

# 深化医改 让“家门口”更有“医”靠

## ——我国加速推动紧密型县域医共体建设

人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。

继续深化医药卫生体制改革,如何增加医疗资源,优化区域城乡布局?

“看大病在本省解决,一般的病在市里解决,日常的头疼脑热在乡村解决。这个工作要在‘十四五’期间起步。研究改革的堵点在哪里,结合本地实际继续探索。”习近平总书记明确指出了深化医改的方向、路径和任务。

为亿万人民提供可及的优质医疗服务,是一道世界性难题。让基层群众就近看病、看好病,是中国深化医改的一道必答题。

“年初弟弟呼吸困难、半身麻木,家人急坏了,第一时间去北京看病,大夫告诉我们手术风险很大。”河北省怀来县的李先生回忆说,当时全家人的心情降到冰点。李先生的爱人提醒他县医院已经被北京大学人民医院托管,成立怀来院区,不如在“家门口”就近看一看。

这可以说是不幸中的万幸。周景儒,北京大学人民医院神经外科主任医师,每周来怀来院区坐诊。在对患者进行全面检查后,他决定立即开展动脉瘤夹闭显微血管内治疗。

“没想到能就近接受到尖端、及时的救治,弟弟闯过了那道关。”李先生说。

县乡医院,是守护基层群众健康的“第一道防线”。然而,受医疗资源禀赋不足、技术水平有限等因素制约,往往是“小病县里检查,大病送大医院”。

习近平总书记强调:“现代化最重要的指标还是人民健康,这是人民幸福生活的基础。把这件事抓牢,人民至上、生命至上应该是全党全社会必须牢固树立的

一个理念。”

这是党和国家重视人民生命健康的郑重承诺。

医改,是习近平总书记始终关心的重大改革事项。

从分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障等各项基本医疗卫生制度,到人才、信息化建设等相关领域改革,再到对加强医改典型经验的总结提炼和宣传推广,习近平总书记都高度关心和重视,作出重要指示,提出明确要求。

全面推开公立医院综合改革,全部取消药品加成,推动建设一批“家底厚实”的公立医院,扶持发展重症、呼吸、感染、急诊、护理、检验等一批重点专科……一系列改革措施陆续出台。

2023年12月,国家卫生健康委等10部门联合印发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》,要求推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体,大力提升基层医疗卫生服务能力。

2024年6月,国家卫生健康委等多部门联合发布《关于进一步健全机制推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉的通知》,作出新部署,以深化城市医院支援县级医院工作,进一步解决城乡医疗资源不均衡的瓶颈问题。

让优质医疗资源真“沉”下去,紧密型县域医疗卫生共同体有效“联”起来!李先生家人被成功急救的故事,正是中国加速推进基层医改的生动缩影。

从开展医联体建设,到推进县域医共体,国家有关部门开出一系列“药方”:三级医院对口帮扶县医院、实施临床重点专科建设、开展县级医院能力提升工程……

对口帮扶如何帮到“点”上?临床重

点专科建设如何助力县级医院“强”起来?百姓健康之盼,变成民生之利,需要有关键之举。

曾经,有患者反映,在县医院孩子拔个喉咙里的鱼刺、额头缝针都被推到北京的医院就诊,发高烧、拍胸片,病重一点的,基本都转诊去大医院。

在总人口约37万人的河北省怀来县,通过两年的帮扶,从昔日县医院门可罗雀、装备不足,到如今县域内就诊率68.28%、引进北大人民医院优质医疗资源,ICU、急诊科等29个专业科室130余位专家入驻接诊。

胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿救治……这家县级医院两年内完成静脉溶栓89例,胸痛患者救治419例,冠状动脉介入相关手术48例。

建立起科学规范的现代化ICU病房;成功开展关节镜微创手术、结肠癌CME等新项目、新技术76项;每月三、四级手术超过100台;对17所乡镇卫生院和275个村卫生室进行技术指导,培训基层医疗人员1100余人次……

这家距离北京市中心100多公里外的“小”医院,在帮扶下发生了“蜕变”。惊喜的变化背后,是三级医院对口帮扶县医院的实践创新,是紧密型县域医共体的深度融合,也是提升人民健康“获得感”的有效探索。

“医改每前进一步,就能多惠及一批患者,挽救一些生命。”中国工程院院士、北京大学人民医院院长王俊表示,怀着“人民医院为人民”的初心使命,大医院就要有大担当。要将“输血”与“造血”融合,形成系统性的帮扶体系,让技术传递与文化交融并重。北京大学人民医院“真心”

帮扶,怀来院区“真心”配合,怀来县委、县政府“真心”支持,破解县域医共体建设的时代课题就更有底气与信心。

改革是接力赛。从江苏镇江世业镇卫生院的巨变,到三明医改的深入,“提质”与“均衡”成为关键词。

国家卫生健康委信息显示,我国已在81个城市开展紧密型城市医疗集团建设试点,在全国县级层面全面推进紧密型县域医共体建设,支持建设市县级临床重点专科11000个。全国多地在实践中拓展,丰富三明医改的内涵,因地制宜推广医改新经验。

县域医共体医改下一步将瞄准重点领域和关键环节加大攻坚力度。

“用真情、真帮扶、练真本领,让百姓在‘家门口’看好病就会落到实处。”王俊表示,北京大学人民医院怀来院区目前采用托管合作模式,以县域医共体牵头机构为纽带,将三级医院优质医疗资源与县域内的县级医疗机构和乡镇卫生院组成“一家人”。

河北省怀来县委书记贾兵表示,面对群众健康的新需求,要想方法当好健康“守门人”,让家门口的医院成为基层百姓的首诊之选。“真帮实扶”,令县域整体医疗服务水平跃升,筑牢基层医疗能力,惠及更多百姓。

紧密型县域医共体建设是对我国县域医疗卫生体系的系统重塑。按照指导意见,到2025年底,力争90%以上的县市基本建成紧密型县域医共体;到2027年底,紧密型县域医共体基本实现全覆盖。

一项项务实之举、创新之策,正让老百姓在“家门口”看好病成为实实在在的民生福祉。

新华社记者 顾天成 (新华社北京7月17日电)



### 多彩暑期生活

7月18日,小朋友们在大人陪伴下参观浙江自然博物院。暑假期间,不少家长带着孩子前往位于杭州的浙江自然博物院、浙江省科技馆等地参观,增长见识,开阔眼界,充实假期生活。新华社记者 韩传号摄

## 世贸组织举行第九次对中国贸易政策审议

新华社日内瓦7月17日电(记者陈斌杰)世界贸易组织第九次对中国贸易政策审议17日在瑞士日内瓦举行首日会议。

本次审议为期两天,商务部副部长李飞率中国代表团出席审议会议。李飞在发言中表示,世贸组织是多边主义的重要支柱,是全球经济治理的重要舞台。中国坚持走中国式现代化道路,推动实现高质量发展。自2021年10月上次审议以来,中国积极践行真正的多边主义,在全球发展中持续发挥重要作用,以超大规模市场为全球带来更多机遇。中国加强南南合作,落实全球发展倡议,支持发展中成员加快发展。

李飞强调,中国坚定深化高水平对外开放,进一步降低进口关税,提升贸易便利化水平,继续扩大服务领域开放,放宽外资市场准入;中国持续推进深层次改革,充分发挥市场在资源配置中的决定作用,推动有效市场和有为政府更好结合,促进创新、绿色、数字、包容性发展。

李飞指出,中国全面深入参与世贸组织改革谈判,推动世贸组织更好应对全球挑战,支持多边贸易体制包容性发展,帮助发展中成员更好融入全球价值链。

世贸组织成员代表在会上高度评价中国对推动全球经济增长、维护多边贸易体制方面的积极贡献,赞赏中国深化国内改革、进一步扩大开放的政策举措。发展中成员高度赞赏中国以实际行动对其支持,特别是支持最不发达成员加快发展、进一步融入多边贸易体制。

成员代表指出,中国经济在多重外部挑战下显示强大韧性,2023年增长5.2%,是新冠疫情后全球经济复苏最主要的推动力量。中国是众多成员的最重要贸易伙伴,近年来通过降低关税、优化清关程序、出台负面清单等方式持续推动贸易投资自由化便利化。

成员代表高度评价中国持续推动市场化改革,通过加强技术创新等方式促进经济绿色转型发展,为全球低碳绿色发展、应对气候变化作出突出贡献。

成员代表表示,中国是重要、负责任的世贸组织成员,在推进投资便利化、电子商务谈判、服务贸易国内规制、塑料污染防治、渔业补贴等议题讨论、支持争端解决机制改革和推动恢复上诉机构运行等方面作出重大贡献。

贸易政策审议是世贸组织三大核心职能之一,是世贸组织成员相互了解经济贸易政策的重要机制。会前,中方共收到44个成员提出的1000余个书面问题,并按规则要求按时提供了全部问题答复。



### 2024年印度尼西亚国际汽车展开幕

7月18日,在印度尼西亚万隆省唐格朗的印尼会展中心,人们参观2024年印尼国际汽车展上的中国汽车品牌比亚迪展台。当日,2024年印度尼西亚国际汽车展在位于印尼万隆省唐格朗的印尼会展中心开幕,数十个国际汽车品牌亮相本次车展。车展将持续至28日。新华社记者 徐敬摄

## 美联储“褐皮书”:更多地区经济活动持平或下降

新华社美国密尔沃基7月17日电(记者熊茂伶)美国联邦储备委员会17日发布的全国经济形势调查报告(也称“褐皮书”)显示,自上一期“褐皮书”发布以来,美国大多数地区经济保持轻微至温和增长,但与上次调查相比,更多地区报告了经济活动持平或下降的情况。

“褐皮书”是根据美联储下属12家地区储备银行(即12个辖区)的最新调查结果编制而成的报告,每年发布8次。上一期“褐皮书”于5月29日发布。

最新报告显示,5个辖区经济活动水平持平或下降,比上次调查增加3个辖区;7个辖区经济保持增长。

就业方面,大多数辖区就业水平持平或略有上升,少数辖区就业适度增长。通胀方面,总体上物价普遍温和上涨,少数辖区物价微涨。

报告还显示,汽车销售在各地表现不一,受高利率等因素影响,部分辖区汽车销售额较低。此外,多数辖区消费者和企业贷款需求疲软。

对于未来6个月的经济展望,报告指出,由于对即将到来的美国大选、国内政策、地缘政治冲突和通胀不确定性等存在担忧,受访者预计美国经济增长将会放缓。



### 浙江温岭:夏日渔港美如画

近日,浙江省温岭市石塘镇各渔港内,休渔的渔船和各类船只有序停泊,时而有船只往来穿行,在蓝天、碧海的映衬下,构成一幅夏日渔港美丽画卷。

▲7月16日拍摄的浙江省温岭市石塘镇中心渔港(无人机照片)。

◀7月16日拍摄的浙江省温岭市石塘镇筲山渔港(无人机照片)。

新华社发(徐伟杰摄)

## 拜登复阳暂停拉票 民主党忧国会选情

美国民主党籍总统约瑟夫·拜登17日因新冠病毒检测呈阳性而缩短其在内华达州拉斯维加斯的竞选行程,宣布将返回特拉华州家中休养。

当天早些时候,又有一名资深民主党人公开呼吁拜登退选。国会两院民主党领袖则被曝上周已分别警告拜登,如不退选恐拖累民主党人今年国会改选选情。

### “关键时刻”复阳

拜登17日安排三项行程,最后一项是向其关键选民群体、一家拉美商会发表竞选演讲,但活动临时被取消。白宫随后宣布,拜登新冠病毒检测呈阳性,出现流鼻涕、干咳和身体不适等“轻微症状”,本周剩余时间将在特拉华州的家中自我隔离,并继续履职。拜登登机前告诉媒体记者,他“感觉良好”。

路透社报道,暂不清楚拜登此次感染后会暂停竞选多久。拜登2022年7月曾两

度确诊感染新冠病毒。

按法新社说法,拜登复阳正值竞选的“关键时刻”,他在与共和党籍前总统唐纳德·特朗普的首场总统选举电视辩论中表现不佳,此后面临党内退选呼声,眼下正需要展现其有能力胜出。

路透社也认同“关键时刻”一说,同时指出,拜登竞选对手特朗普13日逃过刺杀,本周引领共和党召开全国代表大会,在选举“战场州”的表现也好于拜登。

不过,拜登16日接受美国黑人娱乐电视台采访时依然坚称,除非出现被医生等人视作严重的健康问题,否则他不会退选。

美国公共事务研究中心17日公布的最民意调查显示,美国全国民主党人中,近三分之二希望拜登“让贤”,本党另推一名总统候选人。

### 拖累国会选情?

按美国《纽约时报》说法,围绕拜登是

否应“让贤”的讨论在特朗普遇刺后一度中断,但近期日益激烈。

17日早些时候,曾出任国会众议院情报委员会主席的亚当·希夫公开呼吁拜登退选,成为迄今作此呼吁的资历最老民主党人。希夫今年正竞选加利福尼亚州在国会参议院的议席,被视作民主党“大佬”、众议院前议长南希·佩洛西的盟友。他当天说,相信拜登“是时候传递火炬”了。佩洛西目前也未明确支持拜登继续竞选。

截至目前,约20名国会民主党人已公开呼吁拜登退选。多家美国媒体17日爆料称,国会参议院民主党领袖查克·舒默上周末私下警告拜登,继续竞选可能拖累国会民主党人今年面临的改选。

美国《华盛顿邮报》分析,民主党与共和党目前在参议院分别掌握51席和49席,但随着民主党阵营的独立人士乔·曼钦不再谋求连任,他所持议席“几乎肯

定”要被共和党拿下。另外,今年面临改选的参议院民主党人多于共和党人,即便两党各自“守阵”成功,也会出现50对50的“平票”局面,届时哪一党赢得总统选举,其副总统便兼任参议院议长,进而把持参议院。

舒默发言人否认其要求拜登退选,但承认舒默向拜登表达了参议院民主党人的看法。

众议院民主党领袖哈基姆·杰弗里斯也被曝11日晚私下警告拜登,存在特朗普和强硬保守派共和党人“重塑华盛顿”的可能性。但《华盛顿邮报》认为,民主党人在众议院选情相对较好,存在清晰胜选路径。

据美联社等外媒报道,在舒默和杰弗里斯等人介入下,民主党原定最早21日或下周“在线提名”拜登为总统候选人一事暂缓,不会早于8月1日进行。

海洋(新华社专特稿)