■ 责任编辑 袁 华 龙绪高

局

质量发展新

境界

# 用法治守护武夷山生态之美

#### 一《江西省武夷山国家公园条例》解读

本报全媒体记者 吕诗俊

国家公园作为自然保护地的核心阵地,承担着守护地球生命之基、维护生态

《江西省武夷山国家公园条例》(以下简称《条例》)经江西省十四届人大常委会第八次会议审议通过,将于今年10月1日起正式实施。《条例》的出台,标志着我省对武夷山国家公园的保护、建设和管理有了法治保障,对江西省高标准打造美丽中国"江西样板"具有重要意义。9月9日,省人大常委会办公厅召开新闻发布会,对《条例》进行专题解读。

建立以国家公园为主体的自然保护地体系是我国生态文明体制改革的一项重大制度创新,2021年9月,武夷山国家公园被正式宣布成为我国第一批国家公园。作为全新体制,国家公园在管理机构设置、范围分区划定、矛盾冲突处置、人类活动管理等方面存在诸多法律政策和技术挑战。武夷山国家公园设立后,国家要求在相关区域内不再保留其他自然保护地类型,且江西片区现有面积较原来增加119平方公里,我省之前制定的《江西武夷山国家公园建保护区条例》已不适应武夷山国家公园建

设管理需要。因此,我省亟须通过立法来确立一套主体明确、责任清晰、相互配合的管理机制,采取一系列综合措施来解决现有体制中的权责不明晰和管理不顺畅等问题。《条例》在此背景下应运而生。

《条例》共七章六十三条,主要包括规划建设、保护管理、发展共享、赣闽协作等内容。武夷山国家公园作为我国唯一在世界文化与自然双遗产地建立的国家公园,维护武夷山的生物多样性、保障生态安全是此次立法的重点之一。

《条例》高度关注对武夷山典型生态系统和旗舰物种的重点保护,将武夷山山地森林系统和黄岗山、独竖尖、武夷大峡谷等当地独特的地质地貌纳入保护范围,将并称为"黄岗三宝"的黄腹角雉、黑麂、南方铁杉列为重点保护对象,明确规定通过开展专项保护,建立繁育基地、种质资源库、种质资源保护地等多种措施,保持武夷山自然生态系统的原真性和完整性。

针对武夷山国家公园(江西片区)现有的资源特点和权责不明、保护与发展存在矛盾等问题,《条例》还规定,将建立以武夷山国家公园管理机构为主体的武夷

山国家公园管理机制,明确管理机构主要职责和当地政府及有关部门的职责划分。以保护第一为原则,对园内建设项目提出规划和生态保护要求。

"全民共享"是国家公园的显著特征。武夷山国家公园作为公共资源,为大众提供了平等享受自然美景和文化遗产的机会。《条例》规定武夷山国家公园的一般控制区在承担保护功能的基础上,可以兼顾科学研究、科普教育、生态旅游等功能;还确立了特许经营制度,明确武夷山国家公园一般控制区内涉及资源环境管理与利用的营利性项目实行特许经营管理,促进园内人与自然和谐发展。

赣闽两省协同立法是《条例》的另一特色亮点。武夷山国家公园分属江西、福建两省,但作为一个完整的生态系统和有机整体,需要体现一体化保护原则。遵循一体化保护原则,赣闽两省在起草过程中多次联合调研、会商,《条例》与《福建省武夷山国家公园条例》在内容上求大同存小异,在保护原则、规划建设、保护管理、禁止行为、赣闽协作方面保持高度一致,在发展共享和管理机制方面则各自体现本省特色。

作为全国首例世界文化与自然双重遗产省际协同立法,赣闽两省设立协作专章,在协调机制、人大监督、基础设施建设维护、科研与监测合作、森林防火、疫病防控、生态修复、执法、司法等方面进行省际协作,明确两省将确立省际协调机制,共同开展武夷山国家公园的科研监测和生态保护修复,联合开展重要事项的监测预警和执法协作,共同推动两省相关产业的发展,形成保护合力,将有力推动武夷山的"一山共治"。

此外,《条例》建立健全本底资源调查、监测评价、森林防火、生态修复和有害生物防控等方面的保护措施。实行核心保护区与一般控制区的分区管控制度,以正负清单形式明确允许从事的活动和禁止行为,明确相关活动的审核要求,加强对武夷山国家公园生态系统和生物多样性的保护,确保其核心价值得到长期维护。

"《条例》的出台,将为武夷山国家公园的建设和管理提供明确的法律依据和规范,有力推动武夷山国家公园(江西片区)的高标准保护和高质量发展。"省林业局党组成员、副局长刘宾说。

## ★ 学习贯彻党的二十届三中全会精神

"党的二十届三中全会立足新的历史起点,系统擘画了进一步全面深化改革的宏伟蓝图,宣示了将改革进行到底的坚定意志。省委十五届六次全会对深入学习贯彻党的二十届三中全会精神进行安排部署,要求深入领会精神实质,运用科学方法,谋划推进改革举措。吉安将切实把思想和行动统一到中央和省委决策部署上来,高举改革旗帜、汇聚攻坚合力,以改革新作为开辟吉安高质量发展新境界。"近日,吉安市委书记罗文江在接受记者采访时表示。

近年来,吉安深入学习贯彻习近平 总书记关于全面深化改革的一系列新思 想、新观点、新论断和考察江西重要讲话 精神,将重点改革突破攻坚战作为全章、 "十大攻坚战"之一,推进12项重点改革、 46项具体任务,实施亲清连心政企恳谈 会机制、农村宅基地改革、园区土地高 安量求增量攻坚行动等,为吉安正处遗 发展注入了强劲动力。"当前,吉安正处走 转型升级、突围发展的关键时期,尤其是 '十大攻坚战'的纵深推进,必须以改革开 路。我们将对标对表党中央 部署,贯彻省委工作要求,前瞻性谋划一 批重大项目、重点改革和重要举措,在进 一步全面深化改革上勇争先。"罗文江说。

吉安以重点改革突破激发高质量发 展动力活力。坚持以经济体制改革为牵 引,健全发展新质生产力体制机制,落实 省"1269"行动计划,打好培育壮大千亿产 业集群攻坚战,推动电子信息产业向终端 延伸、向高端迈进,加快推进新材料、先进 装备制造、生物医药全产业链尽快迈入千 亿规模,构建多极支撑、富有吉安特色的 现代化产业体系。同时,提质运营电子信 息"三驾马车"、生物医药"三中心四平 台",组建硅基、绿色食品产业研究院,推 进制造业数字化转型。持续推进高铁新 区、开发区、庐陵新区等体制机制改革,统 筹推进营商环境优化升级、全国普惠金融 改革试验区建设,持续激发市场活力,不 断提高经济外向度。

吉安坚持以人民为中心谋划和推进改革。健全保障和改善民生制度体系,打好重点民生品质提升攻坚战,聚焦就业创业、教育医疗、托幼养老等急难愁盼问题,加强基础性、普惠性、兜底性民生改革。完善城乡融合发展体制机制,打好做强做旺中心城区攻坚战,持续优化中心城区教育、医疗、商业、金融布局,完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,深化农村宅基地、集体林权制度等改革。同时,

深化生态文明制度改革,系统推进GEP核算应用、生态产品价值 实现机制、"两山"公司运作等改革,在生态文明体制改革上走前 列,形成了一批富有吉安特色的制度成果。

罗文江告诉记者,为切实以钉钉子精神抓好改革落实,吉安坚持把党的领导贯穿进一步全面深化改革的全过程,健全组织体系、推进体系、责任体系、保障体系,推动改革举措落地见效。大力弘扬井冈山精神,敢闯敢试、敢为人先,尊重基层和群众首创精神,形成了一批可复制、可推广的标志性成果,营造出有利于改革的良好环境,凝聚起进一步全面深化改革的强大合力。

(上接第1版)持续加大教师典型选树和宣传力度,讲好江西师德故事,不断优化城乡教师资源均衡配置,加大领军教师选拔培养力度,提升教师教书育人能力,持续巩固义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平的成果,落实好教师待遇保障政策,推动出台系列尊师惠师举措,深化教育评价改革,为建成教育强国提供坚强支撑。

"作为一名教育工作者,我深感责任重大,使命在肩。"在现场聆听了习近平总书记的重要讲话后,2024年度全国教书育人楷模、芦溪县特殊教育学校校长刘小清感触很深,"我更加明白了教育之本在于立德树人。我将更加注重教师的理论业务培训,增强教师的职业荣誉感,提升教师的专业素养,引导教师全身心地投入教育教学。"豫章师范学院特殊教育学院教师、全国模范教师刘永萍表示,将以更大的热情投入特殊教育专业人才培养,推进特殊教育的普惠发展,让每一个生命都绽放光彩。

科技发展推动产业格局发生重大变化,也对教育和人才提出了新的命题。

"教师节到来之际,习近平总书记又一次来到教师中间,向 广大教师和教育工作者致以节日祝贺和诚挚问候,令我们深受 感动。"9月9日,受到总书记的亲切接见后,全国教育系统先进 集体代表、赣南师范大学国家脐橙工程技术研究中心负责人卢 占军激动地说,"我们将进一步推动科研与教育紧密结合,培养 出更多具有创新精神和实践能力的专业人才,让教育之花在祖 国大地绽放得更加绚烂。"

"总书记的重要讲话为广大教育工作者树立了新的奋斗目标。"南昌大学科学技术处副处长王允圃表示,南昌大学将不断完善科研创新体制机制建设,强化"大团队、大平台、大项目、大贡献"的科研组织方式,鼓励开展原始创新,推动理论创新,突破技术瓶颈,促进科技成果转化和应用,推动产教深度融合。

江西农业大学教务处处长吴国平表示,作为教育工作者,有责任把教育办好、把学生培养好,将优化人才培养模式,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养,强化校企科研合作,加强教师队伍建设,推动教育教学工作再上新台阶。

职业教育是培育工匠的沃土。江西制造职业技术学院教务处处长曾啸表示,要以学校牵头组建的江西省工业智联网行业产教融合共同体、全国智能硬件行业产教融合共同体为平台,全面打通产教融合、校企合作的"最后一公里",不断增强职业教育适应性和吸引力。江西青年职业学院党委书记罗来松表示,学校将牢牢把握立德树人根本任务,扎实推进"一生一方案"人才培养改革,稳步提高教育教学和人才培养质量。

建设教育强国,基点在基础教育。宜春市教育体育局党委书记、局长李智勇表示,宜春将聚焦义务教育优质均衡发展目标,持续优化区域教育资源配置,激发高校同县域基础教育协同提质效能,确保如期完成37所中小学(幼儿园)新建、改建、扩建、续建工作,逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距。

"聆听了总书记的重要讲话,十分振奋。"会昌县清溪中心学校教师汪常生表示,将继续扎根山区,以仁爱之心关心每一名学生,潜心育人,帮助山里的孩子走出大山、放飞梦想。

## 扛稳责任守底线 改革创新促振兴

庄兆林在南昌九江调研

本报讯(全媒体记者卢瑛琦)9月10日至11日,省委常委、省委组织部部长庄兆林在南昌和九江调研农业农村工作。他强调,要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,认真落实习近平总书记关于"三农"工作的重要论述和考察江西重要讲话精神,按照省委、省政府工作要求,全力抓好粮食生产,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚持改革创新,加快推进农业强省建设。

在安义县和永修县,庄兆林实地察看中晚稻长势,了解水利建设情况,调研农村集体林权制度改革和林业产业发展工作。他指出,要始终胸怀"国之大者",严格落实粮食安全党政同责。要因地制宜发展特色农业、特色林业,强化科技创新,注重示范推广,提升农业综合效益和竞争力。要以"粮头食尾""农头工尾"为抓手,积极培育和招引农产品加工企业,突出品牌打造,紧盯细分市场,加强渠道整合,推进"接二连三",加快农业产业化发展。

调研期间,每到一处,庄兆林详细了解巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。他指出,要深化推进国考省考反馈问题整改,按照"四个不摘"要求,持续强化责任、政策和工作落实,加强重点群体监测,精准落实帮扶措施,管好、盘活、用足农村集体"三资",发挥农业龙头企业联农带农作用,促进农民持续增收,坚决守住不发生规模性返贫底线。

庄兆林还到安义县东阳镇刘寅故里和德安县义门陈文化产业园等 地调研,详细了解基层党组织建设、农文旅融合和新型农村集体经济发 展情况,强调要坚持党建引领,强化文化赋能,培育文明乡风,加快城乡 融合发展。

### 监狱开放日暨"百位亲属进狱园" 中秋帮教活动举行

本报讯(全媒体记者朱晨欣)9月11日,江西省关工委关爱帮教基地——省未成年犯管教所举行监狱开放日暨"百位亲属进狱园"中秋帮教活动。省关工委第一副主任冯桃莲出席并讲话。

冯桃莲对现场的服刑学员和亲属提出了希望,强调省未管所、江西启明学校要不断创新教育改造形式,打造特色教育品牌,提升教育改造质量,帮助学员们重塑人生、回归社会。省关工委将进一步做好失足青少年的帮教工作,给失足青少年更多的关爱扶助,为教育矫治工作提供更多支持。

当天,应邀参加活动的服刑亲属在监狱民警陪同下,观看教育改造纪录片,近距离了解服刑人员接受教育改造的情况。省关工委现场捐赠帮教物资。



8月29日,位于南昌市东湖区的滕王阁旅游区内,游客正在体验新增的背序设备。为进一步改善游客背诵《滕王阁序》的体验,该旅游区近日新增10台背序设备,支持段落背诵和全文背诵。据统计,滕王阁旅游区自推出背经典免门票活动以来,累计吸引超10万人次参与。

本报全媒体记者 王蕴蓉摄

## 兴农强农勇担当

本报全媒体记者 涂汉林

"项目推进遇到困难,随时和我说。" 9月3日上午,在接受记者采访时,余干县委 常委祝清华的电话不时响起,不少人找他 洽谈农村招商引资等方面的工作。

对这样的节奏和状态,祝清华早就习以为常。自2021年到余干县委工作以来,他将自己的全部心血倾注于乡村振兴、农业项目建设等工作。凡是有益于乡村发展的举措,他都以满腔热情主动出击,积极协调;凡是有望增进农民福祉的行动,他更是不辞辛劳、全力以赴,将每一分努力化作乡村振兴道路上的坚实步伐。

#### 乡村振兴的领头雁

乡村振兴,重点在于产业发展。祝清 华在余干县各乡镇考察调研时发现,一些 乡村支柱产业少,村集体经济基础薄弱, 乡村建设缺乏可持续性。

在一次调研中,余干县石口镇有一个村的屋顶光伏发电项目引起了祝清华的兴趣。经详细了解、综合研判,他认为可以尝试推广,于是一边同供电公司对接,一边筛选出10个村作为试点。然而,在项目推进过程中,却遇到了阻力。

"那时外面有一些传言,说建屋顶光 伏有各种害处。"白马桥乡凤凰村驻村第 一书记王耀博回忆说,当时一些村民怕破 坏房屋结构,担心产生辐射危害健康,因 此对项目心存抵触。 "百姓不理解,我们就挨家挨户去做工作。"祝清华说,"要让乡亲们知道屋顶光伏发电项目是科学的,能帮助大家致富增收。"为打消村民顾虑,他时常到凤凰村协调工作,组织村两委干部上门,耐心讲解光伏发电项目的科学性、环保性以及对生活的积极影响。

听了祝清华耐心细致的介绍,一些村 民决定试一试。随着时间的推移,项目带 来的好处逐渐显现出来。"我家安装了124 平方米光伏发电设施,第一年就收到了租 金,分红2000多元!"村民江竹英高兴地 说。看到了实实在在的收益,村里参与屋 顶光伏发电项目的农户逐渐增多。

在祝清华的积极推动下,凤凰村的经验得到快速推广。截至去年年底,余干县共有82个村建设了84个屋顶光伏发电项目,装机总容量达15.3兆瓦,带动村集体经济收入平均增收约7万元。祝清华还牵头组织研究制定了一批补助政策,重点扶持林果业、油茶、食用菌等特色种养殖项目,帮助群众增收致富。

#### 文明新风的推动者

乡村振兴,乡风文明是保障,更是重要内容。如何弘扬文明新风,对此祝清华 有着自己的思考。

在凤凰村村头的"乡村振兴加油站", 几名村民正在用积分兑换日用品。"这是 您兑换的东西,请收好。"村民接过装得满满当当的购物袋,脸上洋溢着笑容。

"促进乡村文明新风,最重要的一点就是要找到方法激发村民的积极性。"祝清华介绍,他们积极学习参考省外发达地区的好经验好做法,协调各试点村建设"乡村振兴加油站",采取"帮扶单位支持一点、村集体拿一点、乡贤捐赠一点"的办法筹集资金购买日用品。同时,在各村建立积分评比制度,村民在移风易俗、孝老爱亲、爱护环境等方面有突出表现的,都可通过考评获得积分并免费兑换日用品。

"积分兑换活动的实施,大大提升了村民的文明意识,村容村貌由此焕然一新。"白马桥乡党委书记张德斌指着村头张贴的积分榜单告诉记者,如今,村民在移风易俗和维护村容村貌等方面参与意愿更加强烈。

此外,在祝清华的推动下,余干县广大乡村的基础设施日益完善,人居环境显著提升,各村利用集体收益开展环境治理,完善路灯、污水管网等基础设施,持续开展清污、清漂、清淤、清障、清违"五清"行动。截至2023年,该县新建改建农村户厕3000多个,20个乡镇污水处理厂建成使用,农村生活垃圾处理率达100%。

#### 危急时刻的主心骨

在人民群众安危受到威胁时,祝清华

总会毫不犹豫选择冲锋在前。

今年6月,受持续强降雨影响,多条河流超警戒水位,余干县启动了四级防汛应急响应,后提至三级和二级。根据县防指统一部署安排,祝清华担任九龙镇防汛分指挥部指挥长,负责守护九龙镇范围内约3.3万名群众的生命财产安全。

从6月27日上堤,到洪水退去,祝清华在防汛一线坚守了25天。其间,他和当地干部群众在圩堤上同吃同住,并带队巡堤60多趟,行程超过1000公里。

6月30日,九龙镇润溪圩突发泡泉险情,严重威胁圩堤安全。"接到险情上报后,祝清华第一时间赶到现场,与水利专家、抢险人员立即开展会商。"润溪村党支部书记董普庆告诉记者,商定抢险方案后,祝清华立刻组织党员干部群众100余人对出险点进行抢险加固。他以身作则,带头铲砂石、装麻袋,和大家并肩作战。经过15个小时的连续奋战,险情终于被化解。

7月20日,防汛应急响应解除后,祝清华又投入灾后恢复重建工作。他一边组织干部群众积极开展灾后清理和晚稻抢种,一边调度保险公司开展损失登记和评估。在他的大力协调下,400多户农户及受灾家庭得到及时帮扶和理赔。

防汛抗洪期间,祝清华在圩堤上发生 两次意外,伤及腿部和腰部,接受简单的 医疗处理后,他立即重返工作岗位,带领 大家并肩作战。当记者问及这段经历时, 他平静地说:"人民群众的安危是最大的 事,作为党员干部,危急时刻我必须全力 以赴。"