

电话

(0791)86847609

邮箱

jxrbllb@163.com

编审 郑颖 责任编辑 易江然子

美术编辑 王楠



智库

党的二十届三中全会对新时代新征程深化生态文明体制改革作出重大部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设的重视和战略谋划。党的十八大以来，习近平总书记先后三次考察江西，指出江西要“坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动全面绿色转型，打造生态文明建设高地”。我们要以习近平生态文明思想为指导，准确把握新时代新征程深化生态文明体制改革的重大意义和目标任务，谋划美丽江西建设新蓝图，奋力谱写人与自然和谐共生的现代化新篇章，全力把江西打造成为国家生态文明建设高地，推动党的二十届三中全会精神在江西落地见效。

●健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制

走出一条具有江西特色的人与自然和谐共生的现代化道路。人与自然和谐共生是中国式现代化的显著特征之一。生态文明的本质问题是人类在改造客观世界的过程中与自然的关系问题，人类与自然两者应该是一个普遍联系、不断生成演进的整体，而非一种孤立、静止、片面的关系。我们要清晰认识到自身与自然界是一体化存在，必须尊重自然、顺应自然、保护自然，与自然和谐共生。党的二十届三中全会深刻指出，“健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制”。在打造国家生态文明建设高地的实践中，要从整体出发推进山水林田湖草沙一体化保护和修复机制，筑牢自然生态安全边界，不断提升生态系统的稳定性和韧性。例如，九江市以“创建长江经济带绿色发展示范区”为引领，以建设长江国家文化公园（江西段）的生态文化示范区为抓手，全面落实长江“十年禁渔”，扎实推进长江岸线生态保护与修复工作，加强长江生物多样性保护，着力打造长江“最美岸线”；赣州市坚持城乡造林绿化一体化，持续筑牢我国南方地区重要生态安全屏障，探索形成了一批可复制、能推广的山水林田湖草沙综合治理经验。通过构建全方位立体式生态保护格局、开展生态系统修复重大工程等方式，确保自然资源休养生息，真正做到为生态留白、为发展增绿，为奋力谱写人与自然和谐共生的现代化江西篇章注入了强劲内在推力。

●完善绿水青山就是金山银山理念的体制机制

把江西打造成以生态产品价值实现机制推

进共同富裕的创新先行地。生态环境保护和经济发展之间从来都不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。党的二十届三中全会指出，“加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制”。在打造国家生态文明建设高地的实践中，江西要积极践行“绿水青山就是金山银山”的生态价值理念，不断健全生态产品价值实现机制，建立市场化、多元化生态补偿机制，积极探索经济发展与环境保护相协调、生态产品价值可量化能变现的绿色发展新道路。例如，抚州市以国家生态产品价值实现机制试点为契机，不断创新生态资产权益交易模式，促进生态赋能产业发展，建立健全生态产品供需对接和权益交易平台，持续拓宽生态产品市场化价值实现转化路径；永新县在推进“两山”转化工作中，率先加强GEP（生态系统生产总值）核算制度体系建设，印发了《永新县推进生态产品总值核算成果实施方案（试行）》，为科学评估生态价值提供了有力支撑。通过深入推进生态产品产业化利用、全面开展生态产品交易等方式，在创新生态产品价值实现路径上，以更高水平、更高层次逐步实现经济生态化和生态经济化，这是在更具持续性的意义上推动经济高质量持续发展，使人民群众切实享受到生态红利，为把江西打造成以绿色生态推进共同富裕的创新先行地激发蓬勃的朝气活力。

●健全绿色低碳发展机制

把江西打造成生态优先、节约集约、绿色低碳发展的高质量产业聚集示范区。生态环境问题归根结底是发展方式问题。新时代新征程我国面临“实现什么样的高质量发展，怎样实现高质量发展”的重大课题，习近平总书记以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念予以创造性回答，其中“绿色发展”不仅是马克思主义发展观的深刻革命，也是实现我国经济高质量发展的重要动能。以绿色发展理念构筑发展底线和边界，凸显了中国特色社会主义生态文明建设的鲜明底色，推动我国在新发展阶段从速度经济向绿色低碳循环高质量发展方向迈进。党的二十届三中全会指出，“发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设”。在打造国家生态文明建设高地的实践中，江西要坚持发展方式绿色转型的绿色发展观，加快规划建设新型能源体系，积极稳妥推进碳达峰碳中和，不断探索以生态优先、节约集约、绿色低碳发展

为导向的高质量发展新路子。例如，新余通过推进清洁能源项目建设、完善清洁能源基础设施等措施，因地制宜发展风电、光电、水电等清洁能源产业，实现生态效益、经济效益、社会效益共赢，推动经济发展绿色升级；上饶经开区聚焦清洁能源，从绿色生态工业园区层面引导企业加大技改投入、改进工艺流程，加大对落后产能的“腾笼换鸟”力度，为能耗低、污染小的优质生态型企业腾出发展空间。通过健全绿色低碳发展机制、创新生态领域技术革命、调整优化能源结构、加快新旧动能转换步伐、培育壮大节能环保产业等方式，把生态系统、生活系统、生产系统互为保障成为绿色超循环系统，为生态优先、节约集约、绿色低碳发展的高质量产业聚集提供体系支撑。

●完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制

把江西打造成生态宜居、美好生活向往的绿色家园。习近平总书记结合新时代人民群众对美好生活的向往，提出以人民为中心的发展思想，坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。我国生态文明建设坚持以人民为中心的价值导向，以提升人民生活福祉为价值旨归，积极回应人民群众对美好人居环境的现实诉求。党的二十届三中全会指出，“健全生态环境治理体系”“推进多污染物协同减排”。在打造国家生态文明建设高地的实践中，江西要把改善人居环境作为增进民生

福祉的重要领域，强化生态文明制度执行力和刚性约束，进一步压紧压实生态环境保护责任。以人民群众最关心最直接的现实生态问题为出发点，不断完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，在坚持问题导向中加快治理亟待解决的突出问题。例如，南昌市连续多年坚持打好污染防治攻坚战，组织开展空气环境质量提升、土壤污染管控、生态环境污染事件防范等多项攻坚行动；宜春市坚持把城乡环境综合整治作为重大民生工程，不断优化垃圾处理工作体系，以更科学、更精细的管理打造更加优美宜居的生活环境。通过打好蓝天、碧水、净土保卫战，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，不断加强环境综合整治，提升人民群众对人居环境的获得感、幸福感和安全感。

生态文明建设是功在当代、利在千秋，事关中华民族永续发展、造福子孙后代的根本大计。当前和今后一个时期正是我国进入全面建设社会主义现代化国家新征程的重要阶段，江西正处在大有可为的战略机遇期、优势叠加的红利释放期和动能升级的转型关键期，打造国家生态文明建设高地迎来了高质量建设的重要机遇。我们要以党的二十届三中全会深化生态文明体制改革的精神为指引，以山清水秀的自然优势、物产丰富的资源优势和国家战略的叠加优势为依托，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，谱写出一幅天更蓝、地更绿、水更清的现代化江西锦绣篇章。

（作者单位：南昌大学马克思主义学院）



九江市文博园坐落在秀丽的湖景之中，勾勒出如诗如画的生态风光图。

王蕴蓉摄

运用“千万工程”经验

健全推动乡村全面振兴长效机制

冷浪平

兴赣大家谈

党的二十届三中全会提出，“运用‘千万工程’经验，健全推动乡村全面振兴长效机制”。“千万工程”是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划部署的一项重大工程，其探索出一系列行之有效的做法，形成一系列宝贵经验，实现了先进发展理念、科学工作方法和有效推进机制的有机结合，充分彰显了中国式现代化独特而显著的治理优势，为推动中国式现代化高质量发展提供了鲜活教材。新征程上，我们要从政治和全局高度，总结提炼好、深化运用好“千万工程”经验，推动健全以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为总要求的乡村振兴长效机制，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

健全推动产业兴旺的长效机制。运用“千万工程”经验，破解发展难题，推动乡村资源优势、生态优势和人文优势不断转化为经济发展优势。坚持不懈夯实农业基础，确

保国家粮食安全底线。要树立大农业观、大食物观，强化粮食安全责任和意识，严格落实耕地保护制度，保护提高种粮积极性，全力抓好粮食和重要农产品生产。要强化农业基础设施建设和农业科技支撑，推进高标准农田建设全过程监管与多主体管护，加强农田水利设施建设与管护，优化农业科技产业布局，加快推进种业振兴行动和农机装备补短板行动。着力提升乡村产业发展水平。围绕做好“土特产”文章，因地制宜发展乡村特色产业，推动乡村文旅深度融合，促进乡村一二三产业融合发展。推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，对农产品加工业进行优化升级，健全县乡村物流配送体系，推动农村流通高质量发展。

健全推动生态宜居的长效机制。运用“千万工程”经验，深化人居环境整治，促进农村人居环境、自然生态环境、基础设施建设的持续改善和农村公共服务体系的有效配套。深入实施农村人居环境整治提升行动，因地制宜推进生活污水垃圾治理和农村改厕，实现村容村貌整体提升，建立健全整治和管护长效机制。加强农村人居环境建设，

注重乡村生态环境的保护与修复，加快乡村生态基础设施建设，扎实推进农药化肥减量增效和农业面源污染防治，打好农业农村污染治理攻坚战。加快补齐农村饮水、道路、住房安全等基础设施短板，深入推进农村供水工程体系、农村电网巩固提升工程、“四好农村路”建设，持续实施数字乡村发展行动。完善农村公共服务体系，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力提高农村养老、教育、医疗等公共服务质量，创新公共服务投入、建设、运行管护机制。

健全推动乡风文明建设的长效机制。运用“千万工程”经验，涵养文明乡风，深入开展农村精神文明建设创建活动，培育和践行社会主义核心价值观。持续推进农村移风易俗，强化村规民约激励约束功能，发挥党员干部示范带头作用，推进高价彩礼、大操大办、散埋乱葬等陈规陋习综合治理，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。繁荣乡村文化，增强乡村居民的文化自信，传承弘扬、创新发展乡村优秀传统文化，加强乡村文化人才队伍建设和乡村文化产业品牌建设，推

动农耕文明和现代文明要素有机结合，健全乡村文化制度体系。加强农村精神文明建设，让社会主义核心价值观融入农民的生产生活、生态建设、文化娱乐、休闲体验，贯穿于农业农村现代化的各领域、各环节、全过程，实现具体化、形象化、日常化、生活化。建设平安法治乡村，增强农民法律意识，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制。

健全推动治理有效的长效机制。运用“千万工程”经验，全面完善乡村治理体系和各级乡村治理机制，不断提升治理效能。完善党组织领导乡村治理体系，健全党领导农村工作体制机制，坚持党建引领、大抓基层导向，强化五级书记抓乡村振兴责任和各级党政领导干部“四下基层”制度，健全县乡村三级联动创先争优、整顿后进机制。加强农村社会工作专业人才培养，推动新乡贤制度化，按照“人人有责、人人尽责、人人享有”的原则建设乡村治理共同体，形成多元主体协同共治的乡村治理新格局。运用科技赋能乡村治理转型，着力推动大数据、人工智能、“互联网+”等技术

与乡村治理深度融合，打造数字化基层治理平台，提升乡村治理精细化水平。

健全推动生活富裕的长效机制。运用“千万工程”经验，以城乡融合推进乡村发展，为农村居民提供多种类型就近就业与增收机会。落实防返贫监测帮扶机制，压紧压实防返贫工作责任，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动防返贫监测与低收入人口动态监测信息平台互联互通，坚决守住不发生规模性返贫的底线。构建城乡融合发展体制机制，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，健全城乡要素双向合理流动体制机制、城乡基本公共服务普惠共享体制机制和城乡基础设施一体化发展体制机制，实现城乡共同繁荣发展。构建促进农民稳定增收长效机制，完善惠农富农支持制度。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，发展壮大新型农村集体经济，赋予农民更加充分的财产权益。强化乡村产业发展联农带农作用，让农民通过发展产业、转移就业更多分享产业增值收益，拓宽农民增收渠道。

（作者单位：江西财经大学经济学院）

激发县域经济高质量发展新动能

李海鸣

科技创新力度，提高全要素生产率，持续降低县域单位GDP能源资源消耗水平和碳排放水平，努力构建科技引领、资源节约、环境友好型的发展模式。同时，由于不同县域之间的发展水平、发展基础、资源禀赋和历史底蕴迥异，必须充分明确自身定位，对本县的区位、资源禀赋等因素和要素进行评估，区分产业功能县、农产品主产区、生态功能县，因地制宜采取差异化的新质生产力实现路径。同时，规划生产要素在县域的创新性配置，优化县域产业结构和空间布局，实现促进县域新质生产力发展的目标。

聚焦发展基础推进县域新质生产力发展。一是注重“有根”挖潜与赛道抢位相结合，厚植县域新质生产力发展的产业载体。要聚焦县域发展历史悠久的“有根”产业，加快推进企业数字化更新和技术改造，实施节能减排和绿色发展，打

造县域“数字+”产业、绿色工厂和绿色园区。要抢抓“新赛道”产业，立足县域资源禀赋，有效承接战略性新兴产业、未来产业的县域布局，抢占现代产业创新链、产业链和价值链的部分环节。二是增强科技创新能力，加快融入区域科技创新体系和产业链分工协作，制定相关政策鼓励企业加大创新投入，完善研发组织，推动县域新业态、新模式发展。支持县域企业与高校等科研机构组建协同创新联合体，主动对接省市规划，积极融入城市群产业分工体系，扮演好生产转化、制造基地等角色。三是积蓄县域新质生产力发展的区域势能。要推进县域融入都市圈和城市群发展，探索“总部+基地”模式，强化县域承接都市圈和城市群产业外溢功能。要促进技术、品牌、人才等要素共享，组建产业联盟、产业化联合体等载体，加快构建县域分工协作体系，形成区域特色优势产业链。

以数字经济与实体经济深度融合推进县域新质生产力发展。一是利用数字技术提升改造传统产业。通过打通不同行业和企业间的数字鸿沟，完善企业内部关键环节数据，推动区域网络平台共建和开放，助力各类中小企业“上云”“上平台”，对传统产业进行全方位、全链条的改造，增强县域产业链配套水平、供应链效率和控制力，使实体经济的生产、运营、管理实现适应性变革。二是推进中小企业智转数改。支持集群聚焦中小企业转型中的痛点、难点加快开发应用“小快轻准”的工业APP和解决方案，打造中小企业数实融合标杆；鼓励龙头企业通过服务平台输出数字化经验，组建“数字化帮扶小组”，带动产业链上下游协同推进数字化转型。三是塑造多元化数字应用场景。鼓励县域探索“数字化应用普及—数字化车间—智能工厂—未来工厂”的数字化全覆盖路径，推进“产业云脑+未来工

厂”建设。深化县域“交供邮”融合发展，提高县域物流仓储效率，夯实县域新质生产力“数字”基础。

以“有为政府”和“有效市场”的有机统一，推动县域新质生产力发展。对于经济实力较强的县区，可以推动扩权赋能工作，完善县级财力保障的长效机制，强化资金、土地、人才、技术等要素资源投入保障。同时，可以结合发挥资本的赋能作用，以国资产业基金为抓手，组织社会各类资源所有方通过基金运作高效整合资源，通过并购重组、要素流动等方式实现创新资源的优化配置。围绕企业全生命周期和全产业链条，夯实创新政策支撑，从政务环境、要素使用环境、人文环境等全方位优化服务体制机制，营造县域新质生产力发展一流营商环境。

（作者系中共江西省委党校经济学教研部副主任、教授）

智库观点

县域经济是国民经济的基本单元，也是发展新质生产力的重要空间载体，在推动我国经济社会高质量发展、推进乡村全面振兴、实现共同富裕中具有重要作用。当前，我省进入工业化中后期、信息化快速发展期、城镇化提质提效期、农业现代化稳步推进期，县域经济正处于现代化发展的变革期和加速期，亟须以新质生产力为重要着力点，激发县域经济高质量发展新动能。

勇于探索各具特色的县域新质生产力发展路径。推动县域经济高质量发展，需要摆脱过去依赖粗放型规模扩张、依赖增加生产要素投入、依赖高耗能高排放产业的发展模式，加大