

# 以更有力量举措增强民生获得感

## ——当前抓改革促发展观察之五

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”。近日召开的中央政治局会议强调，“要加大保障和改善民生力度”。

发展向前，民生向暖。各地各部门坚持在发展中保障和改善民生，落实落细一项项改革举措，一张张“民生清单”，努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 强化资金政策支持，夯实民生之基

“好消息！200套吉州窑茶具售出一空，还接了11张订单，接下来有的忙了。”前不久，张慈慧从深圳文博会参展回到江西，给团队成员带来了好消息。

从大一起，张慈慧就加入了吉安职业技术学院吉州窑非遗创业班。毕业后，她和14名同学选择继续留在学校创业。学校为她们提供了指导老师团队、免费场地、2万元创业启动资金，以及5年内继续在吉州窑景区落地孵化的机会。

“近年来，学院通过地方特色产业创新创业人才培养计划，孵化了许多创新创业团队。”吉安职业技术学院艺术研究院副院长刘晨说。

就业是最大的民生。决定强调“优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态”。各地各部门向改革要动力、要办法，打出一系列政策“组合拳”。

中央财政今年安排就业补助资金预算667亿元；人力资源社会保障部、教育部、财政部提出11条稳就业政策举措，其中明确整合优化吸纳就业补贴和扩岗补助政策，合并实施一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策；四川将强化稳岗扩岗作为促就业的重点，鼓励企业释放更多岗位吸纳高校毕业生；江苏实施社会化岗位拓展行动，开发岗位不少于10万个；广西开展数字经济、先进制

造业等技能培训……

今年以来，全国城镇调查失业率持续低于去年同期水平。上半年，我国城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标任务的58%。

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。进一步全面深化改革，必须始终把满足人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点。

投入力度，彰显民生温度。上半年，各级财政部门持续优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，其中社会保障和就业支出22697亿元，同比增长4.2%；城乡社区支出10472亿元，同比增长8%；教育支出20291亿元，同比增长0.6%。

“加大民生投入，应本着取之于民、用之于民的原则，注重立足长远、为民谋利，寻求最大公约数，以务实管用、行之有效的改革举措，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

### 聚焦急难愁盼，回应民生关切

首次对连续参保给出激励政策，放宽放宽参保户籍限制，进一步扩展职工医保个人账户共济范围……《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》8月1日公布。

老有所医、医有所保。国家医疗保障局副局长黄华波表示，指导意见明确了强化常住地参保、健全激励约束、完善筹资政策等机制，参保人可以享受更多红利。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

奔着问题去、盯着问题改，“问题清单”就是“改革清单”。从就业、增收、入学、就医、住房、托幼养老、生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，推出更多民生所急、民心所向的改革举措，才能让人民群众的获得感不断增强。

咸香鸡、咕嘟肉、茄子肉丝……午饭时分，广州市荔湾区南源街道桐乐社区饭堂

里饭香扑鼻。

“这里的师傅做饭特别照顾老年人的口味，饭做得可口，价格又实惠。”年过八旬的杨欣慈几乎每天都在这里吃饭。

在桐乐社区饭堂，老年人吃两荤一素套餐为14元。像这样的长者饭堂、社区饭堂，广州共有1400余个，覆盖全市街道、村居，“中心城区10至15分钟、外围城区20至25分钟”的服务网络基本形成。

决定强调“完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”，要求“健全社会保障体系”“深化医药卫生体制改革”“优化基本养老保险供给”等。

今年城乡居民基础养老金最低标准提高19.4%，城镇退休职工按照人均3%的水平提高基本养老金；《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》进一步细化医改“路线图”；《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》对今后5年深化户籍制度改革作出明确部署……

从医疗、养老到深化户籍制度改革，一项项暖心举措持续增进民生福祉。

### 坚持高质量发展，创造更美好生活

清晨，云南丽江华坪县荣将镇龙头村村民忙碌在郁郁葱葱的芒果树间，龙头村几乎家家户户都种了芒果。

华坪县地处金沙江畔，曾是全国100个重点产煤县之一。因无序开发，生态一度遭到破坏。如今，通过有序关闭矿井，依托光、热、水资源，推广芒果种植，华坪实现由“黑”向“绿”的转身。目前，华坪芒果种植面积45.9万亩，年产量44万吨，年产值28.6亿元。

“种芒果后，山绿水清，钱袋子鼓了。”曾是煤矿工人的村民李德福是全村最早种芒果的一批人之一。看着自家的芒果树，他由衷地说。

保护生态环境，是创造美好生活不可或缺的一环。

近年来，生态文明体制改革不断深化。建立环保督察工作机制，深入打好污染防治攻坚战，健全生态保护补偿机制，编制重点生态功能区产业准入负面清单，划定并严守生态保护红线……一项项有力改革举措成绩斐然。今年6月1日，《生态保护补偿条例》开始施行，深化生态文明体制改革步入新阶段。

山东德州宁津县柴胡店镇王世英村的泥鳅养殖基地，一条条活蹦乱跳的泥鳅，寄托着村民们致富的希望。

一大早，国网宁津县供电公司电力运维人员朱建智就开始巡视线路，检查村里的生产用电设备。“通过电网改造升级，村里安装了两条全自动生产线，开展泥鳅深加工项目，还集资打造了占地78亩的飞蝗养殖基地，带动村民就业增收。”朱建智说。

近年来，我国城乡面貌发生巨大变化，城乡居民收入比不断下降，农村基础设施和公共服务明显改善。

围绕完善强农惠农富农支持制度，决定指出，坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制，并对“优化农业补贴政策体系”“完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制”“加快健全种粮农民收益保障机制”等作出具体部署。

发展出题目，改革做文章。

改革完善社会救助制度，加强低收入人口认定和动态监测；健全基本公共服务体系，进一步完善共建共治共享的社会治理制度；以社会主义核心价值观引领文化建设，更好丰富人民精神世界……一项项改革成果，强信心、暖人心、聚民心。

民生虽小事，枝叶总关情。保障和改善民生没有终点。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下齐心协力，锚定党的二十届三中全会提出的改革任务，扎实做好民生保障工作，必将绘就幸福民生新画卷。

新华社记者 樊曦、叶昊鸣、周圆  
(新华社北京8月11日电)

## 2024年1至7月 全国铁路发送旅客 超25亿人次



记者从中国国家铁路集团有限公司获悉

2024年1至7月

全国铁路发送旅客

25.22亿人次

▲15.7%

旅客周转量

9454.53亿人公里

▲10.6%

均创历史同期新高  
全国铁路运输安全平稳有序

1至7月

全国铁路日均安排开行旅客列车10434列

同比增加998列

▲10.6%

新华社发（宋博 制图）

## 长江流域水生生物资源 总体恢复向好

新华社北京8月12日电（记者于文静）近日，农业农村部会同水利部、生态环境部、交通运输部联合发布《长江流域水生生物资源及生境状况公报（2023年）》。公报指出，近年来长江水生生物资源总体呈现恢复向好态势，以十年禁渔为重点的长江大保护系列政策措施取得明显成效。

这是记者12日从农业农村部了解到的消息。公报显示，长江水生生物资源持续恢复，2023年长江干流监测点单位捕捞量均值为2.1千克，比2022年上升16.7%；重要支流监测点单位捕捞量均值为2.3千克，比2022年上升64.3%。

水生生物多样性稳步提升。2023年长江流域监测到土著鱼类227种，比2022年增加34种；监测到国家重点保护水生野生动物14种，比2022年增加3种，新监测到滇池金线鲃、细鳞裂腹鱼和四川白甲鱼。

栖息生境总体稳定。2023年长江干流水质评价总体为优，Ⅰ—Ⅲ类水质断面占98.5%，采砂和航道整治等涉渔工程增量开发强度有所下降，但存量规模依然较大。

受监测到的国家重点保护水生野生动物种类数仍相对较少、部分国家重点保护水生野生动物数量偏少，少数江段水体连通性较差、岸线硬化度较高等因素制约，相关水域水生生物完整性指数偏低，珍稀濒危物种保护依然任重道远。

下一步，农业农村部将会同有关部门和沿江各地，压实地方政府禁渔主体责任，做好退捕渔民安置保障，保持执法高压严管态势，加强珍稀濒危物种保护，强化重要栖息地修复，加强外来物种防治，多措并举保护修复长江水生生物多样性。

## 7月中小企业发展指数 景气状况有所好转

据新华社北京电 中国中小企业协会9日发布数据显示，7月中小企业发展指数为88.9，与6月持平，扭转下降态势，景气状况有所好转。

其中，从分项指数看，7月份，宏观经济感受指数、市场指数、效益指数由降转升，较上月各上升0.1点。宏观经济感受指数为103.0，高于景气临界值100。综合经营指数、投入指数由降转升。成本指数、资金指数、劳动力指数继续下降。

中小企业协会相关负责人表示，相关数据反映出企业发展信心有所恢复，市场预期有所好转。

## 我国首次将收容救助野象 成功放归自然

据新华社昆明8月12日电（记者伍晓阳、赵琪然）8月12日是世界大象日。据国家林草局亚洲象研究中心消息，近期，我国首次在云南西双版纳将一头收容救助野象成功放归自然。经过近三个月监测，野象“阿宝”回归自然后基本适应了野外生活，健康状况良好。

2018年4月，12岁的阿宝闯入云南省普洱市闹市区，在人员密集场所闲逛。为了保护人象安全，当地对阿宝实行了麻醉活捕转移。

在西双版纳亚洲象救护与繁育中心，阿宝接受了多年的行为矫正和野化训练。2022年7月，有关部门决定启动救助野象回归自然试验。“象爸爸”每天带着阿宝到野外放养区，让阿宝在自然环境下觅食、生活，恢复野性和野外生存能力。

西双版纳亚洲象保护管理中心主任王斌介绍，阿宝放归野外后，多数时间活动在丛林中，活动半径超过20公里，并未出现进入村寨的情况，还曾尝试融入其他象群。

“这是我国第一次将收容救助野象野化训练后放归自然。”王斌表示，当地将密切监测阿宝情况，对放归成效进行评估，研究制定系统、科学、可复制的亚洲象放归流程。

## 收获忙

初秋时节，田野稻穗金黄、瓜果飘香，农民忙着收获劳动的果实。



▲8月11日，四川省内江市东兴区杨家镇观音井村，粮农在晒场堆放玉米。  
新华社发（李建明摄）



▲8月12日，浙江省金华市浦江县黄宅镇蒋才文村，村民在大棚里采摘葡萄。  
新华社发（时宽兵摄）



▲8月11日，在河南省信阳市光山县罗陈乡张楼村青龙河合作社，社员在抢收头茬再生水稻。  
新华社发（谢万柏摄）

## 持续发力 做好金融五篇大文章

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对深化金融体制改革作出部署，提出“积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融”。

这五大金融领域，正是去年10月举行的中央金融工作会议所提出的五篇大文章。

“做好五篇大文章是服务中国式现代化的现实需要，也是走好中国特色金融发展之路的内在要求。”国家金融监督管理总局政策研究司有关负责人表示，五篇大文章对应的领域既是金融需求十分迫切的领域，也是金融发展相对薄弱的领域。做好五篇大文章，体现了坚持金融服务实体经济的根本宗旨和以人民为中心的价值取向。

近年来，围绕五篇大文章等重点领域，我国持续加大金融资源投入，金融机构制度、产品和服务体系持续优化，融资可得性明显提升。

截至今年6月末，全国高新技术企业贷款余额、21家主要银行绿色信贷余额、普惠型小微企业贷款余额分别同比增长19.5%、25.9%、17.09%；2023年，深市IPO和再融资募集资金超六成流向战略性新兴产业；开板5年多的科创板目前已拥有570多家上市公司；个人养老金开户人数已超6000万……

但同时应当看到，当前金融服务实体经济质效有待进一步提升，间接融资和直接融资尚不平衡不协调，金融支持科技创新、绿色转型、中小微企业不够充分有力。

健全金融服务实体经济的激励约束机制，是深化金融体制改革的重任之一。聚焦五篇大文章，业内专家表示，要为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务；完善绿色金融政策、标准和产品体系；持续完善普惠金融支持中小微企业和民营企业，进一步缓解融资难、融资贵等问题；有针对性地丰富养老金融产品

供给，积极发展第三支柱养老保险；加快金融机构数字化转型。

做好五篇大文章，离不开统筹规划和政策落地。《关于扎实做好科技金融大文章的工作方案》《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》《关于普惠信贷尽职免责工作的通知》《关于开展学习运用“千万工程”经验 加强金融支持乡村全面振兴专项行动的通知》……我国持续出台政策文件，提供相关制度保障。

同时，货币政策持续发力，结构性货币政策工具不断丰富。今年以来，中国人民银行下调支农再贷款、支小再贷款和再贴现利率各0.25个百分点，设立5000亿元科技创新和技术改造再贷款。

中国人民银行表示，将加快出台五篇大文章配套政策文件，持续落实好支持科技、绿色和民营经济等已出台政策。同时，继续用好用足结构性货币政策工具，激励

引导金融机构优化信贷结构。

立足资本市场发展，中国证监会表示，要进一步增强资本市场对科技创新的包容性、适应性，培育壮大耐心资本，引导更多资源要素向新质生产力集聚。

业内人士认为，健全完善五篇大文章等重点领域的统计口径和考核评价制度，也会是下一阶段的重点工作之一。通过发挥好考核评价“指挥棒”作用，引导金融更好服务实体经济。

做好五篇大文章，还需统筹发展与安全。金融监管总局表示，将推动银行业保险业全面做好五篇大文章相关工作，切实提高金融服务实体经济质效，同时要求银行保险机构严格按照风险可控、商业可持续原则开展业务，加强对相关产品业务的合规性审查，确保金融资源合理高效配置。

新华社记者 张千千、李延霞、刘羽佳  
(新华社北京8月12日电)