

李强签署国务院令 公布《生态保护补偿条例》

据新华社北京4月10日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《生态保护补偿条例》（以下简称《条例》），自2024年6月1日起施行。

生态保护补偿制度是生态文明制度的重要组成部分。《条例》全面贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山的理念，将党中央、国务院关于生态保护补偿的规定和要求以及行之有效的经验做法，以综合性、基础性行政法规形式予以巩固和拓展，确立了生态保护补偿基本制度规则，以充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。《条例》共6章33条，主要规定了以下内容：

一是明确生态保护补偿的内涵。二是明确工作原则、健全工作机制。三是规范财政纵向补偿。四是完善地区间横向补偿。五是鼓励推进市场化机制补偿。六是强化保障和监督。

七部门部署标准提升行动 支撑设备更新 和消费品以旧换新

据新华社北京4月10日电 市场监管总局、国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、住房城乡建设部、商务部、应急管理部七部门近日联合印发《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》，目标到2025年完成重点国家标准制修订294项，有力支撑设备更新和消费品以旧换新。

行动方案提出实施标准提升行动，坚持标准引领、有序提升，强化标准比对、优化体系建设，加快制修订节能降碳、环保、安全、循环利用等领域标准，围绕设备更新、消费品以旧换新和回收循环利用三方面布置标准提升工作任务：

一是加快提升能效标准，持续完善污染物排放标准，加强低碳技术标准攻关，提升设备技术标准水平，筑牢安全生产标准底线。今明两年完成重点国家标准制修订113项，持续引领设备更新。

二是推动汽车标准转型升级，加快家电标准更新，强化家居产品标准引领，加大新兴消费标准供给。今明两年完成重点国家标准制修订115项，有效促进消费品以旧换新。

三是推进绿色设计标准建设，健全二手产品交易标准，提升废旧产品回收利用标准，完善再生资源材料质量和使用标准，加大回收循环利用标准供给。今明两年完成重点国家标准制修订66项，有力推动产业循环畅通。

国家税务总局： 4月底前实现 资源回收企业“反向开票”

据新华社北京4月10日电（记者申铖、韩佳诺）记者近日从国家税务总局获悉，税务部门将于4月底前实现资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”，已于近期积极开展了相关业务制度完善改进和信息系统升级改造等工作。

这是记者从国家税务总局近日召开的推动大规模设备更新和消费品以旧换新相关行业协会及企业座谈会上了解到的。

国家税务总局局长胡静林在座谈会上介绍，党中央、国务院高度重视资源回收利用行业的发展，近年来部署实施了一系列税费支持政策，有力促进了相关行业企业发展壮大。今年进一步加大了政策支持力度，特别是在税收方面明确要求推广资源回收企业“反向开票”的措施。

“通过实施‘反向开票’进一步畅通增值税抵扣链条，赋予资源回收企业规范合法的企业所得税税前扣除凭证，同时让持续开展出售报废产品业务的自然人也能按现行税法规定享受增值税免征或减征政策。”胡静林说。

一季度我国汽车产销量 同比分别增长6.4%和10.6%

新华社北京4月10日电（记者张晓洁、高亢）记者10日从中国汽车工业协会获悉，1至3月，我国汽车产销量分别达660.6万辆和672万辆，同比分别增长6.4%和10.6%。

中汽协副秘书长陈士华介绍，一季度，汽车行业经济运行起步平稳，实现良好开局。春节后，各企业新车集中上市，车展等线下活动陆续开展，部分地区出台以旧换新等促销政策，拉动汽车销售环比同比呈现较快增长。

中汽协数据显示，我国新能源汽车产销量延续快速增长势头。1至3月，我国新能源汽车产销量分别达211.5万辆和209万辆，同比分别增长28.2%和31.8%，市场占有率达31.1%。在新能源汽车主要品种中，与上年同期相比，三大类新能源汽车品种产销量均呈不同程度增长。

陈士华表示，当前，整车出口依然保持较高水平，为拉动行业增长继续发挥积极作用。1至3月，我国出口汽车132.4万辆，同比增长33.2%，其中新能源汽车出口30.7万辆，同比增长23.8%。

今年3月全国受理网络违法 和不良信息举报1853.2万件

新华社北京4月10日电 中央网信办举报中心10日公布的统计数据显示，3月，中央网信办举报中心指导全国各级网信举报工作部门、主要网络平台受理网民举报色情、赌博、侵权、谣言等违法和不良信息1853.2万件，环比增长0.4%、同比增长10.9%。

其中，中央网信办举报中心受理举报41.5万件，各地网信举报工作部门受理举报103万件，全国主要网络平台受理举报1708.7万件。在全国主要网络平台受理的举报中，主要商业网站平台受理量占93.3%。

广大网民可通过12377举报电话、“网络举报”客户端等渠道积极参与网络综合治理，共同维护清朗网络空间。

从上市银行资金流向看中国经济脉动

信贷投放总量增加结构优化 有力支持经济社会高质量发展

上市银行资产规模占我国商业银行总资产的八成左右，是银行业支持实体经济的主力军。

上市银行2023年度业绩报告已陆续出炉，记者研读年报发现，科技创新、先进制造、绿色发展、个人消费等领域贷款增长明显。上市银行的信贷投放总量增加、结构优化，正有力支持着经济社会高质量发展。

聚焦实体经济 贷款投放力度加大

工商银行境内人民币贷款新增2.9万亿元、同比多增3555亿元，农业银行新增贷款2.85万亿元，中国银行境内人民币贷款新增2.28万亿元，建设银行新增贷款2.66万亿元……2023年，多家上市银行的贷款投放力度持续加大。

“落实国家的政策导向，针对实体经济恢复发展过程中的资金需求，我们适度靠前，统筹把握投融资投放的力度、节奏和重点，服务实体经济质效不断提升。”工商银行副行长王景武说。

新增贷款主要投向哪些领域？研读年报可以看出，各家上市银行将金融资源配

置到经济社会发展的重大战略、重点领域和薄弱环节，科技创新、先进制造、绿色发展、民营小微等领域资金供给持续加大。

制造业贷款已成为上市银行信贷投放的重点。截至2023年末，农业银行制造业贷款余额2.95万亿元，增速28%；中国银行制造业贷款余额突破2.5万亿元，较上年末增长28.05%。

科技型企业正获得越来越多的资金青睐。截至2023年末，建设银行科技贷款余额1.53万亿元，较上年末增长24.13%；光大银行科技型中小企业贷款余额较上年末增长50.6%。

加大对民营企业的信贷投放也是一大趋势。截至2023年末，建行和农行的民营企业贷款余额均突破5万亿元，中行的民营企业贷款余额较上年末新增超7900亿元。

专家表示，瞄准经济转型和高质量发展方向，信贷资金加速流向国民经济重点领域，为经济回升向好提供有力支持。

激发消费潜能 个人消费贷款保持较快增长

信贷资金不仅是企业生产经营的“血脉”，也是释放百姓消费活力的推动力

量。在扩大内需、提振消费的背景下，银行业加大对个人消费贷款的投放力度，促进消费市场潜力释放，为推动经济回升向好注入动力。

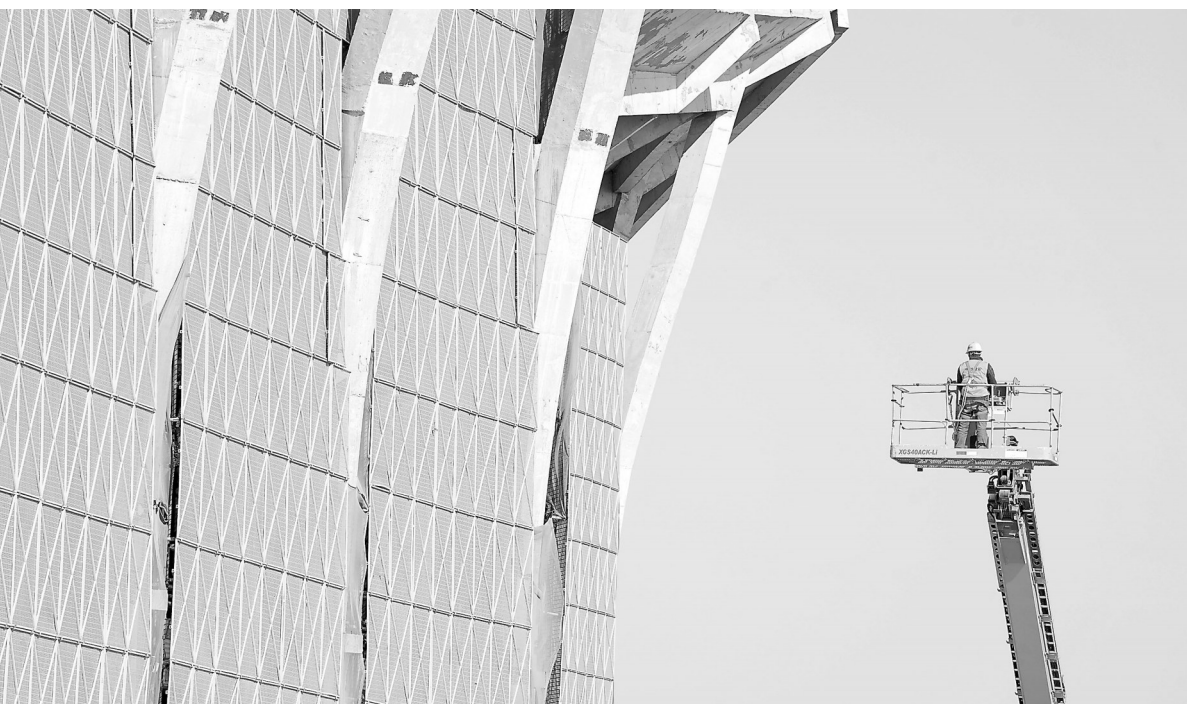
年报显示，截至2023年末，农业银行个人消费贷款余额3409亿元，增量1471亿元，增速75.9%；建设银行个人消费贷款余额4216.23亿元，较上年末增长42.71%。

除国有大行，股份制银行的个人消费贷款也保持较高增速。截至2023年末，招商银行消费贷款余额3015.38亿元，较上年末增长49.11%。

专家表示，要进一步发挥金融对消费的积极支持作用，推进消费信贷管理模式和产品创新，加大对新型消费重点领域金融支持，满足居民合理消费信贷需求，助力消费市场持续恢复向好。

信贷需求回升 贷款投放将“稳量提质”

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。金融为经济发展提供更精准有力的支持，有着重要意义。从多家银行业绩发布会释放的信息看，2024年银



我国在建最高高铁站伊春西站全面复工

随着天气渐暖，我国在建最高高铁站——伊春西站达到复工条件，近日全面复工建设。哈伊高铁铁力至伊春段位于黑龙江省中部，正线全长111.4公里，设计时速250公里。车站预计在今年10月底完成主站房工程施工任务。

新华社记者 王松摄



图片均为4月9日拍摄的伊春西站施工现场。

（上接第1版）

二、健全职业体系

1. 明确人员范围。本意见所称社区工作者，是指在社区从事党建、治理、服务工作的全日制专职工作人员，主要包括社区党组织成员、社区居民委员会成员中的专职人员（以下简称社区“两委”专职成员）和社区专职工作人员。社区“两委”专职成员按照有关规定产生；社区专职工作人员由市级或县级统一组织招聘，街道（乡镇）集中管理，社区统筹使用。规范相关部门（单位）多头设岗招聘行为，此前招聘的在社区工作的网格员等专职人员，符合条件者可按照公开招聘规定聘用为社区专职工作人员，县级层面统筹原招聘部门（单位）相关人员经费予以保障。

2. 严格政治把关。坚持把政治标准放在首位，吸收拥护中国共产党的领导、思想政治素质好、遵纪守法、热心为居民群众服务的人员进入社区工作者队伍。选优配强社区党组织书记，建强社区“两委”班子，做到政治过硬、敢于担当、善于治理、群众信任。建立健全社区党组织书记后备人才库，注重从优秀社区专职工作人员中培养社区“两委”专职成员后备力量。

3. 优化工作力量配置。各地按照每万城镇常住人口拥有社区工作者18人的标准配备，市地级或县级层面实行总量控制，定期动态调整。招聘社区专职工作人员遵循公开公平、竞争择优原则，鼓励就近就便、职任兼顾。积极吸纳高等学校毕业生、退役军人、社会工作专业人才等，持续优化社区工作者队伍结构。街道（乡镇）可根据社区规模、人口结构、工作任务等，对所辖社区配备的社区专职工作人员进行统筹调配。推动机关事业单位选派干部到社区挂职或任职，探索建立新入职公务员到社区锻炼机制。

4. 推动职业水平与岗位等级衔接联动。研究制定社区工作者国家职业标准，科学评价社区工作者能力水平。支持社区工作者参加全国社会工作者职业资格考试和评审。探索建立社区工作者能力水平与相关职业技能等级等的双向比照认定机制。着力建立健全梯次发展、等级明晰、科学合理、运行有效的社区工作者岗位等级序列。根据社区工作实际情况划分岗位类别，每类岗位依据岗位职责、社区工作年限、职业水平、学历层次等划分若干等级，岗位等级随着岗位晋升、社区工作年限增加、职业水平提高相应提升。省、市、县、乡、镇、街道、社区、村、组、网格等层级明确岗位等级序列设置，建立省内互认机制，省内流动的，社区工作年限可累计计算。

三、加强能力建设

5. 提升政治素质。深化党的创新理

论武装，组织推动社区工作者认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于基层治理的重要论述，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强政治训练，强化思想政治教育，增强社区工作者辨别政治是非、保持政治定力的能力。开展政策法规教育，引导社区工作者自觉在党和国家工作大局下开展工作，推动党的路线方针政策以及党委和政府决策部署在社区落地见效。深化廉政教育，增强社区工作者纪律意识、规矩意识。

6. 提高履职本领。强化履职能力培训，注重加强群众工作、组织动员、依法办事、矛盾调解、应急处突、协调沟通、信息技术应用等方面的能力训练，提高社区工作者社区治理和服务能力。突出实战实训，灵活运用案例教学、模拟教学、现场观摩等方法，增强解决实际问题能力。持续开展“社区工作法”典型案例征集和培训资源开发工作，推动互学互促。推行“全岗通”工作机制，培养“一专多能”的社区工作全才人才。建立“导师帮带制”。探索举办全国性、区域性社区工作者职业能力大赛。

7. 增强服务居民群众意识。把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，教育引导社区工作者树牢为民服务理念，在情感上亲近居民群众、行动上服务居民群众，重点增强年轻社区工作者的群众观念和群众感情。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动社区工作者用心用情做好矛盾纠纷化解工作，营造邻里和睦、社区和谐的良好氛围。持续改进工作作风，提振社区工作者爱岗敬业、担当作为的精神，着力整治“躺平”行为，防止为居民群众办事敷衍了事、推诿扯皮。

8. 健全培训机制。研究制定全国社区工作者教育培训工作规划。建立健全省级以上示范培训、市地级重点培训、县级骨干培训、街道（乡镇）全员培训的分级培训制度，健全由初任培训、在职培训、专项工作培训、实践锻炼等组成的培训体系。县级党委组织部会同党委社会工作部门每年至少对社区党组织书记、社区居民委员会主任培训1次，对其他社区工作者每3年轮训1次，注重增强教育培训的实效性，优化培训课程设计，避免不接地气、缺乏针对性。依托各级党校（行政学院）、高等学校、职业学校等设立社区工作者培训基地，鼓励社会力量参与社区工作者培训工作。注重利用网络平台开展线上培训，市、县、乡、镇、街道、社区、村、组、网格等层级明确岗位等级序列，由上至下开展社区工作者培训导师资源和资源库。加强高等学校、职业学校社会工作相关学科专业建设，积极开发社区治理和服务相关课程，鼓励在有条件的社区设立实习实践基地，实现教学培养与

实践需求有效衔接。

四、完善管理制度

9. 严格队伍管理。建立健全网格化服务管理、上门走访、结对帮扶、代办服务、首问负责等工作制度。严格落实日常考勤、请销假、请示报告制度。健全新招聘社区专职工作人员试用期筛选机制，完善社区工作者罢免、解聘等退出机制，树立能进能出、优胜劣汰的鲜明导向。实行社区党组织书记县纪委组织部备案管理。完善社区工作者档案管理制度。

10. 健全考核奖惩机制。县级层面制定社区工作者年度考核指导方案，考核内容以政治素质、工作实绩和居民群众满意度为重点。强化考核结果运用，考核结果作为社区工作者调整岗位等级、续聘解聘、奖励惩戒的重要依据。建立健全奖励惩戒机制，做好容错纠错工作，激励担当作为，让想干事、能干事、干成事的社区工作者有机会有舞台。

11. 强化监督约束。开展经常性监督，完善社区工作者谈心谈话机制，坚持抓早抓小、防微杜渐，依规依纪依法查处损害居民群众利益的腐败行为。实行社区工作者职责公开和服务承诺制度。落实党务、居务、财务公开制度，发挥居务监督委员会作用，加强居民群众对社区工作者履职的监督。探索开展社区党组织书记、社区居民委员会主任经济责任审计。

五、强化激励保障

12. 落实薪酬待遇保障。市地级或县级层面根据经济发展水平和财力状况，参照当地全口径城镇单位就业人员平均工资水平，科学设定社区工作者薪酬构成和岗位等级薪酬标准，定期动态调整。除具有公务员、事业单位工作人员身份的外，原则上由街道（乡镇）与社区工作者依法签订劳动合同，按国家有关规定参加社会保险、缴存住房公积金。对参与完成重大任务、抗击自然灾害、应对突发事件的一线社区工作者，可按相关规定给予适当工作补助。

13. 建立激励发展机制。注重从社区工作者中发展党员、选拔人才。加大从优秀社区工作者中招录（聘）公务员、事业单位工作人员力度。每年拿出一定数量的岗位，对在社区连续工作10年以上、任社区党组织书记满一届、表现优秀的社区党组织书记，可按事业单位公开招聘规定择优聘用为事业单位工作人员，其中特别优秀的，可进一步通过择优调任、换届选举等选拔进街道（乡镇）领导班子。按规定推荐符合条件的优秀社区工作者作为各级代表大会代表候选人、人大代表候选人、政协委员人选。对作出突出贡献的社区工作者，按照有关规定给予表彰奖励，参加评选优秀共产党员、优秀党务工作

行业将保持贷款投放稳定增长，持续优化信贷结构，努力做到金融供给与产业转型升级级同频共振。

“今年经济运行将保持回升向好态势，银行信贷需求和储备进一步增强。我们将统筹把握好总量均衡和结构优化，提高信贷投放质效。”农业银行董事长谷澍说。

从各银行关注的领域来看，科技创新、先进制造、民营小微、绿色发展等领域仍将是信贷投放的重点。一些银行对重点业务单列了信贷增长计划，确保资源支持精准有力。

中国银行副行长林景臻表示，将着力提升消费贷款的增长贡献，积极满足刚性和改善性住房融资需求，助力拓展新型消费场景，有效支持促消费、稳投资、扩内需。

值得关注的是，多家银行把服务新质生产力放在更加突出的位置，正在进行积极布局，加快形成对新质生产力的综合服务生态。“下一步将深入探索金融服务的新模式、新路径，助力新质生产力的培育和壮大。”王景武说。

李延霞、吴雨、韩昊鹏
（据新华社北京4月9日电）

（新华社北京4月10日电）