

## 推进基层治理现代化的根本遵循和科学指南

李茂春

## 理论头条

习近平总书记指出：“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在巩固党的执政基础和巩固国家政权安全的高度，坚持和加强党对基层治理的领导，把服务群众、造福群众作为出发点和落脚点，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强基层政权治理能力，构建共建共治共享的城乡基层治理格局，激发基层活力，提升社区能力，形成了群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于基层治理论述摘编》，分7个专题，系统收录了习近平总书记关于基层治理的216段重要论述，其中部分论述是第一次公开发表。这些重要论述立意高远、内涵丰富、思想深刻，贯穿辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，闪耀着马克思主义真理光芒，是新时代推进基层治理现代化的根本遵循，为我省实施治理强基战略，坚持党建引领，完善党领导下的基层治理机制，不断探索基层治理新模式，全面提升基层治理体系和治理能力现代化水平提供了科学指南。

## 推进以党建引领基层治理

基层是党的执政之基、力量之源。党的领导是加强基层治理体系和治理能力现代化建设的根本保证。推进以党建引领基层治理，有利于把社会治理的制度优势更好地转化为治理效能。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，党对基层治理的全面领导得到了进一步强化。习近平总书记指出，“要持续夯实基层基础，推进以党建引领基层治理，充分发挥基层

党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推进基层治理体系和治理能力现代化”“基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的‘最后一公里’，要坚持大抓基层的鲜明导向，抓紧补齐基层党组织领导基层治理的各种短板，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒，充分发挥广大党员在改革发展稳定中的先锋模范作用”。新时代推进基层治理现代化，要加强党对基层治理的全面领导，确保充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，持续强化基层党组织的政治功能和组织功能，不断提高党的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力。要继续健全基层党组织软弱涣散预防机制，确保基层党组织始终成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，发挥党员的先锋模范作用。要强化新业态新就业群体党建工作，构建共建共治共享的基层治理新格局。

## 增强服务和造福群众本领

中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是中国共产党的初心和使命。习近平总书记强调：“人民就是江山，共产党打江山、守江山，守的是人民的心，为的是让人民过上好日子。”新时代推进基层治理现代化，要把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，增进民生福祉，不断满足人民群众对美好生活的向往。要推动治理重心下移、治理资源下沉，整合服务、审批和执法力量，破除条块矛盾，推行政务服务精细化、人性化、个性化。要不断推进城乡融合发展，补齐乡村基础设施短板，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，促进教育、医疗、养老、住房等基本公共服务均等化。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有力有效推进乡村全面振兴，持续关注“三留守”和“一老一少”群体，扎实推进共同富裕，不断增

强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 完善基层民主制度

基层作为国家治理的基础一环，是落实全过程人民民主的根基所在。习近平总书记指出，“尊重人民主体地位，保证人民当家作主，是我们党的一贯主张”“积极发展基层民主。基层民主是全过程人民民主的重要体现”。民主治理是基层治理现代化的内在要求，必须紧紧依靠人民，扩大人民有序政治参与，完善基层民主治理制度，夯实党的执政基础。要把全过程人民民主贯穿于基层治理各环节，深入开展民主选举、民主决策、民主管理、民主监督和民主协商，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，不断健全基层群众参与基层社会治理的激励机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。要大力发展基层协商民主，创新基层协商治理机制，推进政协协商和基层协商有效衔接，发挥人大开展基层协商的制度优势，推进协商民主广泛多层制度化发展。

## 提高基层治理水平

随着时代的发展，人民群众的需求日益多元，基层治理越来越成为一项专业化的工作，必须不断提升基层治理能力来满足群众的需求和向往。实践证明，基层治理和服务的能力越强，社会治理的基础就越牢固。习近平总书记指出：“要更加注重联动融合、开放共治，更加注重民主法治、科技创新，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，提高预测预警预防各类风险能力。”新时代推进基层治理现代化，必须处理好活力与秩序的辩证关系，构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。要大力培育各类社会组织，扩大政府购买服务范围，完善群众需求沟通机制、公共服务供给机制、资源跨界整合机制、民主协商参与机制，不断提高基层治理社会化水平。要着力

健全基层治理法治规范体系、法治监督体系，增强基层干部法治治理能力，培育基层治理法治文化，不断提高基层治理法治化水平。要推进智慧城市建设、数字乡村建设和网络空间建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，不断提高基层治理智能化水平。要完善基层干部教育培训制度，强化村（社区）“两委”干部培训，以职业化和专业化为导向，加强社工人才队伍建设，不断提高基层治理专业化水平。

## 坚持和发展新时代“枫桥经验”

20世纪60年代，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。数十年来，从“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决”到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，“枫桥经验”历经不同时期，适应各种矛盾变化，不断丰富和发展，展现出强大的生命力。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，我们形成了新时代“枫桥经验”，即在开展社会治理中坚持党建引领，坚持人民主体，坚持“三治融合”，坚持“四防并举”，坚持共建共享。当前，新时代“枫桥经验”在推进基层社会治理中发挥了越来越重要的作用。习近平总书记强调：“要坚持好、发展好新时代‘枫桥经验’，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。”新时代推进基层治理现代化，要认真学习领会习近平总书记关于坚持好、发展好新时代“枫桥经验”的重要指示精神，充分认识坚持和发展新时代“枫桥经验”的重大意义，立足省情、民情和社情，探索新时代“枫桥经验”江西实践，积极预防和妥善化解各类社会矛盾，努力建设更高水平的平安江西，为奋力谱写中国式现代化江西篇章提供坚强保障。

（作者系中共江西省委党校教学教研部副教授）

## 充分激发全体人民的历史主动精神

卢忠萍 占文信

## 思想纵横

习近平总书记在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上指出：“要充分激发全体人民的历史主动精神。”历史主动精神是指作为历史主体的人在充分认识历史规律的基础上，准确把握所处历史方位和历史发展大势，以高度的历史自觉和历史自信担当历史使命、创造历史伟业的精神面貌和精神气质。从本质上看，全体人民的历史主动精神就是历史主体的能动性在全社会的焕发与跃升，是更大范围和更深层次的，能够引起伟大历史变革的强大精神力量。站在新的历史起点上，充分激发全体人民的历史主动精神，对以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义。

充分激发全体人民的历史主动精神是扎实推进中国式现代化的内在要求。习近平总书记强调：“中国式现代化是全体中国人民的事业，必须紧紧依靠人民，汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，才能不断创造新的历史伟业。”人民是历史的创造者，是推动历史发展和社会进步的根本动力。充分激发全体人民的历史主动精神有利于将规模优势转化为发展优势。中国式现代化是人口规模巨大的现代化。这既是压力与考验，也意味着优势与红利。要激发最广大人民群众投身推进中国式现代化这一最大的政治的使命感 and 责任感，充分挖掘巨大人口规模背后蕴藏的坚实物质力量和磅礴精神动能，凝聚起战胜困难和挑战的强大力量，推动中国式现代化行稳致远。充分

激发全体人民的历史主动精神有利于实现共同富裕的奋斗目标。人民是实现共同富裕的主体力量，既是共同富裕的创造者，又是共同富裕的共享者。在实现共同富裕的道路上，只有人人参与、各尽其能，才能实现人人享有。要倡导和激发全体社会成员奋斗精神，整合一切人力、物力、财力，团结一切可以团结的力量，使每一个人都成为推进共同富裕的建设者、奋斗者和受益者，向着共同富裕的目标更加积极主动作为。充分激发全体人民的历史主动精神有利于创造更丰富的物质文明与精神文明。人民群众作为历史主动精神的生成主体，在改造客观世界的同时也在改造主观世界，在创造物质财富的同时也在创造精神财富，在不断促进个人自由全面发展的同时也在不断推动人类实现从“必然王国”到“自由王国”的飞跃。充分激发全体人民的历史主动精神，可以最大限度地调动人民群众的首创活力，为实现物质文明与精神文明相协调的现代化提供充足的物质保障、奠定坚实的社会基础。

充分激发全体人民的历史主动精神是实现中华民族伟大复兴的必然路径。习近平总书记指出，“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。这个梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼”。在强国建设、民族复兴的新征程上，能否把握历史主动、战略主动，事关重大、事关长远。要充分激发全体人民的历史主动精神，顺应历史潮流和发展大势，不断增强历史自觉与历史担当，充分激发全体人民的积极性、主动性、创造性，凝聚起强国建设、民族复兴的

磅礴力量。要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，团结带领人民敢于斗争、敢于胜利，确保能够始终抓住历史机遇，掌握历史主动，不断在危机中育先机、于变局中开新局，坚决战胜任何有可能阻碍中华民族伟大复兴进程的重大风险挑战，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

新时代新征程，全党要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力发扬历史自觉与历史担当精神，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把握蕴含其中的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，不断增进广大人民群众对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要进一步坚定历史自信。重视历史、研究历史、借鉴历史是中华民族优良传统。要教育引导全体人民树立正确的历史观，以科学的态度研究历史，以正确的历史观对待历史，树立历史思维，尊重历史规律，增强历史自觉。要尊重人民主体地位和首创精神，鼓励人民群众大胆探索、勇于创新，使人民的创造热情得到激发、创造意愿得到尊重、创造实践得到支持、创造才能得到发挥。要及时发现、概括、总结人民群众创造的好做法、好经验，使之上升为理论和政策，并指导新的实践。紧紧依靠人民，把亿万人民群众的智慧和力量凝聚到推动党和国家各项事业上来，我们就能不断创造新的历史伟业。

（作者单位：南昌大学马克思主义学院）

## 永葆对党忠诚的政治本色

郭少华 张梅龙

## 探索求真

对党忠诚是中国共产党人的首要的政治品质，是伟大建党精神的重要组成部分。赓续对党忠诚的优良传统，对党在新的历史条件下永葆政治本色、继续建设长期执政的马克思主义政党具有重要意义。

对党忠诚是马克思主义政党的本质属性。马克思主义强调，无产阶级需要领导和强有力的领袖核心，才能取得革命胜利。因此，马克思、恩格斯在创建和领导无产阶级政党过程中，十分注重用忠诚凝聚组织力量。1847年马克思、恩格斯在《共产主义者同盟章程》中对同盟提出明确要求，“不得参加任何反共产主义的政治团体或民族团体，并且应向上级机关报告参加任何一个团体的情况”“服从同盟的一切决议”“保守同盟的一切机密”等。这些严格条件，充分反映了维护组织权威及忠诚于组织的重要性。列宁进一步丰富了马克思主义忠诚观，他指出：“党员的忠诚是我们实行和保持我们最严格的纪律的基本条件。”这些论述都蕴含着党员忠诚于组织、服从于组织的思想。作为用马克思主义武装起来的使命型政党，中国共产党坚持把对党忠诚作为每一名共产党员加入党组织的庄严承诺，作为检验党员是否合格的第一标准，始终要求党员忠于党的信仰和纲领，忠诚践行党的初心与使命，服从服务党的伟大事业。

对党忠诚是党的事业的强大支撑。习近平总书记深刻指出：“我们党一路走来，经历了无数艰险和磨难，但任何困难都没有压垮我们，任何敌人都没能打倒我们，靠的就是千千万万党员的忠诚。”党的百年奋斗史，就是一部中国共产党人的对党忠诚史。党在领导人民进行革命、建设、改革的过程中，始终把对党忠诚作为党组织对党员的最根本要求，并转化为党员干部担当使命的具体实践，为党不断从胜利走向胜利提供强大精神支撑与动力源泉。早在成立初期，中国共产党就在党纲和党章中提出了党员“对党忠诚”的明确要求。党的一大通过的《中国共产党党

纲》把“承认本党党纲和政策，并愿成为忠实的党员”作为入党的先决条件。党的八大第一次将“对党忠诚老实”写入党章，作为党员基本义务之一。党的十八大以来，习近平总书记首次提出“伟大建党精神”，把对党忠诚作为其中的重要内涵，并结合新的时代特点赋予其新的时代内涵。习近平总书记强调，“对党忠诚，是共产党人首要的政治品质”“对党忠诚，必须一心一意、一以贯之，必须表里如一、知行合一，任何时候任何情况下都不改其心、不移其志、不毁其节”“对党忠诚不是有条件的而是无条件的，不是抽象的而是具体的”。这些重要论述为我们进一步加强对党忠诚教育提供了根本遵循和科学指南。

对党忠诚是新时代政治忠诚的必然要求。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，必定会面临许多风险挑战，甚至难以想象的惊涛骇浪。一方面，西方敌对势力对我国实施“西化”“分化”“遏制”的图谋与活动将长期存在，政治安全领域风险错综复杂。另一方面，虽然我们党在政治建设上已经取得了伟大的历史性成就，反腐败斗争也已经取得了压倒性的胜利，但影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题仍然存在。广大党员干部要强化理论修养，厚植对党忠诚的政治根基。要全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持读原著、学原文、悟原理，深刻领会其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，准确把握其时代意义、理论意义、实践意义、世界意义，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把讲规矩、守纪律作为衡量对党忠诚度的重要标准，不断强化纪律规矩意识，坚决以身作则，维护党纪国法的权威性和严肃性。要把对党忠诚体现在贯彻落实党中央决策部署上，做到执行党中央决策部署不讲条件、不打折扣、不搞变通，确保政令畅通无阻，确保党中央决策部署落地见效，将锤炼品格强化忠诚转化为实际行动，以不负历史、不负时代、不负人民的担当作为，为推进强国建设、民族复兴作出更大贡献。

（作者分别系井冈山大学马克思主义学院教授，《井冈山大学学报》编辑部主任、教授）

## 漫画之窗

朱慧卿

遵循“路线图”  
打好乡村全面振兴漂亮仗