

在推进长江经济带发展上善作为

2024年5月13日 星期一

电话
(0791)86847609
邮箱
jxrbllb@163.com

编审 范嘉欣 责任编辑 易江然子

美术编辑 王楠



智库

马杰

去年10月，习近平总书记在江西考察期间对我省提出了“在加快革命老区高质量发展上走在前、在推动中部地区崛起上勇争先、在推进长江经济带发展上善作为”的殷切期望。深入贯彻落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，我们要牢牢把握多个国家重大战略叠加的机遇，充分发挥江西在长江经济带发展中的区位优势，着眼全国大局、立足江西实际、发挥自身优势、明确主攻方向，主动服务和融入新发展格局，为进一步推动长江经济带高质量发展作出新的贡献。

● 以绿色发展为前提，推进环境治理和生态保护

加强环境治理。要深刻认识生态系统的内在发展规律，从全局角度探索推进生态治理之道，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，不断完善生态环境治理体系。始终坚持国土空间规划所划定的生态红线为根本依据，加强省内沿江各地的生态环境分区管控，深化“多规合一”改革，促进国土空间开发保护格局优化。切实打好蓝天、碧水、净土保卫战，深入实施长江、赣江、信江等流域山水林田湖草沙一体化生态保护修复，加强抚河、修河、饶河等内河水系治理，加大流域生态系统保护力度，提升生态系统的稳定性和可持续性。以大数据、云计算、人工智能等数字技术赋能生态治理，强化数字技术在环境监测、污染防治、生态环境优化、跨区域联防联控中的应用，不断提升生态治理数字化水平。

加强制度建设。习近平总书记指出：“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”要把制度建设作为重中之重，着力破除制约生态文明建设的体制机制障碍。要健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，强化制度供给和执行，让制度成为刚性约束。在环境保护、生态文化、城乡建设、生态产业发展、资源节约集约循环利用等方面，制定一批生态文明领域专项地方法规。在资源总量管理与节约、资源有偿使用和生态补偿、环境治理与市

场体系、生态文明绩效评价考核与责任追究等方面，建立一批切实管用的制度。在城乡一体化发展、绿色发展等领域，推出一批具有示范引领作用的标准体系，让法律法规、制度标准为江西生态文明建设保驾护航。

● 以协同发展为基础，加快绿色转型和产业升级

坚持协同发展。江西要把强化区域协同融通作为着力点，在产业空间布局与有序转移、产业链分工协作与融合发展、促进资源流动与高效配置等方面统筹规划、系统推进。根据各地资源禀赋、产业基础和发展需要，进一步加强产业规划，引导各地协同发展、错位发展，推进产业“聚链成群”，避免低水平同质化竞争。深化落实制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，聚力推进省内重点产业链链链强链，引导产业链跨区域布局和产业群融合共建，促进链内、链间、链群协同发展。支持在赣金融机构、供应链核心企业等建立供应链金融服务平台，为资源流动提供便捷渠道，积极推动土地、资本、技术等要素市场化配置，强化要素配置的协同性和整合性，打破行政性垄断和市场壁垒，利用大数据、云计算等技术手段提高资源配置效率，实现资源共享和协同合作。

推进绿色转型。扎实稳妥推进碳达峰碳中和，实施能源绿色低碳转型行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动等“十大行动”。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把产业结构、能源结构、交通运输结构等绿色转型作为重要抓手，推动工业园区绿色低碳发展。立足工业强省战略和生态文明建设全局，深入实施绿色园区低碳升级发展行动，加强重点行业节能降耗改造和资源循环利用，积极推进生态产业化和产业生态化。加快重点行业和重点领域绿色工厂创建，以点带面，全面建设绿色制造体系，推动产业集聚区、产业链上下游企业绿色低碳发展。以抚州国家生态产品价值实现机制试点为基础，进一步完善生态产品价值实现机制，为推动形成具有中国特色的生态产品价值实现机制提供有益经验。

● 以创新发展为动力，加强科技创新和人才培养

强化创新驱动。随着数字技术创新和迭代速度加快，数据作为关键生产要素，已快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等环节，成为驱动经济社会发展的重要力量。江西应积极推动创新驱动发展，发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，打造创新链、产业链，以南昌为核心，推动大数据产业集聚发展，重点围绕南昌、赣州、九江、上饶、鹰潭、宜春等基础较好的设区市培育建设大数据产业基地。高质量推进九江、上饶等地的国家大数据综合试验区建设，建设国家大数据电子信息产业集群，打造国家数据融合创新示范高地、数据计算服务高地、数据

治理高地。

加强人才培养。为长江经济带高质量发展提供坚实的人才支撑，需要深入实施人才强省战略，打造有利于人才辈出、人尽其才的政策环境。构建引才优质平台，推进高层次人才管理改革试点，实施重点人才倍增计划和精英人才引进计划，如高端领军人才、创新创业人才、开放型人才、产业发展人才等。充分利用数字技术，联动发布人才需求和岗位信息、引才政策等，实现区域互联互通。与沿海经济发达地区的高等院校联合开展线上线下教育帮扶，探索“组团式”“一对一”和“一对多”等多种帮扶模式，推动设立分校，共建技能人才培养基地。积极对接长江经济带其他省市人才库，搭建“人才飞地”，探索“远程人才共享”，增强人才交流和智力交换。

(作者系东华理工大学经济与管理学院教授)



近日，位于国家级九江经济技术开发区的上港集团城西港区集装箱码头装卸作业有序进行，随着基础设施的不断完善，九江港通道物流规模显著扩大。

王蕴蓉摄

构建具有江西特色和优势的现代文化产业体系

汪春翔

习近平总书记考察江西时指出，“要找准定位、明确方向，整合资源、精准发力，加快传统产业改造升级，加快战略性新兴产业发展壮大，积极部署未来产业，努力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系”。文化产业是现代化产业体系的重要组成部分，是发展空间广阔、潜力巨大的朝阳产业、绿色产业。现代文化产业体系以文化创意为核心，通过创意赋能、技术驱动、多元融合等方式服务国家发展战略，在促进国民经济发展、满足人民文化需求、增强国家文化软实力等方面发挥着重大作用。

加快构建具有江西特色和优势的现代文化产业体系，应着眼文化强省建设大局，立足江西文化的资源禀赋、产业基础和特色优势，明确发展目标，找准着力点，推动全省现代文化产业高质量发展。

升级传统文化产业，优化文化产业结构

江西作为中部内陆省份，文化产业中传统产业比重较高，提质增效的潜在空间很大。要着力提升江西传统文化产业的发展优势，依托南昌国家级文化和科技融合示范基

地以及赣州、吉安国家级印刷包装产业示范基地等平台，促进新闻信息、传媒出版、印刷包装等传统文化产业转型升级。推进景德镇陶瓷工艺品、南昌文具礼品、吉安文化设备、宜春节庆用品等领域的智能工厂、智能车间、智慧供应链建设，探索文化制造业普及协同式研发、服务型生产、个性化定制等发展新模式，鼓励文化企业打造IP创意、供应链生产、线上线下销售为一体的产业链，构建现代文化“制造业”产业体系。立足红色文化、山水文化、书院文化、戏曲文化、陶瓷文化、中医药文化等资源，开发具有自主知识产权、引领新型文化消费的具有江西特色和优势的文化品牌产品。要体现文化产业的核心竞争力，坚持把发展文化产业的着力点放在提升信息资讯服务、内容创作生产、创意设计服务、文化传播渠道、文化投资运营等文化产业核心领域，扭转文化产业科技比重偏低、传统制造业比重过高的局面，持续推进文化产业结构调整和优化。

深化数字技术应用，培育新型文化业态

近年来，5G、人工智能、大数据、区块

链、云计算、物联网等技术广泛应用于内容创作生产、文化制造研发设计等文化产业发展关键环节，数字孪生、虚拟现实等新技术给文化发展注入了新动能。推动文化产业创新发展，我们应主动参与国家文化大数据体系工程，建设江西省文化资源数据库，推动全省图书文献、文化遗产、文创产品、文艺演出等内容全面数字化，更好满足数据应用和数据共享场景需求。

促进艺术生产和传播数字化，鼓励和支持文艺院团、演出场所培育线上直播项目，运用数字化手段创新艺术种类的表现形态，增强艺术传播力、吸引力、感染力。加强文物和文化遗产数字化保护利用，提高文博单位、馆藏珍贵文物、非遗代表性项目等数字化保护水平，打造一批“互联网+中华文明”数字体验项目产品。把“数字江西”建设作为推进文化产业新业态发展的重要引擎，重点培育综合运用互联网、云计算、大数据、人工智能等新技术，大力扶持数字出版、数字演播、创意设计、短视频制作、动漫游戏、有声产品等新业态，打造沉浸式演艺、云展览、云直播、实景演出、VR体验等文化消费新场景，支持基于知识传播、经验分

享、体验付费的创新平台发展，开启文化投资运营、数据资源共享、地理信息服务等文化服务新方式，推动文化产业数字化转型、智能化升级。

培育壮大市场主体，梯度发展文化企业

企业是最重要的市场主体，在推动我国文化产业增加值提高、城乡居民文化消费水平持续提升的过程中扮演着重要角色。要深入挖掘全省文化资源，培育高附加值的文化产业链，推动产业文化和文化产业有机融合，走文化企业创新发展的自主品牌建设之路，不断提升创新力和竞争力，推动形成“雁阵”格局。鼓励文化企业“上云用数赋智”，引导文化产业园区（基地）、高新技术企业、科研院校以及文化企业联合创新，培育一批文化产业细分领域的“瞪羚企业”“隐形冠军”，打造一批“独角兽”企业和文化科技融合示范企业。开展国家级、省级文化产业示范园区（基地）评选，重点支持“新技术、新业态、新模式”文化企业发展。部署开展文化高新企业认定和梯度培育工作，加大中小科技型企业培育力

度，形成大型骨干文化企业引领、中小科技型文化企业配套补充的大中小企业融通发展的新局面。

强化人才队伍建设，汇集人才发展动能

文化产业呈现出强烈的跨学科性和综合性，对人才需求较高。要创新文化产业人才引进、认定和激励机制，加大人工智能、通信技术、虚拟现实等相关领域优秀人才引进力度，吸纳和培育各类创新创业团队，增强文化产业人才集聚能力。要完善人才培养体系，加快制定文化产业各专业领域岗位能力标准、课程标准，推动高校探索专业学科建设，积极接轨社会需求，培养创新型、技能型文化科技人才。加强政产学研合作，充分运用重点文化企业、园区在人才集聚、平台搭建、项目共建中的示范引领作用，建立高水平文化产业科创人才培养基地，形成多主体育人生态。推动数字文化产业高层次紧缺人才培养，培育数字文化产业发展新动能，为实施国家文化数字化战略提供人才保障。

(作者系江西师范大学苏区振兴研究院研究员)

用公证制度保障数据交易

饶传平 洪民杰

通使用的制度基础，意义重大。

2022年12月，《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（以下简称“数据二十条”）的发布，开启了数据要素市场建设发展的新征程，数据要素市场化配置进入了实践探索阶段。目前，我国数据要素市场化配置改革尚处在起步阶段，数据流通交易面临着信任难的问题。“数据二十条”提出了建立“数据来源可确认、使用范围可界定、流通过程可追溯、安全风险可防范的数据可信流通体系”的目标，对于加强数据流通交易的信用保障，促进数据要素合规高效、安全有序流通和交易具有现实意义。实践中，数据交易要解决市场失信行为频发、个体信用力不足等问题，必须基于可靠的第三方信用主体建构可信流通体系，才能让数据“活起来、动起来、用起来”。

公证可以助推数据可信流通体系建设

在数据流通交易过程中，市场主体对数据资源的持有是加工使用和产品经营的基

础。但是，数据要素市场存在信息差，在数据权属复杂的情况下，数据主体受限于技术和保密的需要，往往不能展示数据的全部内容结构和结构，导致交易对象难以确认数据的真实、合法持有状态，交易也就难以达成。

公证制度作为法定证明活动，具有降低交易风险、保障交易安全的效用。公证机构基于我国网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律法规和相关政策，运用人工智能、大数据分析、电子存证等先进技术，对数据来源是否合法、数据内容是否真实、数据处理是否合规、数据风险是否可控等方面进行审查，能够对数据主体持有数据资源的客观事实予以证明和登记，为数据主体增加信用。通过公证数据持有事实，建构可靠的市场信任机制，不失为当下促进数据要素价值释放、推进数据确权的可行路径。

数据公证登记是一种高度契合市场需求的模式，展现出显著的优越性。首先，公证制度是准司法制度，效力来源于我国公证法、民事诉讼法以及相关国际条约，位阶

高、效力强，具有地域普适性。经公证的数据持有事实具有法律效力，能够促进数据交易纠纷的高效解决，有力地维护数据主体的合法权益，充分降低数据要素市场的风险，保障数据交易安全。其次，公证能更好兼顾政府治理和市场竞争的需求，是构建多方参与的协同数据要素治理体系的创新机制。通过公证登记，既能满足市场主体的需求，又能减轻行政机关的负担，稳定市场秩序。公证制度作为一项重要的信用保障法律机制，能有效改善市场主体间的互信关系，助推数据要素在可信流通体系中持续释放价值，成为推动数字经济发展的新动能。

数据可信流通公证模式的“江西探索”

当前，全国各地都在加快进行数据流通交易制度建设、探索数据要素价值转化新模式。去年，江西省司法厅从数据确权登记管理入手，指导直属公证机构——江西省赣江公证处联合工程师、律师、会计师，打造数据要素公证登记模式，建成了全国首创的具备登记申报、合规审核、可信存证、公示验

真、运营管理等多个模块的江西省数据资源登记平台。目前，该平台陆续完成了全国首例数据资源公证登记、江西首笔数据资产质押融资以及全链路公证数据资产入表。

通过数据资源公证登记为数据持有者的合法权益提供保护依据，同时为后续数据流通利用、收益分配、安全治理提供合规支撑，这是江西为全国数据要素市场法治化建设提供的创新方案。在数据资源公证登记的实践基础上，江西应继续创新数据基础制度安排和数据基础设施建设，包括推进数据理论研究和标准完善、建立数据要素安全治理机制、构建规范高效的数据交易场所等，全面提高数据安全保障能力，促进数据要素合规高效、安全有序地流通和交易。

做优做强数字经济是江西省的“一号发展工程”。围绕“数据二十条”所擘画的数据要素发展宏伟蓝图，江西应牢牢把握发展机遇，推动数字经济与实体经济深度融合，促进新质生产力不断涌现。

(作者单位：江西财经大学)

智库观点

习近平总书记指出，“发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，加快形成以创新为主要引领和支撑的数字经济”。当前，数据已经成为新型生产要素和基础性战略资源。推动数字经济高质量发展，应当加速推进数据要素市场化配置改革，促进数据要素价值实现。在此过程中，公证可以助力数据可信流通体系的建立，强化数据的优质供给，激活数据价值。聚焦“走在前、作示范、勇争先”目标要求，江西应当以数据公证为抓手，大力培育数据要素流通和交易服务生态，抢占数据要素产业新赛道。

数据流通交易需要“信用保障”

以数据为关键要素的数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性的特点，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，有望成为推动经济社会高质量发展的重要引擎。加快完善数据的权属、安全、交易等基础性制度，夯实数据开发利用和流