

2024年2月5日 星期一

陶春海 熊琦哲

电话  
(0791)86847609  
邮箱  
jxrbllb@163.com

编审 范嘉欣 责任编辑 涂汉林

美术编辑 王楠



智库

去年12月召开的中央经济工作会议全面总结了2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，并提出2024年经济工作“要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础”。社会预期即信心，是深刻影响经济社会发展的重要因素。信心表现的内容主要是经济信心，反映了公众对于经济前景的乐观程度。保持良好的信心既是经济快速增长的基础，也是实现高质量发展的根本。2023年，江西全省地区生产总值增长4.1%，一般公共预算收入增长3.8%，规模以上工业增加值增长5.4%，社会消费品零售总额增长6.3%，经济发展在全国态势没有改变，经济回升向好态势没有改变。我们应当认清发展形势，准确把握发展方位，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，唱响中国经济光明论，以更加积极向上的姿态全面建设社会主义现代化江西，推动我省经济行稳致远。

### ● 提振信心是推动我省经济行稳致远的关键所在

提振信心是保持经济平稳健康运行的基石。无论是扩大国内需求，还是优化供给结构，都要以提振信心为前提。稳定的信心可以加快经济恢复进程，稳步推动经济运行持续回升。稳定的信心是经济平稳健康发展的基石，是发展新质生产力、实现“三新一高”战略的基本着力点，是实现高质量发展的保障，也是对冲当前国际环境不确定性的关键。

提振信心是满足人民日益增长的美好生活需要的重要组成部分。社会发展和生活水平的提高促使人们对美好生活的追求越来越强烈，稳定的信心是实现人民对美好生活追求的动力源泉。信心的表现形式呈现多元化特征，按照经济活动的参与主体来区分，包括了企业信心、消费者信心与投资者信心。企业信心稳定

有助于扩大投资规模，刺激经济增长，创造更多的就业机会；消费者信心稳定有利于提振消费，提升对产品和服务的需求，刺激生产及销售；投资者信心稳定有利于减少市场波动，维持市场稳定健康发展。总之，信心的提升将促进社会稳定与和谐，更好地提升社会活力。

提振信心是实现中国式现代化的重要保障。国家信心与社会信心由个人信心共同汇聚而成。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，只有提振信心才能实现中国式现代化的不断推进与拓展，才能凝聚社会合力，提升各方面实力，推动高质量发展迈出新步伐。

### ● 多措并举改善社会心理预期，提振发展信心

大力建设现代化产业体系，提振经营主体信心。现代化产业体系既是建设社会主义现代化江西的物质技术基础，也是经济稳定健康发展的“压舱石”。加快建设具有江西特色及优势的现代化产业体系，进一步夯实经济发展基础，才能让市场更有活力、经营主体更有信心。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。稳定的实体经济对增强产业链韧性、构建现代化产业体系具有重要意义，同时也是提振社会信心的重要抓手。制造业是实体经济的主力，更是推动经济发展的重要驱动力。我省应以产业基础高级化和产业链现代化为抓手，扎实推进制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，加快传统实体经济产业智能化、数字化、绿色化改造升级，培育壮大新兴产业，抢占布局未来产业。要加快实施创新驱动发展战略。强化科技创新，着力推动数字经济“一号发展工程”，充分发挥江西在VR、电子信息、物联网等领域的优势，聚焦产业发展要求，加快产业数字化转型，针对关键核心技术，尤其是“卡脖子”技术加快攻关，推动更

多引领性、前瞻性科技成果落地，为构建体现江西特色和优势的现代化产业体系提供坚实的技术支撑。要强化配套支持力度。一方面，加强新型基础设施支持，大力推进工业互联网、物联网等数字基础设施建设，促进数据等要素在区域间畅通流动，为现代化产业体系建设提供平台支撑。另一方面，加强产业引导基金支持，充分依托省产业投资大平台，利用产业引导基金促产业、引项目，加大对实体经济尤其是中小企业的支持力度，不断强化江西现代化产业体系的驱动力和持久力，不断增强市场主体信心。

持续优化营商环境，提振社会投资信心。良好稳定的营商环境是实现市场经济稳定发展的土壤，是巩固社会投资信心的基础。我省应加快打造“内陆地区改革开放高地”，持续推进营商环境优化升级，营造稳定繁荣的发展前景，吸引更多民营企业以及社会投资来赣留赣。要完善强化市场规则。深度融入全国统一大市场建设，营造公平透明的市场环境，健全市场主体准入和退出机制，有效促进商品要素资源畅通流动，进一步提振经济发展信心。通过加大减税降费力度、整治不合理收费等举措，助力企业安心发展。维护统一的公平竞争制度，坚持政策制定的专业性、协调性和可预见性，稳定企业预期，强化企业投资信心，营造更好的对内对外开放环境，做好“双向开放、惠通四方”的大文章，吸引更多国内外投资。要营造精准有效政务环境。加快政务服务标准化建设，大力推进政务服务便民化改革，全面降低企业制度性交易成本和生产经营成本，提升引资竞争力。持续深化“放管服”改革，正确处理政府与市场的关系，进一步简化企业投资、企业经营等审批流程，有序扩大民间投资市场准入。实施项目带动战略，扎实推进“十百千万”工程，加快重大项目建设，鼓励民间投资参与省内重大项目以及补短板项目建设，增强民间投资吸引

力，提高民间投资参与度，充分激活民间投资活力、提振民间投资信心。要进一步改善法治环境，建立健全公平、透明、高效、安全的监管体系，深化“互联网+政务服务”，明确市场主体责任，加强对新业态新模式模式的监管，依托信息化手段提升智慧监管和智能服务能力，加快实现监管能力现代化。

增加城乡居民收入，提振消费信心。消费是畅通国内经济大循环的重要环节，也是拉动经济增长的第一动力。从供给侧看，消费有效需求不足，主要是因为商品供给、消费文化、社会习俗等宏观外部环境因素不能适应消费需求变化，应从产品和服务市场供给、公共服务供给等方面着手，提升高品质供给能力，提供更多样化、优质化、智能化的公共产品和服务，满足公众多层次消费需求。从需求侧看，消费不足主要体现在中低收入群体的新增收入较少。因此，有效提升城乡居民收入是促进消费的关键。要大力实施就业优先战略。以实现高质量充分就业为导向，切实做好重点群体就业保障工作。逐步形成政府领导、部门主导、社会协同、多元参与的就业公共服务机制。依托全省统一数据共享交换平台，多部门共享就业公共服务数据，为求职者提供精准高效的就业公共服务。要稳步缩小城乡收入差距。江西作为农业大省，农村消费潜力巨大，要充分发挥国家城乡融合发展试验区优势，以点带面，形成可复制经验在全省推广，加快全省乡村振兴及城乡融合步伐，促进农民持续增收，进一步缩小城乡居民收入差距，推动城乡区域协调发展，提振城乡居民消费信心，激发消费潜力。要切实降低居民负担。针对低收入重点群体，不断完善低收入人口动态监测与救助帮扶机制，增强生活保障力度。完善社会保障体系，增加医疗保障、教育、养老护理等公共服务的保障力度，增强消费信心。（作者单位：江西财经大学统计与数据科学学院）

## 持续推动高品质理论宣讲下基层

方健 刘骏文

### 兴赣大家谈

理论宣传工作是党的理论武装工作的重要组成部分，是传播新时代党的理论创新成果、武装和教育干部群众的有效途径。2023年，省委办公厅下发了《关于加强和改进基层理论理论宣讲工作的意见》，按照意见要求，全省基层理论理论宣讲工作持续推进，取得了好成绩。持续推动高品质的基层理论理论宣讲，打通基层理论理论宣讲的“最后一公里”，需要广大干部群众将党的创新理论内化于心、外化于行，成为人们武装头脑、指导实践、推动工作的强大思想武器。

持续推动高品质理论宣讲下基层，要拓宽渠道，整合各类阵地。人民群众在哪里，党的声音就要传播到哪里。做好党的创新理论宣讲工作要因地制宜用好各类阵地、激活各种资源。首先，新时代文明实践中心（所、站）作为传播党的创新理论的主阵地，要推动党的理论和路线方针政策深入基层、深入群众、深入人心。要以群众满意为标准，开展系列主题鲜

明的宣讲，依托已建成的新时代文明实践中心（所、站），根据群众分众化的理论宣讲需求举办各类宣讲活动。各地的新时代文明实践中心（所、站）都设有理论宣讲室，要确保理论宣讲阵地全覆盖，通过“理论宣讲大讲堂”等特色形式，把宣讲阵地搬到群众“家门口”。其次，融媒体矩阵具有传播快、覆盖广、影响大等特点，基层理论宣讲应当坚守该类阵地并拓展主流舆论的传播渠道和空间。要发挥省市县融媒体中心宣传矩阵作用，开设理论宣讲专栏，讲好讲透讲活党的创新理论的精神要义。省委宣传部以“学习强国”江西学习平台为载体，创新打造了具有江西特色的基层理论理论宣讲“中央厨房”——“理论江西”，汇集思想理论、理论宣讲视听、微党课、青年思政课、优秀宣讲师资库及精品课程等学习内容，把党的创新理论送到千家万户。第三，各类社会基层宣讲阵地要加强理论宣讲的针对性和实效性，将理论宣讲阵地向基层一线拓展延伸，引领群众了解方针政策和发展形势。要积极利用革命遗址、纪念馆和爱国主义教育基地以及文化馆、科技馆、文化广场等阵地，常态化开展理论宣讲，扩大基层理论宣讲社会

覆盖面。各地还应用好现有的各类宣讲队伍，深入社区街巷、田间地头、企业车间、校园课堂等场所开展宣讲。

持续推动高品质理论宣讲下基层，要提升宣讲实效性，培育优秀队伍。习近平总书记指出：“新时代坚持和发展中国特色社会主义，需要大批能把马克思主义中国化讲好的人才，讲人民群众听得懂、听得进的话，让党的创新理论‘飞入寻常百姓家’。”我们要坚持突出地方特色，建好用好各类宣讲队伍。一要吸收高素质人才建强理论宣讲队伍。省级层面要依托社科院、党校、高校、企业和省直相关部门组建由党员领导干部、专家学者、专业团队组成的骨干宣讲队伍；市级层面参照组建本级宣讲队伍；县级层面组建由机关党员干部、党校教师、先锋模范、“五老人员”“中国好人”“江西好人”等组成的宣讲队伍，乡镇、村要吸引致富能手、乡贤能人、“百姓名嘴”、返乡大学生等，分别组建具有乡土特色的宣讲队伍，形成党员干部讲政策、专家学者讲理论、致富能人讲方法、先进典型讲事迹、身边群众讲变化的宣讲格局。二要加大身边理论宣讲培训力度。理论宣讲培训能够提高

宣讲员理论知识和宣讲水平，使宣讲内容“实起来”、宣讲方式“活起来”、宣讲队伍“强起来”。要组织全省基层理论理论宣讲负责人培训班、骨干培训班以及基层理论理论宣讲学习观摩培训研讨活动等，通过“集中授课+示范宣讲+专题研讨”的方式，持续培育基层宣讲队伍，不断提高基层理论理论宣讲骨干业务水平。三要赛促训，提升队伍素养。通过理论宣讲员之间的学习交流提升，达到提高技能、锻炼队伍、以赛促训、赛训结合的目的。定期开展全省基层理论理论宣讲大赛、宣讲短视频征集评选展播活动，举办全省文明实践社会志愿服务大赛，通过以赛选人、以赛促学、以赛促训、以赛促建等方式，培养一批政治素质强、能力水平高、服务群众实、社会效果好的基层理论理论宣讲队伍。

持续推动高品质理论宣讲下基层，要创新活动形式，贴近群众生活。让党的声音往深里走、往实里走、往心里走，就要着力创新话语方式，善于用群众乐于接受的方式、易于理解的语言、更有感染力的表述来传播，让理论从抽象到具体、从深奥到通俗。一要运用各类特色队伍示范宣讲。充分发挥

“好人宣讲团”“高校博士宣讲团”“赣鄱劳模工匠宣讲团”“赣鄱红色娘子军宣讲团”“红领中巡讲团”等示范作用，深入基层开展宣讲活动。他们在田间地头、厂矿车间等“一线课堂”，采用“菜单式”“点播式”的“定制宣讲”，用通俗的语言讲清道理，让宣讲更贴近群众。二要用好线上传播。注意用好“宣讲+网络”模式，发挥好微动漫、H5、VR等人民群众喜闻乐见的传播形式优势。各级融媒体中心要广泛运用网络视频、网络直播等形式，推出一批视听产品，让宣讲更生动有趣。三要组织“理论+文艺”宣讲宣传。结合群众性文化活动的惠民文化服务项目，发挥各级文联、文艺院团、文化站和各类群众自建文化文艺类组织作用，鼓励创作一批通俗易懂、寓教于乐的小曲小戏、快板小品、对联诗歌、歌曲舞蹈等作品，以“润物无声”的方式，提升基层文化活动的主题性和“理论含量”。注重用雅俗共赏的宣讲方式，增强理论宣讲的吸引力、感染力，让观众在轻松愉悦的氛围中受到教育、得到提升，达到凝心聚魂的目的。（作者单位：中共江西省委宣传部）

## 加快促进人与自然和谐共生现代化江西建设

贺伟华

### 智库观点

习近平总书记指出，“我们要以自然之道，养万物之生，从保护自然中寻找发展机遇，实现生态环境保护和高质量发展双赢”。生态安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会可持续发展的基础，是生态安全和粮食安全的保障。江西是我国南方丘陵山地生态屏障、长江中下游和珠江流域水生态安全重要保障区，是全国生物多样性最丰富的省份之一。我省应在已有基础上进一步建立健全生物多样性保护政策法规体系和生物资源可持续利用机制，不断提升生物多样性保护能力和管理水平，筑牢生态安全屏障，走出一条具有江西特色的生物多样性保护新路子，加快促进人与自然和谐共生现代化江西建设。

完善体制机制筑牢保护根基。一是坚决推动已出台的政策法规落地见效。近年来，省委省政府高度重视生物多样性保护工作，先后出

台了《江西省森林条例》《江西省湿地保护条例》《关于切实做好江西重点水域禁捕退捕工作助推长江经济带绿色发展的意见》《关于进一步加强生物多样性保护的实施意见》《关于加强全省水生生物保护工作的实施意见》等法规政策，为加强生物多样性保护提供了有力保障。我们应充分调动政府、社会等各方力量，在生态保护实践中严格落实各项要求，同时还要加强宣传教育，努力营造良好生态保护氛围。二是加强法律法规建设和执法监管。生物多样性是生态系统保持平衡的关键之一。自然界生物之间通过物质循环、能量流动、信息传递等构成结构精密的生态系统。生物多样性越丰富，就越能保证生态系统结构的稳定。要加快推动制定出台相关规章制度，积极引导生物多样性向主流方向发展，把生物多样性保护工作全面纳入我省农业、林业、渔业、水利、基础设施建设、金融等相关领域的政策法规和发展规划，推动生物多样性保护政策措施有效实施。强化控制外来物种入侵的法规体系建设，加大对非法买卖野生动植物和破坏生物多样性行为的执法监管力度，构建系统完备、衔接配

套的涉生物多样性保护法规框架体系。

不断增强生物多样性治理能力。一是全面开展生物多样性本底调查。加快开展我省野生动植物资源本底调查，全面推进长江-鄱阳湖、怀玉-武夷山、南岭山地、幕阜-罗霄山、赣中丘陵盆地等生物多样性保护重点区域生态系统、重点生物物种及重要生物遗传资源调查评估。组织筛选我省生物多样性本底调查结果中珍稀濒危物种、特有物种、经济属性较高的物种。二是探索建立生物多样性一体化动态监测和数字化治理机制。依托国家、省级相关部门现有平台，强化智能化技术手段在野生动植物保护领域的应用，推动生物多样性监测现代化，定期发布物种健康状况与栖息地质量监测结果。充分整合利用各级各类生物物种、遗传资源数据库和信息数据库，构建科学、规范的野生动植物、生境和生态系统监测数据库管理系统，提升生物多样性治理的数字化、信息化、智能化水平。三是开展生物多样性综合评估。持续开展我省生物多样性保护成效、生态系统状况和服务功能评估，定期发布评

估报告。开展我省珍稀濒危物种状况专项评估，对国家一级重点保护的水松、南方红豆杉、红豆杉、资源冷杉、大别山五针松等，要充分掌握其生存现状和受威胁程度。四是积极推进建立生态保护红线和国家生态保护红线监管平台建设，做好生物遗传资源、生物安全监管管理工作。

探索金融助力生物多样性保护的江西路径。构建与生物多样性保护相适应的金融服务体系。支持生物多样性保护融入我省绿色金融改革创新工作体系，发挥金融支持生物多样性保护的资源配置功能，围绕重要生态系统保护修复、生物资源的可持续利用等重点领域，强化金融产品和服务供给，形成具有江西特色的金融支持生物多样性保护的实践机制。

促进生物资源保护利用协调发展。一是大力发展油茶、竹、森林药材等林业产业。我省现有油茶林1676万亩，竹林面积1765万亩，林下经济综合产值达1836亿元，金溪、吉水香料香精产业集群在全球具有一定的影响力。在保护生物多样性的同时，要积极推动生物资源可持续利用，推进生态产业化和

产业生态化，培育大量生态产品走向市场，让生态优势源源不断地转化为发展优势。二是积极发展生态旅游。大力实施森林城市、森林乡村、乡村森林公园、乡村风景林建设。我省11个设区市现已全部成功创建国家森林城市，是全国首个实现设区市“国家森林城市”全覆盖的省份。要依托我省优质生态资源，积极发展森林旅游和康养产业，构建以森林旅游和康养为主产品的旅游目的地，打通绿水青山与金山银山双向转化通道，为筑牢生态安全屏障、守护我省生物多样性提供新路径。三是协同推进乡村振兴与生物多样性保护有效衔接。围绕我省重要畜禽种群细胞库和农作物种质资源库培育、种质资源可持续利用基地建设、林下经济与特色农产品、生物资源科技成果转化以及替代资源研发等领域，加大科技支撑，加大政策与资金支持力度，扶持发展珍稀濒危物种、濒危药材保护和替代产品开发，推进产业数字化、智能化、绿色化的深度融合，推动生态产业与区域经济社会高质量发展。（作者系江西省科学院副研究员）