

中共中央 国务院

关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见

(2024年9月15日)

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。为实施就业优先战略,促进高质量充分就业,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,以推动高质量发展为基础,以实施就业优先战略为引领,以强化就业优先政策为抓手,以破解结构性就业矛盾为着力点,以深化就业体制机制改革为动力,以不发生规模性失业风险为底线,持续促进就业质的有效提升和量的合理增长,推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等,不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

经过努力,就业机会充分,就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面逐步形成,系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长,失业水平有效控制,劳动参与率基本稳定,现代化人力资源加快塑造,就业公共服务体系更加完善,中等收入群体规模稳步扩大,社会保险覆盖面不断扩大,劳动者就业权益有效维护,使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

(一)强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标,纳入国民经济和社会发展规划,促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力,提高发展的就业带动能力。健全就业影响评估机制,重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估,构建就业友好型发展方式。

(二)增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设

未来产业,加快发展先进制造业集群,努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展,加快生活性服务业多样化发展,扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略,发展现代农业,提高农业劳动生产率,增强农业就业吸引力。

(三)支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用,综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策,引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,对就业示范效应好的经营主体,同等条件下优先保障建设用地计划,优先提供用工支持服务。

(四)提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略,加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移,加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜,促进区域内就业均衡发展。

(五)培育就业新业态提升就业质量。拓展数字经济就业新空间,大力推进产业数字化、数字产业化,支持平台经济健康发展,做好数字转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会,积极发展节能降碳、环境保护、生态保护修复利用等绿色产业,推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域,发展银发经济,促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合,催生新的就业增长点。

三、着力解决结构性就业矛盾

(六)提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革,科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展,扩大理工农医类专业招生规模,根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据,对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育,推进职普融通、产教融合、科教融汇,培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量发展,组建一批技工教育联盟(集团),遴选建设一批优质技工院校和

优质专业。将职业生涯教育融入高校人才培养全过程,推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

(七)健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动,大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制培训,构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。加强公共实训基地、高能人才培训基地建设,鼓励企业建设职业技能培训基地,形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费,保证60%以上的经费用于一线职工教育培训,允许用于企业建立职业学校(含技工院校)。

(八)拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架,推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定,推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施,积极挖掘培育新的职业序列,及时发布新职业。畅通职业发展通道,支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师评聘工作,建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬指引信息,引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系,完善相关表彰奖励政策。

四、完善重点群体就业支持体系

(九)拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业,完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策,开发更多有利于发挥所学专业长的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业,有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能,强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习,形成衔接校内外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划,强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶,促进其早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和服务。

(十)做好退役军人就业服务保障。

健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源,探索“教培先行、岗位跟进”就业模式,鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

(十一)拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业,推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业,注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业,实施以工代赈,加快形成双向流动、互联互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟,开展劳务品牌认定培育,完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化,防止因失业导致规模性返贫。

(十二)完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,合理确定、动态调整就业困难人员认定标准,完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业,统筹用好公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,加强求职就业、技能培训等服务。招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位,要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益,支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三)优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系,优化创业促进就业政策环境,提升创业质量。支持灵活就业健康发展,建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点,保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权,畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的,按照规定给予一定的社会保险补贴。

五、健全精准高效的就业公共服务体系

(十四)完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性,完善服务清单, (下转第7版)

任建新同志遗体在京火化

新华社北京9月25日电 中国共产党的优秀党员,久经考验的忠诚的共产主义战士,我国政法战线的杰出领导人,中国共产党第十四届中央书记处书记,中央政法委员会原书记,中国人民政治协商会议第九届全国委员会副主席,最高人民法院原院长任建新同志的遗体,25日在北京八宝山革命公墓火化。

任建新同志因病于2024年9月21日13时33分在北京逝世,享年99岁。

任建新同志病重期间和逝世后,习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正、胡锦涛等同志,前往医院看望或通过多种形式对任建新同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

25日上午,八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆,哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念任建新同志”,横幅下方是任建新同志的遗像。任建新同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中,身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。

上午9时30分许,习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等,在哀乐声中缓步来到任建新同志的遗体前肃立默哀,向任建新同志的遗体三鞠躬,并与任建新同志亲属一一握手,表示慰问。

党和国家有关领导同志前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志,任建新同志生前友好和家乡代表也前往送别。

全国夏粮收购超7000万吨

新华社北京9月25日电 (记者王立彬)国家粮食和物资储备局25日最新发布的数据显示,全国夏粮旺季收购接近尾声,主产区各类粮食企业累计收购夏粮超7000万吨,收购量处于近年来较高水平。

据介绍,今年夏粮上市以来,有关部门积极发挥市场机制作用,加强粮食收储调控,统筹做好市场监测、产销衔接、储备轮换等工作,收购进展总体顺利。

新麦上市后,在有序做好轮换收购同时,按有关部门工作安排,中储粮集团在河北、河南、山东、安徽、江苏、湖北等8个主产区(区)小麦主产区全面增加新季小麦收储规模,积极发挥市场引领作用,助力牢牢守住农民“种粮卖得出”底线。

目前中储粮已累计启动收购库点403个,基本覆盖小麦主产区,收购均价保持在2500元/吨以上,有效发挥了稳市支撑作用。

火箭军向太平洋海域成功发射1发洲际弹道导弹

新华社北京9月25日电 9月25日8时44分,中国人民解放军火箭军向太平洋相关公海海域,成功发射1发携载训练模拟弹头的洲际弹道导弹,准确落入预定海域。此次导弹发射,是火箭军年度军事训练例行性安排,有效检验武器装备性能和部队训练水平,达到了预期目的。中方提前向有关国家作了通报。

让创新成为驱动发展新引擎

江西农业大学黄路生团队连续三年获全省十大科技创新成果

高校是教育、科技、人才的集中交汇点,是基础研究的主力军、重大科技突破的策源地。翻开近三年来江西农业大学黄路生院士团队的成绩单,一项项创新成果令人瞩目——

基础理论研究获“国际农业动物中首次鉴别到猪基因组中影响肠道菌群组成的因果突变并解析其作用机理”作为中国畜牧学第一篇《自然》研究长文,入选2022年度江西省十大创新成果;应用技术创新成果“家猪新品种培育自主技术——‘中芯一号’创制与应用”入选2021年度江西省十大科技成果;科技成果转化项目“山下长黑猪新品种培育及推广”入选2023年度江西省十大创新成果。

江西省自2021年开展全省所有领域十大科技成果评选,黄路生院士团队是全省唯一每年均有贡献的团队。这是该团队二十多年来心无旁骛、潜心耕耘,不断激发科技创新动力,驱动创新成果在落地开花的生动写照。

传承科学家精神,找到优良猪种“密码”为种业创新夯基筑石

我国是世界第一养猪大国,猪肉占我国百姓肉类消费的50%至60%,我国猪肉年消费量占全球猪肉消费总量的一半;还是猪种资源最为丰富的国家,占全球总数的三分之一多,且在繁殖、肉质和抗逆等方面具有优异种质特性。加强生猪种业基础研究和育种技术创新与应用,是实现生猪产业高质量发展的基础和关键。

想要培育具有中国自主知识产权的新品种,必须针对猪的重要经济性状(比如产肉量、肉质等)从基因角度进行科学研究。只有弄清楚这些基础,才能把理论注入实际的种猪新品种培育之中。

1995年,黄路生学成归国,回到母校江西农业大学,组建实验团队,聚焦全球家猪遗传改良与种质资源开展科学研究,承担起国家生猪种业创新的时代使命。

二十多年来,黄路生带领团队走南闯北、克服

各种困难,建成覆盖15个国家及中国24个省份的中外家猪野猪种质资源库,规模和品种是国际上同类资源库的2倍,中国国家猪种资源库的5倍,并为全国同行开放共享。

全面研究欧美商业猪种及中国地方猪种生长、繁殖、体型、毛色、抗病和肉质性状的种质遗传特性,并阐明家猪骨量数量、肉的品质、胴体长度、抗病能力、毛色、骨骼长短等经济性状的遗传机制,黄路生团队是国际上发现并鉴别家猪质量性状及复杂数量性状因果基因及其因果突变最多的团队。

发现占全球总量约41%(10/24)的家猪重要经济性状因果突变,发表中国畜牧学目前唯一《自然》研究长文和《自然遗传》自创刊32年来全世界家猪研究唯一一篇封面研究长文。该团队的工作,使我国家猪遗传育种领域整体处于国际领先水平,遥遥领先的基础研究成果,较大地提升了我国在种猪行业的话语权。

2019年,黄路生院士首次提出“一猪两用”国家种业战略,以节粮、高产、优质、抗病肉用猪以及医学模型和异种器官供体猪培育的基础研究创新,到关键技术创制,再到核心产品创造。

攻克“卡脖子”难题,为农业技术进步提供有力支持

科学研究最终是为了解决实际问题,否则再高深的学问也只是空中楼阁、镜花水月。

2017年,团队迎来科研成果的产品创新。团队牵头研发出家猪育种基因芯片“中芯一号”,并组建全国家猪基因组育种技术联盟开展技术推广应用。

“中芯一号”就是利用基因技术,从遗传上精准改良种猪,从而提高育种效率的一把利器。“中芯一号”包含的自主专利技术占国际同领域核心专利的三分之一,技术水平在国际上遥遥领先。其一张芯片可以检测96个家猪遗传样本,对每个样品进行51368个基因位点筛选。根据不同品种的育种目标,可以定向选择生长、繁殖、体型、毛色、抗病和肉质等有利基因猪只,开展选种和选配。

曾几何时,国内种猪育种企业每检测一个因果基因位点,就要支付30美元的国际专利使用费。有了“中芯一号”基因芯片后,民族企业可以获得黄路生团队自主研发的13个因果基因位点免专利使用。不少企业家说,因为“中芯一号”包含大体格、多排骨、雪花肉、抗病力强等专利基因位点,可以培育多排骨、抗病猪腹泻、高健康脂肪酸及优质雪花肉等优质种猪新品系,通过繁育体系产生不同基因组合商品猪,极大地满足不同地域、不同消费方式的需求,这是黄路生院士团队带来的科学养殖“红利”。

“中芯一号”芯片自2018年上市以来,在新希望集

团、金新农集团、四川巨星农牧、铁骑力士集团、广东壹号土猪、内蒙古赤峰教育等24个省(区、市)的大型种猪育种企业推广应用,成为国家生猪种业“破卡”的主流主推技术。仅其中的一项专利技术“猪多肋性状的因果基因鉴别及产业化应用”成果,已在全国21个生猪主产区、32家大型种猪育种企业(场)推广应用,技术覆盖出栏商品猪超3亿头,产生直接经济效益达30多亿元。“中芯一号”涵括这样的专利技术13项。

科研成果“落地开花”,创新成果为经济社会发展赋能

农稳社稷,种子为基。种子这个农业“芯片”,关系国家粮食安全,关乎农业效益和农民收入,关乎涉农农产品全球竞争力,是发展新质生产力的重要领域。

2013年,面对百姓日益增长的优质猪肉需求和国家生猪种业发展的需要,黄路生院士团队开始优质种猪资源的新一轮选育工作。

选育之初,团队就把目标定位为“体型大、生长快、肉质好、省精料”。按照这一育种目标,团队采用前期取得的多肋、肉质、优质猪肉选育以及抗仔猪断奶前腹泻等多项专利技术,结合“中芯一号”基因组芯片,历经10年,6个世代的持续选育,新品种“山下长黑”猪在2023年5月获国家畜禽遗传资源委员会审定。

新品种“山下长黑”猪成为我省1999年至今培育的第一个畜禽国审新品种。新品种综合生产性能处于国际先进水平,成为实现国家生猪种业自立自强、核心种源自主可控的重要标志,成果获2022年度江西省科学技术进步奖特等奖。

“山下长黑”猪有哪些优点呢?“猪被毛全黑、体型长大、头颈清秀、眼睛有神,背膘25毫米左右,瘦肉率59%左右,肋骨16对,肉质评分3.5分,料肉比在2.8至3之间。”这是2022年,农业农村部种猪质量监督检验测试中心测定现场专家给出的数据,很好地回答了这个问题。

值得一提的是,在创制“山下长黑”猪的过程中,团队首次研发了耐粗饲、节粮型肠道菌群育种技术,形成了测定更便捷、数据更准确的胴体肉质测定技术。

“山下长黑”猪的肌肉脂肪、肉色、大理石纹、嫩度等指标的优良表现,确保了其优良口感和丰富营养,得到市场和消费者的普遍认可,先后获得粤港澳大湾区最受欢迎十大品牌猪肉,第十九届、二十届中国畜牧业博览会科技新产品银奖。

除了火热的消费端,企业和农户喂养“山下长黑”猪的意愿也不断高涨。“山下长黑”猪与一般地方

土猪相比,1至2对排骨,屠宰率高出5个百分点,体重达到100公斤时平均体长为113厘米,多肉多肋,售价比一般地方土猪要高。在养殖户眼中,“山下长黑”猪是名副其实的致富“金猪”。

截至目前,“山下长黑”种猪累计向广西、云南、贵州、四川、河南等9省份43家黑猪养殖(育种)企业推广,技术覆盖商品黑猪出栏超100万头,仅由靖德宣农牧科技有限责任公司一家,就引进良种母猪800头、公猪20头、仔猪6500头。

科技创新,如同撬动新事物的杠杆,总能迸发强大力量。二十多年来,团队相继建成江西省、农业农村部、科技部创新研究平台,创建了全国唯一家猪遗传改良与种质创新国家重点实验室,构建了国际领先的科研新材料平台;累计在《自然》《自然遗传》等发表论文200余篇;获国家技术发明奖二等奖、国家科技进步奖二等奖等重要科技奖励12项。

团队坚持立德树人初心,引进与培养相结合,构建了一支由英国剑桥大学、英国爱丁堡大学、德国哥廷根大学、法国图卢兹大学、美国加州大学等国际知名院校归国博士组成的科技部、农业农村部创新团队和教育部“全国高校黄大年式教师团队”、全国教育系统先进集体。

科学无止境,攻关不停歇。团队成员纷纷表示,将坚决贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述,勇攀高峰,不断突破种业发展中的“卡脖子”问题,为实现农业现代化和保障国家粮食安全提供强有力支撑。

(文图由江西农业大学提供)

