

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志。推动形成新质生产力，要求我们进一步全面深化改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。

数智控碳是借助数字与智能技术，实现智能化的排碳、控碳和析碳，从而实现高效利用碳数据，有效降低碳排放，智能汇聚碳能力的智能化体系。它包括构建数智控碳平台体系、发展数智控碳产业、打造数智控碳应用场景、培育智慧零碳园区等。它通过打通跨层级、跨部门数据壁垒，有效整合碳数据，实时精准监测碳排放；高效分析碳数据，科学支撑碳决策；夯实碳汇基础能力，加速释放减碳价值，进而助力全面绿色智能化发展。加速推进数智控碳建设，有利于加快我省绿色转型发展步伐，推动形成新质生产力。

加速构建“1+1+1+N”数智控碳平台体系

这里的3个“1”依次代表省级层面的碳排放监控平台、碳汇平台和碳普惠平台，“N”表示重点企业、重点单位和重点城市数智控碳平台。省级碳排放监控平台主要通过用能监测、污染源排放点监测、数据共享和数据汇聚，形成省级层面的碳排放全景图，使“排碳可见”和“用能可视”，通过数据分析，实现“排碳可控”和“用能可控”。省级碳汇平台，是利用遥感技术、卫星定位、物联网、云计算等数智化手段，核算耕地、林地、湿地、草地、湖泊等的碳汇，构建实时、动态的数智化碳汇计量监测体系，实现对碳汇资源持续、准确、及时的监测和动态评估，依托大数据算法模型等，编制碳汇资源资产负债表，智能化摸清碳汇资源“家底”，并据此对碳汇资源进行数字化、智慧化

管理。碳普惠平台是通过开发碳普惠产品，如碳币、碳达人、碳数码、碳基金等，引导企业和群众践行低碳生活，居民通过积分可以兑换环保袋、公交乘车券、景区门票、用餐抵用券等。目前，江西“生态云”平台已被列入国家推广清单，抚州市“绿宝”碳普惠平台逐步成熟，省级“绿宝碳汇”平台运行平稳。

大力发展数智碳汇产业

数智碳汇产业指的是数智化+碳汇产业(林业、草业、竹业等)，即用数智化赋能碳汇产业发展。江西拥有得天独厚的自然环境与丰富的碳汇资源，具有巨大的碳汇潜力，应该立足现有的数智技术优势和碳汇资源优势，大力发展数智碳汇产业，扩大数智碳汇规模，为绿色创新发展注入新动力新机制，促进形成新质生产力。

为了每一个碳汇产业走上数智化发展道路，一是要构建数智化碳汇核算平台，对每一棵树、每一块田、每一片湖泊、每一块草坪的碳储量进行核算，摸清家底。除省级碳汇核算平台外，各地区或村镇也可构建碳汇核算平台，对每一个地区和每一个村镇的碳汇进行核算。碳汇核算是降碳扩绿增效的一项基础性工作，只有碳汇核算清晰准确，才能更准确地描绘绿色化发展蓝图。二是要构建数智化认证体系，实现对碳汇产品的智能认证。借助区块链、遥感技术、卫星定位等数字化技术，构建去中心化、不可篡改的数智化碳汇产品认证体系，为碳汇产品价值评估和市场定价提供坚实可靠的数据支撑。三是要构建数智化交易平台，提高碳汇产品的交易效率。应用数字技术和智能技术，为每个碳汇产品进行精准“画像”，智能化提供市场供求动态信息，为供需双方提供精准匹配，使其能够做到智能决策、智慧交易。同时，将智能合约、自动撮合等区块链技术嵌入碳汇产品交易，实现碳汇产品交易的自动化、批量化、规模化，同时实现对产品交易全过程的追溯。通过碳汇产品交易平台，实现碳汇产品交易

数智化，提升碳汇产品的变现能力和速度。

丰富数智控碳应用场景

除省级数智控碳平台外，应在企业、园区、社区、乡村、城市等环境下，不断丰富数智控碳应用场景。

一是建立企业级别的数智控碳、数智用能平台，实时监控企业的碳排放和能源利用情况；进行企业数智化绿色低碳管理体系的论证，对企业的环境管理、能源管理、碳排放管理、资源利用管理等方面进行全面评估，帮助企业建立科学、规范、高效的管理体系，提高企业的竞争力和可持续发展能力。

二是建立城市级的数智能源监控平台和数智碳汇监控平台。依托城市能源大数据中心，搭建智慧能源监管平台，围绕能源数据枢纽、企业提质增效、用能预算管理、应用突破创新，搭建监测大厅、用能预算、区域监测、能效提升、能评监管、数据仓库“六大场景”，借助市级统建的节能降碳e本账、减污降碳在线等应用场景，初步实现能耗双控与“双碳”工作贯通；推进城市大脑和基础设施数字化转型，跟踪评估生产、交通和生活等多场景下的碳排放情况，形成城市数智碳汇监测平台，实现各类碳数据动态关联共享。

三是把碳普惠作为低碳生活平台的流量入口，打通碳普惠与碳普惠、碳交易等平台数据接口，开发“低碳回收”“随手减碳”“个人碳账户”等个人场景应用，推动低碳生活便利化。

四是构建绿色低碳投融资激励机制。加大对绿色产业和技术的投融资支持力度，鼓励金融机构将重点用能企业(项目)碳表现作为授信审批重要依据，创新开发碳普惠金融产品和服务。鼓励社会资本设立绿色低碳产业投资基金。强化数据治理、信息披露报告编制能力建设，立足辖区内金融机构发展实际，有序推进环境信息披露工作。在碳普惠项目库建立基础上，探索实施绿色项目投融资服务，紧盯能耗大户开展节能降碳项目试点，理清碳资源、管好碳资产，开展碳评价，评价结果为金融机构提供数据支撑。引导金融机构

深化碳数据运用，实现生态信用向金融信用转化。

抢先布局智慧零碳产业园

零碳产业园是2060年实现碳中和时工业园区的建设目标，通过园区的生态化布局和数智控碳，达到园区碳排放和碳吸收(碳治理)平衡。“双碳”目标提出以来，各地加速绿色化发展步伐，多个省市抢先布局，加快建设各类零碳园区、近零碳园区、低碳园区和绿色园区，包含对现有工业园区改造和新建零碳产业园区。其中，内蒙古自治区、安徽省、福建省、广东省率先出台政策，鼓励开展零碳工业园区示范项目，北京市、江苏省、重庆市、上海市、浙江省、青海省等已建成或正在建设零碳产业园区。我省森林覆盖率高，碳汇自然资源丰富，能够更好地促进工业园区向零碳产业园区转型。零碳产业园区建设要综合利用物联网、大数据、AI等技术对园区及企业的碳排放数据进行智慧监测，构建园区数智控碳服务管理平台，摸清园区及所有企业的“碳家底”；基本实现园区企业的能源消费总量、碳排放总量、能耗强度、碳排放强度等信息数据采集全覆盖，能碳计量控制一体化、园区企业能碳核算一体化、园区企业能碳账号管理一体化、源网荷储接入一体化、园区企业分户分项计量及管控一体化，并可自动生成园区企业“能碳体检报告”，实现园区整体“碳受控”。我省可将生态条件较好、污染排放较少的产业园区，如VR产业园、游戏产业园、航空产业园、家具产业园等率先打造为零碳产业园区。零碳产业园区通过改造企业的生产设备工艺，加大环境治理投入力度，促进资源的循环利用，加强产业链上下游配套形成园区内的产业闭环，提升园区内上下游产业链企业之间的相互配套能力，促进园区内的资源配置效率提升，促进园区内企业的数字化和智能化改造，同时倒逼企业进行绿色技术创新，以此大力提升园区的绿色生产力，促进新质生产力的形成。

(作者单位：江西财经大学)



周刊

学术

锚定“三提升”持续优化营商环境

章敏

营商环境是一个地方政治生态、经济生态、社会生态的综合反映，也是区域发展的重要竞争力和软实力。近年来，全省上下深入贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述和考察江西重要讲话精神，大力实施营商环境优化升级“一号改革工程”，聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求，树牢“法治是最好的营商环境”理念，对标先进、综合施策，全力攻坚，推动营商环境建设取得明显成效。

2024年是深入实施营商环境优化升级的攻坚之年，省里提出了努力实现我省营商环境位次、实效、影响力“三提升”目标，即力争主要评价指标水平在全国进一步提升、企业满意度和获得感进一步提升、营商环境品牌效应进一步提升，为打造内陆地区改革开放高地、推动全省经济高质量发展提供坚实保障。

进一步提升营商环境指标水平。要深刻认识营商环境评价对优化营商环境的引领和督促作用，以问题为导向，以评促改，以评促优，以评促建。经过几年营商环境国评、省评，有效地推动了全国、全省各地互学互鉴，比学赶超，涌现了一批又一批地方营商环境改革经验和创新做法，让更多各界人士成为改革的参与者、实践者、推动者，全社会共同参与营商环境建设的氛围更加浓厚。要紧跟营商环境国评工作步伐，深入学习贯彻世界银行营商环境成熟度方法论，对比世界银行营商环境评价体系与营商环境成熟度新体系的异同，结合以往国评的18个指标体系，充分领会营商环境新指标体系的侧重点，指标增减合并的意图，细项指

标的设计逻辑，及时完善省营商环境评价指标体系。要切实落地落实围绕营商环境新的评价指标体系制定的133条重点措施。压实指标牵头单位责任，强化配合单位协同，聚焦市场准入、获得经营场所、公用设施服务、劳动就业、金融服务、国际贸易、纳税、解决商业纠纷、促进市场竞争、办理破产10个一级指标，重点开展新一轮指标对标提升行动、数字赋能营商环境提升行动、法治营商环境提升行动、服务企业质效提升行动、改革创新品牌培育行动等五大行动。

进一步提升企业满意度和获得感。要以优化政治生态为引领，以提升企业获得感和满意度为首要目标，完善落实“两个毫不动摇”体制机制，牢固树立市场主体意识，处理好政府与市场的关系，持续推进要素市场化配置，充分发挥经营主体的作用。要落实平等对待国企民企，优化民营企业发展环境，真正在法律上、制度上、监管上、服务上对国企民企一视同仁，让国企民企公平参与市场竞争。要围绕企业的核心诉求开展改革，狠抓惠企政策落地，打造规范有序法治环境，持续提升政务服务水平，降低生产要素综合成本，清理拖欠民营企业账款，助力企业跨越融资“高山”，完善教育医疗公共服务，为企业投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。要围绕如何快速发现问题、找准问题症结、高效解决问题做文章。完善健全问题机制，全面收集整理营商环境改革中的盲点、卡点、断点、堵点、痛点问题清单，着力推进应办未办、办理不彻底、久拖不决等问题解决，全面推进约谈、通报机制，重点治理部门推诿、不守信用、企业满意度低的地方或单位。

进一步提升营商环境品牌影响力。要加快推进改革创新试点。督促我省首批3个设区市、8个县(市、区)营商环境创新试点城市，突破思想藩篱，加强部门协同，推进数字赋能，加强数据共享，丰富应用场景，以更大力度、更实举措推进营商环境创新改革，加快形成一批首创性、突破性的改革成果。要强化党建引领，把营商环境优化工作延伸到基层组织。加快推进市县同权、县镇同权、县乡联办改革。为基层部门松绑，让基层干部发挥贴近企业贴近群众的优势，围绕企业和群众全生命周期事项，自主创新推出一批“一件事一次办”主题集成服务。牢固树立“抓营商环境就是抓发展”的意识，鼓励工业园区围绕本地优势产业、主导产业现代化产业体系构建，出台实施一批服务产业全链条发展的改革举措。选树典型、推广经验，讲好营商故事，持续提升营商环境品牌。要着力推动社会各界参与营商环境品牌建设。推广宣传“人人都是营商环境、事事关乎营商环境”理念，宣传引导基层社会工作者、服务业从业者、企事业单位窗口人员以及广大群众参与营商环境建设，构筑民善民助民信人文底色。落实“无事不扰”，开展有成效的亲商安商活动，夯实尊商亲商安商人文基础。加大支持大学生创新创业政策力度，破除体制机制障碍，激发科技工作者创新创业动能活力，营造创新创业创造人文氛围。

(作者系南昌师范学院营商环境研究中心主任、副教授)

报机制，重点治理部门推诿、不守信用、企业满意度低的地方或单位。

进一步提升营商环境品牌影响力。要加快推进改革创新试点。督促我省首批3个设区市、8个县(市、区)营商环境创新试点城市，突破思想藩篱，加强部门协同，推进数字赋能，加强数据共享，丰富应用场景，以更大力度、更实举措推进营商环境创新改革，加快形成一批首创性、突破性的改革成果。要强化党建引领，把营商环境优化工作延伸到基层组织。加快推进市县同权、县镇同权、县乡联办改革。为基层部门松绑，让基层干部发挥贴近企业贴近群众的优势，围绕企业和群众全生命周期事项，自主创新推出一批“一件事一次办”主题集成服务。牢固树立“抓营商环境就是抓发展”的意识，鼓励工业园区围绕本地优势产业、主导产业现代化产业体系构建，出台实施一批服务产业全链条发展的改革举措。选树典型、推广经验，讲好营商故事，持续提升营商环境品牌。要着力推动社会各界参与营商环境品牌建设。推广宣传“人人都是营商环境、事事关乎营商环境”理念，宣传引导基层社会工作者、服务业从业者、企事业单位窗口人员以及广大群众参与营商环境建设，构筑民善民助民信人文底色。落实“无事不扰”，开展有成效的亲商安商活动，夯实尊商亲商安商人文基础。加大支持大学生创新创业政策力度，破除体制机制障碍，激发科技工作者创新创业动能活力，营造创新创业创造人文氛围。

(作者系南昌师范学院营商环境研究中心主任、副教授)

以法治力量助推基层治理现代化

李弘斐

治国安邦，重在基层。基层治理现代化水平直接影响着国家治理现代化水平。现代化的基层社会治理，其要义之一就是法治化，即社会治理的理念、方法和运行机制都是依据既定的法律规定和规则进行的，都有章可循、于法有据。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，应不断强化法治思维、运用法治方式、弘扬法治文化、培育法治队伍，以法治力量助推基层治理现代化。

强化法治思维，完善基层治理立法供给。良法是善治之前提，完善的法治规范体系是助推基层治理现代化的基础，健全的法律规范和制度，为基层治理提供治理依据，使治理过程有章可循，治理工作有法可依，以法治治理方式选择上的主观性和随意性。应不断强化法治思维，增强基层治理的立法供给。一方面，聚焦基层群众的关注点开展立法。比如，在物业管理、治安管理等与群众利益密切相关领域，坚持“小切口”破题，开展“小快灵”立法，以“小切口”促进“大治理”。另一方面，聚焦基层治理的痛点难点增加立法供给。比如，针对城乡社区治理权责边界不清晰、治理体系不完善、服务保障权责不匹配、群众参与有限等问题，出台相关法律法规，规范基层治理。

运用法治方式，破解基层治理突出难题。要努力推动基层治理循法而行、依法而治。一方面，统筹执法服务，改进基层执法方式，开展柔性执法、人性化执法、阳光执法、多部门联合执法等。另一方面，运用法治方式，化解基层矛盾纠纷，持续聚焦矛盾复杂、纠纷多发、风险难控的领域，运用法治方式，积极预防和妥善化解各类社会矛盾，变“事后处置”为“事前调处”。要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，将基层打造为预防化解矛盾纠纷的第一道防线，从源头上防范与减少各类社会风险，真正实现良法善治。

弘扬法治文化，提供基层治理精神支撑。文化是社会发展和基层治理无形的力量。以良法善治为核心的法治文化，更是推动基层治理现代化的精神动力。当前，应充分激活文化动能为基层治理提供智慧。一方面，弘扬社会主义法治精神，为基层治理提供丰富的文化支撑。要充分挖掘、阐释、传承优秀传统文化，将中华文明中“民为邦本”“以和为贵”“依法治国”等优秀传统文化，与时代精神和当代社会主义核心价值观相融合，采取群众喜闻乐见的形式开展普法教育，将法治理念融入社会信用体系建设、公民思想道德建设，深化群

众对法治的认识和理解，培养公民的法治意识、规矩意识，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。另一方面，丰富法治文化阵地，让广大群众直观感受到生动形象的法律熏陶，不断增强人民群众的法治素养。

培育法治队伍，发挥基层治理“关键少数”作用。基层干部是基层治理的主力军，其法治能力的强弱决定了基层治理现代化水平的高低。要根据基层治理现代化的要求，持续培育法治队伍，尤其是抓住领导干部这一“关键少数”，建设一支尊法、学法、守法、用法的高素质基层干部队伍。一方面，基层干部自身要不断加强法治学习和实践。坚持学用结合，不断增进法治知识储备，以问题为导向，学习和探索解决基层治理中遇到的各类法律问题。另一方面，开展各类培训，提升基层干部的法治素养。要采取任前教育、集中培训、岗位练兵、日常交流学习等多种方式，对基层干部全面开展法律法规知识学习和遵纪守法教育，不断增强基层干部的法律意识和法治观念，做到制定决策遵循法、言论行动符合法、解决问题依照法。

(作者系中共新余市委党校副教授)

新质生产力发展以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。以新质生产力发展提升全要素生产率，我省要在强化科技引领、构建现代化产业体系、深化体制机制改革上体现新作为。

强化科技创新引领，寻求技术要素革命性突破。一是打造高能级科技创新平台，提升科技成果转化效率和水平。积极对接国家战略科技资源，推进国家级创新平台提质增效，围绕稀土、有色金属等我省优势领域，争创全国重点实验室，引导省内高水平科技新力量创建国家实验室研究基地，将其打造成为引领区域科技创新的带动力量。加快推进省实验室体系建设，围绕我省“1269”行动计划重点产业链，在食品、医药等领域筹建一批特色鲜明的省实验室。通过打造一批高能级创新平台，汇聚一批顶尖研发团队，突破一批重点领域关键技术。推进产学研用深度融合，建设高标准技术市场，加强科技成果中试熟化能力建设，增强技术转移服务机构业务能力，做到及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上。

二是推进科教强省战略，构建适应新质生产力发展的人才梯队。围绕教育、科技、人才一体化发展，持续优化“科技领军人才+青年科技人才+产业技术人才”结构体系。主动对接高水平科研力量，以项目、平台、产业等优势核心资源为牵引，发挥智库峰会品牌效应，加快引进和培育高层次科技领军人才。厚培青年科技人才，鼓励青年科技人才深入经济社会发展实践，结合实际需求凝练科学问题，支持青年科技人才开展原创、前沿、交叉科学问题研究。加强职业技术教育，打造一批与江西经济社会发展目标相适应、结构素质与产业需求相匹配的产业技术人才“赣军”。畅通教育、科技、人才的良性循环，根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力提供源源不断的人才供给。

构建现代化产业体系，推进生产方式转型升级。一是培育壮大新兴产业。新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革方向，是新质生产力的重要力量。战略性新兴产业技术迭代快、资源再配置效应显著，能够提高全要素生产率，推动经济实现质的有效提升。对锂电新能源、半导体材料、虚拟现实等在新兴产业赛道上已经形成良好发展势头的产业，要推进资源要素加速集聚、合理布局，提升核心竞争力，放大我省在全国产业版图中的比较优势。同时，要充分发挥新兴产业通过产品和生产要素流动形成对

传统产业的技术溢出效应，带动传统产业的技术改造和转型升级。二是改造提升传统产业。对具备相当规模但层次偏低的传统产业，要抓住产业数字化机遇，促进数字技术和实体经济深度融合，在技术改造、工艺提升、设备更新、产品迭代等方面取得新成效。支持优势头部企业建设数字赋能平台，驱动行业数字化生产与供应链的变革，加快企业数字化转型从单项突破向集成融合转变，推动形成产业链上下游和跨行业融合的数字化生态体系。三是布局建设未来产业。未来产业代表未来科技和产业发展方向，有望成为战略性新兴产业的前瞻性和先导性产业。对在未来产业方向上看得准、有潜力的产业链，要抓紧抢占布局，分领域、分专业引进高端科研力量，努力培育更多发展新动能。丰富未来产业应用场景，实施产业跨界融合示范工程，以先行先试的方式丰富完善未来产业应用场景，构建未来产业生态。

深化体制机制改革，实现生产要素创新性配置。一是构建“有效市场+有为政府”，畅通生产要素流通渠道。坚持以要素禀赋结构为基础，合理安排产业、技术、基础设施建设和相关政策制度，发挥市场配置资源的决定性作用，激发经济发展的内生性。加快融入全国统一大市场建设，破除生产要素从产业链低端环节向高端环节流动的壁垒和障碍，加强产业链上下游融合与协作，确保资本、劳动力和中间品等生产要素在不同区域和产业间无障碍流动，实现资源配置最优化。二是供给侧需求侧双向发力，推动资源配置效率变革。在供给侧优化产业结构，坚持补短板与锻长板相结合，推动产业集群化发展，充分发挥科技型中小企业“专精特新小巨人”“制造业单项冠军”等企业的单点突破能力，打造非对称性竞争优势。发挥需求侧对于优质消费品、中高端产品和高品质服务的支撑作用，针对细分市场布局建设应用场景，推进新技术、新产品、新服务的示范应用和迭代升级，为产业创新提供充足的市场空间。三是健全要素参与收入分配机制，引导优质生产要素向新质生产力集聚。完善分配机制，激发劳动、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，充分体现知识密集生产要素的市场价值和社会认可。优化金融服务功能，发挥绿色金融的牵引作用，打好绿色金融与科技金融“组合拳”，加快绿色科技创新和绿色先进技术推广应用，打造高效生态绿色的新质生产力。

(作者单位：江西省科学院科技战略研究所)

以新质生产力发展提升全要素生产率

曾雪真