

凝心聚力绘就精管善治新画卷

——安义县党建引领乡村治理工作综述

杨能

基层强则国家强，基层安则天下安。近年来，安义县大力推进以四级联创、四方联动、四措联举、四网联动、四制联推为主要内容的“五联绘和美”乡村治理新模式，强化农村党组织政治功能和组织功能，完善网格化管理服务，构建共建共治共享的乡村治理新格局，实现农村社会在联防联控中和谐稳定、乡村面貌在党建引领中颜值提升、群众生活在产业发展中蒸蒸日上。一幅精管善治的乡村治理新画卷正徐徐展开。

四级联创强化党建引领 把稳乡村治理之向

“为确保乡村治理更加有力，在体制机制上，我们成立以县委主要领导为组长的领导小组，统筹推进党建引领乡村治理工作，把分散在多个部门的职能、资源、政策等统筹起来。”安义县委组织部部务委员邓华林介绍。

安义县实行县、乡、村、组四级联动，一系列安排部署就此铺开：县级层面出台“三个一”，即“一个方案”抓实谋篇布局，明确5个方面15项重点内容，各单位形成配套措施110余条；“一套流程”提供操作指南，总结10个试点村经验，形成六项工作流程，让乡村治理抓有方向、干有标准；“一项评比”推动积极探索，将党建引领乡村治理工作作为各乡镇党委书记党建述职和村党支部书记评选“凌美龙式”好支书的重要内容，发挥考核指挥棒作用，激发探索积极性。明确各乡镇主抓责任，各乡镇结合实际，确定乡村治理方向定位，实行乡村治理蹲点负责制，将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接一体谋划、一体推进，形成“整乡推进、整县提升”格局。此外，安义县发挥村组主体力量，建立网格员队伍，完善红白理事会、村级公益基金会、乡贤理事会，激发村民主体

作用，有效推进村级治理。

四方联动壮大骨干队伍 提升乡村治理之力

“村里以前缺乏产业支撑，村容村貌也不好。多亏了村党支部书记杨庆，带领我们从‘短板村’变成了‘样板村’。”安义县长均乡白沙村村民胡琴兰在村茶舍馆工作，每个月4000元的工资让她很满意。白沙村党支部书记杨庆虽早年离家乡去河北创业，但一直关心家乡建设。为改变白沙村面貌，安义县请杨庆回乡担任白沙村党支部书记，让他当起“领头雁”，带领大伙儿加油干。

近年来，安义县针对村干部队伍短板，通过推动在外能人回归、吸引年轻人才回流、引导农村青年回炉、组织机关干部回村，进一步加强村干部队伍建设，推动23名在外能人回乡担任村党组织书记和村党支部书记后备人选，优化提升乡村治理队伍素质，成效显著，涌现了白沙村全县样板村等典型。

头雁选得好，好苗子、田秀才等都要培育好。安义县为吸引优秀青年回乡，一方面，探索建立青年人才支部，实行青年人才乡村联合培养制度，为乡村治理输入新鲜血液；另一方面，开展村后备干部常态遴选，防止村干部队伍断层，目前已储备35岁以下村后备干部158名。

四措联举畅通干群联系 夯实乡村治理之基

“现在方便多了，以前办事要在县里、镇里、村里来回跑。现在有了网格员，可以请他们帮忙。”石鼻镇上岗村村民杨春菊的喜悦之情溢于言表。

安义县实施四项举措强化干群联系，架起干群“连心桥”。划小乡村治理单元，按照地域相邻的原则，将104个村划分为

261个网格，由村干部、村小组长、村小组长、村妇女小组长担任网格员，以热心村民作为辅助网格员，将党组织建在网格上。以党建为引领，以网格为平台，将森林防火、防汛救灾、隐患排查等工作与网格治理相结合，实现“一网统筹”抓落实。

为扩大直接联系服务群众扁平化平台，安义县推行全县“1号大调研”、乡镇“萤火虫”行动和党员“12368”服务机制，架起干群“连心桥”。每月1日，县领导带头示范，全县机关干部进村入户调研，乡镇每月1日“夜访”收集民意；每月10日左右“夜议”谋划民生；遇到重大重点任务“夜谈”化解矛盾；特殊时期“夜查”维护治安；每月多种类型“夜学”汲取民智。在村党员联系1名脱贫户或监测户（边缘户）群众，对接2名流动党员（乡贤），结对3户农户，上门做好生病看望、调解矛盾、提倡新风等6件事情，在8个方面带头，截至目前，该县共帮助群众解决问题2000余个。

四网联建提升幸福指数 强化乡村治理之效

去年7月，由村党组织牵头，安义县城北村建起了“一老一小”幸福院，在自然村设立长者餐桌，开展送餐服务。“老有所养、老有所依，老人吃得舒心，我们就安心。”城北村“一老一小”幸福院负责人蔡虹说。

安义县始终把群众的关注点作为党建引领乡村治理工作的着力点，从发展、生态、文明、民生四个方面入手，构建网格，全方位提升村民的获得感、幸福感、安全感，推动乡村治理水平全面提升。推行土地托管，全县村党组织牵头组建土地流转合作社104个，土地托管18万亩，每个村村集体年均增收超2万元。设立县级乡村振兴专项资金，支持发展小规模村集体经济43个，促进每个村村集体增收年

均超4万元。开展“两整治一提升”，对照样板村“一整四化”、示范村“八有”标准，打造了水韵白沙、岭夏人家等一批乡村旅游融合新IP，让村民对村庄更有认同感和自豪感。建立“1+N”颐养之家，解决留守老人吃饭问题。开展“党建引领乡村治理，促进提升乡风文明”乡镇巡演，开展农民运动会、村BA篮球赛等文体活动，组建乡村广场舞队伍，用群众喜闻乐见的方式倡导文明新风，在潜移默化中让群众摒弃陋习。依托安义县驻外党组织，建立26个“安商驿站”，在线审核办理，让安义在外人员“不跨省、就近办”。

四制联推规范基层运行 拓展乡村治理之路

“网格化、数字化、积分制、清单制……随着治理方式持续创新，基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平不断提升。”安义县党员干部群众表示，“干事创业的底气更足了”“解决群众矛盾纠纷的办法更多了”“党组织的向心力、凝聚力、号召力大大增强了”。

安义县紧盯基层运行风险点，整合各方力量，强化建章立制，重点规范执法、决策、财务、治安等机制，拓展乡村治理新路径，让基层运行更加规范有序、阳光透明。将各部门执法力量进行乡镇责任区域再划分，明确综合执法清单目录74项，并开展联合执法，有效化解执法力量不均衡问题。在乡镇设立协商中心、行政村设立协商站、村小组设立接待点，真正把治理协商舞台搭到基层、搬到群众身边。今年以来，全县开展治理协商236次，解决群众难题214件。下一步，安义县将继续探索推动基层党建信息化与城管、政务、医疗等“基层治理多平台”相融合，打通各信息平台壁垒，做到一方采集、多方利用，形成乡村治理“一张网”，健全农村社会治安防控体系，提高快速反应能力。

路灯亮了 夜间出行更安全

“路灯亮起来了，大家晚上出行就安全多了，代表们的建议提得太好了。”家住安义县文峰社区的居民开心地说。

去年，县人大代表发现街道部分区域路灯老化，夜间照明不佳，为此向有关部门提出了改善建议。安义县城管执法局立即行动，安排专业团队对相关路段的路灯进行修复。

近日，安义县城管执法局再次对县城区域内的路灯进行“体检”，发现部分景观灯存在灯泡破损、灯光昏暗、电路故障等问题。随后，该局对多个区域的照明设施进行了维护，累计更换灯泡28盏、投树灯25盏；检修线路500余米、维护灯具20余盏、检测控制设备6台（次）。安义县城管执法局将继续做好路灯设施维护管理，加强日常排查及维护工作，持续保障居民夜间出行安全。

(刘柳花)

做足做好“土特产”文章

近年来，安义县红山管理处处在守牢粮食安全底线的同时，持续在“主导产业+特色产业”上发力，充分利用撂荒土地和2个小型水库资源，发展特色农业和生态养殖，不断为乡村振兴蓄势赋能。

走进红山管理处田畈种植基地，一片片稻田长势喜人。据了解，基地种植的水稻品种为浓香型一季晚稻品种，亩产可达600公斤。

今年以来，红山管理处平整了200余亩撂荒土地，大力发展水果玉米、猕猴桃、杨梅等特色优势产业，通过“产业+企业+农垦集体+农户”的模式，深挖特色优势产业价值，鼓起群众增收致富的“钱袋子”。

在红山管理处的万豪生态家庭农场，红彤彤的杨梅挂满枝头，农场经理刘梦平正抓紧采摘，游客在农场体验采摘乐趣，农场里洋溢着丰收的喜悦。此外，为推动水面生态养殖工作，红山管理处在红山社区老鸭垄水库、野鸡垄水库发展生态养殖项目。

产业兴、百姓富。红山管理处将不断优化农业产业结构，积极号召在外乡贤回村投资兴业，不断提升农业现代化水平，抓关键、补短板、强弱项、增动能，做足做好“土特产”文章，努力构建具有红山特色的农业产业体系，推动农业产业高质量发展。

(陈芳)

多彩活动点亮古村旅游经济

端午节期间，安义古村景区全线飘红，累计接待游客近8000人次，较去年同期增长38%；旅游综合收入33.3万元，较去年同期增长43%。

早在节前，安义古村景区聚焦交通、治安、环境卫生等问题，开展了专项整治行动，为迎接游客营造了平安、整洁、喜庆的环境。

端午节期间，该景区打造了“粽情山水·福满古村”暨安义古村端午节纳福游园会系列活动。据了解，该系列活动以“历史故事、端午民俗、纳福聚福”为主题，通过打卡、游园、表演、互动等形式，让游客深度体验、参与；通过一张“端午集福卡”体验端午民俗文化；以历史文化为背景，在后街水塘造景“水上屈原对诗”；以文化故事为联动，打造沉浸式“神龙赐福”古村游等趣味游园体验，为游客带来一场视觉盛宴。

(钟欣)

增强组织功能 激发乡村新活力

近年来，安义县东阳镇以党建为引领，持续强化基层党组织的政治功能和组织功能，激发乡村治理新活力，打造产业兴、百姓富、乡村美的乡村振兴新图景。

实施“双选”工程，筑牢战斗堡垒。东阳镇党委把队伍建设作为乡村治理的关键支撑，实施“双选”工程，锻造引领乡村治理的骨干队伍。今年以来，全镇共调整村（社区）党支部书记9人，平均年龄从49岁下降至47岁；开展村后备干部遴选，储备35岁以下村后备干部12名增至22名。

着眼“两变成效”，探索发展路径。东阳镇实施党建联盟，推行“支部+企业+集体+农户”模式，推动产品变商品，力促各村形成“一村一业”产业布局；积极探索乡村运营，推动资源变资产；深入挖掘红色文化，打造“刘寅故里”红色教育基地、东阳镇勤廉馆；兴建春晖蓝莓基地、萤火虫农场。据了解，今年以来，该镇共接待红色研学团队100余个。

(谢佳)

服务“零距离” 为百姓解忧

近年来，安义县鼎湖镇不断发挥基层党组织战斗堡垒作用，激发党员队伍生机活力，推动基层治理提质增效。通过每月开展的“萤火虫行动”，即党员干部利用村民晚上在家时间走村入户，唠家常、谈生活、话难题，切实为百姓排忧解难。

在鼎湖镇柏树村，村民朱哲满因年迈体弱，急需专人照顾，但其子女因赡养问题产生了纠纷。得知消息后，村党支部立即安排几名经验丰富的老党员，来到朱哲满家中，耐心与其子女沟通。通过讲解有关赡养的法律规定，引导他们多方面理解老人，最终促成子女握手言和，共同履行对老人的赡养义务。

党员干部示范带动，不仅能更好地调解纠纷，还切实为乡村解决了不少难题。在鼎湖镇西路村，村民反映十四支渠淤堵，造成上游水流无法进入排洪港，容易导致农田缺水，存在防汛安全隐患。村党员干部立即行动，组织挖掘机疏通十四支渠，淤积的树枝、泥土随即被清理干净，汩汩流水既为农田解渴，又为百姓解忧。

(杨凤山)

靶向发力 推动乡村全面发展

今年以来，安义县乔乐乡通过实施道路“白改黑”工程、健全污水处理系统、打造产业大棚等一系列惠民举措，助推乡村全面发展。

坚持靶向发力，乔乐乡通过开展乡村道路“白改黑”工程，构建舒适、便捷的乡村交通网络，不断提升群众出行安全指数。同时，乔乐乡坚持标本兼治，通过垃圾日产日清、资源化利用，不断健全污水处理系统等措施，杜绝垃圾乱堆、污水横流现象，政府的主动作为，也激发了村民参与建设、维护、监督的积极性。

成就一个产业，富裕一方百姓。乔乐乡大力发展特色产业，持续投入资金在金果小镇内打造产业大棚，强化联农带农利益联结，支持脱贫户靠自身劳动增收致富，实现产业发展、农户增收双赢。

(雷静)

铺就便捷就业路

今年以来，安义县龙津镇扎实推进“5+2就业之家”平台建设，着力为劳动者提供全面高效的就业援助服务，满足群众多样化、多层次的公共就业服务需求。

截至目前，龙津镇已建成“5+2就业之家”线上平台8家，通过开展就业指导、送岗入户、公益性岗位安置等服务，为求职者了解就业机会和用人单位找到合适人才建立双向渠道。

为最大限度发挥平台功能，就业之家平台第一时间对接推广运用“江西就业之家”小程序，帮助群众全方位、多形式、多渠道了解求职招聘信息。“在小程序上就能看到这么多招聘信息，还可以通过手机投简历，自动匹配岗位，现在的服务越来越好了。”龙津镇城北村村民熊春玲高兴地说。

为进一步做好做实“5+2就业之家”平台建设，发挥好平台功能，龙津镇将进一步拓展就业之家的服务功能，不断健全就业公共服务体系，努力建成“政府市场融合、线上线下一体”覆盖全镇的就业服务信息平台。

(梁爽)

整治乡村“飞线”乱象

近年来，安义县石鼻镇持续开展空中管线专项整治，对空中“飞线”交错混乱、外墙线路乱拉挂、线缆垂落等问题全面整治，盘踞头顶的“空中蜘蛛网”逐渐消失，取而代之的是亮丽的“天际线”，村庄更加整洁干净，群众视线更加通透清爽。

整治乱线。石鼻镇通过“入地、入管、贴墙、捆扎”等方式处理凌乱线缆，整治“飞线”2400米，安装33路2芯光缆，新增1台四网广交，拆除电力杆8根、通信杆10根，村容村貌焕然一新。

强电网。石鼻镇合理优化村庄内部强弱电线路，采取“三相四线”的方式沿墙架设，四条线整齐划一，经济实惠，不仅节约了成本，也降低了村民触电风险，彻底终结了空中“飞线”乱飞的现状。

求转变。针对以前供电、通信等部门各自为政等问题，石鼻镇主动作为，通过政府主导、召开群众大会等方式，将多方力量聚拢，形成合力，线路布局由过去的空中“飞线”变成了如今的风景区。

(雷建军)



日前，安义县长埠镇匠心雷家万亩荷花争奇斗艳，令人心旷神怡。

李丽霞摄

强基兴链 助企发展

去年，安义县铝型材产业集群规模突破600亿元，居全省产业集群第15位，实现“三连跳”；获评中国智能门窗合作示范基地、安义门窗集体商标等；在全省开发区争先创优综合考评中排名第16位，实现“四连跳”……

如今的江西安义高新技术产业园区（下称“安义高新园区”）正在加速前进，强劲动能的背后是高质量党建引领。近年来，安义县积极用好党建“指南针”作用，实施“凝心·强基·益企”三大行动，推动党建与企业发展互促共赢，以高质量党建引领非公经济企业高质量发展。

政治凝心 形成党企“同心圆”

为增强企业对党组织的认同，推动党组织和企业同频同向，安义县将企业凝聚起来，形成最大发展“同心圆”。

凝聚企业思想共识。安义县每个月开展凤凰大讲堂，推动企业之间学习交流；每季度开展1次“政（银）企面对面”活动，解决企业用工、金融等问题；每年开展“三请三回”恳谈会，共叙乡梓情谊，凝聚服务家乡发展共识。

激发企业内生动力。安义县积极开展“五星”非公企业党组织、“优秀企业家”评选，有效激发企业支持党建、支持全县发展的积极性和主动性；每年开展技能大赛，评选10名“安义工匠”，带动全县上下形成“比业务比技能、靠业务靠技能”的浓厚氛围。

增强企业情感认同。安义县从企业和职工需求入手，今年已增加园区小黄车大型投放点5处，增加园区诊所2处，方便

职工出行和就医；强化院企连心等平台建设，便利维护企业和职工权益；加强党建服务综合体建设，设置图书室、企业沙龙等服务功能，增强党组织凝聚力。

组织强基 激活企业“强引擎”

经济发展到哪里，党建工作就开展到哪里。安义县整合各领域党组织资源，实现非公党建和企业深度融合，将党的政治优势转化为安义高新园区发展优势。

安义县大力推进非公党建“两个覆盖”，打造“党建六联工作法”（活动联办、阵地联创、服务联享、人才联育、资源联用、组织联建），建成立体化党群阵地体系；抓牢非公企业党组织书记“六件事”（把方向、抓宣传、管党员、带群众、建文化、促发展），大力推行企业负责人和党组织书记“一肩挑”，提升书记履职履责能力；实行“党建指导员+党组织书记+党务工作者”的帮扶机制，推行“一企一策”“一企一档”，以问题为导向，精准服务企业。

同时，安义县整合全县各领域党组织资源，把支部建在产业链上，构建了建材产业“1+2+N”组织架构，创新融合产业链、人才链、服务链、创新链、机制链，五链联动抓党建、强组织、聚人才、兴产业，串起437家建材产业上下游企业“抱团”发展，形成了“党建引领、产业链条、企业发展”的融合工作体系。

服务助企 赋能发展“加速度”

在江西金鑫发铝业有限公司，可以看

到生产线全面实行ERP信息化管理；江西新龙丰铝业有限公司从2条生产线起步，经过10年的快速发展，成为了一家集研究、设计、制造和销售于一体的高新技术民营企业；永浩科技集团有限公司申请发明专利及实用新型专利70余项。

这些企业的发展，是安义县优化企业服务的生动缩影。产业发展到哪里，服务就跟进到哪里。近年来，安义县大力推行“不叫不到、有事必到、服务周到、说到做到”四到工作法，选派党建指导员下沉600余家企业点对点帮扶，累计协调解决问题120余个，帮助企业获得贷款超15亿元。

回馈社会 彰显党员“新担当”

安义高新园区非公企业党支部在自身快速发展的同时，主动承担责任，为社会贡献力量、传递正能量。

今年，安义高新园区党工委联合企业以“改善困难家庭生活设施”为切入点，实施困难儿童改造“梦想小屋”计划，为12名困难儿童创造一个良好的学习环境。

“我十分乐意加入‘梦想改造’行动，企业做大做强了，回馈社会是应该的。”江西金鑫发铝业有限公司董事长王强说。作为一名党员，王强用实际行动践行着党员的初心，像他这样热心公益的企业家在安义还有很多。党建做实了就是生产力，做强了就是竞争力，做细了就是凝聚力，这已成为安义高新园区非公企业管理者的共识。

(何显辉 张震宇)