

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

百舸争流

——平安建设赣鄱巡

# 小“综窗”撑起一域平安一域繁华

## 九江市公安机关派出所综合服务窗口试点工作见成效

叶瑾 徐天琼

核心提示

“车辆重量合格。”4月2日，九江市公安局濂溪区分局刘家塘派出所门口，民警将一辆崭新的电动车推上称重台上，为一位群众办理电动车上牌手续。

原本由车管所办理的电动车牌照，如今在群众身边的派出所就能办理，这得益于九江市公安局开展的派出所综合服务窗口试点工作。据了解，九江市公安局秉承以人民为中心的发展思想，以“便民利民为核心、解决群众多头跑为目标、下放权限为关键”的工作原则，立足本地实际，通过推进权限下放、事项前移、流程再造等举措，推动集户政、治安、交管、出入境服务的公安机关派出所综合服务窗口试点工作，打通了服务群众“最后一公里”。此举进一步优化了营商环境，并形成了警民共治、警企共建的良好社会氛围。

### 试点“综窗”下放权限 162项内容“一窗通办”

“综窗”是我们派出所综合服务窗口的简称。“综窗”综合服务试点效果显著，不仅能够办理电动车上牌，还有驾照过期换证、境外人员临时住宿登记、娱乐场所备案等，一共162项内容。”九江市公安局相关负责人介绍道。

为了让“一窗通办”成为可能，该市建成“九江市公安局派出所窗口综合应用系统”，同时将各类权限下放。

权限下放后，派出所如何接得住？系列规章制度的建立，确保了“综窗”服务工作规范有序。

户籍、治安、交管、出入境等职能部门根据入驻项目，编撰操作指南，市局根据相关材料编写《九江市公安派出所窗口综合服务业务系统操作指南》等相关

文件传发到各试点单位，确保同一事项在各窗口无差别受理、同标准办理。其中，交管支队还提供业务风险提示、负面案例汇编等，让派出所民警在工作中有意识地优化工作模式进行风险规避。

此外，相关业务部门开办71场培训班，由业务骨干授课，帮助派出所民警熟悉业务办理流程、注意事项和常见问题。

“业务权限下放的过程中，涉及很多涉密信息。为了强化管理，保障信息安全，我们通过数字证书授权、绑定电脑IP等方式责任到人。”九江市公安局相关负责人说，电动车上牌过程中，也通过验车员资格考试、每周抽查、设置派出所专属号段等方式来监督管理、规范工作。

近日，九江市柴桑区的张先生想要给自己的儿子改名字，来到江州派出所。“听别人说要先到派出所办，再到柴桑区公安局户政科去盖章，很麻烦，没

想到在派出所‘综窗’10分钟就搞定。”张先生开心地说。

### 警民共建警企连心 营商环境不断优化

“结合地域特点，各派出所都有自己的特色服务。”九江市公安局相关负责人介绍。在九江市，农村派出所窗口创新开通了两轮摩托车（电动摩托车）上牌业务；庐山等景区窗口增设园门证办理、发放业务；政务服务窗口增设办理免费邮寄业务等。

所管理辖区拥有“电动车一条街”的九江市公安局浔阳分局庐山南路派出所，电动车上牌业务繁忙，在“综窗”服务试点工作中取得了促经济、护平安双重成效。

在九江市浔阳区庐山路上，有18家电动车售卖店。“我们之前上牌费时又

费钱，需要喊拖车把电动车一起运到车管所上牌，一般需要2到3天。”一名电动车售卖店店主说，“现在在店旁边就能上牌，实在太方便了。”

从庐山路拐进裕生路走几十米，巷子里有一家略显破旧简陋的闲置店面，里面放置了电动车验车装置，还布置了一间约3平方米的民警办公室。“这个店面虽然简陋，但确实为我们民警开展上牌工作提供了很多方便，这是辖区的店主们免费给我们使用的。”庐山南路派出所民警介绍。

为惠民便民，该派出所将上牌业务送到“群众身边”，原本计划每天搭建简易帐篷开展该项工作，但店主们都说：“民警们为了我们提供这么多方便，我们也想为他们做些什么。”最后，闲置的店面变为民警们避风挡雨的场所，更成为警民连心的见证。

“我们还组织起了一支‘志警队伍’哩！最近准备把我们出租的电动车利用起来，骑着电动车开展巡逻工作，共建共治共享！”一名店主乐呵呵地说。

2023年9月份以来，九江市派出所综合服务窗口就近就地为企、群众办理了各类业务8万余件，户籍业务6.54万件，治安业务5500余件，交管业务8500余件，出入境业务600余件，基本实现公安业务“一门一厅”“一网通办”。

## 定南县——多措并举 全面筑牢禁毒防线

今年以来，定南县公安局围绕上级关于禁毒工作部署要求，坚持关口前移、预防为主，狠抓毒品预防教育工作，全面筑牢禁毒防线。

为有效遏制非法种植毒品原植物，强化毒品源头管控，定南县公安局各派出所联合相关部门，采用“空中扫毒+地面排毒”的形式开展“禁种铲毒踏查行动”。民警和禁毒专干利用无人机检测范围广、速度快、效率高的特点，对房前屋后、废弃院落以及不易深入的荒僻地段、隐蔽地点进行航

拍巡查，仔细检查是否有毒品原植物种植情况，确保毒品原植物的“零种植”。

该局组织警力对全县KTV、网吧等娱乐场所及易涉毒场所进行清查，并对场所内现场人员仔细核对身份信息进行涉毒排查，利用毒品快速检测设备对现场可疑人员进行涉毒检测，重点对场所禁种标识上墙、禁种巡查及人员培训等安全制度落实情况进行全面检查。

按照“逢车必查，逢疑必测”

的工作要求，该局在辖区内重点路段设立临时卡点，对过往车辆驾驶员逐一开展吸毒瞳孔检测“毒驾”查缉工作，积极引导驾驶员安全驾驶。同时，该局深入辖区易制毒化学品重点使用企业开展专项检查，通过实地走访、现场询问、查阅台账等方式对企业易制毒化学品的购买、存储、使用及安全生产责任制落实情况进行了全面细致的检查，对工作中发现的安全隐患拉列清单，责令相关企业及时整改。（郭亮）

## 萍乡经开区——夜查夜巡“拉车门” 当好群众“守夜人”

凌晨1时许，萍乡经开区光丰街道，睡梦中的李先生被电话铃声“叫”醒了——“您的车窗半开着，车门也没关。”李先生立马从床上跳了起来，瞬间清醒了大半，这正是正在巡逻的社区民警打来的电话。

近期，萍乡经开区公安分局组织民警开展夜巡“拉车门”行动，守护群众财产安全。夜间巡逻时，民警深入辖区住宅内住宅小区、停车场等区域，查看停放车辆的车门是否上锁、车窗是否关闭，

是否有被盗、被撬痕迹，并对监控盲区及路边车位上的车辆进行重点检查，确认车辆安全情况。在萍乡经开区，有不少像李先生这样忘记关闭车窗、车门的居民接到过民警的电话。

“才一个星期，我们就打了近百个电话，都是下车后忘记锁车门、关车窗的。”社区民警王磊说，“目前辖区内盗窃车内财物的警情，80%以上都是因为车主没有锁车门。”

“太感谢你们了，不然车里东西被偷了我还在呼呼大睡呢。”夜

巡“拉车门”行动得到了辖区群众的好评。同时，社区民警在入户走访时也不忘提醒群众车辆停放时注意带走贵重物品，确认车门、车窗锁好后再离开。

据统计，行动开展以来，累计“拉车门”7600余次，发现车门未锁、车窗未关车辆百余辆，连续抓获16名“拉车门”盗窃嫌疑人。夜巡“拉车门”行动，不仅提高了见警率，还降低了街面侵财案件的发生，辖区群众的安全防范意识也得到了提高。（刘燕）

## 「心连心」织密群众「幸福网」

近日，为了持续擦亮“干群面对面 党群心连心”活动品牌，将工作做得更细，措施抓得更实，效果展现得更好，奉新县赤岸镇全面铺开“心连心”网格项目，将基层社会治理事务纳入网格服务管理范畴，实现“有问题解决问题，没问题的连感情”的美好愿景。

通过划分片区、摸排党员、选优配强带头人等方式，赤岸镇将全镇划分为5个片区网格、20个行政村网格、228个微网格，由镇领导班子成员任片区区长，村党支部书记任网格长，党员干部任网格员，大学生基层专干任信息员，融合人民调解员、片区民警、综治网格员、新时代文明实践员等多元专业力量，形成横向到边、纵向到底的“片区—行政村—组”三级网格体系，以党的组织体系优化网格治理体系，将辖区内党建、社会治理、应急管理、乡村振兴、民政社保等各类网格整合成“一张网”，确保“网有人管，格有人领，活有人干”。

每周，网格员都会来到村民家中开展“日访+夜谈”，记录群众困难、了解村民需求，及时排查安全隐患、化解邻里纠纷。对于下访过程中遇到的小问题或小矛盾，网格员及时答疑解惑。对于需要进一步协调推进的，则由镇一级以工作清单调度的方式，分流到相应的分管部门处置，同时通过专题调度会、“红蓝黄”榜等方式督促落实，以“点对点”“面对面”等形式反馈到村、组和村民们，形成工作闭环。

此外，该镇通过线上网格微信群转发反诈视频、社保医保缴纳等注意事项，做到宣传工作和服务工作并重。（周萍）

## “兴法铺子”：以诉源治理促乡村治理

基层人民法院如何践行能动司法？联村有点、润物有声、共治有力。近年来，兴国县人民法院主动融入基层社会治理格局，在村居、社区设立“兴法铺子”，探索构建三级矛盾治理司法格局，打通服务群众的“最后一米”，走出一条“息诉罢讼”新路径。

### 建立联村“点” 补强前端解纷链条

从位于交通要道的村庄，到中心城区的街道社区，再到园区、校区，“兴法铺子”已经成为兴国县司法力量下沉，为城区居民、务工人员、园区企业以及未成年人就近提供司法服务的主要场所。目前全县已设立“兴法铺子”7家，一条“县级有法院、乡镇有法庭、村社有法铺”的前端解纷链条已逐渐形成。

每一间“兴法铺子”里，都设置有法律阅读、诉前调解、巡回审判、积分兑换四个区域，放置《民法典》等与日常生活

息息相关的书籍方便群众阅读。同时，各“兴法铺子”还常态化邀请群众旁听案件庭审，通过法官讲法、群众评理等方式，为群众提供沉浸式普法宣传服务。

借鉴新时代文明实践站积分制，吸纳农家家训、公序良俗等内容，开设“兴法铺子”学法、守法、调解积分账户，实行“年季月日”积分机制，积分可兑换相应的生活物品，居民参与活动积极性得到显著提高。

### 畅通共治“线” 织密非诉化解网络

近两年，“兴法铺子”运行机制在落实落细中不断得到完善。

与党委工作“联动”、与乡村工作“联系”、与村民感情“联结”，一套联村共建的工作模式在日常工作中日趋成熟。

“班子成员常态化联系挂点乡镇，法庭定期向乡镇通报案件情况，法庭庭长每月参加乡镇政法工作协调会，与乡

镇政法委员、派出所所长、司法所所长协作配合。”兴国县人民法院相关负责人表示，通过信息互通，提前研判，辖区内一系列矛盾纠纷化解在萌芽。

据介绍，每一间“兴法铺子”都有一名经验丰富的法官担任“联络人”，村党组织书记、法务干部作为“掌柜”，负责铺子的日常经营，出现纠纷及时化解、分流。

同时，兴国县人民法院深入基层推行“法官回村报到”机制，法官包干分区对接乡村干部做好服务。目前，已向辖区群众发放“解纷连心卡”3000余张，法院干警坚持每月深入辖区村居，主动加入辖区各村、社区微信群，亮身份、察民情、问民意，网格化解纠纷，让司法力量真正下沉到一线。

### 拓宽供给“面” 打造综合治理阵地

多元主体参与、多种资源整合，

建立双向联结机制，是兴国县人民法院将诉源治理与乡村治理相结合的有效手段。

据了解，该院以“兴法铺子”为支点，设立名人调解工作室，特邀当地能人名人、革命后代参与矛盾纠纷调解，同时整合基层司法所、派出所、法律服务所和村级调解组织等调解资源，扎实推进矛盾纠纷联防联控，并定期分析研判辖区矛盾纠纷特点形势。

通过着力指导人民调解委员会工作开展，主动邀请人民调解员旁听庭审和现场观摩调解，该院以诉前调解建议书形式引导当事人优先选择诉前调解，调解成功的直接由联村法官出具诉前调解书或者司法确认书，让小纠纷驶入诉前“快车道”。

去年以来，“兴法铺子”共调解矛盾纠纷800余件，提供法律咨询服务2000余次，开展巡回审判70余次，开展法治宣讲活动380余次，开展普法宣传160余次，惠及3500余人。（曾宪章 熊伟健）

## 南昌高新区——“硕士检察官企业服务团”提质效

近年来，南昌高新区检察院立足全省首家千亿产业园，面对企业多且高、精、尖的实际，结合该院硕士占比高、省级业务标兵多、党员干部占比大的特点，成立“硕士检察官企业服务团”，持续丰富“党建+硕士检察官企业服务团”品牌内涵，深入推进党建与队建融合、党建与业务融合、党建与服务融合，切实以高质量党建引领高质量护企。

坚持党建和队建齐抓共管，该院不断选拔优秀年轻党员干部充实到队伍中，进一步提升服务企业的能力和水平。该院常态化开展融合检察业务服务经济发展大局的党建活动和业务培训，积极组织干警参加上级院部署的线上线下各类培训，鼓励支持干警参加上级院举办的各类业务竞赛和实训练兵，以提升队员理论素养和专业能力。目前，23名服务团成员中，党员占比82.6%，1名队员入选全国首批知识产权检察人才库，1名队员获评全省检察业务专家，6名队员获得省、市检察院表彰。

该院将党建与硕士检察官企业服务团工作统筹推进，出台《深化“党建+硕士检察官企业服务团”品牌创建活动方案》，细化6项举措，为企业提供优质“保姆式”服务；同时，综合运用检察官绩效考核和政治素质考核评价，全面加强党建工作与业务工作融合一体的综合考核，促使党员干部将高质效办好每一个涉企案件融入检察履职中。（乐黄勇 陈明）

聚焦新余



近日，新余市仙女湖区各政法单位开展“进网格 访万家 护民安”活动，全面深入辖区开展矛盾纠纷排查化解工作。连日来，政法干警与当地村委和驻村辅警紧密联系，对家庭矛盾纠纷、邻里关系纠纷、外来人口纠纷等各类矛盾纠纷进行耐心化解，力争将各类风险隐患解决在源头、化解在基层、消灭在萌芽状态。（姚隽摄）

## 一案一策 让破产企业“破茧重生”

近日，在江西某科技公司破产清算财产拍卖中，新余市渝水区人民法院因案制宜、因企施策，一案一策，促使买受人与管理人签订“托底协议”，让该公司680万元破产财产成功变现，不仅提高了破产案件审理效率，也盘活了闲置资产、激活了市场资源，这是该院优化法治化营商环境的生动实践。

“充分发挥破产审判‘积极拯救’和‘及时出清’功能，是优化法治化营商环境的题中之义。”该院党组副书记、副院长桑俊杰介绍，只有坚持把企业“需求清单”转化为司法机关“履职清单”，才能疏通破产清算中的堵点，让资源得到优化配置，实现“破中有产”效果。

企业破产清算，实质就是一次招商引资，清算成功，就是一次新的项目建设。该院深耕企业破产审判“责任田”，打出“现金+债转股”“实物抵扣、提前挂拍财产、托底竞买等组合拳，提高财产处置效率；采取“快慢分道、繁简分流”快速审理模式，推出简化送达、网络公告、线上线下并行、召开债权人会议等措施，提高破产效率。

据了解，2020年以来，该院处置债权38.93亿元，处置房屋60.33万平方米，盘活土地2590.6亩，适用快速审理方式审理的破产案件平均审理周期缩短近一个月。

“我们将积极发挥职能作用，延伸司法职能，对破产企业精准识别、分类施策，推动破产审理整体‘换挡提速’，为经济社会高质量发展添动力激活力。”该院相关负责人表示。（郭家乐 李伟）

## 严密排查 筑牢护校安园“平安网”

为进一步提升校园安全防范水平，消除校园内部及周边安全隐患，织密校园安全防护网，近日，新余市公安局仙女湖分局组织民辅警深入辖区职业院校开展安全大检查行动。其间，民辅警详细查看了校园安全保卫制度、应急疏散预案等落实情况，对校园内一键报警、硬隔离和消防防设施等设备运行情况逐一进行实操检测。对排查出的安全隐患，要求学校安全负责人立即进行整改。同时，告知学校安保负责人及保卫人员要认真履行好工作职责，强化校园安全防范措施，严格落实进出校园登记制度，切实筑牢校园安全防线。

行动期间，共出动警力100余人次，排查消除安全隐患13处，切实筑牢护校安园“平安网”。（钟琳）