

稳中求进再出发

——从全国两会看中国经济

全国两会，观察中国经济的重要窗口。

“稳”是大局，是基础；“进”是方向，是动力。5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告，明确了今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向，提出政府工作十大任务。

代表委员们表示，新的一年，在习近平经济思想指引下，贯彻落实好党中央决策部署，我们一定能抓住机遇、战胜困难，推动经济持续向好、行稳致远。

夯实“稳”的基础，巩固和增强经济回升向好态势

国内生产总值超过126万亿元，增速居世界主要经济体前列……过去一年，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。

当前，经济回升向好基础仍需进一步巩固，必须坚持高质量发展这个新时代的硬道理，脚踏实地向前进。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破——

报告将今年国内生产总值增长预期目标定在5%左右。

中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义委员表示，这一目标考虑了促进就业增收和防范化解风险，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，适应发展需求、符合社会预期。

城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步……

“2024年发展主要预期目标的安排，更好统筹量的合理增长和质的有效提升。”江西财经大学校长邓辉代表表示，经济增长稳在合理区间，充分保障就业、物价稳定，为“进”创造稳定发展环境，也将为应对不确定性和谋划布局中长期发展打下良好基础。

“新增就业目标从去年的1200万人左右调整为1200万人以上，进一步体现了稳的力度和决心。”南方科技大学副校长李金委员说。

报告提出，该立的要积极主动立起来，该破的要坚决破，特别是要在转变方式、调结构、提质量、增效益上积极争取。

曲永义委员说，从产业政策突出发展和安全并举，到科技政策聚焦自立自强，一系列部署坚持先立后破、谋定后动，释放了以自身确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

增强政策取向一致性，同向发力形成合力——

根据报告，今年赤字率拟按3%安排。从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。

“政策综合考虑发展需要和财政可持续，更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说，从去年增发1万亿元国债到今年超长期特别国债，体现连续性稳定性；结构性减税降费政策重点支持科技创新和制造业，提高针对性有效性。

实施政策要强化协同联动，放大组合效应；研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱，并留出冗余度；注重



2024年2月29日，天津市东丽区举行招聘会，采取“线上+线下”相结合的方式，精准人岗对接，解决企业用工难题。新华社记者 孙凡越摄

以发展思维看待民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点……一系列部署坚持系统观念、强化协同发力。

“出实招、见实效、稳大局。不断夯实‘稳’的基础，为巩固和增强经济回升向好态势提供有力支撑。”金李委员说。

激发“进”的动能，加快发展新质生产力

在风险挑战中稳健前行，动力和引擎至关重要。

“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”位列2024年政府工作任务的首位。

实施产业创新工程、开展“人工智能+”行动……字里行间的“新”意，向外界传递着力激发和培育新动能的重要信号。

推动关键核心技术突破，全面提升自主创新能力——

从强化基础研究系统布局到加快重大科技基础设施体系化布局，一系列举措助力创新跑出“加速度”。

“手握‘金刚钻’，就不会受制于人。”从领衔研发中国首台深海钻机，到研制“海牛II号”在海底成功下钻231米，湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表感触深刻。他说，在突破核心技术征程上，尤其要强化有组织科研，集中力量办大事、办难事。“231米不是终点，我们的目标是不管有多深，海底钻机都可以到达。”

自主研发的AG60E电动飞机实现首飞，300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线……今年以来，一个个重大项目实现新突破，背后是对关键技术的久久为功，更体现产业链创新链的深度协同。

从中央经济工作会议到全国两

会，以科技创新推动产业创新的指向更明确，路径更清晰。

“我们联合复旦大学自主研发的锂离子纤维电池处于中试阶段，计划今年进入市场推广期。”泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表说，从实验室、中试平台到产业园区，全链条的完善极大提升了创新成果落地的效率。“政策支持重点产业链中试能力提升，我们也要与各界形成合力，努力把‘先手棋’转化为发展的先机。”

建设现代化产业体系，让韧性更足，动能更充沛——

生物医药、纳米技术应用、人工智能三大新兴产业去年产值超4000亿元，国家第三代半导体技术创新中心总部基地等创新平台加快建设……在苏州工业园区，先进制造业聚“链”成群。

苏州市副市长张桥委员说，苏州正聚焦4个万亿级产业、10个产业集群和30个细分优势领域，通过错位布局、集群发展，加快推进新型工业化。

增强产业发展的接续性和竞争力，才能更好稳中求进，把握主动。

积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎；制定未来产业发展规划；实施制造业技术改造升级工程；实施制造业重点产业链高质量发展行动……阅读报告，一系列举措固本培元、提质增效。

“加快形成新质生产力是今年经济工作的重要部署，更是一项长期培育新动能的任务。”中国信息通信研究院院长余晓晖委员说，全面提高产业链现代化水平，在结构调整中塑优势、强韧性，为实现高质量发展注入良好预期和新的动力。

突出“改”的导向，扎实推动高质量发展

大国经济，孕育着巨大发展空

间，也面临着不少风险与挑战。无论是立足当前稳增长强信心，还是长期的调结构优质量，都需要坚定不移深化改革开放推动高质量发展。

“今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会议释放明确信号。

“我们要以更大的决心和力度深化改革开放”，报告提出。

推进重点领域和关键环节改革攻坚——

不久前，《浦东新区综合改革试点实施方案（2023—2027年）》发布。先行先试、积极探索，改革奏响强音。

“临港新片区设立4年多来，始终保持改革强度不减、发展势头不减。”中国（上海）自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说，以金融领域为例，下一步将对标最高标准、最好水平，推进上海国际金融资产交易平台、上海国际再保险中心等建设，发挥示范引领作用。

优化营商环境、承接产业转移……革命老区赣州正深度对接融入粤港澳大湾区发展。“报告部署加快全国统一大市场建设的举措，我们将加强深赣对口合作、共建产业园区，在大市场中谋大机遇。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

深入实施国有企业改革深化提升行动，全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，谋划新一轮财税体制改革……着眼于关键处、攻坚点的一系列改革正在铺开。

中国华电董事长江毅委员说，去年，企业授权发明专利数量同比增长1倍，体制机制的突破释放了创新活力。“我们将抓好新一轮国企改革深化提升行动各项‘硬任务’，健全创新体制，打造新增长极。”

扩大高水平开放释放活力潜力——

主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放……一系列政策传递了坚定不移扩大高水平对外开放的信号。

去年广西钦州外贸进出口总额突破750亿元，同比增长18.7%。“我们正抓紧编制出台中国—东盟产业合作区钦州片区总体规划，通过营商环境建设和制度型开放，在服务构建新发展格局中挖潜力。”钦州市市长王雄昌代表说。

目标指向一以贯之，重大部署接续递进。“十四五”规划实施进程过半，齐心协力抓落实，宏伟蓝图才能变成美好现实。

从蔬果电商直播到乡村“文旅IP”，江苏省连云港市海州区新坝镇小汤村党总支书记徐瑶代表带着乡亲们不断谋划致富路。她说，要让村里百姓用好数字技术“新农具”，在乡村振兴大潮中过上新生活。

“我们将加快推动新旧动能转换，持续打造营商环境‘升级版’，用实打实的干劲在东北全面振兴中展现更多作为。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说。

一年春作首，奋斗正当时。

代表委员们表示，要紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，坚定信心、开拓进取，努力完成全年经济社会发展目标任务。

新华社记者
(新华社北京3月5日电)

全国人大常委会法工委相关负责人 解读国务院组织法修订草案

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律。《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》5日提请十四届全国人大二次会议审议。

针对国务院组织法修改的意义、原则、具体修改内容，全国人大常委会法制工作委员会相关负责人进行了解读。

修法对全面加强国务院自身建设有何重大意义？

全国人大常委会法工委副主任武增说，修改国务院组织法是更好适应党和国家事业发展需要，不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。

党的二十大强调，“转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”，对推进政府组织机构法定化作出明确部署。

1982年12月，五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时，通过了现行的国务院组织法，施行40多年来一直没有修改过。

武增表示，面对新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。

她表示，这将进一步健全国务院组织制度和工作制度，确保正确政治方向，全面加强政府自身建设，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。这也是健全党的全面领导制度体系的必然要求，有利于国务院以政治建设为统领全面加强自身建设，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面落实。

修法草案明确国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主。

“国务院是人民通过全国人民代表大会行使国家权力产生的，履行宪法法律赋予的重要职责，必须坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌表示，此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，践行全过程人民民主重大理念，实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

修法遵循哪些重要原则？

雷建斌说，坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法，坚持依法立法，是修法工作遵循的重要原则。

修改国务院组织法，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，将坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则贯穿修法全过程和各方面。

坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念。雷建斌介绍，在修法工作中注重突出体现新时代的特点和要求，同时充分考虑国务院组织制度的连续性和稳定性。着眼新时代国务院工作面临的形势任务，总结吸收国务院工作实践的新经验新成果，特别是《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《国务院工作规则》制定修改和实施过程中的成熟做法，以法律形式作出规定。着眼坚持和完善中国特色社会主义制度，在党和国家机构职能体系总体框架内，与时俱进完善国务院相关制度。

国务院组织法根据宪法的规定、原则和精神，对国务院的组织制度和工作制度作出规定，对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。

雷建斌介绍，修法工作严格遵循宪法确立的制度、原则和规定，处理好国务院组织法与人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等法律以及相关党内法规、行政法规之间的关系，明确各自定位，做好衔接。

草案作出哪些具体修订？

修订草案增加有关国务院性质地位的规定，同时完善有关国务院职权的表述，规定国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

“增补内容体现了坚持依法立法的原则，发挥了宪法在立法中的核心地位功能。”武增介绍，我国宪法对国务院的性质地位等作了规定，“中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。”

现行的国务院组织法对宪法关于国务院的性质地位等内容未作具体规定。“为保证国务院组织法的完整性，此次的修订草案重申了宪法相关规定的原则。”雷建斌说。

在完善国务院机构及其职权相关规定方面，修订草案与2023年修改的立法法相衔接，完善规章制定主体的规定，明确国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构，可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定规章等。

“以基本法律的形式做好顶层设计、夯实制度基础。这对于推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面加强国务院自身建设，保证国务院各部门更好分工合作、协同配合具有重要保障作用。”武增说。

修订草案健全国务院会议制度，对国务院常务会议、全体会议的主要任务以及其他会议形式作出规定。同时增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施，提出“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”“国务院健全行政监督制度，加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作，坚持政务公开，强化对行政权力运行的制约和监督”等内容。

新华社“新华视点”记者 刘奕湛、齐琪（新华社北京3月6日电）

守正创新讲好中国故事江西故事 为全国两会胜利召开营造浓厚氛围

(上接第1版)生动反映大会盛况，充分展现江西代表委员的精神风貌，推出了一批有分量、有深度、有温度、接地气的好报道，进一步发出好声音、凝聚正能量、营造好氛围。

尹弘衷心希望中央媒体充分发挥优势，一如既往地支持江西、关注江西、宣传江西，积极宣传江西经济社会发展重点工作、重大成就，传递时代强音，凝聚信心力量，展示江西形象。省直新闻媒体加强与中央媒体联系，共同策划重点报道选题，央地联合更好宣传江西，推出更多及时准确、富有创意的精品力作，用群众喜闻乐见的形式，充分反映江西改革发展新变化、新成效，汇聚起奋力谱写中国式现代化江西篇章的磅礴力量。

(上接第1版)

唐一军指出，政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，是一个高举旗帜、求真务实、提振信心、催人奋进的好报告，我完全赞同。

唐一军强调，全省各级政协组织和广大政协委员要深入学习贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，围绕党中央决策部署，紧密结合江西实际，发挥优势作用，认真履职尽责，为奋力谱写中国式现代化江西篇章贡献智慧和力量。一是在服务大局上展现更大作为。牢牢把握推进中国式现代化这个最大的政治，聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求，围绕打造“三大高地”，实施“五大战略”献计出力，全力助推高质量发展。二是在深入建言资政上展现更大作为。牢牢把握协商议政这个主渠道，针对事关现代化建设的全局性、战略性、关键性问题，深入调研、建言献策，做到言在需要时、议到关键处。三是在广泛凝心聚力上展现更大作为。牢牢把握加强思想政治引领、广泛凝聚共识这个履职中心环节，多做宣传政策、答疑解惑、理顺情绪、增进团结的工作，着力稳预期、强信心、聚人气、汇合力。四是在增进民生福祉上展现更大作为。牢牢把握人民政协为人民的理念，始终把群众冷暖放在心上，把惠民实事抓在手中，把民生福祉落到实处，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。五是在强化担当实干上展现更大作为。牢牢把握重实干、谋实招、求实效这个鲜明导向，力求开展的工作有建树、有价值、有成效，提出的建议真管用、可转化、好操作，以高质量履职服务高质量发展。

(原载3月6日《新华每日电讯》)

聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求 加快打造革命老区高质量发展高地

(上接第1版)我们坚持整合资源、精准发力，制定实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，设立现代产业引导基金，主攻12条重点产业链，打造6个先进制造业集群，着力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。加快有色金属、石化等传统产业链升级，强化政策引导和资金支持，实施制造业基础再造和智能制造升级工程，开展工业企业技术改造行动，有色金属产业规模稳居全国第一。推动电子信息、装备制造、新能源、新材料等新兴产业链集群发展，一产一策强龙头、补链条、聚集群，推动规模壮大、能级跃升，加快培育新质生产力，全省战略性新兴产业、高新技术产业、装备制造业增加值占规模以上工业比重分别为28.1%、39.5%、31.6%。深入实施数字经济做优做强“一号发展工程”，大力发展人工智能、VR等有竞争力的数字产业链群，数字经济增加值突破1.2万亿元。2023年全省制造业增加值增长5.7%，制造业增加值占GDP比重达34.1%，高质量发展的支撑愈发坚实。

全面提升科技创新能力。科技创新是推动高质量发展的核心驱动力。我们深入实施科教强省战略，大力推进科技兴赣六大行动，促进教育、科技、人才协同融合发展，以科技创新引领高质量发展。坚持围绕产业链部署创新链，创建重组科技创新平台，全力打造战略科技力量，积极培育新型研发机构，组织开展关键共性技术攻关，深化与G60科创走廊等对接合作，新增3家国家重点实验室，启动建设首家省实验室——南昌实验室，AC313大型民

用直升机等一批“江西造”“江西研”重大创新成果竞相涌现。强化企业科技创新主体地位，引导企业加大研发投入，打造“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯次培育体系，全省高新技术企业超6200家。一体推进人才引育用留全链条优化升级，积极培育造就更多科技领军人才、青年科技人才、拔尖人才，2人当选两院院士，2人获评国家工程师奖。2023年全省综合科技创新水平指数提升至60.27%，科技创新能力和产业核心竞争力不断提升。

坚定不移深化改革开放。改革开放是推动高质量发展的关键一招。我们持续推进深层次改革，不断扩大高水平开放，以改革增强内生动力，以开放拓展发展空间。深入实施全面深化改革攻坚行动，扎实推进开发区管理体制、国资国企、职业教育技工教育等改革，着力破解制约高质量发展的体制机制障碍，改革的突破和先导作用得到有效发挥。深入推进江西内陆开放型经济试验区建设，主动对标对接国际经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，江西与长三角、粤港澳大湾区、海西经济区协同合作走深走实，赣州与深圳、吉安与东莞、抚州与泉州对口合作持续深化，赞比亚江西经济合作区正式揭牌，电动载人汽车、太阳能电池、锂电池“新三样”出口额增长73.5%。深入实施新一轮营商环境对标提升行动，制定出台促进民营经济壮大“36条”，为经营主体减负1630亿元，新登记经营主体超100万户，发展动力活力明显增强。