

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

亮剑铸盾

——全省公安机关“三大专项行动”看亮点

开栏语

为推动公共安全治理模式向事前预防转型，江西省公安厅于2023年2月部署开展矛盾纠纷排查化解、校园及周边安全治理、道路交通安全风险隐患排查整治“三大专项行动”。一年多来，全省公安机关在这场“可防可控”与“重防重控”并重的平安建设“前哨战”中，捷报频传。

即日起，本刊推出《亮剑铸盾——全省公安机关“三大专项行动”看亮点》专栏，展现全省各级公安机关聚焦群众感知较强、社会舆论关注较高的关键领域，把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，坚持问题导向、聚焦“民之所盼”，改革创新、精准施策，让平安更加触手可及的典型做法。

“三大专项行动”助力平安钢城建设

新余市公安局全警发力，推动基层治理向“深耕善治”升级

吴小浪 李豪

核心提示

防风险、保安全、护稳定、促发展。

去年全年化解矛盾纠纷1.8万起，排查整改风险隐患5000余处；校园周边警情同比下降16.82%，中小学生溺水死亡事件零发生；道路交通事故死亡人数同比下降16.5%，成为全省唯一连续57个月未发生较大及以上交通事故设区市……

2023年以来，新余市公安局按照江西省公安厅党委的统一部署，全警发力，纵深推进开展矛盾纠纷排查化解、校园及周边安全治理、道路交通安全风险隐患排查治理“三大专项行动”，各级公安机关紧盯各类风险隐患，全力以赴推动平安治理关口前移，基层治理向“深耕善治”升级。

警务改革

创解纷前置机制

“我同意。”2023年9月13日，分宜县公安局城东派出所值班室内，居民朱女士和刘先生就离婚协议达成一致。派出所负责人邱传武露出了笑容，并对协作联动参与该调解工作的社区、司法、妇联工作人员表示了感谢。

“村干部、村辅警等，对双方亲属也开展了法律解释、心理疏导、亲情感化。”新余市公安局治安支队主要负责人敖兵勇表示，矛盾纠纷排查化解专项行动开展以来，各级民辅警积极探索基层联动共治、源头预防治理模式，不断强化矛盾纠纷调解阵地和规范机制建设，统筹人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”，建立了“警法联调”“警律联调”等工作机制，打造了“联动摸排-风险评估-合力化解-跟踪回访”的闭环管理规范。

该局建立了警情推送、走访摸排、群众反映、网上民意等多方位矛盾纠纷排查工作机制，以新一轮“百万警进千万家”“进网格、访万家、护平安”等专项行动为抓手，常态化联合社区、村委会、商户和志愿者等力量，深化社区民警走村入户、警民恳谈等活动，对辖区隐患做到全覆盖掌握、动态化评估，按照各类矛盾纠纷繁简程度，分类分级建立“一事一档”，落实“一事一策”，扎实开展矛盾纠纷动态清零，实现矛盾纠纷存量底数清、情况明，增量变量动态掌握、实时调处。同时，建立健全了矛盾纠纷化解跟踪回访机制。

“南门口物业与业主打起来了！”今年1月16日上午，正在执行巡逻任务的暨阳警务工作站民警李梁，接到警情后2分半赶到，并很快处置完毕。这是该局坚持矛盾源头化解、快速解决的工作思路，整体前移矛盾纠纷化解关口带来的成效。

据了解，该局2023年全面实施“巡处一体化”警务改革，在市、县两级主城区建设6个一级、7个二级警务工作站，各站均设有调解工作室，选配资深民警作为专职调解员，全面接管街面接处警工作。改革以来，全市平均出警到现场时间缩短至5分钟内，主城区街面非案件类矛盾纠纷警情调处率达93%以上。

各级公安机关和“老康说事”“金牌乡贤调解”“和调解室”“老刘工作室”等矛盾调解品牌工作室紧密融合，在调解矛盾纠纷的过程中，注重提升矛盾纠纷主动

发现能力，防止“民转刑、刑转命”案件发生。2023年，全市矛盾纠纷化解率达97.88%，实现回访率100%，协议履行率100%，未发生一起事后反悔导致矛盾纠纷激化的情况。

全域防范

创平安校园共治模式

“有了你们警察的护学岗，孩子放学真的不再担心了！”3月4日下午，新余市逸夫小学门口等候外孙放学的刘奶奶，主动和“护学岗”的民警拉家常。

据了解，“三大专项行动”开展以来，新余市公安局主动联合市教育部门，制定出台了《全市护学岗建设规范》。按照一般“护学岗”“1警+1辅”、重点“护学岗”“2警+4辅”要求，组建“公安护学”“校园护学”“义警护学”“家长护学”等4类共计970余支“护学队”，针对性加大重点时段、重点路段的巡防守护，全力构建“警、校、保、家”四位一体的护校安园格局，并在全市中小学校、幼儿园实现全覆盖。

“一键报警器运行是否正常，视频监控是否全覆盖……”近日，下村派出所民警左鑫开始了新一轮的涉校安全检查，“市局明确要求，要定期对全市中小学校、幼儿园一键报警器、‘新型警力护校园’设备进行地毯式过筛，重点检查校园的出入口、围墙及周边视频监控点位运行情况，确保校园及周边公共安全视频监控全覆盖，提升校园安防水平。”

今年3月5日至6日，为防范校园食品安全风险，保障春季开学安全“第一餐”，新余市公安局食药环侦部门组织对11所校园食堂进行突击检查，现场发现并整改安全隐患17处。

据了解，针对校园及周边安全治理，新余市公安局积极联合相关职能部门，建立联合执法长效机制，深入开展校园周边环境综合整治110余次，依法取缔校园周边无证餐饮、劝离食品流动摊点450余个，收缴非法出版物1500余本（册），下达《监督意见书》320份，校园周边治安、交通隐患得到有效整改。

2023年8月，全省社区民警“上一堂防溺水课”现场交流会在新余市召开，新余市公安局作了典型经验介绍。这是该局创平安校园共治模式取得的成效之一。

据了解，该局持续深化“全民防溺水”活动，完善了

重点危险水域“四个一”工程建设2055处，发动老党员、老干部、老模范、老教师、老退役军人等“五老”和治安积极分子、一村一辅警等参与巡防队，建立了危险水域包片巡查值守打卡制度，“同一堂防溺水课”活动在392所学校师生实现全覆盖，全年中小學生溺亡事故零发生。

提级联动

构建路畅人安新格局

“现在，下雨天过涵洞再也不用担心了！”春雨淅沥，落在城南新欣大道的一处涵洞内不但没有积水，而且良好的照明设施让来往群众感到很方便。这是该市交警部门在道路交通安全风险隐患排查中，发现事故隐患后加以解决的成效。

“我们发现市区两处涵洞无交通和照明设施，常年积水，导致涵洞附近事故风险隐患较大，同时影响主干道通行。”新余市公安局交警支队支队长胡继军表示，推动两处隐患整改列入新余市政府“十大民生工程”后，两个涵洞在去年10月完成整治，彻底解决了周边居民出行问题。

2023年以来，新余市公安局推动道路交通安全风险隐患排查治理专项行动上升为市委、市政府民生工程，纳入平安建设和应急管理考评，提请市委“红黑榜”定期通报，滚动排名成效。

聚焦人车路企风险隐患，该局严格按照“三个一律”工作要求，狠抓隐患排查、问题整改、责任落实，有效预防和减少道路交通事故发生。对于风险“人车”，组织社区民警、社区网格员，依托“敲门教育”“线上提示”等方式，按照“一人不缺、一车不落”要求开展安全提示、违法提示、路况提示。对风险“企业”动态跟踪，按照风险等级形成问题清单，推送责任单位，实现闭环管理。联合城管、交通运输、住建、公路等部门，对全市道路情况进行实地踏勘，排查确认风险隐患路段。截至目前，动态排查梳理道路风险点位727处，治理完成697处，完成率达95.87%。

在“两车”综合治理工作中，新余市公安局创新推出了“公益安全头盔”免费发放、警企“交通安全公益联盟”“警校校外、校纠班处”联合治理机制，先后免费发放安全头盔4万余顶，为企业员工配发反光衣1万余件。全市城区“两车”头盔佩戴率由不足50%提升至90%以上，“涉”“两车”道路交通事故起数、死亡人数分别同比下降20.1%、24.4%。

道路交通安全，宣传发动不可或缺。“三大专项行动”中，该局大力开展“三零一戴”交通安全文化主题宣传实践活动，创新开展文明交通示范路、示范学校创建活动，通过“小手拉大手”，稳步提升驾乘“两车”头盔佩戴率，示范学校周边头盔佩戴率达99%以上。同时，发布原创新媒体作品215个，全面加强道路交通安全宣传教育。

南昌市西湖区——

司法救助新模式 法治温度暖人心

近日，南昌市西湖区人民检察院“护民生·西检蓝”司法救助基金签约仪式启动。

“‘护民生·西检蓝’司法救助基金由区检察院和区红十字会共同发起，通过募集社会资金，吸纳社会公益力量和爱心资源，打通司法救助与社会救助有效衔接的绿色通道，拓展司法救助有效覆盖范围。”南昌市西湖区人民检察院相关负责人介绍。

活动现场，区检察院汇报了2023年以来该院司法救助工作开展情况；区红十字会介绍了资金在筹集、管理、使用等方面的规定；双方会签了基金设立意向书和合作协议书，明确基金的性质、宗旨、使用范围，并将接受社会监督和专项审计；多名企业家代表对该基金进行了热心捐赠。

“该基金将作为国家司法救助财政拨款的补充，致力于遭受犯罪侵害或民事侵权且无法通过诉讼获得有效赔偿、生活面临急迫困难的当事人提供司法救助和慈善帮助。我们将在深度司法救助上下功夫、出实招、增创新，充分发挥好基金的作用，以实际行动展现检察担当、传递检察温度。”南昌市西湖区人民检察院党组成员、检委会专职委员谢丹阳说道。

据了解，对于符合救助条件的涉案困难群体，该院做到应救尽救、应救即救。2023年，该院办理司法救助案75件75人，发放司法救助金135.39万元，案均发放救助金约1.8万元，司法救助案件数量及发放救助金数额位居南昌市检察机关首位。（祝颖周慧）

新余市渝水区——

全面开展法治宣传教育

“人家欠我的钱好几年了，能要回来吗？”“老板把我辞退了，我可以告他吗？”近日，新余市渝水区司法局南安司法所工作人员在集镇“摆摊”，为群众提供法律咨询，发放国家安全法、禁毒等法治宣传资料、公众安全感满意度调查问卷和防范电信网络诈骗宣传册。

为弘扬法治精神，传播法治力量，今年3月，该区司法局以平安建设集中宣传月活动为契机，推出进农村、进社区、进学校、进企业、进机关、进网络“六进”举措，采取悬挂横幅、搭设咨询台、以案释法、法治课堂等形式，开展打击整治非法集资、养老诈骗、电信网络诈骗、保密法等宣传，向来往群众发放普法宣传资料，讲解法律知识，让尊法、学法、守法、用法成为群众的自觉行动。该局组建了由律师、“法律明白人”、普法志愿者等组成的“法律服务团”，深入市场、商铺、企业、乡镇，开展“组团式”法律服务，送上丰富的“法治礼包”。

“我们将创新开展普法宣传，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，推动平安渝水、法治渝水建设再上新台阶。”该区司法局负责人说道，普法教育的开展、法治理念的传播，让“法治之花”盛开在渝水大地。（张绍芬李伟）

奉新县——

“奉法家和”守护万家灯火

近年来，奉新县人民法院在办理家事案件中，以“家和”为主旋律，充分发挥家事审判的诊断、修复、治疗作用，创建“奉法家和”文化家事审判示范点。

该院以“家”的概念打造了家事法庭工作区域“五室一厅”，建设“家庭式”家事审判功能区，实现“家事调查+家事调解+家事审判+心理疏导+家庭教育”无缝衔接；同时，坚持探索多元化解与专业审判并举之路，建立健全家事案件全程解纷机制，通过提前家事调查、制发人身安全保护令等，最大限度防止家庭暴力对未成年人、妇女、老人等弱势群体的侵害；其间，全面倡导良好家风、家教，促进了家事纠纷有效化解。此外，该院在庭后延伸审判职能，搭建联动平台，形成了“法院+N”回访模式。（颜妍）



为全方位深化“三大专项行动”，九江市公安局八里湖分局滨兴派出所扎根社区，积极开展工作。工作中，民警积极向群众宣传反诈知识，让商家深入了解电信网络诈骗对个人、家庭、社会所造成的巨大危害，告知群众需谨慎识别网络贷款、面对陌生来电不轻信、绝不小利不心动。叶瑾摄

高安市——

下好用工保障“先手棋”

今年以来，高安市人社局坚持“民生为本”工作主线，聚焦全市企业用工实际，以依法用工为工作引导，抢占开局先机，做好做实依法招工、依法稳工、依法用文章，全力下好用工保障“先手棋”，打好“主动仗”。为保障节后企业用工需求，最大程度稳定和扩大就业，高安市人社局一边做好相关法律法规宣传，一边提前摸底重点企业紧缺岗位、紧缺工种，发布高安市企业新春紧缺职工目录。通过开展“春风行动”“送岗下乡”“云端探企访企直播带岗”等招聘活动12场，累计组织291余家企业提供2.6万余个就业岗位，助力企业用工。

同时，该市人社局主动联合有关部门，深入开展根治欠薪攻坚战行动，高位推进抓谋划部署、全面排查抓问题处置，及时防范和化解欠薪风险隐患，对全市128个在建项目进行了拉网式排查，对排查发现的欠薪问题及欠薪隐患逐一建立了工作台账，落实了具体责任单位和责任人，做到早排查、早发现、早处理。联合其他行业主管部门组成工作专班，紧盯“热点地区、重点项目”，现场接案，现场处置，有效预防群体性事件的发生。全市基本形成了责任落实、监管有力的综合治理格局，根治欠薪工作取得显著成效。

此外，为进一步促进企业依法用工，该市人社局深入开展工伤预防培训活动，详细解读工伤事故防范、安全生产、应急处置等知识，普及工伤认定、待遇报销、劳动能力鉴定等方面政策法规和办理流程，极大提高了用人单位参加工伤保险的积极性，提升了工伤预防和职业病防范的能力，维护了用人单位和广大职工的工伤保险权益。（黄书环）

百舸争流

——平安建设赣鄱巡

安义县连续9年获评南昌市平安建设先进县，公众安全感连续12年列南昌各县（区）首位

“地安人义”的平安密码

刘海兰 徐天琼

核心提示

“崇安重义，敢为人先”。

在平安建设和法治建设工作中，安义县社会各界积极参与社会治理工作，推动构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；在优化法治化营商环境工作中，安义政法各部门因地制宜，不断推出利民惠民的创新举措，一年辛勤，平安建设步伐稳步迈进。

2023年，安义政法不断夯实基础、创新举措、优化机制，有力地维护了全县政治安定和社会稳定。该县连续9年获评南昌市平安建设先进县，公众安全感持续保持公众安全感连续12年列南昌各县（区）首位，代表南昌市接受市域社会治理试点省级验收。

在全县政法部门的接续奋斗中，“幸福安义 美好安义”的内涵越来越丰富。

建“有事来说”平台 构建社会治理共同体

如何践行“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的新时代“枫桥经验”？

安义县以优化“有事来说”机制、升级“有事来说”平台为抓手，推动构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，努力把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。

为让群众“有地说话”，该县在乡镇（街道）综治中心、村（社区）服务中心，均设立“有事来说”实体化平台，目前，全县11个乡镇（处）、128个行政村（社区）实现全覆盖。

构建说事协商办理“一条龙”机制，“有事来说”平台采用“统一接事，内部流转”的一站式服务模式，使受理纠纷更省时省事、快捷便民。分级调解机制，推动多部门联动调解复杂矛盾纠纷，大大提升了矛盾纠纷的处置效率。

“全县‘银发’群体参与社会治理和文明乡风建设，成为一道风景。”安义县委政法委相关负责人表示，为扩大矛盾纠纷调处力量，该县打造了“长均大妈”“老刘调解室”等一批特色品牌。在“有事来说”机制之中，也重点关注老年群体，提升打磨11个优质“有事来说+养老”示范项目，通过解决老有所养的问题，发挥老有所为的作用，化解纠纷矛盾、助力乡村振兴，成效显著。

题，发挥老有所为的作用，化解纠纷矛盾、助力乡村振兴，成效显著。

聚焦公平正义 全力优化法治化营商环境

安义县是中国铝型材之乡、中国门窗之乡。

为优化法治化营商环境，安义政法在破解执行难题、优化办事事项、打击涉企犯罪等方面发力，全力护航园区和企业的发展，助力企业轻装上阵、加速奔跑。

该县强打击、重服务，出台了《安义县政法部门推行“六大工程”助力企业发展“十八条措施”实施方案》，为安义政法战线服务经济社会发展提供了根本遵循。

该县在高新园区设立的30家简易警务室，公开张贴着民警联系牌，24小时不间断巡逻，320余个重点部位的公共安全视频，营造了园区安全稳定、治安环境。设立在该园区的“县政法部门服务企业窗口”，安排了专人，引导企业及员工办理居住证等服务事项，帮助和协调相关部门优化办事流程，解决企业发展难题，在办理时间、办结时限上从快，明确申办地点、咨询电话、办结时限、监督电话等，提升企业办事效率。

对涉及重点企业、对企业造成重大损失或危害的经济犯罪案件，该县政法部门要求依法办理、专案侦办。同时，纵深推进涉企案件执行攻坚，多部门协同，

推动涉企案件执行全面落地。2023年全县共破获涉企案件15起，抓获犯罪嫌疑人19人，挽回143万余元；共受理涉企执行案件84件，执行结案66件，执结率78.57%，执行到位1809.94万元。

抓好“关键”领域 维护辖区长治久安

根据辖区实际情况，抓好关键领域，是安义政法开展基层社会治理工作的“锦囊妙计”。

安义政法机关以科技赋能，全力推进治安防控体系建设，实现全县91个智慧平安小区全覆盖，完成了16所智慧平安校园建设，整体建设水平位居南昌前列。

为防范电动车安全事故的发生，安义政法部门在全县开展电动车文明驾驶集中整治行动，并牵头制定了《关于开展规范电动车文明驾驶专项整治行动的方案》。一方面通过细化考核，压实责任、定期调度，促进有关单位各司其职、密切配合、齐抓共管；另一方面积极宣传交通安全知识，多领域联合开展整治，对乡镇及县直重点部门开展全覆盖的督导检查，收效明显。2023年，电动车交通事故同比下降37.50%，受伤人数同比下降47.82%。

推行“有奖监护”机制，构建“政府组织领导、部门分工负责、家庭履行义务、社会共同参与”的精神障碍患者综合管理机制。2023年，未发生精神障碍患者肇事肇祸事件。

为提升常态化扫黑除恶成效，该县持续深化教育、金融借贷、市场流通等行业领域整治，2023年共排查教育领域隐患83处、有序清退涉嫌非法集资1861.2万元。查办市场监管领域安全违法案件38件。

以群众满意为出发点和落脚点，带来了社会治安稳定向好和经济社会快速发展的面貌，进一步丰富了安义县“崇安重义，敢为人先”的时代内涵。