

# 增设专章进一步保障学前儿童权益 强化幼儿园校园及周边安全风险防范 学前教育法草案二审稿回应三大关切

6月25日,学前教育法草案二审稿提请全国人大常委会会议审议。在草案一审稿8章74条的基础上,草案二审稿修改为9章83条。

草案二审稿新增的一章是什么?针对各方面提出的关切问题,还有哪些重要修改?“新华视点”记者采访了学前教育专家及一线从业者进行解读。

**关切一: 增设专章进一步保障学前儿童权益**

为了进一步突出对学前儿童的权益保障,学前教育法草案二审稿最显著的修改就是增设“学前儿童”一章作为第二章,整合草案有关学前儿童权益保障方面的内容,同时增加、完善相关规定。

“教育领域法律对于受教育对象基本上都有专章规定,因为各级各类教育对象表现出不同的认知水平、身心发展特点和教育需求,具有明显的教育差异性。”北京师范大学中国教育政策研究院副院长薛二勇表示,学前教育立法应当以学前儿童为中心,所以专设“学前儿童”一章很有必要。

在新增的一章中,草案二审稿明确,学前儿童享有生命安全和身心健康、得到尊重和照料、依法平等接受学前教育等权利。地方各级人民政府应当采取措施,促进适龄儿童在父母或者其他监护人工作或者居住地方便就近接受学前教育。

草案二审稿还规定,学前儿童因特殊体质、特定疾病等有特殊需求的,父母或者其他监护人应当及时告知幼儿园;幼儿园应当予以特殊照顾。

江西省芦溪县源南乡中心幼儿园园长刘玉丹介绍,该园教师在幼儿入园前,会向家长全面了解孩子的身体健康状况并做详细记录,纳入幼儿健康档案;制定菜谱时根据过敏体质幼儿需求替换菜品;对于有特殊需求儿童的班级尽量增加教师数量。

刘玉丹建议,在立法基础上,幼儿园和学生家长应当建立更加密切的家园联系机制,加强情况沟通,促进家园共育。

**关切二: 强化幼儿园校园及周边安全风险防范**

草案二审稿规定,幼儿园应当落实安

全责任制相关规定,建立健全安全管理制度和安全责任制度,完善安全措施和应急响应机制,按照标准配备安全保卫人员,及时排查和消除火灾等各类安全隐患。

薛二勇说:“幼儿园作为一个社会机构,必然会涉及对各类突发事件的处理,必须建立完善可靠的突发事件应急处理机制,提高应急管理的能力。”

幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任。草案二审稿规定,幼儿园发现学前儿童受到侵害、疑似受到侵害或者面临其他危险情形的,应当立即采取保护措施,并向公安机关、教育行政部门等有关部门报告。

中国发明协会学前创新教育分会会长程准认为,食品安全风险、公共卫生安全风险、人身安全风险等是在园幼儿日常面临的主要风险。幼儿园教职工应增强责任心和主动防范意识,不仅将消除安全隐患落实到制度上,更要落实到日常工作细节中。

**关切三: 妥善安置各类学前儿童**

针对一些地方出现的残疾儿童“入园

难”问题,草案二审稿提出,普惠性幼儿园应当接收能够适应幼儿园生活的残疾儿童入园,并为其提供帮助和便利。此外,父母或者其他监护人与幼儿园就残疾儿童入园发生争议的,县级人民政府有关部门应当进行全面评估,并妥善解决。

草案二审稿同时规定,招收残疾儿童的幼儿园应当配备必要的康复设施,设备和专业康复人员,根据残疾儿童实际情况开展保育教育。

刘玉丹建议学前教育立法中可以进一步明确界定“适应幼儿园生活的残疾儿童”,保障残疾儿童获得更加科学合理的照料和发展。

近年来,幼儿园突然关闭的事件时有发生,如何妥善安置有关在园儿童、退还已缴费用成为群众关切。

针对此类现象,草案二审稿明确,幼儿园变更、终止的,应当提前六个月向县级人民政府教育行政部门报告并向社会公告,依法办理相关手续,妥善安置在园儿童。

新华社“新华视点”记者 徐社、杨湛菲、齐琪 (据新华社北京6月26日电)

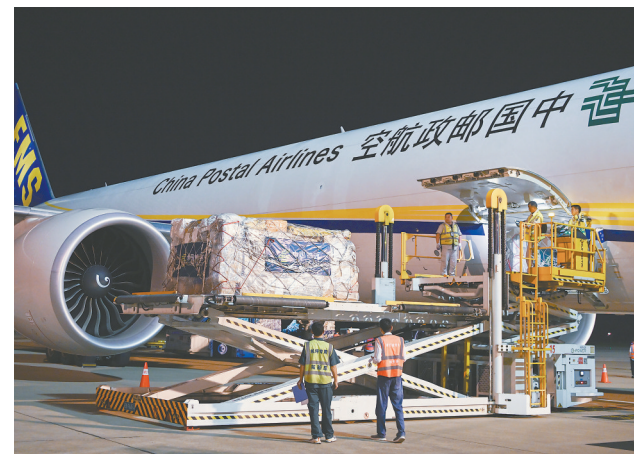
## “十四五”期间 全国计划新建或改扩建体育公园1900余个

据新华社北京6月26日电 (记者李恒、董瑞丰)“十四五”期间全国计划新建或改扩建体育公园1900余个,全民健身中心近1400个,乡镇街道全民健身场地器材补短板项目近1.5万个,户外运动公共服务设施5100多个。同时,数字化升级改造公共体育场馆660余个。这是记者26日在国家卫生健康委新闻发布会上了解到的信息。

“15分钟健身圈”一般指在城市社区,居民从居住地步行或者骑车不超过15分钟范围内,就有可以开展健步走、广场舞、球类运动等群众性体育活动的场地设施。

引导各地推进体育公园、全民健身中心、健身步道等群众身边的场地设施建设,支持完善农村地区和边疆地区全民健身场地设施,持续补助公共体育场馆免费或低收费向社会开放……国家体育总局群众体育司二级巡视员杨敏在发布会上介绍,国家体育总局会同各级体育部门采取一系列举措加大全民健身场地设施供给,建设“15分钟健身圈”,让老百姓就近就便参与体育锻炼。

发布会上的数据显示,2023年我国补助2491个公共体育场馆,覆盖全国近1400个县级行政区,受益人口超4亿。



## 中国邮政首条洲际航线开通

6月26日凌晨,工作人员在装机。当日凌晨,一架中国邮政航空公司的货机从江苏南京禄口国际机场飞往卢森堡。这标志着中国邮政正式开通首条自主执飞的洲际航线。此次中国邮政执法合作,成功抓获19名实施跨境电信网络诈骗的中国籍犯罪嫌疑人。目前,19名犯罪嫌疑人及涉案物品已通过广西东兴口岸移交我方。

据新华社北京6月26日电 (记者任沁沁、熊丰)记者26日从公安部获悉,近日,为依法严厉打击跨境电信网络诈骗犯罪,公安部组织指挥辽宁等公安机关赴越南开展国际警务执法合作,成功抓获19名实施跨境电信网络诈骗的中国籍犯罪嫌疑人。目前,19名犯罪嫌疑人及涉案物品已通过广西东兴口岸移交我方,公安部已部署辽宁公安机关将犯罪嫌疑人押回,全力开展案件侦办工作。

## 19名在越南实施跨境电信诈骗犯罪嫌疑人被移交我方

据新华社北京6月26日电 (记者任沁沁、熊丰)记者26日从公安部获悉,近日,为依法严厉打击跨境电信网络诈骗犯罪,公安部组织指挥辽宁等公安机关赴越南开展国际警务执法合作,成功抓获19名实施跨境电信网络诈骗的中国籍犯罪嫌疑人。目前,19名犯罪嫌疑人及涉案物品已通过广西东兴口岸移交我方,公安部已部署辽宁公安机关将犯罪嫌疑人押回,全力开展案件侦办工作。

据悉,近日,我公安机关在工作中研判发现藏匿在越南对我公民实施跨境电信网络诈骗的犯罪窝点线索。越南警方根据我方提供的线索出动警力,一举铲除盘踞在胡志明市的电信网络诈骗犯罪窝点5个,抓获中国籍电信网络诈骗犯罪嫌疑人19名,现场查获电脑、手机等一批作案工具。目前,越南警方已通过广西东兴口岸将19名犯罪嫌疑人及涉案物品移交我方,公安部已部署辽宁公安机关将犯罪嫌疑人押回,全力开展案件侦办工作。

## 俄美防长一年多来首次通话 双方通报内容大相径庭

据新华社莫斯科/华盛顿6月26日电 俄罗斯国防部长别洛卢索夫25日同美国国防部长奥斯汀通电话。这是俄美防长一年多以来首次通话,双方围绕乌克兰问题各自阐述立场,通报内容大相径庭。

俄罗斯国防部通报说,别洛卢索夫应美方要求同奥斯汀通话,双方就乌克兰局势交换了意见。别洛卢索夫表示,由于美国继续向乌克兰武装部队供应武器,局势有进一步升级的危险。美国国防部发言人赖德发表声明称,奥斯汀在通话中强调了俄乌冲突下美俄防务保持沟通渠道畅通的重要性。

针对黑海港口城市塞瓦斯托波尔尔日前遭导弹袭击,俄罗斯方面24日指认美国与这次袭击有直接关联,谴责美国对乌克兰援加剧俄乌冲突伤亡情况。赖德说,袭击塞瓦斯托波尔尔的决定由乌方作出,美方不清楚袭击是否造成平民伤亡,将向乌方了解情况。

参与记者 陈畅、邓仙来



在南昌市青山湖区塘山镇国安路街口,有一家提供修鞋、补衣、配锁等便民服务的修鞋老店,店主樊启英在这间不足10平方米的店铺内,已为邻里修鞋修补30年。 吴成摄



## 「未来先行」

6月26日,2024年世界移动通信大会(上海)开幕。展会以“未来先行”为主题,超过250家赞助商、参展商和合作商共同探讨5G、人工智能等技术和产业发展趋势。新华社记者 陈爱平摄

本经济制度的新概括。这一“三位一体”框架,标志着我国经济制度更加成熟和定型。

不断创新完善宏观调控,加强财政、货币、就业、产业、投资等政策协调配合;深化财税体制改革,优化组合专项债、国债、税费优惠、财政补助等政策工具;深化金融体制改革,守住不发生系统性风险底线;深化科技体制改革,形成支持全面创新的基础制度……

十多年来,在以习近平总书记为核心的党中央领导下,我国不断健全宏观经济治理体系,既营造良好的营商环境,又及时防止市场的无序、失灵,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。2023年国内生产总值超过126万亿元,增速居世界主要经济体前列,多年来对世界经济增长的贡献率超过30%。

### 持续优化经济结构 积蓄发展动能

走进天津荣程联合钢铁集团有限公司,氢能重卡往来奔忙、百亩光伏板整齐排列、厂区密布的数据采集点实时将数据传输到智慧中心。不久前,这里获评“绿色发展标杆企业”。

淘汰落后产能,提高生产效率,加速绿色智能化转型……钢铁行业大刀阔斧去产能、调结构,加快转型升级步伐,正是我国深化供给侧结构性改革、转变发展方式、优化经济结构、转换经济动能的缩影。

问题是改革的呼声。

时间回到2012年,告别两位数的稳增长,中国经济增速新世纪以来首次回落到8%以下。同期,长期积累的深层次结构性矛盾不断显现。

从判断我国经济发展处在“三期叠加”阶段到提出新常态,从贯彻新发展理念到推进供给侧结构性改革,再到明确从高速增长阶段转向高质量发展阶段……我们党对经济形势适时进行科学判断,不断用改革的办法解决发展中的问题。

2015年11月,习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上,首次提出“供给侧结构性改革”,要求在“适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力”。

此后,供给侧结构性改革如一条主线,贯穿于全面深化改革各个方面和阶段。

中央全面深化改革领导小组第二十三次会议指出“供给侧结构性改革与全面深化改革、落实新发展理念是相通的,核心是体制机制创新”。

党的十九大明确“以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率”。

党的二十大强调“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。

……

党中央审时度势,着眼于解决制约高质量发展结构性矛盾、体制机制障碍,形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架,推动经济结构

调整和旧动能转换,坚定走上更高质量、更高效益、更可持续的发展之路。

产业结构持续升级——

深入推进“三去一降一补”实现资源优化配置,助推传统产业转型升级,新兴产业蓬勃发展,服务业规模持续壮大。2012年到2023年,高技术制造业增加值、装备制造业增加值占规模以上工业增加值分别由9.4%、28%提高到15.7%、33.6%;服务业增加值占比由45.5%提高到54.6%。

需求结构不断改善——

牢牢把握扩大内需这一战略基点,积极构建扩大内需的长效机制,促进国内大循环更为顺畅、内外市场联通更加高效,着力发挥消费的基础性作用和投资的关键性作用。内需对经济增长的贡献率从2012年的105.8%提高到2023年的111.4%。

区域结构逐步优化——

京津冀协同发展迈上新台阶,长江经济带高质量发发展画卷,粤港澳大湾区建设步伐加快……新型城镇化和乡村振兴同频共振,区域重大战略向纵深推进。中国常住人口城镇化率从2012年的52.57%上升到2023年的66.16%,一个个高质量发展增长极加快崛起。

因势而谋、应势而动、顺势而为,供给侧结构性改革继续向“新”而行。

习近平总书记深刻指出,“深化供给侧结构性改革,核心是以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力”。“深化科技体制、教育体制、人才体制等改革,打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”。

当前,锚定“因地制宜发展新质生产力”,全国各地持续深化供给侧结构性改革,加快构建与新质生产力相适应的新型生产关系,不断开辟发展新领域新赛道、不断塑造发展新动能新优势。

### 构建开放型经济新体制 拓宽发展空间

上海现有7万多家外资企业,仅2023年就新设外资企业6017家,同比增长38.3%,实际使用外资突破240亿美元,创历史新高。

190条缩减至27条,制造业目录清零,服务业持续扩大开放……如今,上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。

这里是建设自贸试验区“改革试验区”的起点。2013年9月29日,中国首个自由贸易试验区在上海诞生。随后,《中国(上海)自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2013年)》发布,首次用负面清单管理外商对华投资,迅速点燃市场热情。

建立首个自贸试验区之际,适逢党的十八届三中全会即将召开,成为全面深化改革的生动注脚。

不久后召开的全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,专门在“加快完善现代市场体系”这一部分提出,“实行统一的市场准入制度,在制定负

面清单基础上,各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式”。

在新形势下为全面深化改革和扩大开放探索新途径,正是以习近平同志为核心的党中央引领建设自贸试验区的初心。

党的十八届三中全会以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,坚持以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,坚持以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放,加快形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局,为经济发展不断拓展新空间。

“要加快从贸易大国走向贸易强国”——如今,我国已连续7年保持货物贸易第一大出口国地位,出口国际市场份额连续15年保持全球第一,是140多个国家和地区的主要贸易伙伴,吸引外资和对外投资均居世界前列。

“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”——面对全球化逆流,我国积极推进双边、区域和多边合作,已与29个国家和地区签署了22个自贸协定,与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件,成功举办进博会、广交会、服贸会等一系列国际经贸盛会。

改革必然要求开放,开放也必然要求改革。

“建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措”。2023年7月,习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二次会议上作出系列部署,要求围绕服务构建新发展格局,以制度型开放为重点,聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革。

加大力度吸引和利用外资,实施外商投资法,修订扩大鼓励外商投资产业目录,持续缩减外资准入负面清单;

自贸试验区提质扩容至22个,国家层面已累计复制推广了349项自贸试验区制度创新成果;

打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,在市场透明、知识产权、环保标准等方面加强制度安排;

高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则……

十多年来,我国坚定不移建设更高水平开放型经济新体制,加快推进规则、规制、管理、标准等制度型开放,以高水平开放促进深层次改革,也为全球经济开放合作贡献中国智慧,提供中国方案。

深化改革不停顿,扩大开放不止步。以高质量发展推进中国式现代化的蓝图已绘就,坚持以习近平经济思想为指引,坚定社会主义市场经济改革方向,以全面深化改革为牵引,“中国号”巨轮正无惧风雨稳健前行,驶向更辽阔的水域、更光明的未来。(新华社北京6月26日电)