

2024年9月2日 星期一

盛方富

电话  
(0791)86847609  
邮箱  
jxrbllb@163.com

编辑 阮启祥 责任编辑 易江然子

美术编辑 王 楠



省委十五届六次全会提出：“前瞻布局未来产业，聚焦‘未来材料、未来能源、未来生物、未来健康、未来显示、未来航空’六大重点发展领域，努力抢占未来产业发展制高点。”近日，省委书记尹弘在南昌专题调研未来显示产业发展时指出，要深入贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察江西重要讲话精神，发挥比较优势，强化科技创新，大力推动未来显示产业高质量发展，不断培育经济发展新动能新优势。未来产业具有巨大发展潜力，是全球创新版图和经济格局变迁中最活跃的力量，在推动科技创新、驱动经济增长和塑造国际竞争格局方面发挥着不可替代的作用。大力发展未来产业，是引领科技进步、带动产业升级、培育新质生产力的战略选择。孵化培育未来产业需要可持续的长期投入，这就对投入增长机制提出了现实要求。党的二十届三中全会明确提出要“建立未来产业投入增长机制”，这将为未来产业发展提供长期稳定可预期的发展环境。

### ●构建政府部门支持未来产业发展的投入增长机制

未来产业是具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业，其发展演化通常要经过顶层设计、技术预测、创新实施、成果孵化和场景裂变等重要阶段，因不同阶段发展条件不同决定了其对产业政策的需求重点有所不同，需要政府部门构建支持未来产业全生命周期发展的投入增长机制。具体而言，要尊重产业发展规律，基于未来产业的发展阶段、市场规模、技术阶段和技术的正负外部性，对应提供符合产业发展的制度。

一是切实发挥财政资金的杠杆效应和导向

作用，围绕未来材料、未来能源、未来生物、未来健康、未来显示、未来航空等重点方向，探索设立未来产业基金，建立健全政府科技研发资金、政府产业引导资金与市场化投资基金等联动机制，打造适配未来产业发展的基金体系。探索形成财政资金、国资收益和社会资金多渠道并举的滚动投入增长机制，重点投向处于概念验证和中试等早期阶段的硬科技领域和未来产业。

二是支持保险资金、社保资金等各类长线资金依法投资市场化国家级科创引导基金，推动制造业转型升级基金、中小企业发展基金等加大对未来产业领域的投入，实施“科技产业金融一体化”专项，带动更多资本投早、投小、投长期、投硬科技。鼓励各地因地制宜设立未来产业专项基金并稳定增长，探索建立风险补偿专项资金，优化风险拨备资金等补偿措施。

三是持续优化政府引导基金考核与绩效评价机制，探索实施政府引导基金技术尽职调查和评审，对主要投向硬科技领域和未来产业的子基金，政府引导基金在同等条件下优先支持，对未来产业领域投资未能实现预期目标但依照国家有关决策、规定实施且勤勉尽责的不作负面评价。

### ●构建企业主体深耕未来产业领域的投入增长机制

未来产业兼具科技创新和产业创新双重属性，而能够有效链接融合科技创新与产业创新的群体，必然是对科技创新需求敏感、直面市场和产业竞争的企业。推动未来产业发展离不开不同类型企业的群体性参与，需要构建不同类型企业群体深耕未来产业不同阶段和环节的投入增长机制。

一是充分发挥国资央企的引领支撑作用，坚持国资央企分类改革方向，建立健全国有企业功能价值评价体系，围绕新质生产力发展要求引导开展中央企业原创技术策源地布局建设，培育一批未来产业发展启航企业、领航企业，加大对前瞻性新兴产业领域投入。聚焦“未来技术产业化、重点领域未来化”，引导实施一批科研攻关项目，突破一批关键核心技术，形成一批标志性产品，取得一批标志性成果，建设一批企业孵化器。

二是在孵化培育未来产业上既要让龙头企业“顶天立地”，又要让中小企业“铺天盖地”，围绕未来产业发展的不同领域，构建领航企业与中小微企业联动协同发展机制，建立健全鼓励企业自主创新、前沿探索、勇闯无人区的激励机制，主动发掘和培育高技术、高成长、高价值企业，打造一批未来产业各个细分领域中的专精特新企业、瞪羚企业、独角兽企业。探索“政府搭台、企业出题、科研院所答题”模式，构建常态化未来技术应用场景清单征集、发布、遴选机制，推动未来产业培育从“给政策”“给项目”向“给场景”“给机会”转变，在同台竞技和技术产品公平比选中形成具有内在驱动力的多方参与长效机制建设机制。探索构建包容审慎的新产业新业态新模式适应性监管体系，借鉴发达国家在国防采购、政府采购方面的经验，对创业企业提供的新技术新模式，鼓励政府部门和国有企业事业单位积极采购使用。

### ●构建社会资本参与未来产业发展的投入增长机制

未来产业的发展犹如马拉松长跑，产业发展期间需要大量、长期、稳定的资金投入。因

此，要构建社会资本积极参与未来产业发展的耐心资本体系，用资本后盾解决创业者与科学家的后顾之忧，托举未来产业发展。

一是建立健全相关体制机制，扩大耐心资本来源。实施政府和社会资本的合作机制，鼓励社会资本向耐心资本转化，加大权益资产配置权重和规模，优化长期投资结构。营造高标准、法治化营商环境，鼓励融资主体信息披露，以增强市场透明度、消除信息不对称来吸引耐心资本，形成资本市场良性循环。加强政府市场监管，健全相关体制机制，遏制短期投机行为，防止已形成的耐心资本被短期资本侵蚀，为耐心资本赋能新质生产力发展增加动力。

二是探索构建政府、企业、创投机构与老百姓共赢的多层耐心资本体系。围绕未来产业发展多层次差异化资金需求，加快构建集间接融资、产业基金、信贷保险、天使投资、融资担保等于一体的全方位、多层次科创金融服务体系，完善金融机构与科创项目线上线下常态化“面对面”联通对接机制，加强科技数据共享利用和信贷模型建设，引导更多资本成为耐心资本，推动科技金融供需双方对接渠道、平台、机制等更加精准、更加系统，全力推动“科技—产业—金融”良性循环。探索创设更多耐心资本私募产品，围绕未来产业发展尝试打造耐心资本交易市场，多措并举打通“募投管退”全链条，推动实现及时的股权转让以及份额交易。通过税收补贴等方式，鼓励科研机构和企业加大对新技术、新模式的探索投入。加大银行、保险、担保、融资租赁等金融机构支持创业投资的合作力度，探索投贷联动、投保联动、投债联动、投保联动等新机制。

（作者系江西省社会科学院江西发展战略研究所副所长、副研究员）

## 推动文化创意产业加快发展

冯 贇

### 兴赣大家谈

文化产业的繁荣发展是满足人民群众对美好生活新期待的重要途径，是提升国家文化软实力和中华文化影响力的有力支撑，对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有深远意义。今年召开的江西省文化强省建设推进大会指出，要深入贯彻习近平文化思想和习近平总书记考察江西重要讲话精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，坚定不移加快推进文化强省建设，奋力铸就新时代赣鄱文化新辉煌。要立足江西文化资源禀赋、产业基础和特色优势，加快文化创意等重点文化产业发展，全力推动文化产业总量扩大、质量提升，为加快建设文化强省提供有力支撑。站在新的历史起点上，江西要以“文”为魂，以“创”为翼，致力于将丰富的文化资源转化为产业发展的不竭动力，探索出一条具有江西特色的文化创意产业发展之路。

**优化文创产业营商环境。**一是构建知识产权全链条保护机制。健全文创知识产权投诉、审查“绿色通道”机制，方便创作者通过专门渠道反馈侵权线索，实现快速受理、快速审查、快速维权。定期开展文创产品知识产权保护巡查，进行线索收集，重点关注有影响力的文创产品，及时发现和制止有侵权苗头的行为。此外，严格执行对已查实案件的惩罚措施，对侵权行为形成强大震慑。二是加强文化创意产业基础设施建设。将江西地方文化特色转化为文化创意发展优势，推动文化创意产业加快发展。积极完善公共文化基础设施网络，带动和辐射市、县文创产业，集聚吸纳高端要素，建设一批布局合理、功能完善的公共文化设施。三是设立专项扶持资金，用于支持文创产业文化内容创新、技术研发、市场推广等。对符合条件的文创企业提供贷款贴息、融资担保等金融支持。明确和扶持我省文创产业

重点开发项目，鼓励银行机构对重点项目单列信贷计划，给予专项信贷额度支持。

**完善数字文创生产要素配置。**构建基于数字技术的文化协同创新平台，将创新、协调、共享等发展理念融入文化创新要素配置模式，助力实现经营主体对创新要素的共享，满足经营主体在其经济生产活动中对不同创新要素的需求，进而通过合作弥补创新要素的相对不足，推进存量要素效用最大化。推动文化产品数字化、品牌化，通过成立数字文化产业IP平台汇集文化创作素材，节省IP内容推广、交易环节成本，激励数字文化IP创作。利用网络平台传播力，推广云展览、云音乐会等线上文化服务，为相关线下文化消费奠定客户基础。

**聚焦特色锻造地域文创品牌。**一是聚焦产业化，树立文化IP产业链的核心理念。着力提升红色热土、自然风光、农耕文化、民族特色、视听表演等文化名片质效，以文旅产品和服务为呈现形式，以创意、知识、技术为核心要素，拓展产品供给范围，以文旅带动文创，以文创赋能文旅。着力打造文创品牌集群，在规划文化创意产业园时应注重企业集聚，以发展专业分工为主要目标，以形成规模经济为主要要求，通过联合、重组等各种形式，创建规模较大的创意企业或创意集团，提高产业集聚水平。二是重视扶持龙头企业，孵化上市公司，围绕上市公司促进文化产业集聚和资源整，进行文化创意品牌开发。比如，南昌可围绕具有世界影响力的汉代海昏侯遗址打造“汉文化创意产业园”；宜春可围绕世界禅都和明月山打造“禅宗文化创意产业集群”；吉安可围绕闻名于世的“三千进士冠华夏”名片，打造“庐陵文化创意产业集群”等。三是多方联动，扩大文创品牌传播。与其他地区或国际品牌进行合作，在合作中传播江西文创品牌内容和形象，扩大品牌影响力和国际化程度。整

合传媒资源，通过多种渠道和形式，推广江西区域品牌，提升市场知名度和美誉度。建立江西区域文化品牌联盟或协会，集结各方力量共同致力于江西区域品牌建设和推广，形成产业链合作，强化对文创产品质量的控制与市场竞争的监管。

**激发全社会参与文创新活力。**群众文化是构建现代文化创新体系的重要组成部分，是满足人民美好生活需要、激发全民族创新创造活力的重要载体。因此，积极拓展群众参与文化创新的渠道，鼓励群众参与到文化创新设计中来，是激发我省文创产业活力的有效路径。一是健全文创服务体系。及时更新基本公共文化服务目录，加强适应群众需要的公共文化产品创作生产，规范公共文化服务设施免费开放。广泛开展公益性讲座、培训、展览等公共文化服务活动，增强群众文化创新意识与创新能力。引导免费开放场所结合实际，拓展特色服务项目，不断提高服务质量和水平，提高群众参与体验与参与积极性。二是强化文创活动组织开展。充分挖掘地方优秀文化资源与文创人才，打造特色文创活动服务品牌。重点遴选、扶持、展示、推广一批高质量的群众文艺作品，为其提供同台竞技和展示展演的平台，以展促建、以展促推，提高群众在文创活动中的参与度和对文化创新事业的认同与支持。三是开放文化创意设计平台。建立汇聚文化创意研发、创业孵化、信息交流、展览展示等功能的综合性平台，为用户提供丰富便捷的文化艺术和创意产品服务。基于文创设计平台打造交流互动社区，方便用户之间的分享与合作，提供各类文化创意产品的展示和推广服务，定期举办用户创建内容主题展览和活动，遴选出优秀作品并给予一定奖励，强化用户在文创设计中的获得感和成就感。

（作者系江西工程学院党委副书记、副校长）

## 深化诉源治理 推进多元解纷

李好生 杨秋林

### 智库观点

党的二十届三中全会对健全社会治理体系进行了部署，提出了改革任务。基层社会治理是国家治理的基石，而诉源治理是基层社会治理的重要一环，是“枫桥经验”的有效延伸，其效能在于推动更多法治力量向引导和疏導端用力，加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控，完善预防性法律制度，从源头上减少诉讼增量。诉源治理是新时代司法机关参与构建基层社会治理新格局、防范化解矛盾纠纷的重要举措。加强党建引领基层治理，进一步深化诉源治理，推动矛盾纠纷源头化解，对推进国家安全体系和能力现代化，切实保障国家长治久安具有重要作用。

**深化诉源治理，要坚持党的领导。**人民法院必须坚持党的绝对领导，把党的领导和我国社会主义司法制度优势转化为公正高效审判、促进完善国家和社会治理的效能优势，找准司法审判在全面依法治国这场国家治理的深刻革命中的职责定位，围绕“公正与效率”工作主题，做实为大局服务、为人民司法，能动司法、积极履职，抓实抓好诉源治理。各级人民法院要充分认识到党的领导是深化诉源治理的根本保证，牢牢坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，积极融入党委领导下的社会治理大格局。找准人民法院在诉源治理中的参与、推动、规范和保障的职责定位，按照不缺位、不越位、不错位的原则，为党委领导下的诉源治理体系提供高质量的法治保障。要在建立健全长效考核机制上下功夫，推动诉源治理行稳致远。

**深化诉源治理，要坚持多元共治。**现代治理的重点在于多元主体参与、多方责任承担、多种机制共振和多样资源整合，与传统管理模式存在根本差异。针对当前矛盾纠纷跨界性、关联性、复杂性增强的实际，诉源治理需满足多元共治这一主体遵循，统筹各类资源，在充分发挥各类手段优势的基础上，完善衔接联动机制，增强治理合力。通过将诉源治理纳入基层社会治理、平安建设大格局中，优化诉源治理权责体系，将成果纳入目标考核体系以强化组织领导，推动矛盾纠纷化解从“法院主抓、

单打独斗”向“党委领导、多元共治”转变，实现多元治理主体的协同共治。加强资源统筹，汇聚行政、仲裁、公证、调解、司法等多方治理力量，用好群防群治力量，实现多元治理资源的优化整合；搭建及优化治理平台，嵌入数字技术，对诉源治理进行精细化建构，实现多元治理工具的融合赋能。

**深化诉源治理，要坚持实质化解。**诉源治理的目标在于社会治理方式的优化和群众解纷需求的满足。通过将矛盾化解于萌芽状态，将纠纷解决于诉讼前端，实现纠纷的实质化解，是诉源治理的目标遵循。一要不断提升调解能力，在调解中充分考虑是否可执行，提高调解协议自动履行率，促进矛盾纠纷就地实质化解；二要立足法治，将法治思维和法治方式融入治理全过程各方面，将法治精神与传统调解结合，让纠纷双方在法律框架下辨明是非、在权利义务统一中判断对错，从根本上定分止争。三要扎根基层，重心前移，将治理资源和力量下沉到前端和基层，激活诉源治理工作站、调解中心等功能，发挥基层治理资源作用，促进矛盾纠纷实质性化解。

**深化诉源治理，要强化队伍建设。**提升基层治理体系和治理能力现代化水平，队伍建设是关键，强化队伍建设是提高诉源治理效果、满足纠纷治理需求的内在要求。法官、调解员等作为直接面对群众及其矛盾纠纷的主体，是推进诉源治理的重要力量。从法官角度来看，要转变司法理念，不能简单地就案办案、结案了事，要善于研究常见、多发高发案件的成因，实现司法工作效能向社会延伸。做到横向管理和纵向指导相结合，抓实法院队伍建设，通过针对性的绩效考核“倒逼”一线办案部门、审判人员注意考虑结案后的效果。从调解员角度来看，需完善调解员选任机制，进一步吸纳乡贤、“五老”等本地居民及律师、医生、学者、仲裁员等社会专业人士担任调解员，壮大调解队伍。积极采用集中授课、现场观摩、业务指导等多样化形式开展针对性业务培训，帮助调解员更好掌握做好矛盾排查工作的本领，提高调解能力和水平。常态化开展调解员与法官的交流座谈，畅通交流渠道，促进协作配合，实现优势互补、相互赋能。

（作者分别系抚州市东乡区人民法院院长、江西省社会科学院研究员）



初秋时节，南昌市赣江两岸风光旖旎。

易江然子摄