

关于加强生态环境分区管控的意见

(上接第1版)坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制,充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接,报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

(二)确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征,通过环境评价,在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上,落实“三区三线”划定成果,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来,确定生态环境优先保护单元;以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来,确定生态环境重点管控单元;生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

(三)编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单,根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求,聚焦解决突出生态环境问题,系统集成现有生态环境管理规定,精准编制差别化生态环境准入清单,提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理,生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护,生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控,其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方,要制定更为精准的管控要求。

(四)加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新,完善在线政务服务和智慧决策功能,提升服务效能。

(五)统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定,每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的,按照“谁发布、谁更新”的原则,在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上,开展动态更新,同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的,应组织科学论证;生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的,相应进行同步更新。

三、助推经济社会高质量发展

(六)服务国家重大战略。通过生态环

境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,支撑优化重大生产力布局,服务国家重大基础设施建设,保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略,推动长江全流域按单元精细化分区管控,加强沿江重化工业水污染防治和环境风险防范,防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,实施上中下游地区差异化分区管控,优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局,促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用,建立陆岸海联动、区域一体化的生态环境管控机制,引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

(七)促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。强化生态环境重点管控单元管理,推进石化化工、钢铁、建材等传统行业绿色低碳转型升级和清洁生产改造。完善产业园区环境基础设施建设,推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单,引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理,鼓励探索生态产品价值实现模式和路径,提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下,支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

(八)支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用,为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要依据。加强生态环境分区管控对企业投资的引导,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

四、实施生态环境高水平保护

(九)维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求。以生态保护红线为重点,改善生态系统质量,提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护,健全生物多样性保护网络。加强监测预警,主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域,分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化管控要求。

(十)推动环境质量改善。强化生态环境分区管控实施,形成问题识别、精准

溯源、分区施策的工作闭环,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险,为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水环境分区管控,统筹水资源、水环境、水生态治理,强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态空间管理,加强农业面源污染防治。加强近岸海域生态环境分区管控,陆海统筹推进重点河口海湾管理。综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等,强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和相关标准,实施农用地分类管理和建设用地准入管理。加强声环境管理,推动大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区域用地布局协调。探索开展地下水污染防治分区管控模式,统筹地上地下,制定差别化的生态环境准入和污染风险管控要求。

(十一)强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接,针对不同区域开发保护建设活动的特点,聚焦生态环境质量改善,实施分单元差异化的差别化调控政策。强化生态环境保护和自然资源主管部门要选择典型地区开展试点、积累经验、完善机制,形成政策合力。开展生态环境分区管控减污降碳协同试点,研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同,将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中。鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等为重点,开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点,探索构建全链条生态环境管理体系。

五、加强监督考核

(十二)强化监督管理。有关部门要按照职责分工,依托相关监管平台,充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监控,对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法,依法依规推动限期整改。将生态环境分区管控制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。

(十三)完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战考核等,考核结果作为地方领导班子和有关部门领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门

会同有关部门对工作落实情况进行跟踪了解,工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等重要参考。

六、组织保障

(十四)加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,完善工作推进机制,定期研究生态环境分区管控工作,常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项,及时报告重要工作进展,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

(十五)强化部门联动。国务院生态环境主管部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革委等部门要积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展规划、区域规划编制实施充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统,共享生态保护红线等数据,加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接,共同做好相关研究及试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理、水域岸线管理等有关工作,实施水资源差别化管理,合理控制水资源开发利用规模,与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要加强各类自然保护地管理与生态环境分区管控的协调联动。工业和信息化、住房城乡建设、交通运输、农业农村等有关主管部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动,制定行业发展和开发利用政策、规划时,应充分考虑生态环境分区管控要求,减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策,并推动生态环境分区管控执法协调联动。

(十六)完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门要会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

(十七)强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标和任务,按照财政事权和支出责任划分原则落实资金保障。

(十八)积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,及时总结推广先进典型、曝光反面案例,营造全社会广泛关注、共同参与的良好氛围。

(新华社北京3月17日电)



春分将至农事忙

3月17日,在湖南省衡阳市衡阳县西渡镇青里村,村民驾驶农机翻耕农田(无人机照片)。

春分将至,气温逐渐升高,各地农民积极开展农事活动,田间地头一派忙碌景象。

新华社发(周秀春摄)

我国持续加大涉种子犯罪刑事惩处力度

新华社三亚3月17日电(记者陈凯姿、罗江)在17日开幕的2024中国种子(南繁硅谷)大会上,最高人民法院副院长陶凯元表示,近年来我国不断加强育种创新司法保护力度,以及涉种子犯罪的刑事惩处力度。2023年,全国法院新收植物新品种一审案件619件,较2022年增长近40%。

据陶凯元介绍,2023年,最高人民法院知识产权法庭新收植物新品种案件180件,审结166件,同比分别增长16.1%和100%。其中,85%以上的案件为侵害植物新品种纠纷,品种权利人胜诉率达90%。

“知识产权保护是种业振兴和繁荣的重要保障。”陶凯元说,过去一年,我国法院持续提升涉种子案件审判质效,加大涉种子犯罪的刑事惩处力度,不断优化种业司法保护机制,以提高侵权代价,努力解决“赔偿低”“举证难”等问题。同时,通过发布农资打假典型案例,从严整治假冒伪劣市场乱象。此外,最高人民法院指导各地法院结合本地种业知识产权特点,发挥专门法院和专业法庭的特色优势,探索合适的知识产权司法保护模式。

2024中国种子(南繁硅谷)大会首日,最高人民法院还发布了第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例,以发挥典型案例指引作用,加强种业知识产权保护。

针对四川雅江森林火灾 国家森防指办公室启动IV级应急响应 暂无人员伤亡

新华社北京3月17日电(记者叶昊鸣)记者17日从应急管理部获悉,针对四川省甘孜州雅江县呷拉镇白孜村发生的森林火灾,国家森防指办公室已启动IV级应急响应,派出由应急管理部、国家消防救援局、国家林草局组成的工作组赴现场协调指导火灾扑救工作。

据应急管理部有关负责人介绍,针对此次森林火灾,应急管理部持续调派了解火情、火灾扑救、人员疏散转移等情况,要求及时转移周围群众,密切监测研判天气状况,做好火情监测勘察,科学高效安全组织扑救,必须确保扑救人员和人民群众生命安全。

目前,国家综合性消防救援队伍、当地专业扑火队等1259人正全力扑救森林火灾,应急管理部南方护林总站5架直升机在现场实施灭火作业。四川森林消防总队831人、3架直升机正紧急增援中。国家消防救援局紧急从云南森林消防总队调派750人增援。

据新华社成都3月17日电 记者从四川省甘孜藏族自治州相关部门获悉,截至17日10点,四川省甘孜州雅江县呷拉镇白孜村发生的森林火灾暂无人员伤亡报告,起火原因正在调查。

17日9时,记者从雅江县城的多位群众处了解到,目前位于县城的木雅广场搭起了20多顶帐篷,县城看不到火光,水、电和通讯正常,生活暂未受到影响。

此外,记者从四川省交通执法总队获悉,该单位督促相关支队和营运公司做好应急救援保通保障工作。截至目前,雅康、成雅、雅西、绕城等高速117个收费站已开启261条抢险救援绿色通道,保障应急救援车辆通行。

(记者 张海磊、康锦谦、薛晨)



渝湘高铁清水坪乌江特大桥建设进入收尾阶段

3月16日拍摄的正在建设的渝湘高铁清水坪乌江特大桥(无人机照片)。

目前,由中铁大桥局承建的渝湘高铁清水坪乌江特大桥建设项目进入收尾阶段,现场工人们正在有序开展局部检测和施工,为渝湘高铁重庆至黔江段进入下一阶段的铺轨施工奠定基础。

清水坪乌江特大桥位于武陵山区腹地的重庆市彭水苗族土家族自治县境内,是渝湘高铁重庆至黔江段“六隧五桥”之一和全线重难点工程。大桥全长804.6米,主跨240米,跨江,为国内首座双Y型单拱双主拱结构无砟轨道高速铁路桥梁。该项目于2020年开工建设,目前已完成建设进度90%,进入最后收尾阶段。

新华社记者 唐奕摄

鹊桥二号中继星任务星箭组合体垂直转运至发射区

国家航天局消息,3月17日,探月工程四期鹊桥二号中继星和长征八号遥三运载火箭在中国文昌航天发射场完成技术区相关工作,星箭组合体垂直转运至发射区,计划于近日择机实施发射。

3月17日,探月工程四期鹊桥二号中继星和长征八号遥三运载火箭组合体在垂直转运中。

新华社发(黄国畅摄)

星箭组合体垂直转运至发射区。

新华社发(国家航天局供图)



“互联网+”时代下如何让孩子坚持“读纸”?

——2024武汉(国际)童书展观察

2024武汉(国际)童书展3月15日至17日在武汉国际会展中心举行,近200家全国少儿出版发行商带来最新的书籍和图书产品参展,家长和小读者们欣然前往。“互联网+”时代下,如何创新开发纸质图书?如何吸引孩子从“看屏”转变为“读纸”?记者从阅读推广、原创开发、分级阅读、线下体验等多个方向寻求答案。

长江少年儿童出版社展位背后的直播间内,阅读推广人黄磊熟练地介绍着重点推荐书目:“《狼王梦》是‘动物小说大王’沈石溪老师的代表作之一,这套《狼王梦》将10万字的长篇拆成4册,更加适合中高年

级的小学生阅读……”

近年来,因为传播渠道的改变,童书的阅读推广也发生变化。记者看到,中信童书除了展位直播间内热火朝天的“带货”,参展商还与现场的小读者互动,同步开启一场原创图画书大赛的直播。

在中信童书展位,孩子们最感兴趣的是国风系列童书《洛神赋》《千里江山图》等。其中今年1月上市的绘本《琵琶行》画风唯美,用60页国画画卷讲述了千古名篇《琵琶行》的故事。新书上市一周内网络平台销售量超过5000册,至今累计销售达到3万册。

“纸质阅读并没有被取代,抽象性的文字阅读对于孩子的认知十分重要。”儿童文学作家、“国际安徒生奖”获得者曹文轩在接受记者采访时说,纸质阅读已经形成一种文化,阅读一本装帧讲究的纸质书,会给孩子一种美学享受。

2023年2月,中国书刊发行业协会正式发布《3-8岁儿童分级阅读指导》团体标准。一年以来,中国书刊发行业协会少年儿童分级阅读标准研制与应用实验室研发了书目、测评、课程、培训、阅读体验馆、网络平台等一系列标准应用成果,并在本届武汉(国际)童书展上公布。

中国书刊发行业协会理事长艾立民表示,专家组根据标准,在1500余种少儿图书中推选出150种书目,开发了一套供阅读指导老师使用的课程,研发了可在线上使用的阅读能力测评工具。一系列成果旨在解决“读什么、怎么读”的问题,努力打造具有中国特色的,体现科学性、实践性、前瞻性和稳定性的青少年分级阅读标准。

展会以外,各界聚力开展童书活动,浸润“互联网+”时代下的童年——湖北省外文书店及全省新华书店400家线下门店、线上平台联合举办惠民书展,将童书展的影响力扩大到更广泛的群体;长江少年儿童出版社始终致力于阅读推广,向孩子们介绍纸质书如何通过开本、装帧、互动设计等讲述图文并茂的故事……

新华社记者 喻琳、邓楠(据新华社武汉3月17日电)