

# 让防灾减灾更“保险”

本报全媒体记者 李冬明 殷琪惠

## 深度分析

暴雨引发洪涝,雷电强击建筑,冰雹砸毁汽车,狂风吹倒树木……这样的场景在我们日常生活中并不少见。

今年5月12日是第16个全国防灾减灾日,主题是“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”。如何在保险业推进风险减量服务,推行巨灾保险分散风险;如何加强科技防灾,利用新技术提升监测能力降低风险;如何发挥政府财政资金杠杆作用,加大补贴力度,让防灾减灾更“保险”,进一步助推经济高质量发展、提升群众的获得感幸福感安全感。为此,记者采访了相关企业、机构和政府部门。

### 化解风险, 亟待由被动转向主动

3月31日至4月5日,强雷电、短时强降雨、雷暴大风、冰雹等对流天气多次袭击江西大部分地区,造成南昌、九江等地35.2万人受灾。

与往年相比,今年强对流天气更为频繁,随着城市化和工业化的迅猛发展,气象灾害带来的影响变得更为明显。作为重要的风险分散工具,保险需求逐步攀升。

1月初,受低温雨雪冰冻天气影响,上饶市部分地区果树受灾。马家柚种植户程嘉斌的果树被冻死了大半,好在有保险保驾护航,他获得了5万元赔付资金。据统计,上饶市1月份由于低温雨雪冰冻天气累计触发赔付680万元。

从传统“靠天吃饭”到如今“看天定损”,保险功能更加齐全。但是,保险与理赔之间存在一定的博弈关系,即保险理赔增多,势必影响保险业的利润与效益,从而失去持续增长动力。

愈渐频繁的自然灾害正不断抬升保险公司赔付成本。平衡如何把握?传统保险要由被动向主动转变,降低保险业风险。

为保险业上“保险”,空间是巨大的。“过去人们认为天气风险是不可控力,是无法管理的。但事实上,目前个人和企业都可以通过天气指数保险来管理这些风险。”人保财险江西分公司有关负责人告诉记者。

随着自然灾害频繁发生,人们对天气指数保险等创新险种的需求逐步攀升。天气指数保险简而言之,就是指利用一个或者几个气候特征形成的气象指数同保险标的物产量或者损失结合起来,依据不同指数等级进行赔付的保险。

更多的专家认为,保险行业相较于普通居民拥有更为雄厚的实力。因此,通过建立“气象+保险”联动机制,并借助分析、研判,以及点对点预警和前置风险管理,保险行业能够及时降低保户的风险,从而更有效地保障其财产和生命安全。

2023年1月,原银保监会发布《关于财产保险业积极开展风险减量服务的意见》,要求财险公司应在车险、农险、企财险等各类财产保险业务中积极提供风险减量服务。保险业逐步由被动向主动转变。

今年,国家金融监督管理总局等部门印发《关于扩大城乡居民住宅巨灾保险保

障范围进一步完善巨灾保险制度的通知》,出台具体措施,将因发生地震、台风、洪水等自然灾害造成的财产损失、人员伤亡风险,以保险形式进行风险分散和经济补偿,提高防灾减灾、抗灾救灾能力。

### 综合防范, 科技手段与防灾减灾加速融合

在现代社会,城市建设、道路交通、工厂车间、大坝堤防等,一旦受到灾害性天气影响,造成的损失惊人。

“保险公司着力开展‘风险减量’行动,将由单一事后理赔功能逐渐向事前风险管控、风险防范延伸,更加注重由传统损失补偿提供者向综合风险管理方案解决者转变,以平衡收益。”恒邦财险首席风险官、总精算师张立飞介绍说。

加强防灾减灾、降低风险的新需求,也催生了一些新行业新产业。在南昌小蓝经济技术开发区,一家名为飞尚的科技公司,从水库大坝监测开始,业务拓展到为基础设施安全监测和智慧城市“大安全”领域提供“保险”,开展监测产品、方案设计、项目实施、数字化运维等全方位服务。

该企业敏锐捕捉市场需求,通过物联网感知技术、大数据挖掘技术,提供风险防控服务。企业负责人介绍说,要提升创新意识和创新思维,强化需求导向、问题导向,用真方法解决真问题。

江西是农业大省,农业保险潜力巨大。目前,我省基本是通过政策性农业保险“扩面、增品、提标”,以提高农业保险的风险保障能力。

“为减轻投保农户负担,省级地方特色

农业保险保费补贴比例为75%,为全国最高档次。”省财政厅金融监管处负责人表示。

目前,我省农业保险品种达200余种,其中有油茶、中药材等8个省级地方特色险种。我省不断加大农业保险保费补贴力度,争取中央农业保险保费补贴资金和省级财政安排保费补贴资金均实现了三年翻番。2023年政策性农业保险保费规模达49.19亿元,为农户提供风险保障超5443.18亿元。

然而,如何建立气象、保险、企业和农户之间的联系机制,仍需要进一步探索,这自然也作为科技防灾减灾提供了新的市场增长点。

科技手段与风险减量服务融合正在加速。我省气象部门推出“省级6小时风险预警、市级3小时风险通报、县级1小时风险叫应”强降水“631”风险预警服务,每日两次为保险部门提供江西省未来24小时内每隔6小时的“5公里×5公里”格点降雨量预报服务产品数据,助力保险公司及时向重要客户发出应急避险通知。

省气象服务中心副主任尹哲告诉记者:“想象一下,如果冰雹等一些高影响天气来临前一个小时,保险公司就能通知客户把车挪到室内,那将会减少多少汽车受到损害?”

新的探索实践已拉开序幕。下一步,除了财政资金加大支持力度外,面对百姓渴望防灾减灾更“保险”的新需求,如何在市场环境下推动新产业、新行业“拔节生长”,这是有眼光的企业应该努力的方向。我们相信,将会有更多的新保险产品、科技服务,为百姓提供更多应急保障、带来更多安全保护。

# 让湿地资源加速释放生态红利

本报全媒体记者 杨碧玉

三年前,一场“湿地资源运营机制改革试点”在赣鄱大地悄然展开,万年、南丰、瑞金、崇义等9个试点县(市、区)先行先试,探索湿地修复和生态产品价值实现新模式。

目前,“成绩单”交出:全省累计开展湿地占补平衡指标交易36笔,交易额9312.4万元,完成跨区域湿地占补平衡指标交易面积1052.8亩,为一批重点建设项目解决湿地占补平衡难题。同时,一批村集体、企业从湿地修复中获得实实在在的经济收益。

为什么要改革?湿地资源如何加速释放生态红利?记者近日对此进行了关注。

### “先补后占、占补平衡”

湿地是全球三大生态系统之一。在江西遍布城乡的河湖湿地和小微湿地,具有重要的生态服务功能。尤其是鄱阳湖湿地,在维护全球生物多样性和长江流域生态安全等方面发挥着不可替代的作用。

2016年,国务院办公厅印发《湿地保护修复制度方案》,要求实行湿地面积总量管控,经批准征收、占用湿地并转为其他用途的,用地单位要按照“先补后占、占补平衡”原则,负责恢复或重建与所占湿地面积和质量相当的湿地,确保湿地面积不减少。

近年来,我省一方面压缩湿地占用量;另一方面强力推行湿地占补平衡,将落实湿地补充地作为审批湿地占用项目的先决条件。这些措施守住了全省湿地面积总量“红线”,但也存在用地单位落实湿地补充地困难、完成湿地修复时间长以及生态产品价值实现不畅等问题。一些无法避让湿地的重大项目,仍然面临因无湿地可补而停滞的风险。

为解决上述问题,2021年8月,我省在全国开创性提出“湿地资源运营机制改革试点”思路,并将其写入《江西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

### 破解保护与发展的矛盾

“改革的核心任务,是解决湿地面积总量管控要求与湿地占用需求之间的矛盾,也就是保护与发展的矛盾。”省林业局党组成员、副局长刘宾说,全省充分考虑地区间资源禀赋、发展目标、建设任务存在差异的客观事实,摒弃原来以县(市、区)为单位“卡死”湿地面积总量管控目标的旧思路,创新提出“省级定额、市县动态调整”工作思路,在确保全省湿地面积总量不减少的前提下,允许跨区域调剂湿地面积,以缓解经济建设活跃、湿地后备资源贫乏地区的湿地面积总量管控压力。

“我们还要打通生态产品价值实现通道,才能吸引更多社会投资者参与湿地修复。”刘宾表示,按照“谁占用、谁补偿;谁修复、谁受益”原则,2022年7月,我省出台相关法律法规,允许社会投资者从湿地修复后产生的新增湿地占补平衡指标交易中获取投资回报。只有让他们吃下“定心丸”,才能让湿地修复由原来的“保存量”变为“扩增量”,缓解湿地占补平衡压力,最终实现湿地修复生态效益、经济效益、社会效益同步提升。

改革的第一步,就是摸清资源家底。省林业局将森林沼泽等10个门类纳入湿地面积总量统计范围,摸清全省湿地面积为1913.55万亩,约占国土面积的7.64%。各试点县(市、区)将未被计入湿地面积,且具备补水、保水条件,经修复后能够形成稳定湿地生态系统的土地,纳入湿地后备资源数据库。

各试点县(市、区)均明确了承担湿地资源运营管理机构,并积极探索公平合理的收益分配机制,以充分激发湿地修复各方积极性。如在瑞金、南丰,由相关企业负责收储湿地后备资源,进行统一管理、修复和经营,产生的湿地占补平衡指标收益及后续经营收益,按照约定比例,以分红形式发放给当地乡镇、村集体及承包经营者。

省林业局则建成全省统一的湿地资源运营管理信息化平台,形成高效、透明的湿地资源运营市场。全省逐步完善湿地修复标准体系,制定《湿地修复与建设技术规程》等地方标准,指导各地科学开展湿地修复,同时连续三年共安排小微湿地示范点建设资金4240万元,在全省建成106处小微湿地示范点。

### 依托生态产业增强内生动力

4月25日,记者步入南丰县琴城镇一个78.5亩的百年橘树园,所见宛如一幅山水画卷:池塘如镜,小拱桥静卧其上,小花点缀在绿意间,为古老的橘树园增添生机与活力。微风轻拂,带来阵阵清新,让人心旷神怡。

南丰县林业局相关负责人称,这是他们探索建立的“湿地+南丰蜜橘”修复模式,即结合百年橘树园的养护,清理原来沟塘淤泥,种植湿地植物,构建小微湿地,改善橘园土壤,调节蜜橘生长季水季,形成良好的湿地生态系统。在获得657万元湿地占补平衡指标交易额后,项目方还对橘园进行重塑造型、修建水景观、新建智慧化旅游设施,拟打造集休闲农业、森林湿地展示、自然科普于一体的湿地修复示范点,预计每年接待游客60万人次。

其他试点县(市、区)在推动生态产品价值实现方面也取得丰硕成果。瑞金市武阳镇国兴村72亩小微湿地示范基地,修复前是一片废弃的砖厂空地,福寿螺泛滥、植物匮乏、水体污染严重。如今,基地的各项指标达到优等,水生植物珍稀品种园引种了睡莲100余种、其他水生植物40余种,并稳步推进食用睡莲、鲈鱼等生态种养业,每亩可实现年收入近2万元,现已完成30亩湿地占补平衡指标交易,交易额450万元。

实践证明,湿地修复事业依托生态产业可持续盈利,具备高质量发展强劲的内在动力。但改革中也存在湿地后备资源摸排不全面、湿地占补平衡指标交易不规范、指标价格形成机制不完善等问题。下一步,我省将组织开展专项摸排,把更多湿地后备资源纳入资源库;出台全省统一的湿地占补平衡指标指导价,让湿地占补平衡指标交易有据可依;探索开展湿地产权登记工作,彻底打通湿地由资源变资产的“梗阻”;加强宣传,让更多湿地后备资源权属者、投资者,深化对湿地修复事业的经济效益、社会效益和生态效益的认识,加入湿地保护修复事业。

(王丹)



近日,游客在安义县网纹红土公园游玩。该公园是以第四纪网纹红土组成的红色荒漠为主要特色的自然公园,场地现状是壮阔的红土丘陵和大片的马尾松林,具有地质科普和自然教育作用。  
本报全媒体首席记者 李劫摄

江西华电九江分布式能源有限公司为高标准高质量建设长江经济带重要节点城市贡献力量——

## 助力九江发展 彰显央企担当

2024年2月7日,一封来自九江市发改委的感谢信,让江西华电九江分布式能源有限公司(以下简称:华电九江公司)全体员工倍感自豪和振奋。感谢信写道:过去的一年,贵单位主动作为,自觉履行央企政治、经济和社会责任,主动融入九江打造“三个区域中心”、建设“一个美好家园”的发展战略,持续为我市输送稳定可靠的电力,为九江经济社会发展起到了保驾护航的重要作用。

“11年前,这里一片荒芜。华电九江公司一进来,有了电和热的保证,才吸引了现在这么多的厂子……”作为省、市重要能源保供企业之一,华电九江公司成立11年来,坚持以“清洁低碳、安全高效、服务百姓、奉献社会”为宗旨,担负起国有企业政治、经济和社会责任,以实际行动诠释“奉献清洁能源 创造美好生活”的使命,助力地方经济发展。

服务大局,扛起责任。“能源保供不仅是经济问题,更是关系经济社会发展和民生问题,我们要全力克服一切困难,坚决扛起保供责任。”公司向全体员工发出号召,坚决保电保供,主动担当作为,履行央企责任。华电九江公司始终坚持将能源保供作为第一任务、第一责任、第一工作,

以扎实有效的措施保障机组应开尽开、应发尽发,关键时刻充分彰显了国有企业“顶梁柱、顶得住”的责任担当。2022年至2023年,天然气价格居高不下,发电严重亏损,为履行社会责任,保障社会用电稳定,华电九江公司积极响应电网调度,完成58台次机组启停调峰工作,调峰发电1.2亿千瓦时。

保障供热,服务暖心。华电九江公司自落户濂溪产业园以来,秉承客户至上的服务理念,不断创新服务模式,提高服务质量,千方百计确保下游12家热用户供热。公司结合实际生产情况,制定能源保供技术措施,做好防寒、防冻工作预案,开展管道冻胀排查,及时消除设备隐患,确保寒潮天气下设备安全稳定运行,全力以赴确保用热安全。公司发挥集中供热优势,形成“以商招商、以商带商”的连锁效应和群体效益,为产业园招商引资作出积极贡献,培育热用户10余家,年供热量由2016年的0.7万吉焦增至2023年的48万吉焦。

安全生产,坚如磐石。安全生产是企业的生命线。华电九江公司始终坚持“安全第一、预防为主”的方针,建立健全安全生产管理体系,严格落实安全生产

责任制,通过定期开展安全培训、演练和隐患排查治理等活动,提高全员安全意识和应急处置能力;同时,加强设备维护和检修工作,确保机组安全稳定运行。公司自成立以来,未发生一起重大安全事故,截至5月13日,实现连续安全生产3422天。

绿色生产,共筑家园。华电九江公司高度重视环境保护工作,严格遵守国家环保法律法规和政策要求,通过实施超低排放改造、优化调度运行等措施,降低污染物排放总量,改善区域环境质量;同时,加强废水处理和资源化利用工作,实现废水零排放。公司践行“绿水青山就是金山银山”理念,积极开展生态修复和绿化美化工作,厂区绿化覆盖率逐年增至35%,企业形象和社会效益进一步提升。

情系社会,造福民生。华电九江公司积极参与社会公益事业,履行企业社会责任。公司自成立以来,多次开展“520公众开放日”活动和“中国华电 度度关爱”社会责任月活动,开展“金秋助学”“希望工程1%捐助”等各类公益活动;组织员工参加义务植树、文明劝导、关爱留守儿童等志愿服务活动,组建华电九江青年志愿服

务团队,开展常态化的志愿服务。公司成立以来,累计为社会公益投入资金逾100万元,共有100余名员工参与志愿服务活动,累计服务时长超2万小时。

诚信纳税,彰显担当。依法依规纳税是企业的基本义务,九江华电公司始终坚持诚信纳税、足额纳税的原则,严格遵守国家税收法律法规和政策要求,通过加强税务管理和风险防范工作,确保税收数据准确、完整。公司累计纳税9200万元,为地方财政收入作出积极贡献。

倾力帮扶,助力发展。华电九江公司积极响应国家号召,为园区内小微企业提供生产所需蒸汽,支持小微企业发展;采购当地农产品,助力乡村振兴;同时,加强与地方政府的合作与交流,积极探索储能电站等新兴产业建设。公司已累计采购水果等当地农产品数百万元,支持天泰食品、庐山啤酒等数十家小微企业发展。

华电九江公司将继续秉持“人民电业为人民”的光荣传统和责任担当,不断加强内部管理、提升企业综合实力、积极履行社会责任,为九江高标准高质量建设长江经济带重要节点城市贡献力量。  
(王丹)