



周刊

智库

要论

健全完善生态产品价值实现机制

陶国根

习近平总书记去年10月在江西考察时指出，“优美的自然环境本身就是乡村振兴的优质资源，要找到实现生态价值转换的有效途径，让群众得到实实在在的益处”。

健全完善生态产品价值实现机制，是践行“绿水青山就是金山银山”理念的关键路径，对推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。我省应从加快自然资源调查和统一确权登记、完善全省统一的生态产品总值核算制度、健全全域覆盖的生态产品交易体系和构建市场化多元化生态保护修复机制等方面下功夫，进一步健全完善我省生态产品价值实现机制。

加快自然资源调查和统一确权登记，夯实产权基石。只有做好自然资源调查监测、明晰自然资源资产产权，才能为生态产品进入市场创造条件。一方面，要加快开展自然资源调查监测，依托自然资源统一调查监测体系，积极开展生态产品基础信息调查，摸清全省各类生态产品数量分布和质量等级。同时，利用网格化监测手段，对全省重要自然资源的功能特点、权益归属、保护和开发利用情况等信息进行统一监测，构建开放共享的生态产品基础信息数据体系，形成覆盖省、市、县三级，集影像、类型、范围、面积和权属为一体的自然资源调查本底数据库。另一方面，要加快自然资源统一确权登记。我省应在开展生态产品基础信息调查的基础上，清晰界定自然资源资产产权主体，明确省自然资源主管部门和各级地方

政府之间、村民委员会和农村集体经济组织之间“共同但有区别的责任”。同时，按照“到企”“到户”的原则，分阶段有序推进全省自然资源统一确权登记，对各类自然资源的权属、位置、面积等进行清晰界定，对土地承包经营权、林权、传统村落（古建筑）确权颁证，建立生态权益资源库，进一步完善自然资源资产产权体系。

完善全省统一的生态产品总值核算制度，筑牢制度支撑。2023年，江西按照统一方法、统一平台、统一数据原则，在全国率先实施了全省统一的生态产品总值核算制度。作为一项系统性创新工作，这一制度在指标体系、数据来源和审核应用等方面依然有待完善。我们应以突出问题为导向，不断健全生态产品价值核算体系。一是完善核算指标计算方法。研究提出剔除物质产品、文化服务产品中非生态系统贡献部分的方法，推动制定景观酒店、生态民宿认证标准和休闲游憩区划分标准，优化“局部气候调节”等指标核算方法，提高核算指标的公认性。二是加强核算数据来源保障。根据核算指标计算方法的调整变化，及时优化完善全省试行的生态产品总值核算规范、核算统计报表制度、自动化核算平台，并以第三次全国国土调查数据为基础，制作生态系统分类图，推动建立第三方核算参数获取机制。三是探索核算结果审核应用。参照生态产品总值核算方式，建立权威专家评审、相关部门联席、

同级政府审定的生态产品总值审核机制，并按照省委省政府部署要求，稳妥推动核算结果进规划、进政策、进决策、进市场，率先在财政转移支付、生态保护补偿等领域探索核算结果应用。

健全全域覆盖的生态产品交易体系，加强市场基础。健全生态产品交易体系，是破解生态产品“交易难”、促进生态产品供需精准匹配的重要途径。江西要不断加强生态资源市场化运营，加快排污权、自然资源、湿地资源、林业要素等储备运营试点示范。推动10个设区市生态资源储备运营平台、省林权资源可视化高分数据综合应用系统项目建设，进一步优化完善南方生态资源环境要素交易平台功能，不断完善林权、水权、矿业权、林业碳汇等覆盖自然资源全部领域的生态产品交易种类，构建政府引导下的多元化、成体系、山水林田湖草沙各模块兼容的全省生态产品交易平台，形成以省级综合交易平台为主导、省级行业平台和设区市级平台为支撑的省市县三级互联互通、标准统一、共享共用的生态产品交易体系。同时，积极发挥省公共资源交易集团交易结算牌照优势，大力推动南方生态资源环境要素交易平台“走出去”，扩大影响力、提升交易量，积极参与碳排放权、温室气体、绿色电力等全国生态产品交易市场建设。引导国有企业、村集体组织、专业合作社将分散的生态

资源和权益性资产收储聚集、集中经营，鼓励民营资本积极参与开展生态资产专业化运营。

构建市场化多元化生态保护修复机制，夯实物质保障。生态保护修复是生态产品价值实现的前提和基础。应主动补齐生态保护修复短板，积极构建市场化多元化生态保护修复机制。一是构建重大生态保护修复工程体系。抓好全省55个位于“三区四带”重点生态功能区域的县（市、区）国土空间生态修复规划落实，按照国家重点生态功能区格局新要求，强化长江江西段及鄱阳湖、赣南山地丘陵生态空间保护。稳步推进全省20个全域土地综合整治试点，对山水林田湖草沙等进行综合整治。二是构建“谁修复、谁受益”的生态保护修复市场机制。注重以市场化手段调动社会资本参与生态保护修复的积极性、主动性和创造性。落实自然资源资产人、地方政府生态修复责任，鼓励支持社会资本用好活自然资源资产使用权、生态产品关联收益、碳汇交易等市场化政策支持，推进生态修复产品价值转化。三是完善生态保护修复多元化融资体系。通过政策性银行履行政策导向性职能，推动商业银行开展绿色金融业务，设立生态保护修复基金，支持符合条件的生态保护修复企业以发行绿色债券、上市等方式融资。创新生态资产证券化产品，激励市场主体参与生态保护修复。

（作者单位：江西财经大学）



魅力赣鄱

春意渐浓，婺源县赋春镇严田村的油菜花陆续开放，金黄色油菜花与青山相互映衬，构成一幅美丽的春日画卷。各地游客纷至沓来，乘上“开往春天的小火车”欣赏这幅难得的田园美景。

本报全媒体记者 王蕴蓉摄

强化长江中游三省省会城市协同融通

贺顶丹

智库观点

习近平总书记去年10月在南昌主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会时强调：“要坚持把强化区域协同融通作为着力点，沿江省市要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享，增强区域交通互联性、政策统一性、规则一致性、执行协同性，稳步推进生态共同体和利益共同体建设，促进区域协调发展。”强化长江中游城市群协同融通，有利于发挥城市群的空间枢纽作用，推动构建新发展格局，为实现长江经济带高质量发展和中部地区崛起提供支撑。南昌、武汉、长沙作为长江中游三省的省会城市，是长江中游城市群的科技中心、人才中心、金融中心和生产服务业中心，也是带动长江中游城市群协调发展的重要引擎。实现南昌、武汉、长沙三城协同融通，是推动长江经济带高质量发展的题中应有之义。

强化长江中游三省省会城市协同融通，对克服单体城市发展困境、促进长江中游城市群经济总量增长、提升长江中游城市群投资吸引力具有重要作用。当前，我国行政区划正向城市群经济转变。一些特大城市和超大城市开始加强合作，积极打造大型都市圈和次级都市圈，不断提高区域协同发展水平。比如，长江中游城市群就包含南昌、武汉、长沙等中心城市，而围绕这些中心城市，又形成了环鄱阳湖城市群、武汉城市圈和长株潭城市群等次级城市群。南昌、武汉、长沙三城的深度协作，不仅有利于发挥特大都市圈的集聚效应，促进经济总量增长，同时还能有效推动长江中游城市群网络发展，提高长江中游城市的贸易和投资吸引力。因此，强化城市协同融通，对南昌、武汉、长沙三城乃至整个长江中游城市群而言，都是必须把握的机遇。未来，我们应当重点围绕营商环境、市场设施、交通网络三个方面，不断强化长江中游三省省会城市协作，为实现长江经济带高质量发展提供更加坚实的基础。

加强营商环境协同融通。营商环境是吸引投资、促进高质量发展的重要因素之一。加强协同融通，共同打造高水平营商环境，是长江中游三省省会城市增强发展

动力活力、提升核心竞争力的重要方面。一是共同树立科学营商理念。着力在“放管服”改革上下功夫，力行简政之道，提升政务服务意识，减少政府对市场活动的直接干预，切实降低制度性交易成本。二是共同优化营商环境。在打造营商环境的过程中，坚持法治化平等保护的原则，加强公平竞争审查、知识产权保护等方面的协同。三是共同规范执法活动。推进包容审慎监管，纠正不作为、乱作为、粗暴执法、执法不规范等问题。严格规范执法活动，减少对企业正常生产经营活动的影响。努力推动市场监管标准和手段协同，特别是不予行政处罚清单项目和不予行政处罚清单项目的协同。四是共同提高涉企服务水平。从提升投资建设便利度、简化企业生产经营审批和条件、优化外贸外资企业经营环境、鼓励创新创业等方面着手，提升涉企服务水平，加强沟通，相互借鉴，促进标准和标准统一。当然，营商环境的协同也要追求同昇。南昌、武汉、长沙在推进协同融通的同时，也应当因地制宜，充分发挥各地的比较优势，为企业提供优质服务招商引资政策，营造良好的投资和经营生态。

促进市场设施协同融通。市场设施是开展市场交易活动所必须的条件，既包括商业网点、集贸市场、服务场所、物流设施、信息网络等物质性条件，也包括规则、规划、管理、标准等制度性条件。加强长江中游省会城市市场设施协同融通，应当从多个角度发力。一是贯彻落实国家层面的相关制度设计，对照《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》等文件要求，做好完善市场信息交互渠道和推动交易平台优化升级的基础性工作，加快建设在线政务服务平台，协同推进“最多跑一次”等审批服务改革。二是在充分考虑三城经济社会基础区别和差距的情况下，进一步强化三城市场设施协同发展的制度化保障。如在长江经济带深化政务服务合作共识的基础上，出台南昌、武汉、长沙三城关于推进数据共享应用、简化跨省业务流程、统一跨省业务办理规则的合作规划。三是大力提高三城市场设施智能化技术水平，充分利用大数据、人工智能、云计算等新兴信息技术，在市场之间打造流畅高效的信息交互渠道，强化南昌、武汉、长沙三城

的市场信息共享共用。四是加快交易平台数字化和智能化改造，推动线上线下融合，深挖信息数据价值，增强数据分析能力，以南昌、武汉、长沙三城为中心，构建优质高效的长江中游城市群跨市场、数字化交易平台。

推动交通网络协同融通。大城市间的深度合作离不开多层次交通网络建设。加强三省省会城市交通网络协同融通，对促进城际人员和物资交流、提升物资和产品流通、加快现代化产业建设具有重要意义。南昌、武汉、长沙之间具有良好的交通条件，能够实现4小时铁路、公路互通。三城应当在此基础上，进一步提升交通便捷度。一是协同争取高层次交通发展规划。目前，长三角区域已争取到国家发改委制定的《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》，该规划大大促进了长三角地区“一体衔接、互联互通”的轨道交通网络建设，为长三角地区的经济高质量发展提供了极大助力。长江中游三省也应协同争取高层次交通发展规划，为进一步提升南昌、武汉、长沙三座中心城市的交通互联互通度提供政策支撑。二是进一步巩固高速铁路的服务功能。要加快构建以高速铁路为主的城际快速客运系统，增强高铁站之间的沟通和联动，提升各大高铁站的服务质量，打造跨区域一体化的高铁运输服务体系，提升跨区域运输的乘客吸引力。三是推动公路交通融合发展。构建高水平的多层次交通网络，使铁路交通与公路交通发展布局协调、发展速度匹配。持续优化城际公路布局，加快三城间的高速公路通道建设，大力打造物流枢纽网络，提升高速公路货运能力。四是推动形成统一开放的运输市场，加强交通运输执法标准协同融通水平，针对物流行业存在的问题出台相应政策举措。加强交通网络建设方面的协作，畅通沟通渠道。完善区域性综合立体交通网络，推动一体化物流体系建设。

在加快建设全国统一大市场的趋势之下，深度合作、协同融通是各区域中心城市发展的必然选择。强化长江中游三省省会城市的协同融通，必将进一步提高南昌、武汉、长沙三城的发展速度，全面提升三城的资源配置能力和公共服务水平，让长江中游城市群发展成为富有活力的现代化都市圈。

（作者单位：中共江西省委党校）

发展康复辅助器具产业前景广阔

黄小平

兴赣大家谈

康复辅助器具是改善、补偿、替代人体功能和实施辅助性治疗以及预防残疾的产品。康复辅助器具产业是为社会提供康复产品和服务的各相关部门组成的业态总和，包括产品制造、配置服务、研发设计等业态门类，具有产业关联性强、覆盖领域广的特征。去年5月，习近平总书记在向康复国际百年庆典致贺信中提到，在中国式现代化进程中，将进一步完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展。今年1月，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，从4个方面提出26项举措，明确提出要围绕老年用品制造、康复辅助器具、适老化改造等7个前景好、潜力大的产业，制定切实可行的政策措施。这一文件的出台，将进一步有利于我国康复辅助器具产业发展，提升银发经济质效。

康复辅具市场前景广阔，科技感、个性化和智能化成为其新发展方向。我国是世界上康复辅助器具需求人口最多、市场潜力最大的国家。根据国家统计局发布的数据，截至2023年底，中国残疾人总人数为8591.4万人。2023年底，我国已进入轻度老龄化社会。民政部发布的数据显示，2022年我国康复医疗器械行业市场规模大约为511亿元，2023年有望增长至615.7亿元。近年来，我省康复器具产业规模不断扩大，产品类型持续增多，产品质量稳步提升。2022年我省残疾人基本康复服务覆盖率和基本辅助器具适配率均超过85%，提前三年实现了残疾人基本康复服务覆盖率、残疾人辅助器具适配率不低于85%的目标。

但是，与康复辅助器具产业大省相比，我省也存在明显的短板，主要表现在：产品、服务市场竞争力薄弱，体制机制、制度建设不完善，高科技产品研发能力不强，康复专业技术人才短缺；等等。在老龄化速度加快、残疾人需求较大的情况下，大力发展康复辅助器具产业，需要在多方面下功夫。

积极探索实验室产业经济发展模式。实验室产业经济是以研究机构为核心，以实验室为载体，面向市场开展的技术创新模式，其核心是依托研究机构实验室开展技术创新。要依托国家康复辅具研究中心、江西省康复辅具产业技术研究院等研发机构，重点围绕假肢、矫形器、康复护理床、智能轮椅、助听器、护理机器人等产品的研发生产，以创新链部署产业链，打造实验室产业经济。

大力推广应用智能康复辅助器具产品。适应老年人、残疾人无障碍出行需求，完善智能康复辅助器具产品及服务推广目录。与数字经济相融合，大力推广可穿戴设备、服务机器人等智能产品在家庭、社区、医院、养老机构等场景集成应用，推广应用家庭服务机器人、智能护理机器人、防走失智能终端等智能设备。鼓励利用虚拟现实等技术，开展智能康复辅助器具产品及服务展示体验。

筹建现代康复产业专业园区。重点布局生产制造板块、研发设计板块、公共服务板块、展示交易板块。通过招商引资，引进一批国内外康复器具知名企业入驻园区，推动康复产业规模化、智能化、集群化高质量发展。培育引进生产、生活性服务中介机构，构建功能多元的生产、生活性服务网络，形成康复辅助器具产品研发、设计、制造、展销、配置、售后的全产业链。

实施“医康护养研用”一体化建设工程。抓住国家大力发展康复辅助器具产业和银发经济的战略机遇，将医疗、康复、护理、养老相融合，加强与医院、养老机构、残疾人服务机构合作，实施“医康护养研用”一体化建设工程，开展再生医疗、干细胞康复、康复辅具配置、康复人群全生命周期健康管理、辅具租赁、康复护理等业务。

大力引育康复器具产业人才。坚持请进来和送出去相结合战略，通过人才招聘、高端人才柔性引进等方式加大康复高端团队和精英人才引进力度，通过“借脑借智”，有效破解高层次及急需紧缺人才不足的瓶颈。支持和引导普通高校、职业院校结合社会需求增设康复相关专业，合理确定专业招生规模。鼓励高校、康辅研发机构、康辅企业构建高效开放、联系紧密的产学研合作平台，探索成立康复辅助器具产业学院，设立合作订单班，共同培养康复辅助器具产业技能人才。支持校企合作共建产教融合实训基地，构建“学历教育+非学历教育+继续教育+实习实训”四位一体人才培养模式。

加大政策支持力度。康复辅助器具产品市场需求潜力巨大，要进一步加大政策支持力度，将基本辅助器具适配及服务作为重要公共产品和民生项目。同时完善适配服务网络，增强优质康复辅助器具产品供给能力，让残疾人和有需求的老年人用得上、用得起，在新时代助力广大老年人、残疾人过上幸福美好生活。

（作者系江西经济管理干部学院江西省县域经济竞争力软科学研究基地副主任、江西现代服务业发展研究院编辑部主任、副教授）