

“江西样板”。

巩固提升生态环境质量。着力提升生态环境监测治理执法能力,深入实施“八大标志性战役30个专项行动”,提高“五河两岸一湖一江”全流域治理水平,深化鄱阳湖总磷污染控制与削减专项行动,加强危险废物、新污染物、尾矿库等重点领域环境风险隐患排查整治。完成历史遗留废弃矿山生态修复9000亩,退化林修复160万亩,实施“百村千树”乡村绿化美化项目,加强古树名木保护管理。实施生物多样性优先保护区重大保护工程,巩固拓展长江“十年禁渔”成果,加强蓝冠噪鹛、白鹤等珍稀濒危野生动植物物种保护,支持庐山植物园创建国家植物园,高质量推进武夷山国家公园(江西片区)建设。

大力发展绿色低碳经济。推广生态环境导向的开发模式,科学有序推动能耗双控逐步转向碳排放双控。支持资源枯竭型城市转型发展。有计划分步骤实施“碳达峰十大行动”,推进低碳、零碳、负碳技术开发利用,加大绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业培育力度,力争新开工装配式建筑面积占新开工建筑面积比例37%以上,积极创建国家碳达峰试点城市和园区。推动节能环保产业高质量发展,促进再生资源清洁回收、资源化利用和集聚发展,推进全域“无废城市”建设。

促进生态产品价值实现。全域开展生态产品价值实现机制建设,稳步推进自然资源统一确权登记,在全省开展GEP定期核算,探索核算结果应用,培育壮大碳汇、水权、排污权、用能权等交易市场。加快深化集体林权制度改革先行区、森林可持续经营试点重点省、现代林业产业示范省建设,深入实施林下经济发展“三千亿工程”、油茶产业高质量发展三年行动计划,大力推进“以竹代塑”,做大做优森林旅游、森林康养产业,让天生丽质的江西在绿色发展赛道上尽显风采。

**(七)坚持在发展中保障和改善民生,扎实推进共同富裕。**加强基础性、普惠性、兜底性民生建设,着力办好10件民生实事,让人民群众共享改革发展成果。

促进居民就业增收。强化就业优先政策,深入推进就业促进三年行动,建成“5+2就业之家”,抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇困难人员、脱贫劳动力等重点群体就业和困难群体的就业兜底帮扶,新增发放创业担保贷款160亿元,城镇新增就业41万人。健全终身职业技能培训制度,畅通非公有制经济组织、社会组织、新就业形态技术人才职称申报渠道。全面推广用社保卡发放农民工工资,持续抓好根治欠薪工作,健全工资支付保障机制,维护新就业形态劳动者权益,决不让劳动者的汗水白流。

完善社会保障体系。开展全民参保精准扩面专项行动,推进企业年金和个人养老金发展,扩大城乡居民基本养老保险参保覆盖面,实施基本医疗保险省级调剂,完成医保支付方式改革三年行动计划任务,社区卫生服务机构、乡镇卫生院全面实施高血压、糖尿病两慢病长期处方服务。完善生育、养育、教育支持政策体系,资助新生儿免费参加基本医保,推进普惠托育服务体系建设。推进乡镇敬老院资源优化配置改革和“一老一小幸福院”建设,打造100家区域性中心敬老院,积极推进康养一体化养老服务设施建设,加快发展老年助餐服务。加强低收入人口动态监测,做好分层分类社会救助,提高城乡低保、特困供养、抚恤补助等保障标准。大力发展慈善事业。

提高公共服务质效。全面优化县域义务教育资源配置改革,推动学前教育普及普惠安全优质发展、高中教育多样特色发展,深化职业教育、技工教育改革,深化高等教育管理改革,实施“双一流”建设攻坚行动,推动高等教育内涵式发展。推进“可骑行”课桌椅进校园试点。实施卫生健康“四区四高地”建设行动,加快国家区域医疗中心、国家中医药综合改革示范区、紧密型县域医共体建设,支持国家公立医院改革与高质量发展示范项目建设,全面运营省医疗器械检测中心。推进长征、长江国家文化公园(江西段)建设和(江右文库)编纂出版等重大文化工程,全力支持景德镇申遗工作,实施“非遗点亮生活”江西行动、艺术创作“四名”工程、“赣鄱好戏”惠民工程,做好第四次全国文物普查工作。举办世界青年羽毛球锦标赛、省第七届全民健身运动会,积极备战巴黎奥运会,大力发展群众体育事业,培育壮大体育产业、赛事经济,夯实体育强省建设基础。对新生代的“温度”关乎江西未来发展的“高度”,我们将支持有条件的地方争创全国婴幼儿照护服务示范城市、国家儿童友好城市,做好关心下一代工作,完善青少年心理健康服务体系,推进青年发展型省份建设,让少年儿童茁壮成长,让青年朋友人生出彩。

**(八)积极构建新安全格局,推进更高水平安江西建设。**落实总体国家安全观,牢牢守住安全发展底线,以高水平安全保障高质量发展。

防范化解重大风险。常态化开展地方政府隐性债务风险测算评定,“一债一策”制量化债实施方案,坚决遏制隐性债务增量,稳妥有序化债存量。建设省金融风险监测预警平台,强化风险早期纠正,强化非法集资、网贷平台、“伪金交所”、私募基金等领域风险防范与处置,推进金融监管全覆盖。一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求,有效防范化解优质头部房企风险,更好支持刚性和改善性需求,基本完成专项借款保交楼项目交付,加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造“三大工程”,推动建设房地产发展新模式。深入实施新一轮找矿突破战略行动,推进能源产供储销体系建设,保障能源供应安全稳定。

提高公共安全水平。推进自然灾害综合风险普查成果转化应用,开展地质灾害“隐患点+风险区”双控试点。紧盯重点地区、重点部位、重点行业,常态化开展安全生产隐患排查整治,提高风险防范意识和能力,全面启动安全生产治本攻坚三年行动。 **(下转第3版)**

# 要闻

# 政府工作报告

产业数字化发展水平。

**加快推动依靠创新驱动的内涵型增长。**深入实施科技兴赣六大行动,积极对接国家战略科技资源,争创国家实验室研究基地及稀土、核资源、有色金属等领域全国重点实验室,筹建其他领域省实验室,新增省级工程研究中心40家左右,企业技术中心100家以上,R&D经费支出占GDP比重1.9%以上。推动鄱阳湖国家自主创新示范区与G60科创走廊、粤港澳大湾区科技创新中心对接,支持企业设立“科创飞地”。深化普通高等教育科专业设置调整优化改革,试点建设3所左右省卓越工程师学院,遴选建设30个左右省级重点现代产业学院。实施以创新成效为导向的省级科研院所分类评估,开展科技人才评价改革试点,组建省科创基金。构建省科技成果转化体系,实施重大科技成果熟化与工程化研究项目,科技型企业梯次培育行动,加快促进LED无粉照明、移动物联网、北斗规模应用等产业化,力争专精特新中小企业突破4000家。

**(二)充分挖掘释放需求潜力,巩固和增强经济回升向好态势。**扩大有效益的投资,激发有潜能的消费,促进投资、消费、出口共同发力,融入国内国际双循环发展格局。

**加快重大项目建设。**扎实推进“十百千万”工程,今年实施省大中型项目3670个,力争完成投资1万亿元。建成大广高速吉安至南康段改扩建工程、南昌西二绕城高速、上饶至浦城高速、瑞金机场、九江港口银砂湾综合码头、武汉至南昌特高压交流工程、新余电厂二期、广东省人民医院赣州医院等项目,加快赣抚尾闾综合整治工程、康山蓄滞洪区安全建设工程、赣江龙头山枢纽二线船闸工程、昌九高铁、遂大高速、昌北机场三期扩建等项目建设,开工赣粤高铁、弋阳至南丰高速、昌江航道提升、峡江灌区、靖安洪屏抽水蓄能电站二期、中石化九江分公司年产150万吨芳烃及炼油配套改造等项目,加快推进鄱阳湖水利枢纽工程建设,做好赣粤浙赣运河、环鄱阳湖水资源配置工程、鄱阳湖区重点圩堤治理工程、长江干堤江西段防洪能力提升工程、第二回入赣特高压直流工程、赣闽异步联网工程、温武吉铁路等项目前期工作,谋划推动武咸昌、昌厦(福)、长昌(九)等线路纳入国家中长期铁路网规划。

**激发释放消费潜能。**深入实施促进商贸消费提质扩容三年行动,力争新增限額以上商贸经营主体3000家。推进“一城一展、一产一会”,稳定扩大传统消费,促进新能源汽车、智能家电、电子产品等大宗商品消费,培育壮大文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”等新型消费,大力发展即时零售、社交电商等消费新业态新模式,积极发展银发经济。繁荣发展夜间经济。落实带薪休假制度,开放放心消费创建示范行动,打造安全便利消费环境。编制江西全面推进中国式现代化旅游强省发展战略,实施文旅消费提升计划,开展文旅深度融合高质量发展工程,促进“医、药、养、游”融合发展,积极融入和服务长江国际黄金旅游带建设,让“江西风景独好”品牌出圈出彩。

**推动外贸稳中提质。**深入实施“千企百展”工程,加大对参加境外重点展会企业的支持力度。大力拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易,积极发展“跨境电商+产业带”“龙头企业+跨境电商+海外仓”等模式,开展海外仓共建共享行动。深入实施“增品种、提品质、创品牌”行动,巩固扩大生产型企业出口规模,提升“赣出精品”影响力。

**(三)推进内陆地区改革开放高地建设,增强发展活力。**推动更深层次改革,实行更高水平开放,持续增强内生动力、拓展发展空间。

**扎实推进全面深化改革开放行动。**深入

实施新一轮营商环境对标提升行动。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,扎实推进国有企业改革深化提升行动,加快战略性重组、专业化整合,精干主业、优化结构、完善治理,提升核心竞争力,增强核心功能;落实促进民营经济发展壮大系列政策措施,建立完善常态化沟通交流、涉民企诉求快速处理、惠企政策协调落实等机制,搭建民间资本推介项目平台,实施政府和企业合作新机制,落实中小企业政府采购支持政策,持续开展化解拖欠中小企业账款专项行动,促进民营经济长期持续健康发展。深化省以下财政体制改革,提高转移支付政策效能,兜牢基层“三保”底线。实施现代金融高质量发展“1358”工程,新增申报上市公司10家,新增信贷投放5000亿元以上,企业直接融资5000亿元以上。深化开发区管理制度改革,建立完善“管委会+公司”等运营模式,力争开发区亩均工业增加值增长10%左右。深化要素市场化配置综合改革,强化公平竞争审查,加大反垄断和反不正当竞争执法,更好融入全国统一大市场。

**促进内陆开放型经济试验区建设提质增效。**积极对接国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放,拓展国际贸易“单一窗口”服务功能,创建国际投资“单一窗口”,健全外商投资企业投诉协调工作机制,提升投资贸易自由化便利化水平。深度融入共建“一带一路”,长江经济带,主动对接融入长三角、粤港澳大湾区、海西经济区,积极承接产业转移,争取国家在我省布局建设产业备份基地,吸引发达地区在赣设立飞地产业园、科技成果转化基地,支持赣州、吉安、抚州深化对口合作。推进国家现代流通战略支点城市、国家物流枢纽建设,稳定开行铁海联运、中欧班列,完善航空客货运网络,港口集装箱铁水联运量增长15%左右。大力发展口岸经济,深化九江港与上海港等长江沿线口岸合作,打造临空经济区、临港经济区,放大“口岸区+保税区+特色产业”联动效应。高水平办好重大经贸活动,完善招商引资考评体系,深化精准招商、定向招商。内陆开

成省市县乡四级行政许可实施规范和办事指南,率先实行行政许可案“即来即备”“一网通办”。两轮次梳理征集的149个制约高质量发展突出问题全部办结。出台实施省数字政府建设总体方案,“赣服通”6.0版上线,“惠企通”和“一件事一次办”改革全国推广,省级政府一体化政务服务能力指数显著提升。形式主义官僚主义问题“三严五整”攻坚行动成效显著,全省“督查考”事项调减30.85%。全省“三公”经费支出连续10年压减。提请省人大常委会审议通过地方性法规12件,废止和修改政府规章11件,废止省政府规范性文件38件,办理人大代表建议、政协提案1150件。

成绩的取得,根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵,在习近平总书记新时代中国特色社会主义思想指引下,特别是习近平总书记考察江西重要讲话精神的科学指引,是全省人民在省委正确领导下团结奋斗的结果。我代表省人民政府,向全省人民,向各民主党派、政协委员,向各民主党派、各人民团体、各界人士,向驻赣人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警、消防救援队伍指战员,向中央驻赣单位,向关心支持江西发展的海内外朋友,致以崇高敬意和衷心感谢!

需要向各位代表说明的是,过去一年主要经济指标增速不及预期,主要是因为不确定难预料因素增多,三年疫情冲击仍未完全修复,长期积累的困难和风险进一步显现,结构性问题、周期性矛盾交织叠加,经济面临下行压力,但经济运行实物量指标和先行指标表现良好,支撑有力,经济发展在全国态势有改变,经济回升向好态势没有改变。

我们也清醒认识到,经济社会发展仍有不少困难,政府工作也存在一些问题,主要是:有效需求仍然不足,民间投资意愿不强,出口较为低迷;科技创新支撑不够,创新平台、创新主体、创新人才数量偏少、层次不高;部分经营主体较为困难,盈利能力下降;部分领域风险隐患不容忽视;民生保障还存在短板;一些政府工作人员思想不够解放、专业化水平不高、作风不够扎实。对此,我们将高度重视、全力破解。

## 二、2024年工作安排

2024年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。省政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,全面落实习近平总书记考察江西重要讲话精神,按照省委十五届四次、五次全会部署,聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,提升科技创新能力,持续推进生态文明建设,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面发展振兴,统筹高质量发展、高水平安全和高标准保护,着力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系,切实增强经济活力、改善社会预期、增进民生福祉、推进共同富裕、防范化解风险、保持社会稳定,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,奋力谱写中国式现代化江西篇章。

经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长5%左右,规模以上工业增加值增长6.5%左右,固定资产投资增长3%左右,社会消费品零售总额增长6.5%左右,城镇、农村居民人均可支配收入分别增长5%、7%左右,居民消费价格指数涨幅3%左右,城镇调查失业率5.5%左右,主要污染物排放等指标完成国家下达目标。

重点做好八项工作。

**(一)深入推进新型工业化,加快构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。**大力实施产业升级战略,科教强省战略,争创国家新型工业化示范区。

全面实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划。启动产业集群建设三年行动,更好发挥省现代产业引导基金带动作用,积极构建“六个一”产业推进模式,创建一批国家、省级先进制造业集群。广泛应用数智技术、绿色技术,一体推进传统产业设备更新、工艺升级、流程优化、产品迭代。聚焦电子信息、新能源、新材料、装备制造、航空、生物医药等新兴产业,“一产一策”强龙头、补链条、壮集群,战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重28%以上。实施未来产业培育发展三年行动,创建一批未来产业先导试验区和未来技术产业研究院,努力在元宇宙、人工智能、新型显示、新型储能、低空经济等领域抢占先机。深入开展质量提升行动,做好国家质量基础设施集成服务基地试点工作,加快省级技术标准创新基地建设。推动省工业设计中心正式运营,实施专利转化运用专项行动,培育壮大检验检测认证、咨询等生产性服务业,促进先进制造业和现代服务业融合发展。江西制造业基础较好,实力较强,不少领域走在前列。只要我们咬定目标,抢占发展、错位发展,就一定能创造江西制造新辉煌。

**深入推进数字经济做优做强“一号发展工程”。**实施数字经济核心产业创新提升行动,做强核心元器件、关键电子材料、终端制造等关键链条,加快补齐专业芯片、软件等短板弱项。统筹网络、算力、应用等数字基础设施布局和建设,开展“信号升格”专项行动,大力发展人工智能、VR、物联网等有竞争力的数字产业链群,支持链主企业、平台企业等牵头搭建产业互联网平台。实施以生产线数智化改造为重点的制造业数字化转型升级计划,定期发布数字技术应用场景“机会清单”“产品清单”,培育数字化转型升级服务商和系统解决方案供应商,大力开展中小企业数字化赋能行动,提升

# 江西日报

**(上接第1版)**绿色贷款余额增长42.04%,新增上市公司12家。出台深化开发区管理制度改革,推动开发区高质量发展实施意见,开发区管理机构精减率40.6%,亩均工业增加值增长7.5%。深入推进内陆开放型经济试验区建设,国际贸易“单一窗口”全面推广应用,出口通关效率居全国第5、中部地区第1。推行重点产业目标化、清单化精准招商,招商引资实际到位资金增长3.9%。成功举办世界VR产业大会、世界绿色发展投资贸易博览会、世界客属恳亲大会、上海合作组织传统医学论坛、对接粤港澳大湾区经贸合作、中俄“两河”流域地方合作理事会等活动。中部地区有色金属交易中心上线运营。丝绸之路旅游城市联盟在赣成立,赞比亚江西经济合作区正式揭牌。

**(四)区域城乡协同共进。**省级国土空间规划获批。优化完善“一主一副、两翼联动、多点支撑”区域发展新格局,落实省会引领战略,健全南昌都市圈协同发展机制,出台赣州革命老区高质量发展示范区发展规划和支持政策,推进赣东北、赣西城市群建设,构建以县城为枢纽、小城镇为节点的县域经济体系。打造覆盖全省农村人口的防止返贫监测帮扶系统,脱贫人口人均纯收入增长13.6%。构建耕地保护“1+N”政策体系,新建高标准农田290万亩,粮食总产439.7亿斤、增产9.3亿斤,连续11年保持430亿斤以上。做好“土特产”文章,开展农产品“三品一标”四大行动,新增绿色有机地理标志农产品1418个、总数达6457个,创建全国绿色食品原材料标准化生产基地49个。省级以上农业产业化龙头企业达1058家,181款优质农产品入驻高端商超、餐厅。稳步实施农村宅基地制度改革试点,出台农村村民自建房管理办法。新建农村70个中国传统村落,增量居全国第1。城镇老旧小区改造、城市棚户区改造、保障性租赁住房建设均超额完成年度任务,城市建成区绿地率、绿化覆盖率居全国前列。

**(五)绿色发展提质增效。**持续打好蓝天碧水净土保卫战,PM2.5平均浓度29微克/立方米,空气优良天数比率96.5%,国考断面水质优良比例97%,长江干流、赣江干流断面保持Ⅱ类水质,生活垃圾实现零填埋,污染防治攻坚战成效考核连续3年全国优秀。发布全国首部林长制省级地方标准,自然资源部大湖流域国土空间生态保护修复工程技术创新中心在赣挂牌,在全国率先探索自然资源资产整体配置并成功交易,人工造林(更新)、退化林修复面积分别完成年计划的126.8%和113.7%。长江流域重点水域禁捕退捕工作考核全国优秀。鄱阳湖国际观鸟季活动成功举办。长江干流江西段崩岸应急治理工程提前4个月完工,1664座病险水库除险加固“五年任务三年完成”,108条(段)幸福河湖建设项目全部开工。全面落实碳达峰碳中和“1+N”政策,可再生能源发电项目装机容量占比突破50%,新增国家级绿色工厂70家、绿色园区8家,国家能效领跑者实现企业、园区“零的突破”,国务院实行最严格水资源管理制度考核连续5年优秀,新一轮东江、绿水跨省流域生态补偿协议签订,省内流域生态补偿实现县级全覆盖。累计创建国家生态文明建设示范区28个、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地10个,数量居全国前列。

**(六)民生福祉继续增进。**年初确定的10件民生实事全部兑现,群众得到更多实惠。出台优化调整稳就业政策“16条”,城镇新增就业、新增发放创业担保贷款分别完成年计划的112.3%、234.2%,城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.2%、7.1%。启动社保事业高质量发展三年行动计划,实现省内异地就医免备案,享受参保地同等医保待遇,基本医保参保率稳定在99.85%以上,低保、特困救助标准连续17年逐年提高,城乡居民养老保险待遇水平稳居中部地区第1。创新开展优化县域义务教育资源配置试点。新增公办幼儿园位9.18万个、义务教育学位27.4万个,幼托设置江西飞行学院,新设2所技师学院,每千人口托位数4.17个。为48.7万适龄女生免费接种HPV疫苗,如期实现血吸虫病传播阻断目标,7个国家区域医疗中心全部开工建设,82个县(市、区)组建紧密型县域医共体。改造提升乡镇敬老院206所,完成特殊困难老年人家庭居家适老化改造1.6万户,特困失能人员集中照护机构实现县域全覆盖。新(改)建农村卫生厕所30万个。在全国率先开展革命文物保护利用示范县创建,打造城市书房、文化驿站等新型公共文化空间601个,海昏侯国遗址公园列入国家考古遗址公园,景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设加快推进。赣鄱健儿在杭州亚运会收获11金1银2铜,创造了金牌数、奖牌数新纪录。

**(七)社会保障和谐稳定。**疫情防控实现平稳转段。出台防范化解经济和金融风险重大风险“1+7”工作方案和防范化解地方债务风险“1+9”方案,保持全国唯一债券零违约省份,新发涉嫌非法集资刑事案件、集资金额、参与集资人数分别下降36.7%、56.48%、59.08%,国家下达的保交楼年度任务提前完成。开展重大事故隐患专项排查整治行动,生产安全事故起数、死亡人数分别下降22.78%、10.92%。有力应对洪涝、台风等自然灾害,因灾死亡人数、直接经济损失分别下降75%、91.9%。新时代文明实践中心(所、站)建设提质增效。信访工作连续6年全国优秀。矛盾纠纷排查化解、道路交通隐患排查整治、校园及周边安全治理“三大专项行动”成效显著,累计建成智能安防防护1.122万个,扫黑除恶追捕“漏网之鱼”目标逃犯工作稳居全国前列,电信诈骗发案数、损失数实现双降,全省公众安全感、满意度分别达98.71%、97.15%,连续17年获全国平安建设(综治工作)考评优秀省。

**(八)行政效能稳步提升。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。新一轮机构改革稳步推进。修订两个政府工作规则,在全国率先编制完