

增强改革系统性整体性协同性

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之六

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，增强改革系统性、整体性、协同性，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，推动全面深化改革改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

系统谋划——以科学的顶层设计，规划合理的改革路径；以明晰的统筹部署，引领扎实的改革措施

2024年5月23日，山东济南。习近平总书记在这里主持召开企业和专家座谈会，聚焦改革开门问策：“改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套”。

改革进入“深水区”，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有，靠某个部门单兵突进行不通，靠几项改革举措零敲碎打更行不通，必须更加注重顶层设计和整体谋划，增强各项改革间的关联性、系统性。

党中央统揽全局、举旗定向——我国的改革发展始终是在党的领导下进行的。确保各项改革任务不折不扣贯彻落实，首先要思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

党的十八届三中全会后，以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导小组，这是我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大之后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，自上而下形成党领导改革工作体制机制。

习近平总书记既挂帅又出征，对改革整体布局、重大问题、关键环节等作出一系列重要论述，在实践中进一步丰富和发展了改革认识论和方法论，引领新时代改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

总目标清晰明确、纲举目张——2013年11月，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。16个部分、60项具体任务、336项重大举措，全部围绕一个总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

既符合改革进程本身的客观要求，也体现出对改革的认识更加深化。这份1978年以来历次三中全会篇幅最长的改革决定，被外媒称为“范围如此之广、内容如此具体及有抱负的改革计划”。

从以经济体制改革为主到全面深化经济、

政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，全面深化改革紧紧围绕总目标明确战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，到2020年的时间表和路线图科学有序、一目了然。

改革部署系统全面、形成合力——迈上全新高度，步入全新境界。以习近平同志为核心的党中央统筹设计部署改革方略，为全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域”；将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮，相互贯通、协同推进；明确提出“五大发展理念”，带来我国发展方式深刻变革；聚焦全面从严治党，为全面深化改革提供根本保证；将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计，规划合理的改革路径。

在形成改革布局时，按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局，从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中，将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局，上升为事关党和国家发展全局的重大战略。

以明晰的系统谋划，引领扎实的改革措施。

一整套更加成熟更加定型的制度体系加速形成，全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

整体推进——坚持全国一盘棋，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，发挥改革整体效应

2024年6月11日，中央全面深化改革委员会第五次会议。

在习近平总书记主持下，会议研究通过一批重要改革文件，从完善中国特色现代企业制度，到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。

暗藏阴谋、掩耳盗铃

——揭露美国政府机构炮制“伏特台风”内幕

中国国家计算机病毒应急处理中心、计算机病毒防治技术国家工程实验室和360数字安全集团4月15日联合发布专题报告，首度对美方炒作所谓“伏特台风”组织的真实来源进行溯源分析，揭示了该组织勒索病毒犯罪团伙的真实面目和美方借此对华炒作的幕后真相。

近期，联合技术团队全面分析各方协同掌握的实锤数据，并结合最新调查结果对这一对华抹黑行动进行全景还原。“伏特台风”行动是由美国情报机构幕后策划，美国国会反华议员、美国多个联邦政府行政单位以及“五眼联盟”网络安全主管部门共同参与的一场虚假信息舆论操控行动，符合美式网络营销的典型特征，属于彻头彻尾的、基于精准广告投放的“认知域”作战。

三大疑点掀开炮制预警内幕

通过进一步列举和分析美方机构发布的报告、美政府行政部门采取的行动和美国重要政治人物言论，发现美方所谓证据和相关言论自相矛盾，其中主要存在三大疑点。

疑点一：篡改已有证据，上演现实版“掩耳盗铃”。早前联合技术团队披露报告中对“伏特台风”溯源分析发现，其与美国威胁盟公司披露的名为“暗黑力量”的勒索病毒犯罪团伙关系密切。报告发布后，美方为掩盖证据，竟然指使威胁盟公司将已经发布的报告内容进行篡改，上演现实版“掩耳盗铃”。

据威胁盟公司不具名人士提供的消息称，威胁盟公司是受到了美国政府相关部门施压后，对报告进行了修改。由此可以推断，美国网络安全企业广泛存在被美国政府相关部门操纵的情况。

疑点二：美国官方与网络安全企业尚未“对齐口径”。“五眼联盟”国家预警通报中声称，“伏特台风”组织入侵了美国网件公司等供应商生产的网络设备，并将其作为跳板（进一步实施攻击）。翻阅美国网件公司发布针对“伏特台风”组织攻击的安全公告，其公开表示尚未发现所谓“伏特台风”组织针对该公司产品的任何漏洞攻击活动。

无独有偶，技术团队不止一次发现类似公开“打脸”事件，足以证明“五眼联盟”国家炮制的预警通报并未得到美国国内相关网络安全企业的一致认同，且参与“调查”的美国网络安全主管部门也明显没有向相关企业分享具体的攻击案例和技术细节。

疑点三：美国网络安全主管部门行为前后矛盾。2024年1月31日，美国司法部网站公开发布相关通报称，已于2023年12月开展

专项行动，从美国全国数百台路由器上成功清除了KV僵尸网络程序，成功破坏了所谓的“中国国家支持的黑客”入侵美国关键基础设施的努力。

然而，2024年4月18日，美国联邦调查局局长公开讲话时却声称“与中国政府有关的黑客组织已经潜入美国关键基础设施，并正在等待适当的时机实施毁灭性打击”。时隔两个多月，美国政府机构在挫败所谓“中国网络攻击”的话题上出现了严重的前后矛盾。

“伏特台风”暗藏阴谋

在如此疑点重重、模糊不清的情况下，美国网络安全主管部门仍然坚持杜撰了一个看似丰满其实是千疮百孔的所谓“国家支持背景”的黑客组织。这不得不让人怀疑其背后更深层的目的。

经过持续跟踪分析，技术团队清晰捕捉到了美国情报机构滥用自身行政权力，操纵网络安全企业和其他行政机构，通过制作传播虚假信息，制造和渲染“中国网络威胁论”，背后实际隐藏阴谋。

这就是恐吓美国纳税人、国会议员，打压美国国内反对声音，侵害中国企业合法权益，力推被称为“无证监视法案”的美国《涉外情报监视法案》“702条款”获批延续，并争取国会批准更大规模预算投入，进一步巩固和强化美国情报机构网络渗透能力，特别是加强对外攻击和威慑竞争对手，对内监视和控制民众能力。

在此背景下，美国情报机构联合推出“伏特台风”计划，以此应对上述两个燃眉之急。据技术团队分析发现，“伏特台风”计划至少起始于2023年初，很可能更早。策划组织实施这样一个涉及多部门、多国家和众多私营企业的计划必定需要花费大量时间，根据后续该计划的实际执行情况，可以将其大致划分为三个阶段。

准备阶段（2023年1月至2023年5月）：该阶段主要任务是捏造一个“中国政府支持”的黑客组织针对美国的网络攻击事件，并且找一个“出头鸟”，把这件事情捅出去。

攻坚阶段（2023年6月至2024年1月）：第二阶段的重点任务有两个，一是确保“702条款”获得延期，二是争取在2025财年增加预算。在此期间，美国多家公司纷纷跟进炒作“伏特台风”，持续掀起“中国威胁论”。在这一阶段，“伏特台风”计划的目标初步达成。但“702条款”的授权期限仅仅延长到了2024年4月19日，远未达到预期。

党的十八大以来，由中央深改组至中央深改委，这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动，全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。

不谋全局者，不足谋一域。关系全局的改革，特别是涉及重大制度创新的改革，要统一行动，任何时候不能放松、不能滞后。

习近平总书记多次主持会议研究党和国家机构改革，提出“转变和优化职责是关键”“先立后破，不立不破”“不仅要吧‘块’切好，还要把‘条’理顺”等具体要求。

党和国家机构改革的力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深，让海外媒体直呼“力度空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动整体跃升，是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐”；

“提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破”；

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”；

……

深化要素市场化配置改革，实施全国统一的市场准入负面清单制度……瞄准的是束缚市场活力的条条框框，带来的是系统性重塑、整体性重构。

全面深化改革本身就是一项系统工程，既需要整体推进，又需要加强点面结合。

2021年2月，习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出，改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度、集中力量整体推进，有的需要从地方基层率先突破、率先成势，根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院……习近平总书记主持审

议相关改革方案、听取工作汇报，确保改革顺利推进。

中央定方案、地方蹚路子。大担当、大作为、自主改的基层探索，聚合起改革整体推进的磅礴力量。

协同发展——加强各项改革协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力

“改革越深入，越要注意协同”。习近平总书记强调，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同、握指成拳——上海本地，提供芯片、软件等组成的“大脑”；江苏常州，提供作为“心脏”的动力电池；浙江宁波，提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新能源汽车整车厂可在4小时车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业圈”是长三角推进产业协同创新的缩影，而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚；织密织牢区域间生态保护补偿的合作网络；加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来，习近平总书记不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略，推动我国加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

如今，960万平方公里广袤大地上，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，东西部发展差距持续缩小，重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调，合力攻坚——

杭州富阳区，有着千年造纸历史的秀美之地，一度陷入美丽和发展两难两困的困境。

对造纸产业实行整体腾退，以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业，富阳依靠全面深化改革腾笼换鸟，真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”，由改革合力

中法天文卫星已探测到三个伽马暴

新华社北京7月8日电（记者张泉）记者8日从中国科学院获悉，6月22日发射升空的中法天文卫星搭载的4台科学载荷均已完成开机测试，其中，伽马射线监测器已成功探测到三个伽马暴。

据介绍，由中国科学院高能物理研究所研制的伽马射线监测器于6月24日正式开机，6月27日进行在轨测试，27日当天就探测到首个伽马暴（GRB 240627B）。此后，伽马射线监测器分别于6月29日和7月2日探测到第二个和第三个伽马暴，编号分别为GRB 240629A和GRB 240702A。

“这充分说明伽马射线监测器的性能符合预期，其他载荷还在调试过程中，性能很快也

会就。

《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台；生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施；生态环境监测数据质量管理、河（湖）长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度落地生效……以协同发力破局开路，美丽中国一步步变为现实。

向协同要动力，以协同聚合力。促进医保、医疗、医药协同发展和治理，破解教育体系割裂难题，强化科技创新和产业升级深度融合……全面深化改革不断啃下硬骨头，打赢攻坚战。

齐心协力，惠及人民——“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线”“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”“多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事”……改革为了人民、依靠人民，这是改革生生不息、蓬勃发展的根本所在。

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……让改革成果更多更公平惠及全体人民，才能最大程度地凝聚共识，最大程度地激发力量，最大程度地体现系统性、整体性、协同性。

注重系统性、整体性、协同性，是一种工作方法，也是一种战略思维，是改革成功的经验密码，也是继续前进的制胜之道。

2023年9月8日，习近平总书记在地方考察时指出：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”

科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动，教育发展、科技创新、人才培养一体推进，原始创新、集成创新、开放创新一体设计，创新链、产业链、人才链一体部署……发展新质生产力，形成与之相适应的新型生产关系，全面深化改革持续推进。

历史的画卷，在砥砺前行中一路铺展；时代的华章，在接续奋斗里不断书写。

面对人民新期待，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，坚持科学方法论，增强改革系统性、整体性、协同性，把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，我们必将共同开创高质量发展新境界，奋力谱写中国式现代化新篇章。

新华社记者 吴晶、胡浩、董瑞丰、张泉、温竞华

（新华社北京7月8日电）

波音公司与美国司法部达成认罪协议

美国司法部7月7日晚提交给得克萨斯州联邦法院的文件显示，波音公司已接受司法部此前对其提出的一份认罪协议，承认在两起737 MAX空难中密谋欺诈美国联邦航空局。

这是2024年6月25日在美国伦顿拍摄的组装中的波音737 MAX客机。

波音公司（Boeing）与美国司法部（DOJ）达成认罪协议，承认在737 MAX空难中密谋欺诈美国联邦航空局（FAA）。这一协议是在波音公司面临多起诉讼和调查的背景下达成的。波音公司表示，这一协议是其与美国司法部达成的认罪协议，承认在737 MAX空难中密谋欺诈美国联邦航空局（FAA）。这一协议是在波音公司面临多起诉讼和调查的背景下达成的。

波音公司表示，这一协议是其与美国司法部达成的认罪协议，承认在737 MAX空难中密谋欺诈美国联邦航空局（FAA）。这一协议是在波音公司面临多起诉讼和调查的背景下达成的。