

奋力谱写中国式现代化江西篇章

大水漫灌变精打细算 水价改革保粮食安全

——写在第三十二届“世界水日”、第三十七届“中国水周”暨第六届“江西省河湖保护活动周”之际

江西省水利厅党组书记、厅长 罗传彬



长江国家文化公园九江城区段和长江干流江西段崩岸应急治理工程 周继根摄

在习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路十周年之际，迎来了第三十二届“世界水日”暨第三十七届“中国水周”，也是第六届“江西省河湖保护活动周”。联合国确定2024年“世界水日”的主题为“以水促和平”，我国2024年“世界水日”和“中国水周”活动主题均为“精打细算用好水资源，从严从细管好水资源”。

水是生命之源、生产之要、生态之基。近年来，江西水利部门深入践行习近平总书记关于治水的重要论述以及考察江西重要讲话精神，按照省委、省政府工作要求，坚持节水优先，不断深化农业水价综合改革工作，持续为粮食增产、农业增效、农民增收提供坚实的水安全保障。2022年，我省遭遇61年来最严重干旱，但早稻、夏粮仍喜获丰收，正是得益于农业水价综合改革的全面推进落实。2023年底，全省3055.935万亩改革面积任务全面完成。农田灌溉水利用系数从2016年的0.496增至2023年的0.540，农田灌溉节水累计达16亿立方米，农田水利设施责任、监管、运行、维护四大主体均已落实。

江西属于丰水地区，但时空分布不均，干旱时有发生，特别是2022年极端干旱，鄱阳湖星子站水位降到1951年有记录以来同期最低水位。农业是用水大户，我省每年农业用水约165亿立方米，占全社会用水量的三分之二。以往水体制，农民灌溉无需缴纳水费，水资源价值未能得到充分体现，大量农田水利工程运行管护较为粗放，田间用水跑冒滴漏和大水漫灌现象严重。同时，对照全面乡村振兴和农业现代化的需求，以及国家有关部委关于2025年农业水价综合改革圆满收官要求和我省水利高质量发展要求，我省农业用水精细化管理还有差距，农业水费收取率较低等短板突出，农业水价综合改革工作形势依然严峻。

江西是农业大省、产粮大省。水利是农业的命脉，没有水，农业发展、粮食生产就无从谈起。随着省委一号文件关于“以农业产业化为抓手，有力有效推进乡村全面振兴，加快建设农业强省”决策的提出，以及新一轮粮食产能提升行动

等战略的实施，农业灌溉用水优化配置和保障需求的要求越来越高，进一步做好农业水价综合改革工作方向已明确。

进一步完善农业水价形成机制。在前期完成农业用水定价的基础上，参照《江西省水利工程供水价格管理办法》《江西省水利工程供水定价成本监审技术指南》等规定，进一步规范开展农业水价成本监审和定价，在终端用水环节实行分类水价和分档水价，推行超定额累进加价制度。

加快推进农业用水水费收缴。遵循“有偿用水、节约用水，谁受益谁承担”的原则，为保障农田水利设施的良性运行和维护，在总体不增加农民种粮负担的前提下，以经济类作物和土地流转大户为突破口，因地制宜推动农业水费征收，全面扩大农业用水计量收费面积，增强用水缴费的水商品意识。

稳步推进农业用水确权成果的运用。遵循“以水而定、量水而行”的原则，进一步细化农业用水权分配，将水权落实到经济作物种植田块、土地流转大户、农民用水合作组织等用水主体，实行权证管理，严格实施总量控制。在保障农田灌溉合理用水的前提下，积极推进多形式农业用水权市场化交易。

进一步健全农业用水计量体系。以“促进农业节水、优化水资源配置和利用”为目的，进一步完善配套计量设施，实现水权与计量点相匹配。严格农业用水计量设施的使用，运行管理单位应定期开展检查、维修，保障计量设施持续有效，实现灌区全面用水计量，各计量单元需建立真实有效、规范完整的用水台账。

长效落实精准补贴与节水奖励资金。以长效保障农田水利工程良性运行和促进农业节水为目的，打好水权确权、用水计量、水费收缴组合拳，在水费收取较好的区域实行节水按量奖励。落实精准补贴和节水奖励资金，细化奖励补贴的对象、标准和程序，运用奖补机制促进供水组织提高灌溉服务质量，增强用户获得感。

持续深化农业水价综合改革推进现代化灌

区建设。锚定建成“设施完善、节水高效、管理科学、生态良好”的现代化灌区目标，在全面夯实改革各项机制的基础上，加快推进现代化灌区建设，全面掌握灌区范围内作物种植结构、水资源状况等因素，科学合理地确定灌区的规模、布局，包括水资源、渠系工程建设。将试点建成现代化灌区模板，发挥试点示范引领作用。

充分发挥农民主体作用。农业水价综合改革与农民切身利益相关，要充分保障农民的主体地位，发挥农民改革的积极性和创造性，通过强化农业成本水价执行和用水高效管理，实现农民全过程参与改革，不断提高灌溉保障和服务水平，让农民在改革中有获得感，实现农民从要我改到我要改转变。

大力推广农业灌溉节水技术。加快灌区续建配套与现代化改造进程，广泛建立节水灌溉效益示范区。推进灌溉试验站网建设，逐步形成“一个中心、四个重点、多个数据采集点”的灌溉试验站网体系，实现水资源优化配置和作物精准灌溉，促进全省抗旱保灌能力持续提升。

农业用水是节水最大潜力所在，是节水的主阵地。让我们以2024年“世界水日”“中国水周”和“江西省河湖保护活动周”宣传活动为契机，深入践行“十六字”治水思路，落实节水优先方针，不断巩固提升农业水价综合改革成果，扎实推动我省水利高质量发展，为奋力谱写中国式现代化江西篇章提供有力的水安全保障。



会昌县周田农村水厂 (省水利厅供图)

近年来，宜黄县以被列为江西省首批农业水价综合改革整体推进县为契机，深入学习贯彻习近平总书记关于治水的重要论述，把节水这个关键环节放在优先位置，统筹培育节水意识、推进全面节水。盘活节约之水等举措，坚定走好水资源节约集约利用的高质量发展之路，打造南方丰水地区农业水价改革典型，2019年被评为第三批全国节水型社会建设达标县。

收缴水费 转变用水观念

观念是行动的先导。宜黄抓住观念这个先手棋，发挥农业水价杠杆的作用，把培育农业节水意识作为发力的重点。

“为了推动农业水价综合改革工作，转变农民长期粗放用水习惯，我们做了大量宣传工作。”宜黄县水利局负责人陈美玉打开了话匣子。先是制作了《改革兴利 水美宜黄——致全县农民群众的一封信》，以日历的形式，下发到每一户农户，并用宜黄方言录制该信的内容，以“大喇叭+流动宣传车”的形式，通俗易懂地向广大村民宣传。“让老百姓清楚两件事情，一是水是有价商品，用水需要缴费；二是收的是农田维修养护基金，让老百姓转变观念。”陈美玉说：“第二个举措，撬动农业水价改革中的价格杠杆，按照‘财政能承受、农民能接受’和‘一县一价’的原则，确定水费收缴基数，同步完善建立‘水价形成、工程管护、节水奖补、用水管理’四项机制。”

为了培育节水意识，宜黄还在主要用水季节和显著位置布设节水宣传标与宣传标识，并结合“世界水日”“中国水周”“节能宣传周”等重要活动节点，在各村村委会办公场所开展节约用水及保护水资源等系列宣传及讲座活动，将节水理念普及到千家万户。

观念的转变，使宜黄农业用水方式由粗放低效向节约集约转变，有力促进了农业节水可持续发展。2023年，宜黄农业用水总量减少408万立方米。

“软”“硬”发力 推进全面节水

在凤冈镇政府龙和灌区节水工作领导小组办公室内，《龙和灌区用水管理制度》《龙和水库管理员职责》等多项节水规章制度张贴上墙。

在龙和灌区高效节水数字农业园内，工作人员正在有序安装新灌溉设备，这些灌溉设备能精准地实行浇灌作业。

龙和灌区是宜黄县最大的灌区，是省级节水型灌区（小型灌区类），还是宜黄县农业水价综合改革试点灌区之一。

依托农业水价综合改革工作建设，龙和灌区将工程节水与管理节水相结合。开展灌区计量设施建设，灌区内配有10个计量设施，配水设施计量率达67%；高标准推进灌区渠道砼衬砌，灌区节水灌溉工程面积覆盖率达45%；严控灌区内灌溉用水量，提高用水效能，促进节水……据统计，目前灌区年均节约水量35万立方米。

龙和灌区只是宜黄县推进农业节水的代表。

基于最严水资源管理的“三条红线”，宜黄制订年度供用水计划，引导用户科学灌水；将节水灌溉的举措制度化，持续完善《宜黄县农业用水计量设施建设方案》《宜黄县农业灌溉初始水权确权登记用水量分配方案》等措施；建立农业水价综合改革管理系统平台，实现了用水总量的在线监控；推进高标准农田建设，改善农田灌溉条件，尽量减少沟渠配水损失，全面推广喷灌、微灌、管灌等农业高效节水技术……2022年，全县耕地实际灌溉亩均用水量667立方米，农田灌溉水有效利用系数0.530。

盘活节水 实现水价值转换

仲春时节，凤冈镇龙和村的国家垂钓中心绿意萌动，碧波粼粼。杆子一甩、板凳一坐，一群钓友一字排开，悠闲惬意地等待鱼儿上钩。

“我从南昌来，听抚州朋友说这边很好，周末就带着家人过来了，感觉真是不错，我爱人带着孩子去采摘草莓了。”来自南昌的余强笑着说。

“依托农业水价综合改革建设，宜黄大力推进龙和灌区节水灌溉，不仅使灌区内农田灌溉得到保障，而且水源水量得到有效保护，吸引不少企业前来投资。”陈美玉介绍，许多农业经营主体看中这里优美的水环境，以及较为先进的浇灌、滴灌等技术，纷纷前来投资，现在这里已经被打造成远近闻名的田园综合体。

资源促发展，百姓得实惠。74岁的龙和村村民许永辉算了一笔账，他和老伴都在田园综合体的基地务工，每人月均收入1000元以上，加上土地流转获得的3000元租金，一年下来，在家门口就能有2.7万元收入。

同时，宜黄建立了以水权为核心的灌区管理机制，实行水权确权。根据确认的水权，在控制农业用水总量的前提下，农业节余水量指标不但可以兑现节水奖励，还能实行有偿转让。

下一步，宜黄将立足宜黄县情水情，开展政府回购水权试点工作，由政府购买节约水量水权指标，实现水资源更合理的配置、更高效的利用、更有效的保护。

(文由宜黄县水利局提供)



除险加固后的高安上溯水库 田新义摄

宜黄 依托农业水价综合改革 推动节水型社会建设