

关于全面加强新形势下森林防灭火工作的实施意见

近日,中共江西省委办公室、江西省人民政府办公厅印发了《关于全面加强新形势下森林防灭火工作的实施意见》,要求各地各部门结合实际认真贯彻落实。现将实施意见予以公开发布。

为深入贯彻党中央、国务院决策部署,切实提升我省森林火灾综合防控能力,根据《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见〉的通知”精神,结合江西实际,制定本实施意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面落实习近平总书记考察江西重要讲话精神,坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”的工作方针,全面推进森林防灭火一体化,持续优化体制机制,压紧压实责任,强化源头治理,提升防控能力,有效防范化解火灾风险,全力维护人民群众生命财产安全和生态安全。

到2025年,国有林区路网密度达到3.1米/公顷,重点林区林火阻隔带密度达到8.2米/公顷以上,专业森林消防队伍正规化建设达到高质量水平,森林火灾受害率控制在0.9%以内。到2030年,森林防灭火能力显著增强,全民防火意识和法治观念持续提高,综合防控水平全面提升。

二、主要任务

(一)压实火灾防控责任

1. 强化党政领导责任落实。按照党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的要求,强化党政领导责任和属地责任。各级党委加强对森林防灭火工作的领导,经常性研究防灭火工作,推动解决重大问题。全面落实行政首长负责制,强化各级林长森林火灾防控责任。完善县乡党政领导班子成员防灭火对口挂点机制。探索建立党政领导防灭火履责清单,健全防灭火责任体系。

2. 强化部门监管责任落实。应急部门负责综合指导各地和相关部门森林火灾防控工作,牵头开展森林火灾预警监测和信息发布,组织指导协调火灾扑救工作。林业部门具体负责火灾预防,开展防火巡查、火源管理、日常检查、宣传教育、防火设施建设等工作,指导督促乡镇和森林经营单位做好火情早期处理工作。公安机关负责火场警戒、交通疏导、治安维护、火案侦破,协同林业部门开展森林防火宣传、火灾隐患排查、重点区域巡护、违规用火处罚等工作。各级森林防灭火指挥部其他成员单位根据职责承担各自防灭火责任,落实对口联系机制,协调对口地区落实防灭火责任和措施。

3. 强化经营单位和个人责任落实。在林区从事各类经营活动的单位和个人按照“谁经营、谁负责”的原则,承担其经营范围内的森林防火责任,划定责任区,确定责任人,签订责任书,落实防控措施。电力、通信、铁路等单位负责对其林区设施和施工存在的火灾隐患进行排查整治,防止因设施老化、漏电、短路和动火、施工等原因引发森林火灾。分级定期公布国家公园、自然保护区、森林公园、国有林场等森林经营管理单位防灭火责任人名单,接受社会监督。

(二)优化扑火指挥体系

4. 加强指挥体系能力建设。加强各级森林防灭火指挥机构和主管部门业务能力建设,在县级以上应急、林业等部门领导班子中配备防灭火实战经验丰富的领导干部。落实专职指挥人员分级培训机制,推进森林火灾扑救指挥专业化、规范化。

5. 完善运行机制。发挥省森林防灭火指挥部及其办公室牵头抓总作用,强化组织、协调、指导、督促职能。健全完善值班值守、会商研判、预警响应、信息共享、督导检查、情况通报等机制,规范工作运行。省级启动森林火灾Ⅲ级以上应急响应时,应急、林业等部门派人联合办公、驻点值守。市县启动应急响应时,党政负责同志实行前后方联动指挥。

6. 建立森林火灾成因联合调查机制。各级人民政府组织有关部门对森林火灾发生原因及时取证,深入调查。林业部门、公安机关按照职责做好森林火灾成因调查工作。应急、消防救援、气象、电力等部门应当积极配合,必要时参加火灾调查并提供相关支持。

(三)完善源头治理机制

7. 严格火源管控。森林防火重点期,各地要严禁在森林防火区烧荒、烧田埂草、烧草木灰、烧秸秆、吸烟、烤火、野炊、焚香烧纸、燃放烟花爆竹等一切野外用火。高火险天气,县级以上人民政府根据需要发布禁火令,必要时发布封山令。林区内确需动火作业的,应向县级人民政府林业主管部门提出书面申请,经县级人民政府林业主管部门实地核查后报请县级以上人民政府决定。予以批准的,报上一级人民政府森林防灭火机构备案。按照“五个不批、五个不烧”原则,进一步规范造林炼山、烧除疫木等特殊野外用火审批,落实防控措施。加强重点人群监管,落实监护人职责。生态环境、农业农村、民政、交通运输、文旅等部门根据职责,做好相关火源管控工作。发挥湘粤赣闽、闽浙赣、赣鄂皖等森林防灭火联防联控机制作用,高效处置毗连地区森林火灾。

8. 强化巡林措施。将森林防火纳入林长巡林内容。加强护林员管理、培训、保障,发挥“一长两员”巡护作用,提高日常巡护质量,及时发现森林火灾隐患。发挥直升机、无人机巡护作用,提升巡护效能。发布橙色、红色森林火险预警时,护林员要增加巡护频次、范围、密

度,各类扑火队伍开展携装巡护,对野外违规行为和森林火情,做到早发现、早报告、早处置。

9. 全面整治隐患。加强森林火灾风险普查成果应用。常态化开展森林火险隐患排查治理,突出国家公园、城市面山、森林公园和林区居民点、林农交界地带、墓葬区、加油站、油库、烟花爆竹生产和储存基地、油气管道、寺庙、林区企业等重要区域和通信塔、林区输配线路等,制定整治方案,建立隐患台账及责任清单,实行销号整治。持续推进林区输配线路防火通道清理。加强林边、村边、路边、坟边、铁路沿线可燃物清理。工信、民政、交通运输部、农业农村、文旅等部门及石油化工、电力等企业协同开展本行业领域森林火灾隐患排查整治。

10. 加强宣传教育。各有关部门积极发挥行业资源优势,协同开展防灭火宣传教育。宣传部门要指导新闻媒体加强防灭火宣传教育课程。民政部门要引导群众开展绿色文明祭扫。文旅部门要督促指导景区开展防灭火宣传。农业农村部门要指导村和农户加强防灭火宣传。公安机关要加强森林火灾典型案例宣传,以案释法,提高公众防火法治意识。通信管理部门要协调电信运营企业发送防灭火公益短信。

11. 完善举报奖励机制。县乡要完善违规野外用火举报奖励机制,设立举报电话,鼓励社会公众举报违规用火行为。经查证属实的,依法依规给予奖励。

(四)加强扑火队伍建设

12. 加强航空消防力量建设。建立航空护林协作机制,积极争取省应急救援靖安机场(二期)项目落地,推进省航空护林站建设,完善航空应急救援基础设施。加强省航空应急救援特勤队建设,强化装备配备,提升航空应急救援综合能力。支持各地强化资金资源统筹使用,通过盘活现有航空(无人机)设施设备、购买第三方航空(无人机)服务等方式,提升立体化防灭火保障能力。

13. 加强专业森林消防队伍建设。加强以经费保障、设施设备、教育训练、内部管理为重点的专业森林消防队伍正规化建设,着力打造成为一专多能的尖刀力量。省财政按规定对专业森林消防队伍建设成效较好的地方予以支持。常态化开展按纲施训和练兵比武,提高扑火攻坚能力。推进以水灭火战法应用。探索建立达到职业规定年龄的专业森林消防队员退出机制。

14. 加强基层半专业扑火队建设。林区乡镇组建不少于30人的半专业扑火队。森林经营管理单位组建不少于20人的半专业扑火队。加强半专业扑火队标准化建设,强化扑火指挥、装备配备、教育训练、保障机制等,提高火情早期处置能力,各级财政按规定对建设成效较好的队伍给予支持。林区村组建不少于

10人的扑火应急队,配备必要的扑火装备,加强教育训练,提高扑火能力。探索建立与辖区民兵联防联训工作机制,加强民兵队伍专业扑火装备配备,定期联合训练演练,提高协同作战能力。支持社会救援力量和志愿者有序安全参与防灭火工作。

15. 加强专业人才培养。依托科研院所,深化林火行为、火灾指挥扑救等方面基础理论和重大课题研究。加强防灭火专家组建设,建立防灭火专家咨询制度,发挥专家在火灾预防、扑救指挥、火灾调查、队伍建设等方面的参谋作用。加强森林防火、灭火指挥、航空消防、火因认定等紧缺人才的培育。

(五)夯实防火基础设施

16. 做好统筹规划。各地要组织编制森林防火专项规划,报本级人民政府批准后组织实施。林区工程建设要按规定同步规划、同步设计、同步施工、同步验收防火设施,新造林要按照“四同步”要求规划建设生物防火林带。

17. 夯实基础设施。加强环重点区域、环重要目标特别是环城市和军事、能源设施的防火道、隔离带、视频监控、瞭望塔、蓄水池等防火基础设施建设。加强重点林区通信基础设施建设,构建超短波、卫星等技术手段相结合的应急通信网络,保障断路、断网、断电等极端条件下通信畅通。建设地面催化剂发生器,提高重点林区人工影响天气作业能力。

18. 强化科技支撑。深度应用大数据、物联网、区块链、人工智能等信息技术,普及“互联网+防火”等防控手段,加强监测技术融合应用。采取卫星监测、航空巡护、视频监控、塔台瞭望、地面巡查、舆情监测等多种手段,提升火情监测覆盖率、识别准确率、核查反馈率。推进重点林区林火视频监控建设,力争到2025年,全省林区林火视频监控覆盖率达到50%,庐山、井冈山等重要区域林火视频监控覆盖率

达到100%。

19. 加强装备配备。各地要逐步健全完善森林防灭火物资储备,按照国家确定的标准储备相应规模和种类的防灭火物资。林区村应结合实际情况,储备必要的森林防灭火物资,确保扑火需求。加强以水灭火、航空灭火、个人防护等装备建设,推广应用高科技防灭火装备。建立相关部门与科研院所、企业间的装备发展、储备等协作机制。

(六)提高应急处置能力

20. 强化预警监测。推进省森林火灾监测预警系统项目建设,构建“空—天—地—网”一体的森林火灾预警监测体系。建立森林可燃物监测和森林火灾风险评估、区划体系,提高森林火灾预警的精准度、实效性;利用应急、林业、自然资源、生态环境、气象、电力、铁塔等部门现有监测资源,为森林火灾预警监测工作提供支撑服务。强化多部门多级联动,完善风险研判、滚动会商、预警发布等机制。

21. 强化应急准备。健全各级森林火灾应

急预案,定期开展实战化、无脚本演练。落实国家和地方各类救援力量联防联控联战机制。动态优化部署应急力量,在重点时段、重点区域实施指挥、人员、装备靠前,深化对不同区域环境、多方力量协同、多种作战样式综合运用的战法研究。建立防灭火物资全链条保障机制,加强防灭火物资储备。

22. 有效应对极端情况。制定专项预案,做好防范准备。提高大风、干旱等极端天气预警能力,综合运用火险感知手段和多渠道信息,提升大火巨灾早期预判能力,落实预警响应,全力阻断致灾因子耦合导致大火巨灾。把林区重要目标、村、林场、城市等列入重大风险清单,科学谋划应对措施,前置应急底手段,强化组织指挥、力量编成、扑火资源调配,完善配套措施,确保防范化解重大风险。

23. 抓好扑火安全。将安全理念贯穿防灭火各方面,经常性开展安全扑火教育培训,突出紧急避险训练,提升扑火人员自救互救能力,强化个人防护和扑火准备,提高安全保障能力。建立安全员制度,落实专业指挥的刚性要求,规范现场指挥,加强火场管控。抓好航空消防飞行安全工作。

(七)提升依法治火水平

24. 建立健全法规规章制度。推动《江西省森林防火条例》等地方性法规修订工作,优化防火标准体系,完善防灭火工作监督、检查、考评和火灾调查评估等制度。加强防灭火考核并强化结果运用。

25. 加大执法和追责问责力度。依法查处森林火灾违法违规行,提高火案侦破效率。健全森林火灾责任追究制度,培育森林火灾调查评估司法鉴定机构,严肃追究火灾肇事者法律责任。制定森林火灾调查评估实施办法,对防灭火工作中失职失责的,依法依规依法追究地方党委和政府、有关部门、经营单位及有关人员的责任。

三、保障措施

(八)强化组织领导

各地各有关部门要提高政治站位,加强组织领导,坚持人民至上、生命至上,把森林防灭火工作纳入经济社会发展全局,主动担当、积极谋划,抓好落实。

(九)强化资金投入

按照财政事权和支出责任划分原则,在充分利用现有资源的基础上,合理安排经费,优先保障重点领域。拓宽长期资金筹措渠道,探索建立防灭火投入长效机制。

(十)强化政策保障

落实防灭火从业人员待遇、人身意外伤害等保障,按规定开展表彰奖励。森林消防车辆依法依规享受应急救援车辆相关优惠政策,确保扑救火灾时快速通行。按照“谁调动、谁补助”“谁受益、谁补助”原则,对跨区调动队伍扑火的,依照有关规定给予一定补助。

人勤春早



近日,在南昌溪霞现代农业园,农民正在蔬菜智能大棚里忙着育苗、移栽、施肥,棚内绿意盎然,呈现出一派春早的农忙景象。通讯员 袁 骏摄

德兴:开足马力生产农机

目前,已有2000台插秧机交付使用,还有1000多台的订单正在赶制。公司工人两班倒作业,机器24小时运转不停歇,开足马力生产,为春耕春播提供有力的物资保障。

生产繁忙的背后,是旺盛的市场需求。1月以来,该企业农机装备销量同比增长200%。记者在企业仓库内看到,600余台各种型号的插秧机已调试完成,正等待装车发往全国各地。

近年来,农机设备不断升级,农机市场需求大增。江西中耕农业科技有限公司瞄准时机,持续提升高端智能农机产能的同时,自主研发了2ZG-8KZ型全自动无人驾驶窄行插秧机。据介绍,该设备搭载了卫星导航驾驶系统,通过平板电脑终端系统完成定位和参数设置,能自动分析计算出插秧间距,进行标准直线插秧,插出来的秧苗整齐划一,具有不伤苗、立苗快等优点,大大降低了人工成本。

我省在高校开展无偿献血活动

本报讯(全媒体记者黄锦军)第61个学雷锋纪念日即将到来之际,3月1日起,省血液中心在全省高校开展“学雷锋献热血”无偿献血活动。

当天,省血液中心献血车停在华东交通大学食堂门口,拉开了此次无偿献血活动帷幕。记者在现场看到,师生们有序来到献血车上献血。献完血的孙元昊同学说,看到学校发布的无偿献血通知,作为一名大学生,当然要积极参与,帮助需要血液的病人。

据介绍,高校青年教师和大学生是我省无偿献血的主力军。在高校开展无偿献血活动,旨在充分发挥当代青年先锋队作用,以实际行动保障临床用血安全。此次活动将持续1个月。

新余紧盯重点开展审计监督

本报讯余讯(易永艳 通讯员何琪)“我们在审计过程中,发现你单位暴露出一些共性和财务管理中的薄弱环节,建议及时整改到位,确保财政资金和财务人员双安全。”近日,新余市相关部门针对审计中发现的普遍性、倾向性、苗头性问题和风险隐患,及时向被审计部门提出审计建议,督促整改。

2023年,新余市紧盯重点领域、重大资金、重点项目以及群众关心的急难愁盼事项,扎实开展审计监督,全年共完成审计项目50个,出具审计报告和专项审计调查报告75篇,审计发现问题783个,审计处理上缴财政和归还渠道资金9226万元,向纪检监察机关等有关部门移送问题线索38件,提出审计建议177条。此外,新余市将审计发现问题整改情况纳入县区和市直单位年度目标绩效考核,作为对领导干部进行考核、奖惩的参考。2023年,新余市对整改不到位的4个单位予以处理,进一步促进了领导干部履职尽责、担当作为、规范用权。



3月1日,在南昌市东湖小学,学生正在进行应急疏散演练。新学期伊始,该校采取各种措施,提高全校师生防灾减灾意识和应急自救避险能力。本报全媒体记者 史港泽摄