

# 以“诉”为矛，共克生态环保难题

## ——2024年公益诉讼江西行活动观察

本报全媒体记者 卞晔

“一个案件胜过一沓文件！”今年，省人大常委会以“守牢生态安全底线”为主题，连续第三年在全省范围内开展公益诉讼江西行专题监督活动。

1月，省人大常委会出台《关于全力打造国家生态文明建设高地的决定》。此次活动紧紧围绕“全力打造国家生态文明建设高地”的目标要求，聚焦长江、鄱阳湖等山水林田湖草沙多要素保护与治理问题，通过开展专题调研、代表视察、案件旁听等方式，推动检察机关充分发挥法律监督职能，加大对生态环境和资源保护领域公益诉讼办案力度，督促政府相关职能部门严肃查处生态环境和资源保护领域违法行为，为江西打造国家生态文明建设高地提供法治保障。

4至8月，省人大常委会组织7个调研组先后分赴11个设区市的27个县(市、区)，实地指导活动开展。全省各地及有关单位坚持同题共答、同向发力，以活动为载体，推动解决了一批涉及生态环境和资源保护领域的问题。

### 融通各类监督形成合力

既是人大专题监督活动，又是检察公益诉讼专项行动，今年公益诉讼江西行的一大亮点，便是人大监督与司法监督、行政监督等各类监督贯通协调、有机融合。

活动中，全省各级人大常委会充分发挥人大监督作用，联合检察机关等有关部门开展代表视察、实地调研、整改“回头看”等活动；全省各级法院及公安、司法行政、自然资源、农业农村、生态环境、水利、林业等有关单位和部门在线索移送、案件

办理、法律宣传等方面加强与同级检察机关的沟通衔接、协作联动，支持和保障生态环境和资源保护领域公益诉讼工作顺利开展，形成了强大监督合力。

以法院系统为例，全省各级法院强化生态环境公益诉讼审判职能，严惩破坏长江、鄱阳湖生态环境的违法犯罪行为，做好生态环境修复执行工作，推动构建生态环境保护“府院联动”工作机制，上半年共审理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件64件。

其中，省法院加强与省检察院等多部门在公益诉讼中的协作配合，在全国生态日联合省公安厅、省检察院共同发布的8起生态环境保护典型案例中，有6起为公益诉讼案件，涵盖刑事、民事、行政三种案件类型，充分发挥了典型案例的引领示范作用，生态环境公益诉讼“三合一”归口审判得到实质性运行。

省司法厅则为环境损害公益诉讼提供“不预先收取鉴定费”的司法鉴定服务。目前，全省已有18家鉴定机构加入环境损害公益诉讼不预先收取鉴定费机构名单，累计办理环境损害公益诉讼案件1001件，减免鉴定费260万元。省林业局与省检察院建立湿地保护领域行政执法与检察公益诉讼协作机制、全省检察机关落实“河(湖、林)长+检察长”协作机制，互相移送线索190条，立案210件。

### 瞄准重点推进系统保护

4月，上饶市中院判决支持上饶市检察院，就万某某、某矿业公司以地质灾害

治理为名非法采矿破坏武夷山国家公园毗邻区生态环境的行为提起民事公益诉讼的全部请求——追偿生态环境修复费、生态服务功能损失费96万元，并在媒体上刊登公告、赔礼道歉。

该案入选最高检典型案例，成为今年公益诉讼江西行活动聚焦点，提升保护实效的一个缩影。结合江西实际，此次活动聚焦水生态环境治理、矿山生态保护修复、耕地保护等重点，统筹推进山水林田湖草沙系统保护。

针对饮用水安全隐患、地下水资源保护不到位等问题，全省共立案801件，督促治理饮用水水源保护区33处，清理被污染水域面积5.5万亩，投放鱼苗748.7万尾。

其中，南昌市检察机关坚持上下联动，着力破解赣江沿江饮用水源保护难题，推动解决南昌大桥西违章搭建大型洗浴场所问题。分宜县检察院办理整治百塘等水库水环境污染行政公益诉讼案，督促相关职能部门依法履职，推动企业投入90万元用于整治水库污染、安装污水消纳管网设施。

聚焦耕地保护，我省纵深推进检察公益诉讼助力高标准农田建设专项活动，持续抓好农用地“白色污染”整治，立案613件，督促挽回、复垦被非法改变用途和占用的耕地5.3万亩。其中，省检察院以事立案，向省直相关部门制发工作提示函，督促推进农膜治理工作。针对非法采矿，全省立案217件，修复矿山115处、3053亩，督促缴纳矿山生态修复基金202万元，推动规范管理生态修复基金账户24个，索赔环境损害赔偿金、治理修复费用487万元。

### 以案促治践行恢复性司法理念

着眼提高办案质效，活动期间，我省充分发挥省、市检察院带头示范作用，以上率下办理有影响力的生态环境领域案件30件，以“诉”的确认体现司法价值引领，以生态环境资源检察高水平保护支撑高质量发展，助推我省生态环境治理体系和治理能力现代化。

践行恢复性司法理念，注重生态修复，是贯穿活动始终的一条主线。

生态环境领域的恢复性司法，强调对被破坏的生态环境的修复，具有鲜明的公共利益属性。尤其在公益诉讼中，推动受损生态环境得到及时有效修复是其首要目标。

全省检察机关在办案中探索多元化生态修复方式，促进最大限度修复被损害生态环境——

上饶市检察院总结耕地保护共性问题，制发检察建议，推动健全执法工作机制，加强用地审批监管，落实耕地占用税涉税信息共享机制。

南城县检察院督促相关职能部门开展洪门湖国家湿地公园保护，清理各类固体废物、生活垃圾38吨，推动建立湿地公园巡护管理制度，保护湿地生态环境。

武宁县检察院针对高标准农田建设和管护问题，通过“检察建议+调研报告”模式，推动相关部门制定管护工作方案，修复破损渠道、下田板等设施170处，清退“非粮化”问题耕地44亩。

截至8月底，全省检察机关共立案办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件1866件，发出检察建议1207件，起诉120件，9件入选最高检典型案例。

## 江西制造加“数”行

# 华意“长红”

本报全媒体记者 殷琪惠

“全球平均每三台智能冰箱，就有一台使用了长虹华意的压缩机。”长虹华意压缩机股份有限公司总经理助理毛守勇说。近日，记者走进位于景德镇高新区的长虹华意数字化智能化生产车间内，只见机器人手臂在生产线上来回转动，忙碌地生产。车间的另一处，几位工人正紧张地对即将投入运行的全新生产线进行调试。

长虹华意是全球知名冰箱、冰柜压缩机专业企业，历经30多年风雨。自2013年起，已经连续11年保持全球冰箱压缩机行业第一位。去年，长虹华意全年冰箱压缩机销量更是突破7200万台。

长虹华意为何“长红”？数字化改造是关键。面对商用压缩机小批次、多品种、多工质等订单特点，长虹华意大力推动智能制造，加快推行数字化改造。“现在一条生产线可以兼容3种产品平台，换型时间不超过10分钟，生产效率显著提升。”毛守勇说，长虹华意的发展之路并非坦途，由于过程管控比较薄弱，管理效率低下，人工成本不断上升，公司发展曾一度陷入困局。

面对严峻挑战，长虹华意毅然走上了数字化改造的道路。从2015年开始，长虹华意围绕压缩机行业中的重点难点问题，通过流程再造和数字化改造，实现柔性化、自动化、数字化和智能化的有机融合。目前，公司建设完成了“基于工业互联网的轻型商用和高效变频压缩机网络协同智能制造新模式”国家专项项目，从研发到营销的全链条协同能力全面提升。

连续11年“全球第一”，当然不止于此。“数字化转型只有进行时，没有完成时。”毛守勇说。随着数字化技术不断发展，长虹华意已开始推进数字化工厂2.0升级项目，进一步打通信息流、物流、资金流等关键环节，实现研发、制造、物流、管理等各环节的全面协同与高效运作。

长虹华意还利用物联网、大数据、云计算等前沿技术，对生产流程进行全面优化与升级，不仅极大地提高了生产效率与产品质量，还显著降低了生产成本与能耗水平。“数字化改造后，公司建立了完善的数据管理体系与智能决策支持系统，通过对生产数据的深度分析与挖掘，为公司的经营决策提供有力支持。”毛守勇介绍道。

为进一步加快企业数字化转型，景德镇高新区出台相关数字化转型试点专项奖补政策，细化数字化转型服务需求，大力解决集群数字化转型共性问题。最新数据显示，景德镇高新区已完成102家企业“入企诊断”工作，并出具诊断报告、制订“一企一策”个性化系统解决方案，目前已有31家企业先后启动数字化转型工作。

“围绕企业运营中的痛点，分阶段、分场景为其设计出性价比高且容易上手的解决方案是破题关键。”景德镇高新区科技局副局长李陈表示，做好数字化转型这道“必答题”，政府层面应为企业提供更多支持，先行先试的大企业也需“以大带小”为行业树立标杆，形成可复制、可推广的应用模式。

## 这个乡政府为何三次弃建办公楼

尹才霞 本报全媒体记者 刘美春

近日，记者走进赣州市赣县区三溪乡易地搬迁集中安置点福龙家园，只见灰白相间的楼房整齐排列，道路两旁的美景尽收眼底。“楼下是休闲广场，出门是制衣车间，对面是学校，旁边是圩镇，在这里工作生活都很方便。”村民龙红秀高兴地说。

而在不远处的三溪乡政府院子，则是出了名的“老破小”——5栋低矮的房屋分布其中，楼房老旧，墙体斑驳，楼房大都建于20世纪八九十年代，最老的一栋建于20世纪70年代末。几十年来，这几栋楼房除了必要时修缮屋顶，几乎未进行任何改变。

“我1984年来到这里工作时，这些楼房大部分只有两层，一楼是砖混结构，二楼是预制板粉刷，屋顶是盖瓦的，所以需要到楼顶捡瓦补漏。”三溪乡干部曾卫红说，除了房屋老旧，卧室面积也比较小，只能摆放一张小床和一个桌子，门和窗户都不大，房间较为昏暗。如今，三溪乡还有十几名干部在圩镇单位借房办公。

“我们三次放弃新建办公楼，最终把资金投入修路、渡改桥、圩镇改造等基础设施建设，为民生让步。”三溪乡党委书记周巍说。

原来，三溪乡几届班子都曾有过重新修建办公居住场所的打算，有几次各项条件都非常成熟，准备了资金、找好了土地，只等动工。2006年，一场大雨淹没了该镇到三溪乡的必经道路，给村民的出行造成很大困难。这让大家认识到，住房和办公条件不好，还可以克服，而修路这件民生大事则不能再耽误了。他们把准备新建办公楼的地块出让了，将这笔钱用于修建大桥。2010年7月，横跨平江，连接三溪乡新屋村、南塘镇都口村的三溪乡新屋大桥竣工通车，彻底结束了三溪百姓舟车渡渡的历史。2017年，三溪乡党委政府再次考虑新建办公楼。但当时正值脱贫攻坚攻坚，该乡争取了福龙家园易地搬迁项目。为提升改造福龙家园，他们又把建办公楼的资金拿出来，配套建设便民服务中心和充电桩等基础设施，打造了标准较高的易地搬迁安置点，让大山深处的村民先住新房、住好房。

“2021年，考虑到老旧的圩镇太小，容易拥堵，群众赶集买卖不方便，制约了经济的发展，于是乡里再次把建楼的预算拿出来，改造圩镇和拓宽路面。如今，虽然仍在旧楼办公、居住，但大家没有一丝怨言。”周巍说。

“把钱用在老百姓身上，自己过紧日子。”在这样的理念下，这些年，三溪乡干成了许多“大事”：打造了全省有名的湖羊基地和湖羊“科技小院”，初步形成“一乡一特、一村一品”的产业发展格局，2023年全乡9个行政村平均村级集体经济经营性收入50.71万元，换届以来三年考核，年年都是第一等次，获评“赣州市文明村镇”；新屋村新时代文明实践站被评为省级五星级新时代文明实践站。



万寿宫历史文化街区游人如织。万寿宫历史文化街区供图

## 万寿宫历史文化街区如何扩容升级

本报全媒体记者 侯艺松

“万寿宫历史文化街区可以说是南昌文旅人气‘扛把子’，节假日期间几乎满负荷运营。其实，街区周边还具备一定的文旅资源，往西背靠抚河，往东能和珠宝街融为一体。因此，万寿宫历史文化街区能否向周边扩建，助推南昌文旅市场提质升级？”近期，有南昌市民在网上提议，扩建万寿宫历史文化街区，引得不少网友关注，记者对此进行了采访。

### 街区承载有限，盛况困扰居民

万寿宫历史文化街区能有多热闹？“数百年前，万寿宫就是江西的潮流集散地，各地商人在此交换货物、交流信息、互通有无。”万寿宫历史文化街区相关负责人胡艳介绍，重建后的街区自2021年正式运营以来，以古韵建筑为底色，不断孵化、吸纳和更新潮流品牌，推出差异化、个性化活动体验，吸引众多游客来此打卡，成了名副其实的“南昌会客厅”和“网红打卡地”。今年国庆假期接待游客超157万人次，同比增长20%。然而，许多游客在我們的微信公众号留言，表示街区太小了，希望可以扩大规模。”胡艳说。

对于周边居民来说，街区的“盛况”也让人烦恼。“一到周末和节假日，我家窗户都没法开，音乐和喇叭声太大了……”南昌市西湖区广润门街道居民黄女士向记者反映，与其居住小区一街之隔的万寿宫历史文化街区，噪声扰民问题严重。“我们时常接到居民对

街区的投诉，有的居民住在餐饮店楼上，对油烟问题也苦不堪言。”广润门街道相关负责人岳和根说。

一边是快速发展的网红街区，一边是居住了几十年的居民，如何解决矛盾，成为一道难题。

### 整体扩建不易，联动打造商圈

“我们是想扩建。”胡艳说，“如今，万寿宫历史文化街区已成为南昌旅游必不可少的打卡点，如果能扩大规模，游客接待量会大幅提升，有利于进一步打响南昌文旅品牌。”

至于如何扩建，有网友建议“把紧邻的广润门住宅区拆迁，打造万寿宫历史文化街区二期。背靠抚河处可改造类似南京秦淮河的景点，增设游船。”对此，胡艳回应：“这的确是很好的设想，沿着抚河，我们可以依托当前的街区，打造一体化旅游景区。若能在抚河旁建起一排仿古建筑和园林景观，必将吸引更多游客。”

岳和根表示，目前万寿宫历史文化街区周边居民有1万余人，若整体拆迁，大家也能有更好的居住环境。

然而，将住宅区整体拆迁并非易事，胡艳告诉记者，街区目前的规划是在不改变区域结构的情况下，联动周边街巷，打造一个商圈。“我们计划将广润门街道的珠宝街、带子街、棉花街和翠花街纳入商圈，整体打造，商户统一管理、摊位统一规划，并设计沿街亮化和路面指引等。这几条街巷都毗邻

万寿宫，有许多商户和小摊贩，尤其是珠宝街，作为南昌有名的小吃一条街，近年来游客量激增，若能统一规划打造，会给游客带来更好的体验。”

### 周边改造升级，提升街区品质

记者从许多旅游博主发布的南昌老城区旅游攻略中发现，“八一广场—南昌八一起义纪念馆—珠宝街—万寿宫”是一条必打卡的路线。“这几个景点相距很近，联动发展将有助于打造南昌老城区核心文旅商圈。”胡艳说，“目前我们的规划已提交给政府部门，正等待批复。”

“虽然规划还没有实行，但对于万寿宫历史文化街区周边的提升改造和规范管理，我们一直在做。”岳和根说，9月底，万寿宫历史文化街区周边道路雨污管网改造工程已全部完工，改造后的道路平整宽敞，标识清晰，为市民游客出行和商户经营提供了极大便利。

为确保景区秩序井然，街区新成立了万寿宫城市管理行政执法中队，广润门街道成立了平安守护队，为市民游客提供全方位的安全保障。“守护队在夜间会提醒商户降低播放音量，尽量减少对居民的打扰。”岳和根说。广润门街道还在珠宝街、带子街等主要路口新设万寿宫历史文化街区导览图，清晰标明主要景点、公厕、停车场、餐饮店，以及周边9个社区志愿服务驿站。街道还鼓励辖区商户开展“门前三包”、诚信经营，为游客提供免费寄存行李等贴心服务，合力提升街区服务品质。