

# 以“亩产论英雄”促“腾笼换鸟”

## 我省出真招促用地提质增效

### 大抓落实年

本报讯（全媒体记者杨碧玉）3月8日，省政府新闻办、省自然资源厅举行新闻发布会，就省政府办公厅近日印发的《关于深入推进全省用地提质增效的实施意见》（以下简称《意见》）进行解读。记者从会上获悉，今年我省将持续深入推进用地提质增效，深化企业“亩产论英雄”工作，促进“腾笼换鸟”，激发产业高质量发展新动能。

高效利用土地资源是推动高质量发展的必然要求。当前全省土地利用

效率不高、存量土地盘活不够有力、激励约束机制不够完善等问题依然存在。在对2019年实施的“节地增效”行动调研评估的基础上，《意见》最终出台，共分六个部分，包括深化企业“亩产论英雄”工作，优化亩产效益综合评价；加快工业“标准地”供应，强化指标标准落实；拓展用地“增存挂钩”途径，推进工业用地集中布局；加强低效产业用地调查，有序推进低效用地再开发等方面。

根据《意见》，我省将持续推进规模以上工业企业亩产效益综合评价，建立企业亩产效益评价数据库，制定亩产效益领跑者遴选方案；引导各地因地制宜实施用地等差别化措施，推进产业转型升级、企业技改升级和高效企业“腾笼换鸟”。同时，《意见》严格要求开发区加强土地节约集约利用，健全开发区用地“增存挂钩”机制。此外，鼓励有条件地区探索“出让合同+监管协议”模式，积极推广混合产业用地政策。

据介绍，《意见》有五个亮点：对于存量土地面积大、消化周期长的地区有限制倒逼措施，对存量土地消化成效好的地区有保障措施，“增存挂钩”机制更全面；明确开发区扩区和调区的面积以及区块条件，促使开发区布局更加集中；要求新增工业项目在开发区内选址布局，推进产业发展更加集聚；明确除生产工艺有特殊要求外，新增工业项目用地容积率不得低于1.0，倒逼各地用地更加集约；以“双合同”监管规范土地利用，土地供后监管更加有力。

据悉，2019年全省实施“节地增效”行动以来，取得积极成效，2019年至2022年，我省连续四年获得国务院大督查土地利用计划指标奖励，全省单位GDP建设用地使用面积下降18.53%，年均超额完成自然资源部下达的批而未供和闲置土地处置任务；15个县（市、区）被评为全国首届自然资源节约集约示范县（市、区）。



3月9日，游客在靖安县仁首镇北河园景区玉兰花园游玩。春光明媚，气温回暖，靖安县境内玉兰花、油菜花、樱花等竞相绽放，吸引大批游客前来踏青赏花。

特约通讯员 徐仲庭摄

## 江西代表团分组审议全国人大常委会工作报告

民情的好报告。我们将自觉接受人大监督，全面正确履行政府职能，建设人民满意的服务型政府。

刘强代表说，全国人大常委会工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，集中展现全国人大常委会履职新成效、精神新风貌，是一个坚持正确方向、紧扣中心大局、彰显法治精神、体现担当作为的好报告。省人大常委会将依法履职尽责，奋力推动全省人大工作与时俱进、创新发展。

宗强代表说，全国人大常委会在开

展执法检查和专题调研时，可以更多邀请基层人大代表参加，充分发挥代表来自基层、扎根基层的优势，让高质量的调研成果和议案建议更好地惠及全社会。

郑海金代表说，进一步加强对基层代表开展财经监督工作的指导和培训，增加基层代表列席全国人大常委会会议或者参加执法检查、专题调研等活动的机会。

释养立代表说，对全国人大代表开展法律法规、预算工作等方面的专项培训。彭聪代表说，在大会闭会期间，根据不同专业、领域，组织代表开展更多调研，

让闭会期间的代表建议数量有所增加。

温善连代表说，加强对人大代表履职的服务保障，特别是加强基层人大代表的服务保障；加大对微型农机设备的研发力度，强化对适应山区的农机设备购买补贴政策的研究。

胡小青代表说，加快推进医疗司法鉴定方面的立法，并在立法过程中充分听取各方面的意见。

刘辉代表说，加强动力电池回收方面的法律体系建设，规范电池处理，助力环境保护。

伍映方代表说，尽快启动非物质文化遗产法的修订工作。

## 为中国式现代化建设提供有力保障

障国务院依宪依法履行职责、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

习近平同志指出，中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。

为京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴等提供法治保障，依法防范化解金融等领域重大风险，健全护航绿色发展的法律体系，推进更高水平对外开放……一年来，围绕党中央治国理政大局，法治智慧、法治力量有力支撑和服务着中国式现代化建设。

保护创新、促进发展，着力构建规范健康的市场环境——

根据提交两会审议讨论的两高报告，一年来，审结知识产权案件49万件，同比增长1.8%；起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪1.8万人，同比上升40.8%……芯片、生物医药、人工智能等关键技术领域，前沿科技领域的知识产权保护进一步加强。

“我国知识产权制度体系全面完善，检察、审判工作全面加强，行政司法力量强化统一，知识产权保护效果、全社会知识产权保护意识大幅提升。”中国科学院知识产权学院院长马一德代表说。

服务人民、造福人民，法治政府建设始终高擎以人民为中心的旗帜——

减环节、降成本、优服务。今年1月，国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》，成为两会上代表委员热议的焦点。

“各地从基层实际出发、从群众视角出发，运用互联网、大数据、人工智能等推动依法行政，利企便民，激发了经济社会发展内生动力。”贵州省律师协会监事长

朱山代表说。

刀刃向内、去痼除弊，全面提升行政执法质量——

2023年，国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》，直指群众反映强烈的逐利执法、运动式执法、“一刀切”执法等突出问题。

“全面推进严格规范公正文明执法，强力整治行政执法突出问题，建立健全行政执法标准规范，完善行政执法工作机制，对于构建职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府意义重大。”中国政法大学校长马怀德委员说。

### 公平正义，人民福祉

两会期间，数据翔实、案例生动的两高报告广受关注。

“‘第二十条’已被唤醒”“让有罪者受惩、还无辜者清白”“坚决打破腐败分子‘一人逃亡、全家得利’的迷梦”……洋溢在字里行间的公平正义，传递出坚守人民立场、守护人民幸福的法治精神。

守正法治的生命线。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”习近平总书记言简意深。

群众身边的“小案”，件件连着民心、关乎民生。最高法报告显示，人民法院审结涉教育、就业、养老、食品安全等民生案件539.1万件，同比增长14.2%。

既解“法结”，更化“心结”——推进“有信必复”，既重程序性回复，更重实质性化解，人民群众切实感受到公平正义就在身边。

既抓“已病”，也治“未病”——深化诉源治理，大量矛盾纠纷通过调解等非诉讼方式在诉前得到化解，有效减轻了当事

人诉累和人民法院办案压力。

“基层法庭在我们村委会设立调解工作站，法官主动进村指导矛盾纠纷化解。”四川省北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记余绍荣代表说，老百姓越来越习惯用法治方式解决问题，更多矛盾纠纷及时在基层化解。

以公益司法，守护人民群众美好生活。

针对人民群众普遍反映药品说明书“字小如蚁”，督促相关部门推进适老化无障碍改造；针对噪声污染投诉占比上升，督促出台文件明确行政主管部门职责，推动提升噪声污染治理水平……最高检报告显示，2023年，共立案办理公益诉讼19万件。

从“办理一案”到“治理一片”，从“打击局部”到“聚焦整体”，司法机关跳出“办案”关注“治理”，释放出积极效能。

把握“彩礼”纠纷中的法理情，划清“知假买假”法律边界，织密“按键伤人”惩治法网……做实案件办理“后半篇文章”，不断推动系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。

一个个社会热点、民生关切，在两高报告中得到回应，人民司法走实走深，不断增进民生福祉。

审结涉新业态劳动争议案件14.2万件；对侵害未成年人犯罪零容忍，审结案件4.1万件6.1万人；对权益受损但无力起诉的农民工、残疾人、老年人等，支持提起民事诉讼7.7万件，同比上升16.8%……

春山可望，未来可期。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平法治思想指引下，我们将坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推动国家各方面工作法治化，奋力谱写全面依法治国新篇章。

记者 熊丰、赖星、鲁畅、陈诺（新华社北京3月9日电）

“人的生命是有长度的，但我希望通过自己的努力，把为民服务的人生价值无限放大。”这是芦溪县公安局银河派出所原所长、银河镇为民工作室发起人廖福来自创的座右铭。

他是这样说的，也是这样做的。

2011年4月，廖福来从警第一站便来到银河镇做起了社区民警，在这个岗位上干就是7年。这7年间，他从一件件小事入手，用真情赢得群众的认可，实现了警民鱼水情深的“双向奔赴”。

空巢老人刘振芳年逾古稀，身体一直不好。廖福来得知后，经常到她嘘寒问暖，让老人心情愉悦。为了表示感谢，刘振芳多次要给廖福来送礼物，但都被他婉拒。为此，老人把一条珍藏多年、丈夫送给她作为定情信物的红丝绸剪下一半，并写下“人民的儿子”五个大字，交到廖福来手中。廖福来坦言，这是他从警后收到的第一份礼物，也是人生中最厚重、最珍贵的礼物。

因为工作业绩突出，2017年7月，组织安排廖福来到另一个派出所任职。离开的时候，他没有声张，送行的只有值班民警。廖福来走后，银河镇很多群众时常念叨他的好。2018年8月，该镇124名村民联名给芦溪县公安局写了一封信，请求“把小廖还给银河”。顺应民意，芦溪县公安局把廖福来派到银河派出所任所长。“有‘福来’，群众‘福’来。”得知他回到银河镇后，当地群众欢喜之情溢于言表。

身份变了，但廖福来为民服务的初心没有变，仍与辖区群众打成一片。几乎把办公室设在了田间地头。在廖福来的手机里，存储着辖区3000多名居民的电话和3000多个微信号，民有所呼，他必有所应。2021年，廖福来开通了“福来说事”抖音账号，发布自己日常走访辖区、帮助群众的视频，目前粉丝达2.7万人，获赞超72.7万人次。“和群众在一起，就是我的流量密码。”廖福来说。

问题是实践的起点，也是创新的起点。银河派出所所有民警7人、辅警10人，却要管辖12个行政村、1个社区，总人口达5万人左右。考虑到一个人的力量毕竟有限，廖福来决定把为民服务的“朋友圈”扩大。他就任所长后的第一件事，就是把培育平安类农村公益性社会组织提上了重要议事日程，积极筹建为民工作室。

廖福来招募了一批热心公益的基层党员和志愿者，利用亲情、乡情、友情，人熟、地熟、物熟的优势，把他们投入治安防控和矛盾调处一线，并按照“关口前移、预防为主、调解优先、促进和谐”的原则，将为民工作室打造成集信息收集、任务分派、应急协调、矛盾调处为一体的基层社会治理平台，做到事前有预警、事中有跟进、事后有监督，实现了共建共治共享。截至目前，该工作室已集合公益热心志愿者2000余人，在全镇各村开枝散叶，形成一道独特的风景。

在廖福来看来，为民工作室既是自己人生价值的放大，又较好解决了派出所警力不足的问题。“为民工作室的队员必须有热情、有肚量、有正气、有爱心，关键时刻拉得出、冲得上。”他曾这样概括为民工作室的作用。今日的银河镇，一批身披蓝色马甲的志愿者，活跃在社区村落的各个角落，经常出现在抗洪、救灾、护校、抢险第一线，做到了有难必帮、有困必济、有危必扶、有险必除、有令必上。

从警13年，廖福来荣立个人三等功4次，获个人嘉奖3次，并先后被评为全省岗位学雷锋标兵、全省职工职业道德建设标兵、全省优秀人民警察。日前，他又被评为第九批全国岗位学雷锋标兵。纷至沓来的荣誉，对廖福来来说，是褒奖更是鞭策。“我将把青春奋斗融入党和人民事业，用忠诚、干净、担当诠释青年一代的责任与使命。”现已履新芦溪县公安局国保大队大队长的廖福来郑重表示。

（上接第1版）刘玉军说，正因如此，他们时刻紧盯项目进度，不敢有丝毫懈怠，当前项目一期主体工程基本完工，施工进度较计划提前了15天。

如何保障项目进度？抚州市城市建设集团党委委员、副总经理李影介绍，他们编制五级进度计划体系，实行“每日一梳理、每周一专报、半月一调度”的高效管理方式，及时复盘项目进展，协调解决难点问题，确保项目稳步推进。

在项目前期推进过程中，抚州市成立由水利局牵头，相关部门配合的项目推进专班，通过集中办公、现场对接等方式，统筹做好项目要素保障服务。在项目资金保障方面，抚州市水利局三级调研员黄永尧介绍：“我们在项目谋划的同时，对资金筹措进行规划，通过争取财政资金支持、发行地方政府专项债、向银行融资贷款等方式解决项目建设资金需求。”

“枢纽建成后，金临渠就能蓄住水，灌区内的农田灌溉就有保障了。”金溪县浒湾镇镇长左晨说，金临渠沿用无坝引水模式，河床逐年下切，难以有效蓄水，导致金临渠灌区内农田成为“望天田”，过去只能在主汛期结束后，以临时堆石坝的形式抬高水位应急取水，但堆石坝容易被冲毁，且蓄水效果不理想。

“枢纽可使金临渠灌区内17万多亩农田灌溉保证率由50%左右提高到85%以上，改善灌溉面积超7万亩，还可增加金临渠灌区内农村河道枯水期水体容积，大幅提升枯水期水资源承载力，改善水环境质量。”黄永尧说。

项目的顺利推进，离不开一线施工人员的辛勤付出。据了解，项目施工人员在高峰时有近400人。为切实保障施工人员权益，抚州市城市建设集团在项目部设立维权牌，公布从集团党委书记到挂点人员的电话和职务。同时，设置应急处置室、爱心驿站等场所，让施工人员安心建设。

抓项目既要保障施工进度，更要抓好项目质量。施工方在施工过程中严格把好“三关”：一是进场关。作业人员除持证上岗外，上岗前还需进行精神状态检查、酒精检测。二是巡检关。项目现场配备了8名专职安全员，他们运用高空作业望远镜、无人机开展日常巡检，确保不留死角。三是离场关。施工现场做到人走闸关，工完料清。

疏山水利枢纽工程是我省大干快干水利项目的一个个缩影。康山、珠湖、黄湖、洲斜塘等4座国家级蓄滞洪区安全建设工程和平江灌区先导工程如期开工建设，环鄱阳湖水资源配置工程等项目前期工作加快推进……去年，我省以省级水网先导区建设为契机，加快推进57个重大项目建设，通过不断完善水利基础设施，全力筑牢水安全屏障。

“我省今年将聚力省级水网先导区建设，加快重大水利项目实施，着力提升水资源优化配置和应对极端天气情况能力，切实保障防洪安全、供水安全、生态安全。”省水利厅相关负责人介绍说。

# 有「福来」，群众「福」来

——记全国岗位学雷锋标兵廖福来  
本报全媒体记者 刘启红