

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

江湖安澜

——持续擦亮大江大湖治理品牌

开栏语

“鄱阳鸟，知多少，飞时遮尽云和月，落时不见湖边草。”鄱阳湖，是江西人民的母亲湖，孕育了沃野良田，孕育了人与自然和谐共生的美丽和富饶，同时也孕育了江西大江大湖治理的品牌。

为谋长远之势、行长久之策、建久安之基，2024年4月11日，江西省鄱阳湖区联谊联防联治第二十届年会在上饶召开。会议指出，沿长江鄱阳湖的全省各级政法单位和相关部门要持续擦亮江西大江大湖治理品牌，以长江鄱阳湖区水域社会稳定和经济发展支持全省的高质量发展。为此，江西日报《法治》周刊联合省委政法委，共同推出《江湖安澜——持续擦亮大江大湖治理品牌》策划，聚焦全省沿长江、鄱阳湖16个县(市、区)，集中展示政法各部门和相关部门在维护长江鄱阳湖区水域社会安全稳定、促进经济发展方面的创新举措和典型经验。

守护一湖清水 惠泽一方百姓

南昌市强化协作监管，多元共治织密湖区防控网

郭荣军 熊伟健

核心提示

烟波浩渺、水域辽阔的鄱阳湖，上承赣江、抚河、信江、饶河、修水五条河流，下接我国第一大河——长江，护佑着赣鄱儿女生生不息，代代成长。

近年来，南昌市坚持“共抓大保护、不搞大开发”，各级政法部门主动担当、积极作为，联合各执法部门，严厉打击整治突出问题，排查化解风险隐患，全力完善湖区基层基础设施建设，有效维护了长江鄱阳湖区水域社会稳定。

“要以更高的要求、更严的标准、更实的举措扎实开展涉湖违法犯罪打击整治。”在日前举行的鄱阳湖区联谊联防联治第二十届年会上，南昌市委常委、市委政法委书记吴建平作了发言。

湖安稳 持续提升打击整治能力

鄱阳湖治理与保护必须笃行不怠，久久为功。

去年以来，南昌市坚持重拳出击、露头就打，保持长江鄱阳湖区全域高压打击态势，先后开展了“平安水域”“夏季风暴”等专项行动。

去年4月，龚某携带电鱼工具，骑电动车至南昌县塔城乡青岚湖南洲村新居下自然村段水域，进行电鱼活动，后被塔城派出所民警当场查获。南昌县人民法院对该起非法捕捞水产品案在案发地进行巡回审判并当庭予以宣判。

坚持重拳出击、露头就打。去年全市共出动执法人员1.8万人次，出动执法船艇1600余艘次，出动执法车辆7000余车次，清理违规网具600部，清理涉渔“三无”船舶105艘，破获涉渔、涉砂刑事案件53起，抓获犯罪嫌疑人138人。

聚焦湖区治理重点线索，南昌市开

展专案攻坚。全市办理部督案件1起、省督案件7起。南昌市公安局在2023年涉湖工作年度考核中取得全省第一的成绩。

鱼畅游 湖区生态持续向好

2023年6月6日，南昌市承办了“全国放鱼日”江西分会场活动，现场放流苗鱼430万尾，进一步加强了水生生物多样性保护宣传，增强了水生生物资源养护社会影响，提高了公众保护水域生态环境意识。

随着长江鄱阳湖区联谊联防联治工作的深入开展，南昌市辖区范围内湖区生态持续向好。

去年7月上旬，在南昌县赣江中支胡家洲段发现了多头江豚的活动踪迹。为保护江豚的生活环境，该县加强了该水域巡查执法力度，乡镇护渔队每日早晚巡查并报送江豚活动情况，并对该水域实行临时禁钓管理；同时树立了多块

宣传牌，广而告之，禁止所有垂钓行为，避免鱼钩和鱼线挂伤、缠绕江豚。

据统计，2023年，全市开展增殖放流活动共计放流四大家鱼2368.24万尾，其他物种427.18万尾，放流贡献率2.2%。

紧抓宣传发动不放松。南昌市把鄱阳湖保护宣传工作当作一项长期的事业来抓，组织力量深入到沿江沿湖村庄、水产品交易市场等重点场所开展政策法规宣传，通过多渠道开展宣传工作，推动形成人人关心、支持鄱阳湖保护的良好氛围。

安居 渔民转产就业有保障

南昌市北郊，赣江之畔、鄱湖之滨，新建区联圩镇设立了退捕渔民创业示范基地，投入1000余万元，带动渔民160余人就业。

截至目前，该区南矶乡有劳动能力的退捕渔民已全部就业，并设置多处便民服务点，定点服务南矶乡3700余名退

日前，平安昌南再传捷报。在鄱阳湖区联谊联防联治第二十届年会上，南昌县获得“2023年度长江和鄱阳湖区联谊联防联治工作先进县(市、区)”称号。

鄱阳湖之滨的南昌县，辖水域面积为81.5万亩，其中鄱阳湖区天然水面53万余亩。去年以来，按照“共抓大保护、不搞大开发”的工作要求，该县把抓实湖区治理暨联谊联防工作作为促进湖区社会和谐稳定、经济快速发展、群众安居乐业的治本之策，确保了湖区社会治安持续和谐稳定。

法治“护航” 高站位谋划湖区工作

治水难，治湖难上加难。为破解水域治理难题，南昌县高位部署，强力推动。

“县委常委专题听取湖区工作情况汇报，细化责任书，明确部门职责和完成时限。”南昌县委政法委相关负责人表示，该县开展了湖区整治专项行动，行动期间，县领导多次召开工作调度会，县委办、县政府办督查室联合县禁捕办开展为期3天的集中督查，高位部署持续巩固湖区工作成效。

2023年6月30日，南昌县人民法院在塔城乡青岚湖开展了巡回审判，成为该县法治护航湖区发展的生动缩影。

胡某等人多次使用禁用工具，来到属于鄱阳湖流域且为江西省水生生物保护区范围内的青岚湖水域非法捕鱼，南昌县公安局将胡某等人非法捕捞水产品案件移送南昌县人民检察院审查起诉。南昌县人民法院在审理过程中对胡某等人发出全市首份《巡回守护令》，责令其在缓刑考验期间每个月对鄱阳湖水域进行2次巡回护鱼。

案件的现场审判，是该县贯彻惩罚与修复并重的生态司法理念的一个生动缩影。全县形成了由党委政法委统筹，政法各部门携手合作，一体化推进，防止发生影响湖区社会稳定、破坏湖区生态环境的重大案件的联动机制，湖区生态持续向好。

三维“织网” 高标准搭建巡查网络

在南昌县蒋巷西舍，联合巡查执法点和执法码头如今已具备满足15人以上工作、生活的条件，并具备与省指挥中心互联互通的功能水平。这里还配备了趸船、各类船舶，并定期安排2架无人机开展空中巡查，为打击非法捕捞提供了装备保障。

海陆空“线上+线下”多维一体的巡查网络，已经成为鄱阳湖区联谊联防联治的一道坚实屏障。

据了解，南昌县16个涉及禁捕水域的乡镇全面搭建禁捕基础网格，确定乡镇网格长16名，设立禁捕网格点45个，招聘185名护渔员作为网格员，在禁捕水域进行24小时全天候巡逻。

为填补线下巡逻空缺，该县积极推进线上执法备勤，有效整合涉水执法力量，从相关部门抽调10名执法人员，入驻县综治中心常态化开展“一键巡航”。

值班人员利用205个湖区探头进行24小时三班制线上视频巡查，掌握水域治安情况，并与乡镇执法力量联动，实时反馈处理存在问题。通过制定《湖区“一键巡航”管理工作机制》，明确巡查交办、结果反馈、督查督办和通报机制，强化打、防、管、控各项措施，统筹推进依法打击、系统整治。

2023年，全县护渔员队伍配合属地乡镇累计开展湖区整治专项行动295次，“一键巡航”累计发现并按工作流程对接处置问题176个。

平安“起锚” 高质量开展治理行动

2023年6月7日，南昌县公安局水上分局通过“情指行”一体化运行，全方位研判、全角度侦查、全链条打击，成功摧毁涉及“捕送销”一条龙的非法捕捞犯罪团伙，刑事拘留12人，目前该12人均已移送起诉，该案主办民警获公安部通报表扬。

南昌县通过调整全县禁捕退捕工作领导小组，组织开展跨部门联合执法，重点查处“三无”船舶涉渔行为，清理非法船网工具及打击违规垂钓、市场销售等行为，形成水上联动、陆上共管、市场协查的联动执法格局。

在非法采砂整治方面，该县科学制定了执法巡查计划，明确每月巡查任务、巡查重点部位、夜间执法和巡查分工，加大重点河道、敏感水域的巡查频率和次数。通过联合制定系列工作机制，加强区域部门协作，切实提升依法惩治涉水犯罪行为的执法效能。

去年，全县共出动执法人员10万余人次，开展联合执法近300次，累计巡查河道7280公里，办理涉湖区刑事案件7起，移送起诉24人。

重拳出击、高压震慑。严厉执法有效打击了违法犯罪人员的嚣张气焰，切实维护了全县水域的生态环境安全和社会治安稳定。

久久为功 共赏昌南湖区平安景
南昌县扎实推进湖区联谊联防联治工作，湖区社会治安持续和谐稳定

同心共治鄱湖 守护碧水绿洲

2023年以来，南昌市新建区完善联谊联防联治协作机制，公安、水利、农业农村等涉水部门建立了“1+1+1”联合巡查机制，创新“人巡、车巡、船巡、无人机巡、视频巡”的五巡机制，全力编织了“水域安全网”。各部门开展联合巡湖、集中整治等统一行动，加大对非法捕捞、非法采砂等违法犯罪活动的打击力度，持续保持对违法犯罪行为“零容忍”的高压态势。

(南昌市新建区委政法委供图)



殷殷守护 喜见一湖清水载民富

进贤县扎实推进湖区治理工作，促湖区长治久安

周宗碧 徐天琼

位于鄱阳湖南岸的进贤县，素有“三山三水三分田，一分道路和庄园”之称。入春后，这里便犹如一幅清丽的山水画卷，一派和谐富饶的景象。这是该县多年来扎实推进湖区治理工作的成效之一。

进贤县始终扎实推进长江大保护，落实长江流域重点水域“十年禁渔”工作，主动化解风险隐患，严厉打击整治湖区突出问题，在加强和创新湖区社会治理工作中卓有成效。

落实十大专项行动 湖区治理责任层层压实

鄱阳湖治理是一个系统工程，“立梁架柱”至关重要。

2023年，进贤县制定并印发了《关于全面开展河湖“四乱”问题大整治的决定》和《进贤县2023年度生态鄱阳湖流域建设行动计划重点工作清单》。随后，“入河排污防控”“河湖水域保护”等十大专项行动逐步开展，县委领导带头深入湖区一线和执法执勤点开展调研，高位推动，帮助发现问题、促进解决问题。

随着调研工作的深入，一张张责任清单下发到各乡镇、部门，湖区治理举措一步步落地见效。

“在三里乡、梅庄镇等8个涉湖乡镇，一张全方位的责任网已经形成。”进贤县委政法委相关负责人介绍，按照“属地管理”原则，涉湖乡镇党政主要领导成为辖区内湖区治理的主要责任人，政法委员具体抓，乡镇护渔队、志

愿者、村组干部共同参与，确保工作力量下沉到基层一线，工作触角延伸至湖区周边。

同时，该县进一步明确细化了平安湖区建设的目标任务、组织领导、责任分工、保障措施等事项，将工作责任层层压实到具体部门、具体人员，工作任务件件分解到具体事项，推动形成部门联动、多管齐下的工作格局。

跨部门、跨区域联动 “立体防护网”守护母亲湖

“以前湖区非法载客、违规搭建、摸鱼钓鱼问题十分突出，但这不是一个部门能够解决的事情。”进贤县委政法委相关负责人说，“依托联谊联防联治机制，各部门协同治理，这个‘老大难’问题终于得到良好解决。”

联谊联防联治机制将农业农村局、水利局、交通运输局、林业局及涉湖乡镇等单位组织起来，开展“渔政亮剑2023”“夜鹰行动”“野生动植物和湿地资源保

护”“昆仑行动”等多个专项联合行动，依法拆除违规搭建、销毁非法网具、发放“严禁快艇、三无船舶非法载客”通告书等，进一步促进湖区和谐。

长江大保护，“共”字是要诀。各部门依托工作职能，在鄱阳湖治理上纷纷发力。

进贤县公安局对重点水域和主要码头开展24小时水陆巡防，提升预防防范工作的精准度；县人民检察院持续加大涉水资源保护公益诉讼检察监督力度；县人民法院依法惩治非法捕捞、污染环境等刑事案件，筑牢生态环境司法保护屏障……

此外，该县打破壁垒，不断探索跨部门、跨区域联动机制。以《跨界水域协同执法合作协议》为基础，进贤县与南昌县、余干县共同开展跨界水域联合执法行动，严厉打击违法犯罪行为。2023年，开展联合执法4次，出动执法人员80余人次，水上执法和岸上联合执法巡查15次，出动执法人员620人次、执法车船200余次。

聚焦退捕渔民群体 湖区治理能力提档升级

“新的时期，湖区治理面临新的挑战。”进贤县委政法委相关负责人表示。

4年前，“禁渔令”正式颁布，进贤县大力扶持水产养殖产业，全力帮助退捕渔民转岗就业。黄鳝养殖、大闸蟹养殖等产业由此蓬勃发展。

为护航水产养殖产业安全发展，切实守护群众平安，该县开展了系列安全隐患大排查行动，把重点放在渔船救生、消防等安全设施配备及使用情况，逐一建立安全隐患排查台账，现场纠正安全隐患，督促渔业生产企业的安全生产责任制和应急处置措施落实落地。

同时，该县制定《进贤县重点水域禁捕退捕应急处置预案》，强化重点湖区矛盾纠纷的预防预测。网格员、政法干警常态化走村入户，第一时间掌握渔民思想动态，做到早发现、早劝住、早解决。

2023年，湖区未发生安全生产事故和群体性上访事件，渔业和渔民的生产生活状况进一步稳定好转。

在进贤县的不断探索下，鄱阳湖保护从点位治理向系统治理转变，退捕渔民实现从“水上漂”到“岸上富”，一幅浓墨重彩的鄱阳湖生态画卷正徐徐展开。

(舒畅 熊伟健)