

# 改革再出发 “科创板八条”推出

## 八大看点值得关注

近日，科创板迎来开板五周年。6月19日，证监会发布《关于深化科创板改革服务科技创新和新质生产力发展的八条措施》。“科创板八条”的出台标志着科创板改革再出发，八大看点值得关注。

### 看点一：提升优质未盈利企业在科创板上市的制度包容性

科创板自设立之初就承担了支持科技创新和制度“试验田”的重要使命。在新一轮改革中，科创板如何更积极主动拥抱新质生产力发展、持续强化“硬科技”定位备受各方关注。

“科创板八条”提出要进一步完善科技型中小企业精准识别机制，发挥好市场机制作用。同时，支持具有关键核心技术、市场潜力大、科创属性突出的优质未盈利科技型企业上市，提升制度包容性。

要看到，未盈利科技企业不等于“差企业”，科技企业搞研发投入导致的亏损，与传统意义上经营不善、竞争力不强而陷入的亏损存在本质区别。

业内人士指出，加大科创板精准支持优质未盈利企业上市的力量，是科创板改革再出发的标志性举措之一。不少这类企业正处在技术攻关和产业化的关键阶段，急需资本市场予以支持。此举助力这批企业持续开展研发、参与国际科技竞争，也将进一步改善资本市场上公司结构和整体面貌。

### 看点二：优化新股发行定价机制

新股发行定价历来是市场博弈的关键环节，如何不断优化发行承销制度考验着改革者的智慧。“科创板八条”对于深化发行承销制度作出了诸多试点安排。

首先，在科创板试点调整适用新股定价高价剔除比例。据了解，目前实践中最高高价剔除部分原则上为所有网下投资者拟申购总量的1%。科创板将试点统一执行3%的高价剔除比例，这将有利于进一步加大网下报价约束，减少网下投资者报高

价冲动。

其次，完善科创板新股配售安排，增加网下投资者持有科创板股票市值要求。证监会有关部门负责人介绍，这有利于吸引更多科创板增量资金，鼓励长期持有，促进金融资源向科创领域倾斜。

此外，针对未盈利企业估值难、风险高的特点，试点对锁定期比例更高、锁定期限更长的网下投资机构提高配售比例，鼓励投资者强化自我约束、增强报价研究，进一步压实“买者自负”责任。

### 看点三：推动再融资储架发行试点案例率先在科创板落地

“硬科技”企业要在激烈竞争中脱颖而出，必然需要持续研发投入。优化科创板上市公司股债融资制度需要顺应科创企业的发展规律。

“科创板八条”提出“推动再融资储架发行试点案例率先在科创板落地”值得关注。再融资储架发行通过“一次注册、分次发行”来引导上市公司理性融资，提高融资效率，降低单次再融资对二级市场的影响。科创板上市公司再融资，需要根据研发情况持续投入、细水长流，这与储架发行制度较为契合。

与此同时，“科创板八条”还探索建立“轻资产、高研发投入”认定标准，支持再融资募集资金用于研发投入。这无疑将促进科创企业聚焦主业、加大研发投入、加强对关键核心技术的攻关。

### 看点四：建立健全相关企业股债融资、并购重组“绿色通道”

并购重组是科创公司加快技术突破、优化资源配置、赋能科技创新的重要方式。面对新的市场形势，各方对于激活并购重组为整个资本市场注入活力十分期待。

“科创板八条”提出建立健全开展关键技术攻关的“硬科技”企业股债融资、并购重组“绿色通道”，释放出更大力度支持并购重组的鲜明信号。

从支持科创板上市公司开展产业链上下游的并购整合，到适当提高科创板上市公司并购重组估值包容性，再到丰富支付工具，鼓励综合运用股份、现金、定向可转债等方式实施并购重组……一系列政策举措针对市场关切作出了非常具体的回应。

据了解，去年以来监管部门多次表态支持高质量产业并购，并出台了相关政策，上交所也连续召开多场并购重组座谈会。在政策暖风频吹的基础上，“科创板八条”的相关举措将引领科创板并购重组市场进一步释放活力。

### 看点五：鼓励科创板上市公司积极使用股权激励

据统计，科创板有约七成上市公司实施了股权激励计划。建立公司与核心业务及管理层的利益绑定机制，是提升公司创新竞争力的关键。

在完善股权激励制度方面，本次科创板改革作出了不少“精细化”安排。一方面，鼓励科创板上市公司积极使用股权激励，与投资者更好实现利益绑定。另一方面，强化对股权激励定价、考核条件及约束的约束，提高对核心团队、业务骨干等的激励精准性。

此外，“科创板八条”还提出，完善科创板上市公司股权激励实施程序，对股权激励的授予及归属优化适用短线交易、窗口期等规定，研究优化股权激励预留权益的安排。

### 看点六：持续完善科创板交易机制

资本市场的平稳运行，离不开持续完善的交易机制和更加有效的市场风险防范机制。

“科创板八条”在“完善交易机制，防范市场风险”的政策举措中安排了诸多“技术操作层面”的务实举措。

无论是研究优化做市商机制、盘后交易机制还是完善指定交易机制，亦或是将科创板ETF纳入基金通平台转让、研究适

时推出科创50指数期货期权……业内人士普遍认为，这些改革措施坚持目标导向，从细处着手，有利于科创板交易制度持续完善、提升科创板交易的活跃度。

### 看点七：加强科创板上市公司全链条监管

促进科创板上市公司高质量发展离不开更有力的监管。本次科创板改革在加强监管方面突出“全链条”。

在治理乱象上，“科创板八条”强调从严打击科创板欺诈发行、财务造假等市场乱象，进一步压实发行人及中介机构责任，更加有效保护中小投资者合法权益。同时强调严格执行退市制度，坚决防止“害群之马”“僵尸空壳”在科创板出现。

在优化激励方面，“科创板八条”强化监管政策正向激励，引导核心团队、核心技术骨干等自愿延长股份锁定期限。优化私募股权投资基金退出“反向挂钩”制度，对合理减持诉求予以支持。本次改革还支持科创板上市公司依法依规豁免披露商业秘密等敏感信息。

### 看点八：积极营造良好市场生态

资本市场要形成良好生态，离不开各方的共识与合力。“科创板八条”在“积极营造良好市场生态”的改革举措中，对如何形成各方合力着墨颇多。

例如，在加强与司法系统的合作方面，提出推动优化科创板司法保障制度机制，支持上海金融法院在涉科创板相关金融案件中创新金融审判体制机制；在加强与地方政府、相关部委的协作方面，提出常态化开展科创板上市公司走访，帮助科创企业解决实际困难，共同推动提升科创板上市公司质量……

此外，改革还提出要积极倡导理性投资、价值投资、长期投资理念，促进形成科创板良好的市场文化和投资文化。

新华社“新华视点”记者 刘慧  
(新华社北京6月19日电)

# 国办印发《政策措施》 促进创业投资高质量发展

据新华社北京6月19日电 日前，国务院办公厅印发《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》(以下简称《政策措施》)。

《政策措施》明确5方面重点举措。一是培育多元化创业投资主体。加快培育高质量创业投资机构，支持专业性创业投资机构发展，发挥政府出资的创业投资基金作用，落实和完善国资创业投资管理制度。二是多渠道拓宽创业投资资金来源。鼓励长期资金投向创业投资，支持资产管理机构加大对创业投资的投入，扩大金融资产投资公司直接股权投资试点范围，丰富创业投资基金产品类型。三是加强创业投资政府引导和差异化监管。建立创业投资与创新创业项目对接机制，实施专利产业化促进中小企业成长计划，持续落实落地创业投资企业税收优惠政策，实施符合创业投资基金特点的差异化监管，有序扩大创业投资对外开放。四是健全创业投资退出机制。拓宽创业投资退出渠道，优化创业投资基金退出政策。五是优化创业投资市场环境。优化创业投资行业发展环境，营造支持科技创新的良好金融生态。

# 促进青年就业创业 11项举措发布

据新华社北京6月19日电 (记者王隼、姜琳)人力资源社会保障部、教育部、财政部19日联合发布《关于做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知》，提出11项政策举措，全力促进高校毕业生等青年就业创业。

人力资源社会保障部就业促进司有关负责人介绍，通知的一大重点举措是合并实施一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策。对招用符合条件的毕业年度高校毕业生、离校未就业高校毕业生及登记失业青年的企业，可发放一次性扩岗补助。政策执行至2025年12月31日。

先进制造业是青年就业的重点行业之一，通知明确实施先进制造业青年就业行动这一举措，将开展先进制造业职业体验活动，建立先进制造业企业集职称评审“绿色通道”等。实施百万就业见习岗位募集计划，这一举措将支持企业、政府投资项目、事业单位开展就业见习，在今明两年每年募集不少于100万个就业见习岗位。

就业困难青年帮扶也有新举措。通知要求强化未就业高校毕业生实名帮扶，建立实名台账，普遍提供至少1次政策宣讲、1次职业指导、3次岗位推荐及1次培训或见习机会。强化困难高校毕业生结对帮扶，及时将脱贫家庭毕业生、残疾毕业生、长期失业青年、求职补贴发放对象纳入帮扶台账，针对性提供高质量岗位信息。

# 9.16亿元水利救灾资金下达

新华社北京6月19日电 记者19日从财政部了解到，财政部近日会同水利部下达中央财政水利救灾资金9.16亿元，积极应对南涝北旱灾情，全力支持灾区防汛抗旱。

其中，安排4.99亿元，支持广东、福建、广西、贵州、云南、浙江、江西、湖南、湖北等地开展抗洪救灾、安全度汛等相关工作；安排4.17亿元，支持河北、山西、江苏、安徽、山东、河南、陕西、甘肃等地做好水利抗旱救灾等相关工作。

# 商务部： 坚决反对英方制裁5家中国企业

新华社北京6月19日电 英国外交发展部日前宣布新一轮涉俄制裁，其中被制裁的中国企业有5家。商务部新闻发言人19日对此回应称，我们敦促英方从维护中英经贸合作大局出发，立即纠正错误做法，无条件停止列单中国企业。

这位发言人表示，英方做法是没有国际法依据和联合国授权的单边制裁，是典型的“长臂管辖”行径。中方坚决反对英方以涉俄为由，对5家中国企业采取列单措施。英方不顾中方交涉、不顾中英经贸关系良好发展的势头，坚持列单中国企业，对中英经贸关系产生负面影响。中方将坚决维护中国企业合法权益。

# 俄罗斯和朝鲜签署 《全面战略伙伴关系条约》

据新华社莫斯科6月19日电 (记者华迪)据塔斯社19日报道，俄罗斯总统普京与朝鲜劳动党总书记、国务委员长金正恩当日在平壤签署《全面战略伙伴关系条约》。

普京在与金正恩会谈后表示，俄朝签署的《全面战略伙伴关系条约》是将两国协作提升至新水平的突破性文件；条约中规定，当任何缔约方遭受侵略时，另一方将向其提供援助。

# 深入企业开展技术帮扶

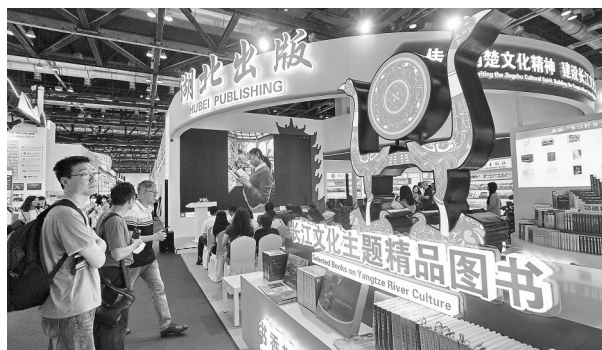
为加快医疗器械产业高质量发展，近日，省药监局抽调检验检测、技术审评、行政审批等方面的业务骨干，组成帮扶团队，深入南昌华安众辉健康科技股份有限公司就其拟申报的第三类创新医疗器械项目开展现场技术帮扶。

在帮扶现场，该企业详细介绍了申报产品的结构组成、工作原理、技术创新点、临床应用价值等，并围绕此次创新产品申报提出了四个方面问题。帮扶团队结合工作实际，分别从政策和技术层面予以系统解答，并对申报产品可能被关注的其他重点问题逐条提供建议。

据了解，第三类创新医疗器械是与同类产品比较有根本性改进的国内首创产品，具有显著的临床应用价值，有效融合了前沿高新技术，是医疗器械产业高质量发展的明显标志。近年来，省药监局持续提供政策供给，强化“十三条”惠企政策落地生效，不断优化营商环境。目前，我省已有3家企业的3个品种向国家药监局提出了创新医疗器械申请。下一步，省药监局将按照省委打造“三大高地”、实施“五大战略”部署，围绕“1269”行动计划中有关医药产业发展布局，继续实施创新服务导向性、全链条、精细化、精准化，促进更多科技成果转化，助推我省医疗器械产业转型升级。(韩卫东)

6月19日，第三十届北京国际图书博览会在北京开幕。博览会以“深化文明互鉴，合作共赢未来”为主题，共吸引71个国家和地区的1600家展商参展，22万种中外图书在图博会亮相。

▶ 博览会设置的中国作家馆。  
▼ 博览会上的国内参展商展台。  
新华社记者 李欣摄



# 大力培育新质生产力 赋能龙南高质量发展

钟旭辉

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。作为“世界屋脊之都”，江西“南大门”，龙南深入学习贯彻党的二十大精神，坚持把发展新质生产力作为战略之举、长远之策，积极推动科技创新、数字智慧、绿色低碳、机制改革转型发展，努力走出一条以新质生产力带动县域经济高质量发展的新路子。

以科技创新转型培育发展新动能。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。近年来，龙南深入实施科技创新赋能行动，研发费用占GDP比重持续提升，位居省、赣州市前列，获批国家知识产权强县建设试点县，现有高新技术企业85家、省科技型中小企业134家，省级以上创新平台23个、省级以上高层次人才82名。实践证明，创新环境越好，创新集聚的动能也越强。龙南将深入推进创新驱动发展战略，让科技创新这个“关键变量”转化为发展新质生产力的“最大增量”。突出科技创新引领作用。加大全社会研发投入力度，加强与名企高校、科研院所合作，努力实现国家级孵化器零的突破，推动科技创新和发展深度融合。突出企业创新主体作用。推动规模以上工业企业研发机构全覆盖，引导企业加大科技研发投入力度，着力培育一批国家高新技术企业、科技型领军企业，促进中小微企业向“专精特新”发展。突出创新人才支撑作用。完善人才政策体系，探索“双聘制”“第三方引才”等柔性引才模式，引进一批高端人才。深化产教

融合、校企合作，建好用好赣南医科大学、江西文理技师学院等高校，让人才引得进、留得住、干得好。

以数字智慧转型厚植发展新优势。要把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化转型，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率。近年来，龙南大力发展数字经济，率先建成全国首个县级工业互联网标识解析电子信息技术二级节点，成功获评江西省首批数字经济集聚区，建成运营江西省县级规模最大的、标准最高的中国电信中部云(龙南)数据中心，省级智能制造标杆企业达5家。实践证明，随着全球经济呈现数字化特征，产业数字智慧转型成为厚植竞争优势新优势的战略选择。龙南将大力发展新型工业化，推进数字赋能，推动产业链、创新链、人才链、政策链、资金链深度融合，加快构建现代化产业体系。改造升级传统产业。推动传统企业技术改造，加快企业“上云用数赋智”，推进智能车间、智能工厂等建设，深化拓展“人工智能+”“5G+”等应用场景，促进钢铁、家具、玩具、食品、药品等传统产业高端化、智能化、绿色化发展。持续放大世界客属第32届恳亲大会效应，繁荣旅游等现代服务业，促进一二三产协调发展、融合发展。培育壮大新兴产业。大力实施制造业重点产业链现代化建设“6312”行动计划，依托赣粤边区域产业合作示范区、省级化工园区、锂电产业园和智能装备产业园等园区，壮大电子信息、新材料双首位产业；发挥稀土资源优势，推动稀土新材料产业做大做强，独特下游、做强循环、重振“重稀

土之乡”辉煌。深入实施数字经济做优做强“一号发展工程”，推动数字产业化、产业数字化、数字化治理，促进数字经济和实体经济融合发展。谋划布局未来产业。把未来产业作为打造新质生产力的关键，实施未来产业孵化与加速计划，瞄准生命科学、人工智能、量子技术、第六代移动通信等重点领域前瞻布局，招引一批、培育一批优质企业，抢占未来产业发展新赛道，持续推进生产力现代化。

以绿色低碳转型塑造发展新方式。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。龙南生态资源丰富，森林覆盖率82.2%，居全省前列。近年来，龙南绿色化发展水平显著提升，共有国家级绿色园区1个、绿色工厂5个；省级绿色园区1个、绿色工厂7个。实践证明，绿色低碳是发展方向和实现路径。龙南将全面贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，不断厚植龙南自然生态优势，着力打造国家生态文明试验区先行区。持续提升生态环境质量。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，狠抓生态环保督察反馈问题整改，加快历史遗留废弃矿山生态修复等重大项目建设，让最美的生态得到最严格的保护。大力倡导绿色低碳理念。稳妥推进碳达峰、碳中和，深入实施绿色园区低碳升级发展行动，加强重点行业企业节能降耗改造和资源循环利用。鼓励绿色出行、低碳生活，推动形成绿色生产方式和生活方式。加快生态产品价值转化。深入推进生态产业化、产业生态化，积极开展碳汇交易、林地赎买等

改革试点，因地制宜发展林下经济，壮大生态旅游、森林康养等产业，进一步拓展“两山”转化通道，不断把生态优势转化为发展优势。

以机制改革转型构建发展新关系。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。近年来，龙南抓住改革开放这个“关键一招”，以体制机制改革打通堵点，市政服务中心获评首批“江西省政务服务示范大厅”，龙南连续三年获评全省全面深化改革先进单位、连续十三届蝉联全省开放型经济综合先进单位。实践证明，不断深化改革体制、科技体制改革，才能打破影响新质生产力发展的障碍。龙南将坚持向改革要动力、向开放要活力，激发发展潜能，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。深化改革攻坚。聚焦重点领域和关键环节，深化经济体制、科技体制改革，破除发展的障碍。加快推进开发区改革创新，建设赋权清晰、规范高效的现代开发区管理制度，提高扁平化运行效率，集中精力抓项目、抓产业、抓服务。优化营商环境。实施新一轮营商环境对标提升行动，提高行政审批效能，深化“七个一”安商服务，落实系列减税降费、助企纾困解难政策，为企业提供精准优质服务，持续擦亮“龙易办”营商品牌。扩大对外开放。立足江西内陆开放型经济试验区先行区定位，深化与粤港澳大湾区交流合作，积极承接产业梯度转移。依托保税物流中心(B型)等口岸平台，拓展跨境电商业务，加快建设龙南站铁路装卸线(龙南内陆港)，畅通陆海出口通道，不断壮大口岸经济。