

# 厚植经营主体成长沃土

## ——我省深入推进行政备案规范管理专项改革

本报全媒体记者 杨碧玉

### 2023年度全省全面深化改革优秀案例

近日,南昌齐力铝铸造有限公司法人代表付行森在网上办理了年产500吨铝护栏压铸配件项目备案申报,整个过程仅用时10分钟,且容缺资金的证明材料可在事后补充。“以前线下申报不仅繁琐,要跑多个部门,还需要一周时间,现在网上备案,便捷多了。”付行森告诉记者。

这是我省以“一单、一网、一办法”改革思路,打造行政备案规范管理江西品牌的一个缩影。2023年4月以来,为解决行政备案时政府职能越位、缺位、不到位问题,有效提升行政备案标准化、规范化、便利化水平,省政务服务办全力推进行政备案规范管理专项改革,实现全省行政备案“一网通

办”“即来即备”。“一单”,即制定并公布《江西省行政备案事项清单(2023年版)》,涵盖依法设定的省、市、县、乡四级行政备案事项373项,其中361项为“即来即备”事项,12项为“须审查”事项。列入清单的,严格依照规定实施备案,反之则不再要求备案。“即来即备”事项不得设定审批、审核、审查环节,企业报送相关材料即完成备案。同时,编制18593项备案办事指南向社会公布,实现同一备案事项在不同地区和层级同一标准办理。“一网”,即开发全省行政备案“一网通办”功能模块,让行政备案事项网上办理、线上监管。企业线上申报材料后,办件通

(上接第1版)马克龙总统夫人布丽吉特告诉习近平主席:“这是马克龙总统第一次邀请外国领导人来到这里。”

铁制的牛铃、风干的火腿、斑驳的兽皮毯、欢快的牧羊人之舞……南法山区的古朴民风扑面而来。屋外银装素裹,屋内暖意融融。两国元首凭窗而坐,远眺山景气象万千,纵论世事风云变幻,畅叙文明和衷之道。从尼斯夜谈到豫园茶叙,从松园会晤到山前对话,中法元首外交再续佳话。

上山前经过的巴涅尔-德比戈尔镇,是马克龙总统外祖母的家乡,是他心中满载亲情友情的“绿色天堂”。从电视报纸广播里,在口口相传中,巴涅尔-德比戈尔镇和周边小镇的居民得知了中国领导人来访的消息。当地人说:“法国人的习俗是,好朋友来了就要带他到自己长大的地方看一看。没错,这就是马克龙总统邀请习近平主席来这里的初衷!”

第二个维度,60年,主线是中法建交精神的传承与坚守。

时间的指针回拨至1964年。冷战正酣之时,一份40余字的中法建交联合公报如一记惊雷在国际舞台上引发了“外交核爆”。“独立自主、相互理解、高瞻远瞩、互利共赢”,习近平主席以16字概括中法建交精神。60年来,坚守建交初心,中法结成真诚的朋友、共赢的伙伴,携手走过一段非凡的历程,成为不同文明、不同制度、不同发展水平的国家相互成就、共同前进的典范。

60年,一甲子的轮回。如何承前启后、继往开来,习近平主席深思熟虑,高瞻远瞩:“中法关系具有珍贵历史、独特价值和重要使命,双方要传好历史的接力棒,弘扬中法建交精神并为其赋予新的时代内涵,开启中法关系下一个60年的新征程。”

新的路桥,新的征程;新的时代内涵,新的历史使命。

走出冷战30余载,人类又面临“新冷战”的风险。在很不太平的世界里,不稳定的安全因素持续叠加。

在中欧关系的重要时刻、在人类发展的十字路口,中法关系之于中欧关系的引领作用、中欧关系之于世界变局的稳定意义愈发凸显。

爱丽舍宫大使厅,中法元首举行大范围会谈。习近平主席提出殷殷期许:“双方要坚持独立自主,共同防止‘新冷战’或阵营对抗;要坚持相互理解,共同促进多彩世界的和谐共处;要坚持高瞻远瞩,共同推动平等有序的世界多极化;要坚持互利共赢,共同反对‘脱钩断链’。”

中法欧领导人三方会晤,一场与双边日程同步安排的活动。延续中欧领导人保持经常互动的传统,习近平主席同马克龙总统、欧盟委员会主席冯德莱恩再次围桌而坐,为中欧合作增信释疑、凝聚共识。

阐述中国的欧洲观,习近平主席以两个“重要”定义:中国始终从战略高度和长远角度看待中欧关系,将欧洲作为中国特色大国外交的重要方向和实现中国式现代化的重要伙伴。

指明发展中欧关系的方法论,习近平主席强调坚持定位与坚守使命:“中欧作为两支重要力量,应该坚持伙伴定位,坚持对话合作,深化战略沟通,增进战略互信,凝聚战略共识,开展战略协作,推动中欧关系稳定健康发展,为世界和平和发展不断作出新的贡献。”

原定40分钟的三方会晤延长了近一倍时间。会晤一结束,马克龙总统在社交媒体账号发出配有会晤照片的中文贴文:“中欧之间的关系,我们之间的协调,具有决定性意义”。

### 远见与创见:挖掘合作的广阔潜力

爱丽舍宫冬季花园厅,阳光透过蓝白红三色玻璃屋顶照在主席台的白色背景板上,以中法文书书写的“中法建交60周年”大字格外醒目。大范围会谈后是共见记者环节,习近平主席同马克龙总统健步走来,在长桌前落座。

“关于绿色发展和生态转型的合作意向书”“关于深化航空领域合作的谅解备忘录”“关于农业和食品地理标志合作的议定书”“关于互办文物展览的合作意向书”……礼宾宣读长长的成果清单。

既有“高精尖”的研发合作,也有“接地气”的贸易往来;既有惠民生的福祉,也有民相亲的交流……两国元首一边听,一边颌首微笑。

18项部门间合作协议、15份商务合同。从沉甸甸的合作成果中,世界看到了中国推进高水平开放、推动高质量发展的坚定决心,看到了中国大市场为包括法国在内的世界各国提供的发展机遇,看到了中法务实合作的广阔前景与无限潜力。

尤其令人鼓舞的是习近平主席亲自宣布的一系列深化合作新举措:中方“将加快开放电信、医疗等服务市场准入”“将对法国等12国公民短期来华的免签政策延长至2025年年底”“支持增开上海至马赛直飞航线”“推动未来3年法国来华留学生突破1万人,欧洲青少年来华交流规模翻一番”……

马克龙总统不无感慨地说,中法合作在不同领域都有很好的发展,中国的开放姿态令人印象深刻,法方期待同中方开展更多新的合作项目。

改革开放,当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。法国是最早参与中国改革开放进程的国家之一,见证了中国的发展之变,也感受到中法中欧经贸合作的格局之变、内容之变。

发展与变革创造了机遇、激发了潜能,也经历着“成长的烦恼”。在欧洲,有人给中欧关系贴上“伙伴、竞争者、制度性对手”三种标签,有声音在渲染所谓的“中国挑战”,放大中欧之间的经贸摩擦。

一方面澄清错误的认知:“中欧合作的本质是优势互补、互利共赢,双方在绿色和数字化转型中有着广泛共同利益和巨大合作空间”;一方面提出解决的办法:“双方应该通过对话协商妥善处理经贸摩擦,照顾双方合理关切”;

一方面指明行动的方向:“共同反对经贸问题政治化、意识形态化、泛安全化”“将中欧打造成为彼此经贸合作的关键伙伴、科技合作的优先伙伴、产业链供应链合作的可信伙伴”“拓展双边经贸关系的广度和深度”……

法国之行期间,习近平主席利用多种场合,阐明中方立场,强调要增进合作共识,推动中法中欧合作向上向好发展。

关于所谓“中国产能过剩论”,习近平主席正本清源:“中国新能源产业在开放竞争中练就了真本事,代表的是先进产能,不仅丰富了全球供给,缓解了全球通胀压力,也为全球应对气候变化和绿色转型作出巨大贡献。不论是从比较优势还是全球市场需求角度看,都不存在所谓‘中国产能过剩问题’。”

怎样开辟新领域、创造新模式、培育新增长点,习近平主席诚恳建议:“当前,法国正在推进基于绿色创新的‘再工业化’,中国也在加快发展新质生产力,双方可以深化创新合作,共促绿色发展。”

从率先建立全面战略伙伴关系、开启机制性战略对话,到率先开展航空、核能、第三方市场等合作,再到率先互设文化中心、互办文化年……回望过去的60年,中法合作以远见和胆识引领时代,始终站在中国同西方国家关系的前列。面对新形势新情况,双方也当有足够的创见,共创美好的新未来。

两个场面,令人难忘。一个在七叶木掩映下的马里尼剧院。中法企业家委员会第六次会议闭幕式,200多位中法两国政府、企业等各界代表济济一堂。

法国电力集团总裁来了,阿尔斯通集团董事长来了,苏伊士集团董事长兼首席执行官也来了……这一次,他们都同中国伙伴签订了合作的大单。去年4月,马克龙总统访华时,这些中法合作的一线见证者、参与者、受益者也都是随行的“豪华代表团”成员。

“中法两国经济已经形成你中有我,我中有你的强大共生关系”“中法两国没有地缘政治矛盾,没有根本利益冲突,有着独立自主的精神共鸣,有着灿烂文化的彼此吸引,更有着利益广泛的务实合作”“有历史可鉴,有现实可依,中法两国没有理由不发展好双边关系”……习近平主席的致辞语重心长。两国代表静心聆听,不时作着记录。

“中国不是威胁,而是合作伙伴”“相信我们能够走得更远”“如果能在中国市场获得成功,就能在其他任何市场获得成功”……对中国奇迹的信心、对中国机遇的珍视在会场如热潮涌动。马克龙总统重申,法方没有任何意愿与中国“脱钩”,欢迎中国企业赴法投资。

另一个场面,在比利牛斯雪山上的“牧羊人驿站”餐厅。“有朋自远方来,不亦乐乎”,习近平主席收到两份特别的礼物。

过功能模块流转至对应办事窗口,政务服务人员通过江西省“一窗式”综合受理系统进行收件并完成备案。我省还对不同类型的行政备案设置不同的流程:“即来即备”事项的备案流程为“申报、收件、备案完成”;“须审查”事项的备案流程为“申报、收件、审查、备案”,避免行政备案时增设审批、审核、审查等环节。

“一办法”,即制定并印发《江西省行政备案管理办法》,内容包含行政备案概念界定、设定标准、办理流程、监督管理等方面。如办法明确规定,行政备案实行“即来即备”原则,不得“以备案之名行审批之实”。行政备案实施部门及其工作人员有“以备案之名行审批之实”情形且情节严重的,由有关部门依法依规处理。以制度化形式固化行政备案改革成果,彻底解决行政备案没有统一概念界定、缺乏统一规范和

一份礼物是驿站主人阿巴迪赠送的自家制作的比戈黑猪火腿。在当地风俗中,火腿代表着健康与丰收,承载着家庭和和睦、生活富裕的美好祝福。

马克龙总统邀请习近平主席夫妇品尝现切火腿片和当地生产的烈酒。既是表达好客之情,也是传递合作的热盼。

两国元首共同推动的“从法国农场到中国餐桌”机制已经启动,对法方作为主办国参加第七届进博会的邀请也已发出。习近平主席笑着对马克龙总统说,欢迎更多法国优质农食产品进入中国百姓家。

另一份礼物是马克龙总统赠送的环法自行车赛冠军的黄色领骑衫。“图尔马莱山口是环法自行车赛的神奇一站,希望在环法赛上看到更多中国人的身影。”马克龙总统对习近平主席说。

法国不仅是第一个与中国正式建交的西方大国,也是与中国保持最频繁密切体育交流的西方国家之一。

前一日,在爱丽舍宫,两国元首互赠奥运火炬。三支奥运火炬在大理石桌面上并排而立,习近平主席向马克龙总统表达对巴黎奥运会的支持:“法国是一个体育强国,我衷心祝愿巴黎奥运会取得成功。中方将派出高水平代表团赴法参赛。”

中法人文合作发展论坛,中法图书交流活动:“遇鉴中国”2024中华文化主题展……在习近平主席访法之际,一场场人文交流活动也在如火如荼地进行着。中法文化旅游年携手巴黎奥运年,经贸绿、文化缘、体育缘彼此交融,中法友谊和合作步入了新高潮。

### 格局与大局:用历史的火炬照亮前行的路

傍晚的爱丽舍宫尤显古典之美。一道彩虹架在微蓝的云天,宛若一座长桥,连接着东方和西方。

节日大厅里,马克龙总统夫妇为习近平主席夫妇举行盛大国宴。

是朋友的欢聚,更是文明的交响。中国钢琴家郎朗首先与爱丽舍宫乐队合作演绎法国作曲家圣-桑的乐曲,之后弹奏一曲《茉莉花》。动人的旋律在琴键上、在琴弦间流淌,中法文化又一次相亲相融。

文明如水,提供精神的滋养。中法元首外交,浸润着浓浓的文明底色。

爱丽舍宫肖像厅,习近平主席夫妇同马克龙总统夫妇相聚畅谈。

“这是我送你的一些图书,都是中国翻译的法国小说。”自青年时代起,习近平主席就对法国文化抱有浓厚兴趣,这是他此次访问前夕亲自为马克龙总统选定的礼物。书香气氤,文脉流长。马克龙总统拿起书单,仔细端详:“雨果、福楼拜、司汤达、罗曼·罗兰……”

轻抚着一本本经典,习近平主席一一介绍:《九三年》《包法利夫人》《红与黑》《高老头》《茶花女》《三个火枪手》……这些陪伴他走过一段段成长岁月的“老朋友”,追随着大国外交的足印,回到了自己的故乡。

以书交友,以文载道。尼斯夜谈时,马克龙总统送给习近平主席一本1688年的《论语导读》法文手抄本;在豫园茶叙,习近平主席回赠马克龙总统一本1899年的法国名著《茶花女》首版中译本。此次巴黎再相聚,两国元首又不约而同地选择了“书礼”。

“最大的决心会产生最高的智慧。”2015年联合国气候变化巴黎大会上,习近平主席曾引用雨果《悲惨世界》中的箴言呼吁各方齐心协力,推动巴黎大会取得令人满意的成果。马克龙总统一直记得习近平主席对法国作家雨果的“偏爱”。这一次,他特地为习近平主席准备了一本雨果的作品:1856年出版的《文明录》。

“作为东西方文明的重要代表,中法历来相互欣赏、相互吸引。”习近平主席念兹在兹,身体力行。

从法国启蒙思想家对中华文化的倾慕,到中国人民对法国文化巨擘的熟稔;从150年前法国人士参与建设福建船政学堂,到上世纪初中国青年赴法负笈求学……法国之行期间,习近平主席讲起一个个跨越时空的中法故事,唤起了一份份东西方文明“双向奔赴”的共同记忆,也进一步拉近了中法两国人民之间的心灵距离。

还有那一段段饱含赤子之心、彰显大国自信的“文明自述”,用历史之光照亮了一个真实、立体、全面的中国。

——“中国是和平共处五项原则的忠实实践者。新中国成立70多年来,从未主

标准、各部门认识不一等问题。

“以制度形式固化改革成果,切实解决‘以备案之名行审批之实’的顽疾,可以降低经营主体制度性交易成本,加快营造稳定公平透明可预期的营商环境。”省政务服务办相关负责人说,如将“非公司企业法人备案”“合伙企业备案”等涉及经营主体相关事项备案明确为“即来即备”,从制度上消除了市场准人的隐性壁垒,可以激发经营主体新的市场活力。

“比如依据食品安全法,生产保健食品的企业要行政备案,原来线下提交材料,要经过乡、县、市、省层层报转,最快2个工作日才能完成备案。”省市场监管局相关负责人表示,行政备案规范管理专项改革后,企业可线上备案,经网上流转,市场监管工作人员收到材料即完成备案,大大提升了企业办事的便利度。

动挑起过一场战争,从未侵占别国一寸土地。中国也是世界上唯一将坚持走和平发展道路写进宪法的国家,是核大国中唯一承诺不首先使用核武器的国家。”

——“今年是新中国成立75周年。经过75年艰苦卓绝的奋斗,中国的国家面貌和人民生活动了翻天覆地的变化,但有一点从未改变,那就是我们和平良善的本性、博大包容的胸襟和对公平正义的追求,它根植于5000多年的中华文明,生长于中国人民的灵魂深处。”

——“中华文明是世界上唯一延续5000多年而未中断的悠久文明。正因如此,中国人有着很强的家国理念,尤其重视和珍视国家统一。”

马克龙总统有感而发:“通过同主席先生的深入交流,我进一步了解了中国的历史、文化、理念和发展历程,对中国在重要问题上的立场认识加深。”

夫人外交,同样绽放着文明的光彩。应马克龙总统夫人布丽吉特之邀,习近平主席夫人彭丽媛走进“印象派的殿堂”奥赛博物馆,两国元首夫人在莫奈、梵高等画家的经典名作前驻足欣赏,听一位孩童分享学习中文的经历、表达对中国文化的热爱。友谊的传承有了新的希望。

再次来到联合国教科文组织总部,一切都是那么地亲切。一份教科文组织促进女童和妇女教育特使履职十周年荣誉证书,见证着促进全球女童和妇女教育事业发展的中国贡献。推进这项伟大的事业,中国一直同各国携手努力。

以文明交流互鉴之力,推进世界和平发展和人类文明进步,这是大国外交的韬略和格局,为的是推动构建人类命运共同体的整体与大局。

60年前,中法两国冲破冷战藩篱,彼此牵手,推动着世界格局朝着对话和合作的正确方向演变。

60年后,站在人类发展新的十字路口,面对世界百年变局的风云际会,习近平主席对建设更美好世界的中法力量寄予厚望:“中国和法国虽然分属东西方文明,价值理念、社会制度不同,但都重视文明交流互鉴。双方可以求同存异,通过对话合作,为世界的和平和发展以及人类的进步作出新的贡献。”

访问期间,中法共发表4份联合声明,其中有3份是关于国际热点和全球治理,彰显了中法的大国担当。

关于中东局势的联合声明,亮明停火止战的和平立场。“两国元首强调,当务之急是立即实现可持续停火,确保在加沙地带提供大规模人道主义援助、保护平民”“两国元首呼吁在2024年夏季奥运会和残奥会期间遵守奥林匹克休战”……两个联合国安理会常任理事国的共同呼吁,分量颇重。

关于就生物多样性与海洋加强合作的联合声明以及关于人工智能和全球治理的联合声明,展现应对全球性挑战的协作之力。延续支持彼此提出的有益多边倡议、举办的重要国际会议的传统,习近平主席明确表示,中方支持法方办好2025年联合国海洋大会。

也谈到了备受关注的乌克兰危机。习近平主席耐心阐释:“中方理解乌克兰危机对欧洲人民造成的冲击。中国既不是乌克兰危机的制造者,也不是当事方、参与方,但我们一直在为推动危机和平解决发挥建设性作用。”

践行真正的多边主义,为全球治理提供更多引领和支持,共同为迷茫的世界注入希望,为人类的进步探索方向。中法两国的新努力新行动,让马克龙总统更加确信:在讨论关乎整个地球的问题时,与中国的关系具有决定性意义,“欧洲同中国发展良好关系、加强双多边合作至关重要”。

南法塔布,习近平主席此次法国之行最后一站。马克龙总统夫妇乘机场送行。舷梯下红毯边,两国元首夫妇依依话别。

“感谢马克龙总统的精心安排,这次访问令人难忘。”习近平主席同马克龙总统拥抱道别,相约北京再见。

飞机从塔布机场起飞,飞向旷远天际。习近平主席的话语在人们耳畔回响:“我相信,有历史的沉淀,现实的基础,未来的蓝图,中法关系必将如春天般充满生机、欣欣向荣。”

中法关系新甲子,大国外交新气象。(参与记者:韩梁、杨依军、韩冰、刘芳、缪晓娟)(新华社北京5月12日电)

### 中央生态环境保护督察 在江西

## 中央第三生态环保督察组 向江西移交第四批信访件

本报讯(朱晨欣)5月12日,中央第三生态环境保护督察组向江西移交第四批群众信访举报件67件(来电举报63件、来信举报4件),其中重点关注6件。

从信访举报件中的生态环境问题类型来看,涉及水18件、大气21件、噪声13件、生态7件、土壤5件、其他类型11件(一件举报可能涉及多种问题类型)。

从区域分布上看,南昌20件、九江4件、上饶5件、抚州5件、宜春6件、吉安5件、赣州13件、景德镇4件、萍乡2件、新余2件、鹰潭1件。所有举报件均已及时转交相关设区市处理。

截至5月12日10时,中央第三生态环境保护督察组累计向我省转办群众信访举报件195件(来电184件、来信11件),其中重点关注20件。各地累计信访举报件为:南昌市54件、九江市17件、上饶市21件、抚州市20件、宜春市13件、吉安市15件、赣州市30件、景德镇市7件、萍乡市5件、新余市9件、鹰潭市4件。

## 江西省2024年全国节能宣传周在共青城启动

### 任珠峰出席启动仪式

本报共青报讯(卢琦琦)5月12日,江西省2024年全国节能宣传周启动仪式在共青城举行。省委常委、常务副省长任珠峰出席。

在江西生态文明展示馆,任珠峰详细了解节能宣传周活动安排,仔细询问各领域、各企业节能降碳等情况。他强调,要深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察江西重要讲话精神,广泛开展节能降碳宣传教育,营造节能降碳浓厚氛围,提升全社会节能降碳意识和能力,努力在绿色低碳转型发展上走前列,以更高标准打造美丽中国“江西样板”。

启动仪式上,江西省建材集团有限公司等65家重点企业联合发布了大规模设备更新倡议书,九江市政府与国家节能中心签署战略合作协议。

据悉,今年5月13日至19日是第34次全国节能宣传周,主题为“绿色转型,节能攻坚”。近年来,我省紧盯“十四五”规划目标任务,坚定不移走生态优先、绿色发展道路,全面落实节能优先方针,不断完善节能降碳工作推进机制,大力推进重点领域节能降碳,深入推进公共机构节能,以年均1.83%的化石能源消费增速支持了年均5.73%的经济增长,加快推动经济社会发展全面绿色转型。

## 我省将于6月1日起启用新版医保医疗服务项目支付管理目录

### 9个辅助生殖类项目进医保

本报讯(全媒体记者洪怀峰)5月11日,记者从省医疗保障局获悉:《江西省医保医疗服务项目支付管理目录(2024年)》将于6月1日起执行。《目录(2024年)》共纳入4633个医疗服务项目,其中甲类3337个、乙类1296个。

《目录(2024年)》明确,各种美容、健美项目,非功能性整容、矫形手术,各种减肥、增胖、增高项目,各种健康体检,各种预防、保健性的诊疗项目,各种医疗咨询、医疗鉴定等非疾病治疗的项目,医保均不予支付。其中明确规定,把辅助生殖类项目纳入医保。

今年3月,我省对照国家医保局有关立项指南要求,整合规范了原20个辅助生殖类项目,设立12个辅助生殖类项目,并将辅助生殖类项目定价方式由市场调节价改为政府指导价。同时,为推动我省基本医疗保障、生育保险和积极生育支持措施的配套衔接,共同促进人口长期均衡发展,省医疗保障局依照相关规定,将12个辅助生殖类项目中的取卵术、胚胎培养等9个项目纳入我省医保支付范围,并明确限定支付范围均为“限门诊且统筹基金支付每人2次”。

省医疗保障局相关负责人介绍,我省首次将辅助生殖类项目纳入医保,为不孕不育患者群体降低生育成本,有助于辅助生殖技术的推广,提高生育率。



初夏时节,修水县黄沙镇篸竹古村,村前梯田层层,流水潺潺,村内户户相望,曲径通幽。据悉,四面青山环绕的篸竹古村始建于明代初期,现仍保存着九井十八巷、东西南北四门、30余栋传统民居等,吸引了不少游客来此观光。

本报全媒体记者 梁振堂摄