

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

百舸争流

——基层社会治理赣鄱巡

亮剑铸盾

# 护航成长 以法治之力绘就“同心圆”

## 抚州市构建未成年人违法犯罪预防和综合保护工作格局

晏飘飘 胡婉婷

核心提示

发出人身安全保护令11份、关爱未成年人提示24份；全市建成12个“一站式”办案场所，成立12个“刘莹姐姐工作室”……据了解，2023年抚州市受理审查起诉未成年犯罪案件数比上年下降15.4%，受理人数比上年下降11.9%。

### 普施良策 破解未成年人保护难题

未成年人保护工作对象多、情况复杂、任务艰巨，如何破题？

红橙黄蓝，红色指构成犯罪、未达刑事责任年龄不予刑事处罚以及具有严重不良行为的未成年人；蓝色代表隔代抚养或留守、困境儿童。抚州市南丰县推出的“四色”分级帮扶帮教工作法，让打击和保护同时成为可能。

据了解，抚州市《关于进一步加强未成年人保护和青少年违法犯罪预防工作的实施意见》下发两年来，推动了部门社会协同构建未成年人保护机制的创新和完善。

市中级人民法院、检察院与市妇联会签《进一步加强妇女儿童权益保护工作合作机制》，共建“玉茗花”家庭教育指导服务站，确定“训诫+督促监护令+家庭教育指导”的多部门联合履职工作方式。今年1至5月，全市共发出家庭教育指导令166份。

市公安机关建立了在押未成年人的“分别关押、分别管理、分别教育”的监管机制，同时开展法治心育矫治活动，避免“交叉感染”和“标签效应”。同时，从多层面采取心理干预、家庭教育指导、社会观护、训诫令、训诫令等措施开展未成年人教育挽救，已促成240余人返校、就业、改过自新。

传递司法温度，以“零容忍”态度从重从快办理侵害未成年人犯罪案件。先后规范建成12个“一站式”办

案场所，尽量对未成年被害人一次性完成调查取证，共起诉301件392人，持续释放严惩信号。

推动法律援助服务实现全覆盖。对于涉及刑事违法犯罪的未成年人，从公安侦查、检察院审查起诉、法院审判三个阶段为其提供法律援助、法律帮助、法律咨询、刑事辩护，实现刑事辩护全覆盖。在市县两级妇联、法院、看守所、学校等部门以及全市2000余个村（居）成立了法律援助工作站（室），实现了即时援助、就近援助。

据统计，2022年以来，抚州市妇女儿童法律援助工作站累计接受法律援助案件2000余人次，移送法律援助案件200余件。

### 遍植“玉茗花” 溯源治理净化成长环境

“孩子几天没有上课，作为家长怎么会不知道？”

“校园霸凌，无论是受害人还是霸凌方，没有一个是赢的。”

学校、家庭、社会，在未成年人保护工作中，都不可或缺。为强化源头治理，净化未成年人成长环境，抚州市政法部门联手教体、市监、卫健、交通、城管等部门力量，大力开展校园周边环境整治行动，提升法治意识。

针对在校学生犯罪、遭受侵害案件多发情况，梳理分析城乡学校分布、犯罪类型、犯罪动机和深层原因，

以“检察建议+调研报告”督促中小学校强化监督管理职责，健全校园安全管理机制。对近两年涉案失学辍学未成年人开展调研摸底，联合教育部门共同解决义务教育阶段未成年人“隐性辍学”和“事实辍学”问题。

部署开展净网行动、特殊场所违规接待未成年人等专项监督活动，深入剖析案件背后的“衣食住行学”问题，办理公益诉讼案件80余件，制发社会治理检察建议20余份，发出司法建议18份，促进相关部门履职尽责，推动长效常治。

对侵害未成年人犯罪案件实行强制报告制度落实情况每案反向审视，督促公安机关查处未依法履行强制报告义务的旅馆、组织召开旅馆业等重点场所治理工作会议，签署强制报告承诺书，严格落实网吧、KTV等场所实名登记制度，着力减少未成年人犯罪诱因。常态化开展密切接触未成年人从业人员风险隐患排查活动，查出有违法犯罪行为100余人，依法依规处理。

2024年5月，抚州市临川区建成首个“未成年人法治关爱站”，做深做实留守儿童保护和犯罪预防工作。2023年，抚州市受理审查起诉未成年犯罪案件数比上年下降15.4%，受理人数比上年下降11.9%。

### 遍地“刘莹姐姐” 全面打造立体化帮教平台

“检察官姐姐，我现在在厦门上

班，能自食其力了……”，近日，乐安县人民检察院“刘莹姐姐工作室”检察官，欣喜地收到了帮教对象小亮（化名）发来的信息。

“刘莹姐姐工作室”是抚州市立体化帮教平台中的一个亮点品牌，先后获得全国“青少年普法教育先进集体”“全国巾帼文明岗”等多项荣誉，入选“江西省网信普法教育示范基地”。截至目前，以市级“刘莹姐姐工作室”为核心构建的“帮教工作站”“心理咨询”“职业培训”等多元帮扶体系成效显著；全市12家“刘莹姐姐工作室”，携手市教体局推选出3.1万余名校园“刘莹姐姐”，共建校园“刘莹姐姐工作站”；市政法机关联合市妇联扩招妇联“刘莹姐姐”3000余名，开展各类活动；市检察院会同团市委“童伴妈妈”160名共建留守儿童保护项目，最大限度关爱保护未成年人健康成长。

机制联动、活动联办、项目联投，“刘莹姐姐”衍生了系列丰富多彩的普法活动：为低龄儿童创编“防性侵操”进入各幼儿园、校园“刘莹姐姐”检察之声开讲了，定期开展的未成年人保护微视频、防溺水歌谣征集、防校园欺凌课件比赛等活动受到欢迎，可视可听的“刘莹姐姐VR产品”“刘莹姐姐FM”备受追捧，“刘莹姐姐工作室”普法云平台先后推送16期“全市同一堂课”原创微课，总阅读量达70余万次。

抚州市党委政府高位推动、职能部门齐抓共管、覆盖“市—县—乡—村”的未成年人保护工作大格局，推动了司法与家庭、学校、社会、网络、政府“六大保护”有机融合、协同发力，推动实现未成年人全面综合保护。

## 全省公安机关“三大专项行动”看亮点

### 巧用小雨衣

### 破解“拆篷”大难题

宜春交警多措并举并举促两轮车安全管理提质增效

“快来，交警送头盔，我领到一个！”7月18日下午，在宜春经济技术开发区经发大道，市民刘大叔从交警手里领到头盔后，高兴地给朋友打电话，招呼他们来参加活动。

连日来，为破解涉两轮车（指摩托车和电动车）交通管理难题，宜春市公安局交警支队结合夏季治安打击整治行动，部署实施“百千万”交通安全工作，即十部短片上演“街头电影”、百场巡回覆盖全市农村、千顶头盔赠送无盔群众、万件雨衣助力拆除雨篷，促两轮车安全管理提质增效。

### “街头电影”播放本地事故实例

“戴与不戴，区别很大。”宜春市御景滨江小区的居民刘女士在观看电梯显示屏中《戴与不戴》交通安全警示片后，感慨道，“这事故就在我们前面一条街上发生。”

在宜春街头巷尾、地标建筑，甚至电梯间里，2000余块LED屏幕，一系列交通安全警示片正在循环热播。据了解，宜春市公安局交警支队以两轮车要戴头盔、守法出行等安全知识为主题，取材于本地事故实例，制作了10部系列影片，深深地触动了广大市民。该系列警示片观看人数超过200万。与此同时，通过微信公众号、视频号、微信群等进行广泛传播，让全市群众足不出户也可接受交通安全教育。

### 传统戏剧传唱安全出行理念

唢呐一响，燃爆全场；戏台一搭，人头攒动。这是7月16日丰城市拖船镇理山村交通安全宣传大篷车到村里的场景。快板、小品、戏剧、歌曲等系列活动吸引了村民围观。

据了解，宜春市公安局交警支队与市采茶剧团合作，将“有牌证、戴头盔、不超员、靠右行、不乱停”等安全理念融入传统剧目中，创作了交通安全理念系列节目。7月份以来，交通安全宣传大篷车已经走进8个乡镇，参加活动的群众达近万人。

“我们还将持续走进百余个乡镇进行100余场演出。”宜春市公安局交警支队相关负责人说，“出现在田间地头、厂矿车间、农家小院的交通安全宣传大篷车，普及了交通安全知识提升了交通安全意识，也满足了农村群众文化需求，促进了守法出行良好风气在农村地区的形成。”

### 推广“政府公益”头盔无偿借用

7月份以来，宜春市公安局交警支队联合爱心企业，免费给市民发放了安全头盔2000顶，受到了广大市民的欢迎。活动现场，交警们耐心地向市民讲解佩戴安全头盔的重要性，并现场演示了如何正确佩戴安全头盔。

除了“送头盔”，宜春交警还大力推广“借头盔”的模式。万载县政府购置了6000顶“政府公益”头盔，无偿借给市民，三天内归还即可，有效提升了全民头盔佩戴率。在中心城区的宜阳学校等学校，每个教室都设置了“安全角”，配备了两个头盔，供忘记戴头盔的学生借用。在宜春经济技术开发区，交警部门正在推动各企业建设“安全角”，里面也配备有头盔，供忘记戴头盔的工人借用，为安全出行“查缺补漏”。

### 爱心小雨衣破解“拆篷”大难题

拆除摩托车、电动车雨篷是整治行动的一项难点工作。为此，宜春市公安局交警支队设计定制了一批爱心雨衣，雨衣便携美观，采用亮眼的明黄色，并印制有交通安全宣传标语。在宜春中心城区，每名交警在雨天上路执勤时都会携带这款定制雨衣。遇到要拆除两轮车上的雨篷时，会同为车主送上件交警“定制”雨衣。

一拆一送之间，“人情味”浓了，“火药味”淡了。一件爱心小雨衣，破解“拆篷”大难题。交警支队这一举措得到市民纷纷点赞，截至目前，已送出爱心雨衣1万余件。（京方宣）

## 定南县——“助企纾困服务站” 优化法治化营商环境

近年来，定南县公安局聚焦群众、企业急难愁盼问题，在辖区工业园区内打造集公安政务服务、矛盾纠纷调解、安全教育防范、涉企违法犯罪打击等为一体的“助企纾困服务站”，推动服务企业跑出加速度。

“很多涉企案件的背后都关系着企业社会信誉和经营存续，公安办案快一秒，企业风险就会减一分，每当民警接到企业报案后，就会立即开启涉企案件“快速通道”，第一时间受理案件，专班开展调查取证，最大限度降低案件对企业经营活动的影响。”服务站负责人任坚介绍。

为促进“助企纾困服务站”良好运行，该局实行“1+2+N”常态化运营模式，即由一个局领导挂点包片实行每周定期接访接洽，历市派出所、经侦大队轮流安排多名民警值守处置涉及企业的警情，按照“有警接警处置、无警上门走访”的工作方式，主动深入各企业商户，针对走访摸排过程中企业反馈的问题进行分类，属于公安职责范围内的企业需求尽快办理办结，对超出职责范围的难事急事，积极协调解决、跟踪助力。

定南县公安局在常态化开展“警企联动”、全覆盖式安全巡逻的同时，把宣传阵地前移，组织民警深入各企业，开展新型犯罪手段防范宣传、企业人员集中教育、财会人员重点宣传等针对性强的宣传教育活动，并建立警企微信群，发布预防电信网络诈骗提醒，提高企业员工识骗防骗意识。（廖小雷）

## 无人机出战 “空+地”防溺水联动

近日，宜黄县中港镇综合行政执法队干部小李，拿着无人机站在楼顶对辖区内重点水域进行巡视，在显示屏上清晰地看到所经过水域的基本情况。

为有效预防青少年溺水事故的发生，今年以来，中港镇创新实施“空+地”的防溺水巡逻新模式，以无人机巡逻为“天网”，专职巡逻队伍为“地网”，构建起全方位、立体化的安全“防护网”。

“每台无人机只需10分钟便能覆盖该镇辖区内6公里的水域。”宜黄县委政法委相关负责人说道，此举显著提升了巡逻效率和发现问题能力。暑期期间，无人机每半小时巡逻一次，24小时不间断，有效劝阻青少年野外下河游玩行为，保障青少年生命安全。在地面巡逻中，该镇组建了24人专职巡逻队，对重点水域实施全周期、无死角巡逻。同时，该镇利用社会治理大数据系统和水印相机拍照打卡，确保巡逻员履职尽责，织密安全防线。

此外，中港镇十分重视科技培训和青年人才培养，举办无人机操作培训班，提升应急响应能力。“空+地”的联动巡逻，优势互补，今年以来，已成功劝阻60余人次野泳行为，有效防范溺水事故发生。（孙平）

## 南昌市西湖区——

# 全流程无纸化办案 推动审执加速度

“这无纸化做得确实不错，我们要行动起来，向‘智能’要人力、要效率。”近日，前来南昌市西湖区人民法院参观全流程无纸化办案的外地法院考察团成员深有感触地说。

近年来，针对工作中“案多人少”“送达难”“归档难”等现实困难，西湖区人民法院不断强化硬件支撑、优化软件系统、升级办案功能，整合开发送达、开庭排期、庭审共享、电子签名、裁判文书用印、结案、归档等功能，实现全流程无纸化办案，推动审执质效跑

出加速度。

在诉前调解环节中，对诉前调解成功的案件，由法院出具诉前调解书；调解未果的案件直接转入立案环节，无须当事人再次提交诉讼材料，诉前调解案件的电子卷宗直接推送进入到审理环节，方便法官及时掌握当事人的争议焦点。今年上半年，8000多件案件进入了无纸化集约化平台，进入诉前调解环节。

在庭审过程中，审判庭未出现一张纸，所有庭审内容均通过电脑屏幕

展现，承办法官只需轻点鼠标即可掌控庭审进度，同步画面传输的庭审笔录，有效缩短了庭审结束后当事人阅读笔录的时间；签名板签名捺印，实现了所有笔录页面同步签名；诉讼材料的文本一键转换，缩短了书记员庭前准备时间、格式文书制作时间等。

“无纸化集约平台的应用，实现办案记录全覆盖、可查询、可追溯，为实质性开展‘四类案件’监管、审限监管和阅核制运行提供支撑。同时，所有

材料线上流转，提升了案卷查阅、调取的便利性，也减轻了案卷保存、保管的压力。”西湖区人民法院相关负责人介绍道。

据了解，该平台使用两年多以来，西湖区人民法院扣审案件数同比下降2.74%，平均案件办理天数同比下降6.8天，上诉移送时长缩短至50天，民事案件无纸化覆盖率100%，无纸化深度应用成效显著，不但获得上级法院认可，且已有省内外20多家兄弟法院前来学习交流。（汪彩霞）

深度聚焦

——《江西省矛盾纠纷多元化解条例》实施三周年

## 信访“联席”制度 共治基层痛点

“今天，咱们就道路维修问题展开讨论，大家畅所欲言。”近日，奉新县赤岸镇召开信访工作联席会议，农村工作领导小组办公室工作人员、派出所民警、村民代表共聚一堂，商量解决对策。

近年来，赤岸镇深入践行新时代“枫桥经验”，充分发挥“信访工作联席会议”机制作用，推动信访工作重心下移、关口前移。

为第一时间发现矛盾纠纷问题，赤岸镇将全镇划分为5个片区网格、20个行政村网格、228个微网格，全面推行“心连心”网格项目，充分发挥网格员广泛接触群众的作用，对问题情况及早发现、上通下达，做到及时介入和妥善处置。对出现的信访问题和不稳定因素，坚持分类化解，督促镇属相关单位和各村依法及时就地解决问题；对于突发性重点疑难信访问题，及时召开联席会议进行分析研判；通过公益律师普法、政法干警进网格，开展法律援助、政策宣传，及时化解矛盾纠纷。

此外，为做到信访工作底数清、情况明，赤岸镇严格做好信访工作台账，动态梳理辖区重点人员和重点问题，做到一人一档、一事一册、分级分类；并实时掌握信访登记的上访人数、来信件数、网上信访件数、重复率等数据情况，及时开展自查自评。

“有了信访联席会议制度，让我们在解决群众急难愁盼问题、有效化解基层社会矛盾方面，形成了快速反应、调处化解和良性互动机制，形成群众难题共解、基层痛点共治、治理成果共享的治理格局。”奉新县委政法委相关负责人表示。（周萍）

近日，万载县消防救援大队收到来自龙湖国际小区网格员的求助，称业主私家车违规停放在消防通道上，引起邻里纠纷，造成严重的安全隐患，多次劝阻未果，希望获得帮助。该大队当即召集相关部门，来到该小区，现场办公，化解了沉积已久的邻里矛盾，消除了安全隐患。据了解，该大队已形成一套与多部门联动、行之有效的矛盾纠纷联合调处工作法，调解成功率100%。 齐成保摄



## 新余市渝水区——

# 调解靠前一步 纠纷止于诉前

“谢谢法官，不仅帮我解决了拖累已久的婚姻问题，还帮我解决了困扰在身的执行案件，真是一身轻松！”近日，当事人刘某感激地说。这是新余市渝水区人民法院矛盾纠纷多元化解工作的生动实践。

今年以来，渝水区人民法院坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，推进“矛盾纠纷多元化解e中心”实体化运行，并建立相关工作机制，提高矛盾纠纷调解工作质效。走进该院“矛盾纠纷多元化解e中心”，行业协会、律师调解、人民调

解等办公室依次排列，窗口整洁有序。“入驻的社会机构多，派驻的人员专业全，覆盖的案件类型也广。”前来办事的一位居民评价道。

该院建立矛盾纠纷调解会议、风险评估、跟踪回访、信息通报四项工作机制，运用法庭、法官诉源治理工作室，搭建人民法院与辖区行政机关、人民调解组织、村民自治组织、基层司法所及企事业单位联系平台，实现信息互通互享、资源互用、工作互联互通，推动末端化解向前端预防转变，做到“小事不出村、矛盾不成讼”。

调解靠前一步，纠纷止于诉前。该院积极开展线上普法宣传活动、开展巡回审判，达到“审理一案、教育一片、治理一方”效果。此外，组建金融、劳动争议、婚姻家庭等7类纠纷专业调解团队，打造由5名退休法官组成的“银发调解队伍”。今年以来共诉前调解矛盾纠纷3000余件。

如今，“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”在渝水大地蔚然成风。（李伟 袁腾蓉）