

在扩大国际合作中提升开放能力

纪 斌

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。”这一重大部署宣示了我国对外开放的决心，为进一步对外开放指明了方向。开放能力是国家执行对外开放政策的基础，它直接决定了国家的开放水平和成果。在扩大国际合作中提升开放能力，有助于推动我国经济的优化升级，更好为推动全球经济发展贡献中国力量。

我国改革开放的历史证明，扩大国际合作是提升开放能力的有效途径

改革开放以来，我们在实践中不断摸索，开放能力得到了极大的提升，推动了自身的发展，大踏步地赶上了时代。

首先，在制度建设方面，我国通过不断改革和完善自身的制度体制，努力与国际通行规则接轨，包括在法律法规、监管政策、市场准入等方面做出调整，有效降低了国际贸易和投资中的制度性交易成本，提高了贸易和投资效率，提升了国际竞争力，也确保了外国投资者同样能公平对待，增强了外国投资者的信心。我国积极加入世界贸易组织(WTO)等国际组织，并全面履行相关承诺，推动我国更好地融入全球经济体系，享受贸易自由化带来的便利和机遇，也为在全球经济治理中发挥更大作用提供了平台。通过参与国际贸易规则的制定和修订，我们能够更好地维护自身利益，并且积极参与全球经济治理体系改革，推动全球贸易规则的完善。

其次，在对外开放的历程中，我国并没有因为国外的竞争，国外的投资导致产业萎缩，与之相反，中国制造在国际竞争中逐渐成长了起来，成为国际市场上至关重要的力量。我国企业加大投入，推出了一批具有自主知识产权的核心技术和产品，树起了一批具有国际影响力的知名品牌。产业升级、技术创新、品牌升级，为我国经济快速发展奠定了坚实的基础。同时，我们加大基础设施建设投入力度，国内交通、能源、通信等基础设施得到了极大的改善和提升，为经济发展和进一步开放提供了坚实的物质基础。高效的物流体系和完善的交通网络，提高了货物流通的效率，降低了成

本，增强了竞争力。

最后，在改革开放和对外交流的过程中，我国的劳动力素质、现代化和国际化意识得到了稳步提升。针对开放的需要，党和政府大力推动教育事业的发展，提高国民教育水平，培养了大量高素质的人才；实施了一系列人才培养和引进计划，极大地提升了国家的科技创新能力和文化软实力。特别是大规模的双向留学，直接服务于开放战略，成为我国提升科技水平和深化文化交流的重要举措之一。这些留学生不仅互相学习了对方国家先进的科学技术和管理经验，也将各国文化、传统和价值观传播到世界各地。这种双向交流拓展了人们的眼界，加深了各国人民之间的理解和友谊，为新时代进一步开放打下了坚实的基础。

在扩大国际合作中提升开放能力，要进一步通过全面深化改革，释放发展活力

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是被实践证明能够持续推动中国发展进步的制度。比如在经济领域，我们把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力，既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，增强经济发展活力和内生动力，实现经济快速发展，又更好发挥政府作用，加强和改善宏观调控，避免出现经济大幅波动，实现了社会长期稳定，这为经济发展和对外开放提供了可靠的保障。在扩大国际合作中提升开放能力，要进一步通过全面深化改革，破除体制机制障碍，更好地释放发展活力。

多年来，我们通过改革，简化行政审批流程，提高政府服务效率，促进了国际合作的便利化。今后，我国将进一步推动建立健全服务贸易和技术贸易管理体系，健全外商投资国民待遇和负面清单管理制度，放宽市场准入限制，创造更加开放、透明、高效、公平以及市场化、法治化、国际化的营商环境，吸引更多的国际投资者和企业来华发展。同时，通过逐步完善知识产权保护体系，加大执法力度，为创新和国际技术合作提供保障；积极实施吸引国际人才的政策，包括签证便利、居住条件、税收优惠等，为国际商务人士提供周到服务和文化适应支持。此外，通过鼓励专业服务机构提升国际化服务能力，建立健全了

跨境金融服务体系，丰富了金融产品和服务供给，更好地满足了国内外市场的需求，促进了贸易和投资的便利化。在可预见的将来，通过进一步全面深化改革，完善体制机制，我国的国际合作的步伐将进一步扩大，开放能力将进一步得到全面提升。

党的二十大明确提出，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是我国经济进入新发展阶段的重要战略选择。完善实施区域协调发展战略机制，优化区域开放布局，最终构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系，将有效推动双循环新发展格局，显著提升我国的开放能力。改革开放以来，在推动东部沿海地区经济快速发展的基础上，我国推出了西部大开发、东北振兴、中部地区崛起等区域发展战略，实施了京津冀协同发展、长三角一体化、粤港澳大湾区建设等国家战略。同时，全面部署优化区域开放布局，通过建设内陆开放型经济试验区、增设内陆地区口岸等方式，直接在内陆地区实现有效的高质量开放。这些措施将国内改革和对外开放有效结合起来，让发展潜力充分释放，为推动我国的开放能力进一步提升，奠定了更为坚实的基础。

在扩大国际合作中提升开放能力，要用好超大规模市场这一独特优势

我国是世界人口大国，随着经济持续发展，人民的收入水平和消费能力不断提高。拥有超大规模的市场，是我国在扩大国际合作和提升开放能力中，必须发挥好的独特优势。

首先，我国的超大规模市场，能为国内企业提供充足的发展空间。超大规模市场存在不同层次的消费群体、丰富的应用场景以及快速变化的市场需求，有助于企业针对不同消费者群体的需求和偏好，开发出更具针对性的产品和服务，有助于企业在不同的应用场景中不断尝试和验证新产品、新技术和新模式，有助于企业保持敏锐的市场洞察力和快速反应能力，不断进行创新。超大规模市场的这些优势，能为我国经济的持续发展和转型升级持续注入活力。发挥好这些优势，有利于广大企业尤其是制造业企业培植过硬的市场能力，为产品、服务进入国际市场，积累经验、打牢基础。

其次，我国庞大的人口基数意味着巨大的消费市场和需求潜力，有利于扩大国际合作，吸引国外的技术和资金。超大规模市场对全球范围内的外资企业和国际合作项目具有极强的吸引力，外资企业看中我国市场的巨大潜力和增长态势，希望进入我国市场、分享我国经济快速增长的红利，能够为推动国际合作增添动力，也有利于促进国内产业的升级和转型。当然，也要看到，外资企业的进入也会带来更加激烈的市场竞争，这反而倒逼我国企业不断提升自身实力，以应对挑战并抓住机遇。

第三，我国的超大规模市场，加上丰富的劳动力资源和链条完整的产业配套体系，能够在全球竞争中赢得优势。我国丰富的人才资源，为各行各业提供了充足的劳动力供给，意味着企业可以更容易找到合适的人才，降低招聘成本和时间成本。随着教育水平的普遍提高和职业培训体系的不断完善，我国劳动力素质高的优势能够得到进一步的发挥。经过多年发展，我国已经形成了链条完整、配套齐全的产业体系，涵盖了从原材料供应、零部件生产到成品组装的各个环节。全国各地涌现出了一大批具有特色的产业集群和产业园区，这些集聚区域内的企业可以共享基础设施、技术、信息和市场等资源，形成规模效应和集聚效应。面对全球供应链的不确定性和风险挑战，我国通过加强供应链建设和管理，提高了供应链的韧性和稳定性，这为企业提供了更加可靠的供应链保障，降低了供应链风险成本，有利于企业应对外部冲击和危机。

最后，在国际经贸规则的制定和国际治理方面，我国的经济体量可以带来一定的话语权优势，有助于建立多方有利的公平竞争环境。在当今国际经贸合作面临诸多挑战和不确定因素的背景下，我国始终秉持和平合作、开放共赢的理念，积极参与全球治理体系改革和建设，致力于推动构建开放型世界经济。我们坚持维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，推动贸易和投资自由化便利化，反对单边主义和保护主义，倡导建立更加公正合理的国际贸易秩序。通过在国际经贸合作中的积极作用和不懈努力，我国企业参与国际竞争与合作的保障进一步增强，一定能为全球经济的开放合作作出中国更大的贡献。

(作者单位：中央财经大学国际经济与贸易学院)

加快推进江西农产品冷链物流体系建设

张仲芳 赵洁

冷链物流指冷藏冷冻类食品在生产、贮藏运输、销售到消费前的各个环节中始终处于规定的低温环境下，以保证食品质量、减少食品损耗的一项系统工程。它是随着科学技术的进步、制冷技术的发展而建立起来的，是以冷冻工艺学为基础、以制冷技术为手段的低温物流过程。

冷链物流一头连接着田间地头，一头连接着百姓餐桌，既可以提高农产品的保鲜期和货架期，实现错峰销售，又可以延长农产品作为加工原材料的保鲜期，延长加工周期，提高加工效益。加强农产品冷链物流体系建设，对于推动农业现代化和高质量发展，促进农民增收，保障食品安全，满足人民日益增长的美好生活需要，具有重要意义。

我国《“十四五”冷链物流发展规划》提出，到2025年，初步形成衔接产地销地、覆盖城乡、联通国内国际的冷链物流网络，基本建成符合我国国情和产业结构特点、适应经济社会发展需要的冷链物流体系。今年中央一号文件明确提出，要优化农产品冷链物流体系建设，加快建设骨干冷链物流基地，布局建设县域产地公共冷链物流设施。为深入实施中央一号文件精神，今年5月，省政府办公厅发布了《江西省关于支持冷链物流体系建设的若干措施》，要求以冷链物流基地(园区)和重大项目建设为牵引，实施城乡冷链物流设施建设补短板工程，切实提高冷链物流服务质量效率水平，持续深化供给侧结构性改革，更好满足人民日益增长的美好生活需要，并提出力争到2025年，全省农产品综合冷链流通率达到16.5%的目标。

近年来，全省上下大力推进冷链物流基础设施建设，冷链物流供给水平迈上新台阶。表现在：基础设施不断完善，运输能力快速提升、经营主体加快培育、服务效能显著增强。据统计，到2023年底，全省冷冻冷藏库容达408万吨，冷链

公路运输主要货物运输量为3572万吨，冷链物流企业达265家。全省农产品综合冷链流通率为15.3%，比2019年增长1.7个百分点。南昌市和上饶市入选国家骨干冷链物流基地建设名单。深入贯彻落实《江西省关于支持冷链物流体系建设的若干措施》，全面推进我省农产品冷链物流体系建设，促进冷链物流高质量发展，需要在加大金融支持力度、加强专业人才培养、推进数字化转型以及提升监管水平等方面持续发力。

加大冷链物流发展立体化金融支持力度。一是拓宽冷链物流企业融资渠道。除传统融资方式外，要进一步拓展间接融资和直接融资等各种融资渠道。通过设立物流产业基金，撬动社会资本投入，激活区域性中小企业股权投资市场。二是创新发展供应链金融产品。鼓励和支持金融机构开发针对冷链物流商业保险、商圈融资等相关业务，设计适合冷链物流上下游企业的“一户一策”专属金融产品，实施“精准滴灌”。同时，将冷链设备资产化，建立冷链物流融资担保基金，提升企业信用水平，降低企业融资难度。三是加快推动我省城乡冷链物流骨干网建设项目入选我国利用新开发银行贷款2023-2024年备选项目规划的落地工作，助力我省农产品冷链物流体系加快建设。

加强冷链物流专业人才培养。一是建立专业冷链物流人才培养体系。鼓励并支持高校和职业院校增设冷链物流相关专业和课程，将冷链物流纳入物流管理专业，并建设冷链物流专业职业大学，提高冷链物流人才专业素养，为冷链物流产业可持续发展培育储备人才。二是推进在职教育与培训。定期开展冷链物流专业知识和技能培训，举办冷链物流行业研讨会，邀请学者、专家以及从业人员参与交流，学习和分享最新研究成果和实践经验，确保行业人员知识和技术及时更

新。三是建立校企合作机制。加强省内高校与冷链物流企业、物流园区等合作，建立稳定的校外实训基地，开展“订单式”人才培养机制，培养社会与市场所需要的高端技术人才。

加快冷链物流行业数字化转型升级。一是制定冷链物流数字化转型长期战略目标。根据冷链物流产业发展现状及未来需求，制定涵盖数据采集与管理、智能化应用、数字化运营等方面的长期战略规划，从短期、中期、长期阶段逐步推进。二是加快冷链基础设施数字化改造。加快部署物联网设备，在运输车辆、冷库仓等关键环节部署温度传感器、湿度传感器以及定位器等，持续监测温度、湿度、光照等关键指标，确保冷链信息能够实时采集、动态监测，最大程度保障农产品质量。三是加快打造全省冷链物流智慧管理数字化平台，实现冷链物流全流程、全要素数字化运营、智慧化管控，推动全省各市区及县(市、区)冷链物流数据共享、信息互通、资源互补、技术互联。同时，在重点区域或关键环节开展冷链物流数字化转型的试点，形成一批可复制可推广的经验。

提升冷链物流监管水平。一是完善法律法规。加快推动制定和完善针对冷链物流的专门法律法规，明确冷链物流各环节的责任主体以及监管标准，对包括运输、储存、配送等各环节的卫生条件、温度控制、设施规格等作出明确规定。二是规范冷链物流行业标准。建立冷链物流行业数据标准委员会，联合行业协会、技术专家制定物流信息系统、温控设备、数据传输接口等方面规范，建设冷链物流溯源体系，实现冷链物流全过程监控。三是畅通投诉举报渠道。建立冷链物流投诉举报平台，鼓励公众举报冷链物流违规行为，形成全社会共同参与的监管氛围。

(作者单位：江西财经大学财税与公共管理学院)

“为政以德”体现的是中华优秀传统文化中的治理智慧。了解其精髓要义，更好地践行，能够为新时代干部队伍建设、推进国家治理提供借鉴。

“为政以德”出自《论语》。《论语·为政》开宗明义：“为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之。”其意是指统治者以合乎“德”的方式治理国家，则可使民心所向，就如同天上的星辰始终围绕北极星一样，是永恒不变的法则。“为政以德”思想主要围绕两大核心问题：一是为政者与道德之间的关系，即“修身”问题，二是提升民众道德水平，即“治人”问题。

在“修身”问题上，立德修身是为政之基。一是为政者的德行具有风向标作用。孔子说：“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”其意是为政者的品行如何，关乎民心向背，关乎国家兴衰存亡。为政者要以德修身、以德立威、以德服众，才能凝聚和示范民众。二是为政者要忠于职守、克制私欲，以履职尽责为重，做到“先之，劳之”“在其位，谋其政”，在岗位上要兢兢业业、不可懈怠。孔子指出：“士而怀居，不足以士矣”，告诫为政者要戒贪止欲，要“居之无倦，行之以忠”。

在“治人”问题上，以行“有德之政”为要。一是要求“勤政为民”。以民为本是核心，为政者能否仁爱民众关系到国家长治久安。为此，孔子提出“节用而爱人，使民以时”、对百姓要“富之、教之”；孟子则主张“民为贵”“制民之产”。都强调了执政者“顺民心厚民生”的为民之道。二是要“德主刑辅”。君主应“道之以政，齐之以刑，民免而无耻，道之以德，齐之以礼，有耻且格”，强调“明德慎罚”。同时指出“礼乐不兴，则刑罚不中；刑罚不中，则民无所措手足”。认为刑罚只能起外在约束作用，而“礼乐”使民众从内心遵循。三是要求“选贤举能”。历史表明任用贤才是政治成功的基础。孔子指出“先有司，赦小过，举贤才”，认为贤才是为政的关键。孟子的“不用贤则亡”，把人才提升到国家存亡的高度。概而言之，治国之道，务在举贤，以德为先。

“为政以德”思想作为中华优秀传统文化的内容，与马克思主义具有高度契合性。习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出，“马克思主义和中华优秀传统文化来源不同，但彼此存在高度的契合性”，并举例说“民为邦本、为政以德的治理思想与人民至上的政治观念相融”。

这种相融表现在三个方面，一是与马克

思主义道德观具有内在一致性。马克思主义道德观认为道德实质上是为一定阶级服务的意识形态。社会主义道德的核心是为人民服务。中国共产党自成立以来就高度重视道德建设，把实现共产主义确立为最高纲领，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把加强党性修养作为党员干部的必修课。党的十八大以来，习近平总书记高度重视整个社会道德建设的风向标。立政德，就要明大德、守公德、严私德。”因此，两者都强调崇高道德修养的重要性，具有内在一致性。

二是与马克思主义政党理论内在契合。无产阶级政党成立之初就高度重视政党建设问题，要求政党保持先进性和纯洁性。党的十八大以来，习近平总书记围绕“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”的重大时代课题，创造性地提出了关于党的建设的重大思想，如坚持党的全面领导、推进全面从严治党、勇于自我革命、加强党的政治建设等，形成了中国化时代化马克思主义建党学说。因此，两者之间的理念具有内在契合性。

三是与马克思主义唯物史观彼此相通。以民为本是中国传统政治的核心。而人民性是马克思主义最鲜明的品格，唯物史观强调“人民群众是历史的创造者”。中国共产党一经诞生，就把为人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。在不同的历史时期，我们党始终把人民放在心中最高的位置。马克思在中学时期写的论文就提出“为人类的幸福而工作”，毛泽东提出共产党员都要“为人民服务”，习近平总书记指出“人民至上”。这都体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。

习近平总书记指出：“一个国家的治理体系和治理能力是与这个国家的历史传承和文化传统密切相关的。”新时代新征程，我们要光大“为政以德”的治理思想。一是德法共治。大力弘扬社会主义核心价值观，在国家治理中做到法治和德治不可分离、不可偏废。二是始终坚持以人民为中心，确保党永远不变质、不变色、不变味。在人才选拔和任用上，做到德才兼备、选贤任能。同时还要注重党员干部的家庭建设，提高防腐拒变能力。三是坚持以人民为中心，把实现人民对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点。

(作者单位：南昌工程学院马克思主义学院)

『为政以德』的精髓要义与治理智慧

漆芸

