继续把人民代表大会制度坚持好完善好运行好

——论学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上重要讲话

人民日报评论员

制度稳则国家稳，制度强则国家强。在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上，习近平总书记从党和国家事业发展全局的战略高度出发，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求，强调“我们要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”。

经过70年特别是党的十八大以来的实践发展，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，焕发出蓬勃生机和活力，充分证明了这一制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要牢记初心使命，坚定制度自信，增强历史主动，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，必须充分发挥这一根本政治制度的作用。习近平总书记从“保证全面有效实施宪法法律的重要作用”“在立法工作中的主导作用”“人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”“在密切同人民群众联系中的带头作用”四个方面深刻阐述了要充分发挥人大的作用，为在新征程上推动人大工作高质量发展指明了努力方向。

宪法是治国安邦的总章程，全面贯彻实施宪法法律是各级人大及其常委会的重要职责。充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，就要坚决维护国家法制统一、尊严、权威，确保宪法法律得到有效实施，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。良法是善治的前提。充分发挥人大在立法工作中的主导作用，就要推进科学立法、民主立法、依法立法，不断完善中国特色社会主义法律体系。人大监督是具有法定权威、代表人民的监督。充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，就要担负起宪法法律赋予的监督职责，健全人大对“一府一委两院”监督制度，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，就要确保人大代表站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式，具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。前进道路上，要加强党对人大工作的全面领导，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，加强人大常委会领导班子和人大机关工作队伍建设。始终坚持党中央集中统一领导，按照“四个机关”的要求，切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，定能不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

强国建设、民族复兴的宏伟目标催人奋进，做好新时代人大工作使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，充分发挥国家根本政治制度的优势功效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗。

（新华社北京9月15日电）

砥砺奋进，坚持好完善好运行好人民代表大会制度

——习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话为做好新时代人大工作指明前进方向

“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度。”

习近平总书记近日在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话，发出了在新时代新征程上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的动员令。大家表示，要以习近平总书记重要讲话精神为指引，充分发挥人大的重要作用，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

扎根中国土壤，展现显著优势

70年奋斗征程，70载波澜壮阔。人民代表大会制度与时俱进、历久弥新。

习近平总书记在重要讲话中，深刻阐述了人民代表大会制度具有的五个方面显著政治优势。

全国人大常委会办公厅研究室副主任翟炜表示，人民代表大会制度走过了70年光辉历程，形成了丰富的理论和实践成果，积累了宝贵的历史经验。要学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把握精髓要义，加强研究阐释，做到融会贯通。要从“两个结合”的高度，理解人民代表大会制度从哪里来、为什么好，进一步坚定国家根本政治制度自信。

党的十八大以来，人大工作取得历史性成就。

“习近平总书记在重要讲话中系统总结了新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果，首先强调必须坚持中国共产党领导。”湖北省荆门市人大常委会党组书记、主任汪在祥表示，新时代人大工作取得的历史性成就充分证明，党的领导坚持得越好，人大及其常委会的职能作用就发挥得越充分，人民代表大会制度的优越性就越能得到彰显。我们要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动国家根本政治制度优势更好转化为治理效能。

制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。习近平总书记强调：“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。”

中国社会科学院政治学研究所政治制度研究室主任韩旭表示，党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排，要求把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。人民代表大会制度能够广泛汇聚民意、民智并将其带入决策、执行和日常管理、监督、反馈等各个环节，从而达到凝聚民心、形成合力的效果，为进一步全面深化改革提供了非常坚实的制度保障。

发挥人大作用，担负职责重任

“充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用”“充分发挥人大在立法工作中的主导作用”……现场聆听了习近平总书记的重要讲话，全国人大宪法和法律委员会委员孙宪忠深受鼓舞。

孙宪忠表示，在深度参与编纂民法典的过程中，他深切感受到新时代的法治进步。新征程上，要学习好贯彻好习近平总书记重要讲话精神，在科学立法、民主立法、依法立法的进程中，做好一名中国特色社会主义法治体系的建设者，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，为推动高质量发展、实现中国式现代化提供强有力的法治保障。

基层立法联系点是人民群众参与立法工作的“直通车”。上海市长宁区虹桥街道是全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一，截至今年8月底，已累计对97部国家法律草案上报建议3279条。“民意矩阵持续扩容，征询范围不断扩大，居民群众参与民主立法的获得感越来越强。”虹桥街道党工委书记、人大工委主任郭凯说。

如何更好发挥基层立法联系点作用？学习习近平总书记重要讲话，郭凯对接下来的工作更有信心：“我们将牢牢把握虹桥街道基层立法联系点参与面广的优势，听取群众最原汁原味的声音，汲取群众最接地气的智慧，为民主立法作出新贡献。”

充分发挥地方特色，不断创新方式方法，近年来地方立法有力服务地方经济社会发展。

在四川雅安，受益于当地人大常委会会议通过的《雅安市青衣江流域水环境保护条例》，青衣江流域河湖保护和水生态环境得到整体改善。

雅安市人大常委会法工委主任陶炳忠表示，将深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，立足地方实际，坚持精细化立法、立管用之法，既要“求数量”、更要“重效果”，真正用良法促进发展、保障善治。

正确监督、有效监督、依法监督，是人大监督的重大原则和实践要求。

“习近平总书记在重要讲话中对充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用作出指引，强调强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，我们深感责任重大、使命光荣。”全国人大常委会预算工委办公室主任张永志表示，要按照党中央决策部署和习近平总书记重要讲话要求，持续深入推进预算审查监督重点拓展改革，持续推动国有资产管理监督提质增效，持续强化政府债务管理监督职能，推动全面落实税收法定原则，不断提高工作质效，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化贡献力量。

发展全过程人民民主，保障人民当家作主

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。习近平总书记强调：“不断健全人民当家作主制度体系，丰富各层级民主形式，扩大人民有序政治参与，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。”

“我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，持续贯彻落实党的二十届三中全会部署，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，支持代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”全国人大常委会代表工委副主任傅文杰表示，将立足人大职能职责，切实加强代表工作能力建设，围绕人大立法、监督等重点工作，组织代表开展视察调研，倾听群众呼声，反映群众意愿，不断夯实人大工作的民意基础。

人大代表来自人民、植根人民。

现场聆听了习近平总书记的重要讲话，全国人大代表、济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立难掩激动。已经连任三届全国人大代表的她表示，总书记的重要讲话更坚定了她继续为人民发声的决心。她将不断提高履职能力，深入调研了解民情民意，重点关注“一老一小”、就业、消费等领域的群众需求，推动家政行业职业化、标准化、数字化、产业化发展。

九月的东北大地，秋高气爽。黑龙江省哈尔滨市道外区的基层人大代表们在发展民宿旅游、打造网红花海、规范沿江露营等方面，为推动乡村振兴贡献着自己的力量。

“习近平总书记强调，人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，当好党和国家联系人民群众的桥梁。”哈尔滨市道外区民主镇人大主席盛连慧表示，将认真学习总书记重要讲话精神，做好乡镇人大工作，积极践行全过程人民民主，组织好基层人大代表，凝聚人大代表力量，为推进中国式现代化贡献力量。

新华社记者

（新华社北京9月15日电）

（上接第1版）重中之重是把三江源这个‘中华水塔’守护好，保护生物多样性，提升水源涵养能力。”

从青藏高原奔流而下，流经千沟万壑的黄土高原，黄河的含沙量陡增。

因地制宜、对症开方。习近平总书记强调，中游要突出抓好水土保持和污染治理。

陕西北部的延安、榆林两市，大部属黄土高原丘陵沟壑区，是黄河上中游地区水土流失最严重的区域。

榆林市米脂县高西沟村，位于黄土高原丘陵沟壑区的一条小山沟。从前是“山上光秃秃、年年遭灾荒”，如今已经“层层梯田盘山头、片片林草盖坡洼”，村民种植的山地苹果成了致富的“金蛋蛋”。村民自豪地说：“现在黄河的水里再也没有高西沟的泥沙。”

2021年9月13日，习近平总书记在这里考察调研时指出，高西沟村是黄土高原生态治理的一个样板，你们坚持不懈开展生态文明建设、与时俱进发展农村事业，路子走得是对的。要深入贯彻绿水青山就是金山银山的理念，把生态治理和发展特色产业有机结合起来，走出一条生态和经济协调发展、人与自然和谐共生之路。

山东东营，黄河入海口。一路千折百转，黄河在此处汇入茫茫渤海。

2021年10月20日，习近平总书记来到黄河入海口，沿木栈道察看黄河三角洲湿地生态环境。

总书记嘱咐当地负责同志：“要把保护黄河口湿地作为一项崇高事业，让生态文明理念在实现第二个百年奋斗目标新征程上发扬光大，为实现社会主义现代化增光增色。”

守护母亲河，一系列制度规划先后出台——中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，为保护母亲河擘画长远蓝图；黄河保护法2023年4月1日起施行，为黄河保护治理提供有力法治保障；《黄河流域生态环境保护规划》印发，明确具体发力方向……

守护母亲河，一系列切实举措落地见效——开展河湖生态保护治理、城镇环境治理设施补短板等系列行动；实施多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程；着力补上城市环境治理设施短板，污水直排、垃圾乱堆等问题得到有效解决……

金秋时节，天气渐凉。甘肃兰州的摄影爱好者刘延治等待着与大天鹅一年一度的“约定”——近年来，每年11月至次年3月，都有二三十只大天鹅飞来在三河口天鹅滩越冬。

黄河从兰州穿城而过，三河口是黄河及其支流的汇流之处。近年来，当地综合施策使黄河水质稳定提升，也让大天鹅有了更好的栖息环境。

鸟儿的选择，正是黄河流域生态逐渐向好的见证。

近年来，黄河水质更好了，2023年黄河干流全线已连续两年达到Ⅱ类水质；黄河两岸更绿了，流域生态质量总体改善，上游植被覆盖“绿线”比20年前西移约300公里；野生动物更多了，雪豹、白唇鹿、岩羊等野生动物重现黄河源，黄河三角洲国家级自然保护区鸟类增加到373种。

在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记强调：“要持续完善黄河流域生态大保护大协同格局，筑牢国家生态安全屏障。”

黄河上下，正在奋力描绘人与自然和谐共生的美好图景。

“中华民族治理黄河的历史也是一部治国史”

2019年9月17日，河南郑州，黄河博物馆的“千秋治河”展厅。

习近平总书记久久凝视着一幅黄河改道图——决溢范围北至天津，南达江淮，纵横25万平方公里，水之所至，“城郭坏沮，稽积漂流，百姓木栖，千里无庐”。

“黄河宁，天下平。”习近平总书记强调：“从某种意义上讲，中华民族治理黄河的历史也是一部治国史。”

九曲黄河万里沙。黄河是全世界泥沙含量最高、治理难度最大、水害严重的河流之一，素来“多淤、多决、多徙”。千百年来，黄河安澜是中华儿女的祈盼。

据统计，新中国成立前的2500多年间，黄河下游共决溢1500多次，改道26次，给沿岸百姓带来深重的苦难。

新中国成立后，党和国家对治理开发黄河极为重视。在党中央坚强领导下，沿黄军民和黄河建设者开展了大规模的黄河治理保护工作，取得了举世瞩目的成就。

深知黄河治理之难，在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记强调：“要完善防灾减灾体系，全力保障黄河安澜。”

党的十八大以来，习近平总书记多次深入黄河沿线考察，谋划着黄河长治久安的宏伟蓝图。

黄河，素有“铜头铁尾豆腐腰”之说。河南，正好位于黄河的“豆腐腰”部位，地上“悬河”最突出、历史上决口最多的河段。

2014年，习近平总书记在河南兰考调研指导党的群众路线教育实践活动期间，专门来到黄河最后一弯——位于东坝头乡的黄河岸边，了解黄河防汛和滩区群众生产生活情况。

2019年9月18日，黄河流域生态保护和高质量发展座谈会在河南郑州召开。

为了开好这次座谈会，习近平总书记事前要求有关部门进行了深入的调查研究和科学论证。座谈会前一天，总书记走进黄河博物馆，前往黄河国家地质公园临河广场，深入了解中华民族治黄的历史，实地察看黄河的生态保护和堤防建设情况。

在临河广场观景平台，眺望黄河，天高水阔，林草丰茂。抚今追昔，习近平总书记感慨：“实践证明，只有在中国共产党领导下，发挥社会主义制度优势，才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变，从根本上改变黄河三年两决口的惨痛状况。”

“尽管黄河多年没出大的问题，但黄河水害隐患还像一把利剑悬在头上，丝毫不能放松警惕。”在座谈会上，习近平总书记充分肯定新中国成立以来黄河治理的巨大成就，也为黄河的治理敲响警钟，指明方向。

习近平总书记强调，要保障黄河长久安澜，必须紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”。要完善水沙调控机制，解决九龙治水、分头管理问题，实施河道和滩区综合提升治理工程，减缓黄河下游淤积，确保黄河沿岸安全。

2020年6月，习近平总书记考察宁夏时强调“要把保障黄河长治久安作为重中之重”，要求实施河道和滩区综合治理工程，统筹推进两岸堤防、河道控导、滩区治理。

“今天来到这里，黄河上中下游就都走到了，我心里也踏实了。”2021年10月，在山东东营的黄河入海口码头，习近平总书记凭栏远眺。

察看河道水情，详细询问径流量、输沙量……当听到黄河秋汛虽然“有惊有险”，但没有出现重大损失和人员伤亡，总书记点头肯定。

习近平总书记强调，扎实推进黄河大保护，确保黄河安澜，是治国理政的大事。要强化综合性防洪减灾体系建设，加强水生态空间管控，提升水旱灾害应急处置能力，确保黄河沿岸安全。

随后，在主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时，习近平总书记再次明确，要统筹发展和安全两件大事，提高风险防范和应对能力。

党的十八大以来，我国连续实施两期黄河下游防洪工程建设，全面完成了下游标准化堤防建设，开展了河道整治和滩区安全建设。龙羊峡、小浪底等大型水利工程充分发挥作用。河道萎缩态势初步遏制，黄河流域防洪减灾体系不断完善，水安全保障水平不断提升。

实施调水调沙，是破解黄河下游泥沙淤积和洪水风险相伴难题的一个关键举措。

今年是实施黄河调水调沙第23年。据监测，通过调水调沙，黄河下游河道主河槽得到全线冲刷，河床有明显下降，行洪和过沙能力普遍提高。

进入数字时代，黄河流域各地加快了数字水利发展，无人机、卫星遥感监测等现代科技的应用进一步支撑了水旱灾害防御等科学决策，守护着黄河安澜。

“积极探索富有地域特色的高质量发展新路子”

“黄河上中游7省区是发展不充分的地区，同东部地区及长江流域相比存在明显差距，传统产业转型升级步伐滞后……”面对黄河沿线发展之弊，习近平总书记一针见血。

发展水平不均衡、内生动力不足、生态环境脆弱……长久以来，黄河流域的发展一直面临着矛盾纠葛。诸多问题，既有先天不足的客观制约，也有后天失养的人为因素。

黄河流域高质量发展究竟怎么干？习近平总书记行遍沿黄九省区，一路调研思索。

“沿黄河各地区要从实际出发，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。”

有所为，有所不为。按照习近平总书记部署，三江源、祁连山等生态功能重要的地区，要“保护生态，涵养水源，创造更多生态产品”；粮食主产区“要发展现代农业，把农产品质量提上去，为保障国家粮食安全作出贡献”；区域中心城市等经济发展条件好的地区，“要集约发展，提高经济和人口承载能力”……

革除弊病，良好生态为高质量发展筑基——

盐，贯穿了山西运城发展的主线。4600多年的食盐开采，撑起了黄河边上一座人文商业重镇。

上世纪80年代开始，随着工业化进程逐步加速，运城开始生产化工产品。污染加重、过度开采等弊病随之而来。

“盐湖的生态价值和功能越来越重要，要统筹做好保护利用工作”，习近平总书记在这里考察时说。

随着黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的实施，“盐运之城”拥抱新的发展契机。2020年9月，运城市全面停止盐湖范围内的工业生产活动。老旧工业厂房被改造成了市民休闲好去处，盐湖生态修复如火如荼，电子信息、装备制造等新兴产业加快培育壮大……

运城的转型发展，呼应着习近平总书记的希冀：“黄河流域各省区都要坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线”。

生态优先，绿色发展。河南创建省级以上绿色工厂185家、绿色工业园区13个；甘肃围绕黄河大力发展生态旅游业……绿色，成为黄河流域高质量发展愈加鲜明的底色。

苦练内功，科技创新为高质量发展增添动力——

“天下黄河，唯富一套”。从古至今，河套灌区的建设与发展，保障着当地农业繁荣不息。

2023年6月，习近平总书记来到内蒙古巴彦淖尔河套灌区水量信息化监测中心，仔细端详7级灌排体系。

当地负责同志介绍说，现在，多泥沙状态下自流测水的难题，他们已经研发解决了，“下一步还要进行现代化改造”。

“看到灌渠建设，我很感慨，一个是我们得天独厚的自然资源条件，再一个是几千年勤劳勇敢的中国人民的创造，非常可贵。”习近平总书记由衷感叹。

今天，河套灌区信息化建设突飞猛进，灌区完全依赖人工传递记录水情信息的时代一去不返，实现了水情联合、实时、精确监测调度。

又何止是河套！青海塔拉滩，绵延的光伏板助力打造国家清洁能源产业高地；山东渤海之滨，多项自动化技术助力码头运营效率显著提升……上中下游，内陆沿海，科技创新赋能黄河沿线高质量发展的案例数不胜数。

“推动流域经济发展质量变革、效率变革、动力变革”，习近平总书记的话，激励着沿黄省区不断向新笃行。

优化机制，政策法规为高质量发展护航——

黄河，水量不及长江的十分之一。千百年来，她滋润千里沃野，却也面临缺水难题。

2024年6月，习近平总书记来到宁夏，在得知自治区与同处黄河流域的四川阿坝签订跨省区水权交易时，他饶有兴致，鼓励积极探索、规范推进。

2023年11月，宁夏以1800万元的价格，购得四川省3年1500万立方米的黄河用水权，支援宁夏宁东能源化工基地生产。

如今，首批500万立方米黄河水已经输送到宁夏。这一举措对全国省际层面运用市场机制解决水资源供需矛盾，具有示范意义和参考价值。

机制到位，“远水”也能解“近渴”；政策优化，沿黄发展有依托。

滚滚黄河奔腾不息，中华文明绵延不绝。

习近平总书记强调，黄河流域是中华民族和中华文明的重要发祥地，要保护弘扬黄河文化，传承好历史文脉和民族根脉。

黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族的根和魂。

习近平总书记提出，要“加强对文化遗产和自然遗产的整体性、系统性保护，深入推进考古等工作。保护好红色文化资源，弘扬革命文化，发展社会主义先进文化”。

摸清黄河文化遗产底数、加强文化阐释研究、实施一批保护性项目，沿黄地区着力推进黄河文化保护利用，深入挖掘黄河文化蕴含的时代内涵，以厚重的黄河文化涵养文化自信。

守好老祖宗留给我们的宝贵遗产，《黄河国家文化公园建设保护规划》正式印发，分类建设管控保护、主题展示、文旅融合、传统利用等四类重点功能区，构建起黄河文化保护传承弘扬的空间骨架。

有丰富的文化资源，更有磅礴的精神力量。

习近平总书记要求，深入挖掘黄河文化的时代价值，充分展示中华民族自强不息、坚忍不拔的民族品格和奋斗精神。

焦裕禄精神、吕梁精神、右玉精神、红旗渠精神……滔滔黄河，塑造着中华民族的精神家园，为中华民族赓续发展注入不竭源泉，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。

在刚刚召开的全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记为推动黄河流域生态保护和高质量发展擘画蓝图、指明方向，在沿黄各省区人民中激发磅礴的奋进力量。

黄河落天走东海，万里写入胸怀间。

新征程上，在以习近平同志为核心的党中央引领下，沿黄各省区人民砥砺奋进、久久为功，黄河两岸必将铺展出高质量发展的新图景，黄河必将成为造福人民的幸福河。

（新华社北京9月15日电）