

以改革之火点燃发展新引擎

——看井冈山经开区如何打好重点改革突破攻坚战

本报全媒体记者 李 敬

学习贯彻党的二十届三中全会精神 改革再深化 一线看举措

走进江西巴斯巴新能源技术有限公司生产车间，性能测试与包装生产线上，工作人员正为新一批交流充电桩成品进行最后的检测。“我们能在短短3年时间内迅速占据新能源行业领先地位，2023年实现产值超10亿元，得益于井冈山经开区的优质营商环境。”公司负责人韩宗敬告诉记者。

今年以来，井冈山经开区聚焦深化体制机制改革，完善要素支撑保障，以重点改革突破攻坚战为抓手，破除体制机制弊端，加快建设权责清晰、规范高效的现代开发区管理制度，以改革之火点燃创新引擎，培育更多发展新动能。1至8月，井冈山经开区规模以上工业增加值增长12.3%，固定资产投资增长6.8%。

管理减负 释放“瘦身健体”活力

“过去我们还要兼顾很多社会事务，改

革后可以把主要精力放到帮扶企业发展上来。”挂点帮扶巴斯巴公司的井冈山经开区干部李蔚告诉记者。

体制优势是经济开发区的根本优势。井冈山经开区坚决破除不适宜发展趋势的管理体制，让开发区回归发展经济本源，焕发体制机制活力。

通过学习借鉴先进园区经验，井冈山经开区推行政经双线治理模式，剥离一系列社会事务管理职能，聚焦经济运行、产业发展、招商引资等主责主业。同时，坚持“政企分离、管运分开”原则，加快去行政化改革，深入推进“管委会+公司”模式，组建吉安市创新投资集团有限公司，促进产业融合发展与转型升级。

在管理减负、机制理顺的同时，井冈山经开区通过明确“能者上、庸者下”的用人导向，释放“瘦身健体”活力。“我们打破行

政、事业、企业身份职级限制，推进人事薪酬改革。”井冈山经开区党工委组织部干部王芳告诉记者，他们实施“档案封存、员额总量、全员聘任、绩效考核”管理模式，部门正职及以下岗位全部实行聘任制，将薪酬增量主要用于激励招商一线岗位人员。

整装前行，活力满满。数据显示，今年以来，井冈山经开区已签约工业项目54个，总投资421亿元，其中投资5亿元以上重大项目19个。

项目加速 提升“放权赋能”效力

信息化现代厂房鳞次栉比、自动化生产车间灯火通明、数字化控制中枢秩序井然……走进吉安市木林森实业有限公司，蓬勃景象映入眼帘。

“我们的LED全产业链项目预计可实现年销售收入300亿元以上、税收10亿元以上，解决1.5万人就业。”公司总经理助理肖武军告诉记者，自项目落地以来，井冈山经开区项目“推钉保”小组主动上门解决推进工程建设存在的难点及堵点问题，让他和同事们真切感受到前所未有的便利与温暖。

抓项目、聚产业是经开区的主业。井冈山经开区围绕项目建设全生命周期科学划分经济管理、资源配置等权限，让开发区有更多资源、更好条件招项目、强产业、兴经济。

为及时帮助企业解决生产经营中遇到的急难愁盼问题，让优质企业能够引得进、留得下、发展好，井冈山经开区成立项目“招落建”、企业“帮扶达”、项目“推钉保”、园区“投融资”、争资争项和项目认定、工作督查等7个工作组，实行扁平化管理，健全问题即时解决机制，让曾经的“特事特办”成为如今的“常态办理”。

在此基础上，井冈山经开区进一步厚植产业生态，不断探索扶持产业链式集群发展机制，优化电子信息“三驾马车”运作，广泛汇聚人才、科创、信息等优质资源。提质运营电子信息产业服务中心，推动电子信息产业联盟、研究院和产品检验检测中心并驾齐驱、协调联动。

放权，是为了更好地给项目赋能。记者了解到，井冈山经开区今年新签约的54个工业项目中，有41个项目已完成注册、24个项目已开工建设。

全省建成1917个城市老年助餐点

大力推进居家社区养老服务工作

本报讯（全媒体记者卞喆）近日，记者从省人大常委会获悉：近年来，我省大力推进居家社区养老服务，全省建成城市老年助餐点1917个，持续提供助餐服务的农村互助养老服务设施5534个，日供餐服务老年人近20万人次，并利用腾退的农村小学等资源在全省建成“一老一小幸福院”近600个。

我省不断完善养老设施网络布局，坚持因地制宜在城市设置社区养老点位，整合各类资源建成社区嵌入式养老院446家，增加床位1.8万余张，建成日间照料中心4458个，覆盖95%的城市社区，为老年人提供长期托养、短期照护、日间照料等服务。乡村地区，在八成以上行政村建有颐养之家的基础上，着力打造农村养老关爱服务升级版，深入推进“一老一小幸福院”建设，建成区域性中心敬老院377家。

此外，聚焦群众需求，居家社区养老服务内容也日益丰富。我省坚持可持续原则，在老年人口集中、助餐需求多的地方布点，推行幸福食堂、老年助餐点、“中央厨房+助餐”、“社会餐饮企业+助餐”等老年助餐模式。针对经济困难的失能或部分失能老年人，全省各地建设家庭养老床位2.3万余张，完成6万户特殊困难老年人家庭居家适老化改造，提前实现“十四五”规划确定的目标。同时，各地积极推进社区居家医养结合，开展家庭医生签约服务。2023年，全省组建家庭医生团队1.74万个，签约老年人456.16万名，签约率81.34%。

目前，全省正按照“新建一批、补改一批、转型一批、嵌入一批”的原则，多渠道增加社区养老服务设施场地，新建居住区配建养老设施达标率从2018年的31.2%上升到2023年的100%。2023年，全省新竣工的231个居住区配建养老服务设施总建筑面积达13.57万平方米。

设备更新 添动力

10月25日，位于宜春市袁州区的江西特电机有限公司生产车间内，工作人员正在崭新的生产线上忙碌。今年，该公司已投入3000余万元用于设备更新，生产效率得到显著提升，为企业发展增添新动力。

本报全媒体记者 张翰林摄



江西以“平安底色”提升群众“幸福成色”

连续十八年获评全国平安建设(综治工作)考评优秀省

本报讯（朱宸廷）这是一份向社会公布的平安答卷：全省公众安全感从2012年的96.14%上升到2023年的98.71%；江西连续十八年获评全国平安建设(综治工作)考评优秀省，社会治安形势持续向好。

以山区为主的黎川县，道路弯多坡陡，交通管理面临诸多挑战。2023年，黎川县公安局交警大队在部分乡镇国道安装“智慧哨兵”设施，自主研发“三级预警”系统，提升道路交通安全管理预测预警预防能力，实现重大交通事故“零发生”。

今年国庆期间，全省未发生重大道路交通事故和长时间大范围交通拥堵，全省公安

机关严密社会面整体防控，严格落实“一三五”分钟快速反应机制，23个58场次千人以上大型活动安全顺利举行。

我省不断加强社会治安防控体系建设，全面提高公共安全保障水平，全省较大交通事故起数大幅下降，切实保障人民群众的生命财产安全。

今年3月，寻乌县丰源商务服务公司发生债务危机，导致该县明珠广场商铺253户业主无法拿到租金。该县综治中心组织全县15个乡镇、1个城市社区管委会，经过3个月调解，1100多名业主全部重新签订租赁协议，纠纷得到解决。

为推动综治中心实体化建设提档升级，我省在全国率先出台《社会治理网格划分和编码规则》省级地方标准，整合规范全省统一的社会治理网格7.1万余个。目前，全省建成省市县乡四级综治中心1834个，配备网格员7.1万余名，实现城乡网格全覆盖。

近年来，我省坚持发挥法治引领保障作用，依法治理能力和水平迈上新台阶。全省矛盾纠纷化解成功率由2012年的95.8%提升到2023年的98.7%。2021年，《江西省矛盾纠纷多元化解条例》颁布实施，标志着我省矛盾纠纷化解工作全面步入法治化轨道。2023年，全省共排查化解

矛盾纠纷45.12万件。

从事社区工作7年的曾花是赣州市章贡区水南街道登峰社区的一名网格员，她创新矛盾纠纷排查预警机制，在辖区内建立16个居民微信群，及时掌握群众动态，确保矛盾纠纷早发现、早介入、早化解。

坚持把工作重心放到基层，平安建设根基更加牢固。在2021年召开的平安中国建设表彰大会上，我省有4个设区市、6个县(区)分别被评为平安中国建设示范市、示范县、5个集体、5名个人分别被评为先进集体、先进个人，我省受到表彰的单位和先进个人总数量居全国第三。

平安建设内生动力不断激发。莲花县“龚全珍工作室”、吉安市青原区杨慧芝工作室、乐平市“帮帮团”等一批群众性自治组织，以及260余万名平安志愿者、617万名“法律明白人”活跃在平安江西建设一线，“平安有我”成为广大赣鄱儿女的行动自觉。

(上接第1版)

践行有事必应、无事不扰的服务理念，是该县规范执法的缩影。

为进一步规范涉企行政执法行为，该县打破“各自为战”“散兵作战”的局面，县委依法治县办统筹制定联合执法年度计划，实行“进一扇门、查多项事”，要求同一执法单位对同一企业的日常检查，原则上每年不超过2次，上级已开展检查的，县里不再重复检查。同时，实行涉企行政执法案件经济影响评估制度，对企业实施行政许可、行政处罚、行政强制等行政执法行为前，事先评估案件处理对企业生产经营活动可能受到的影响。规定凡对企业作出10万元以上罚款或责令停产停业、责令关闭、限制从业及重大行政强制措施，可能使企业生产经营活动无法正常进行的，在作出决定前，应事先报县委依法治县办备案。

“目前，各执法单位在平台录入执法人员976人，涉企检查事项1012项，制定年度计划752条，全年开展联合执法检查302次，涉企行政执法检查同比减少59.21%，企业正常经营活动得到有效保障。”信丰县司法局党组书记肖向泽说。

破静态惩戒，向动态修复转变

“感谢县市场监督管理局帮助我们恢复信用，挽救了我们公司。”信丰县某电子科技有限公司负责人感激地对信丰县市场监督管理局工作人员说。

该公司因生产不合格危险品包装用塑料罐，被该县市场监督管理局立案查处，行政处罚信息在“国家企业信用信息公示系统”及“信用中国”平台对外公示。该县市

场监督管理局工作人员得知企业已经主动消除危害后果和不良影响，符合信用修复条件后，立即按照相关规定，仅用1个工作日便完成对该处罚信息的信用修复，企业信用名片重新擦亮。

一次公平公正的办理、一次优质的服务、一次及时有效的帮助，对企业来说，都是最真切感受。

信丰建立涉企行政执法事项清单，“轻微违法不罚”和“初次违法不罚”的包容审慎监管模式，出台《信丰县公安局关于优化营商环境规范涉企行政执法工作的意见(试行)》《非法干预安全生产执法事项记录报告的规定(试行)》等一系列文件，为企业依法经营、政府主动作为提供了遵循。

包容审慎监管模式会不会纵容违法，导致积小错酿大祸?“包容审慎清单强调了轻微违法违规行为必须及时纠正、整改到位方可免罚，并且免罚不免费，执法部门仍需要采用责令改正、行政指导等措施纠正教育，促进经营主体提高合规意识，开展守法经营。”肖向泽说。

据了解，推行包容审慎监管模式后，全县执法单位办理免罚案件23419件，免罚金额达694.1万元；从轻处罚案件3983件；减轻处罚案件191件，减轻处罚金额达788.97万元；免于行政强制措施案件43件，有效为企业减负，增强企业发展信心。

破管理方式，向服务保障转变

“经济发展推进到哪里，法治服务保障到

不破法规破常规

的共识。

信丰县委政法委牵头建立信丰县政法机关打造一流法治优化营商环境联席会议制度、选聘优化营商环境特邀监督员等制度机制，出台《全县政法机关服务社会提质行动实施方案》，优质高效的法治服务和坚强有力的法治保障成为企业高质量发展的助推器。

“想不到4天时间就办好了50余名职工的护照。”信丰瑞德电子有限公司负责人感慨地说。

原来，信丰县公安局得知该公司50余名职工要前往越南分公司，要求办理护照，公安局出入境窗口特将13号、14号窗口设为企业优先办理窗口，现场安排专人接待和指导办理，4天之内就完成受理50余名职工办理护照申请。

瑞德电子享受到的便捷办证服务，得益于信丰县以法治思维深入推进“放管服”改革，当好企业“店小二”。出台198条提升营商环境具体措施，636项事项实现“最多跑一次”，压缩政务事项办理时限降幅超86.96%。在全省率先打造“免证办”城市，894项政务服务实现“免证办”。开展政务服务一刻钟改革，实现537项事项一刻钟受理和41项事项一刻钟办结，覆盖通用综合窗口95.6%事项，大大减少了经营主体、群众办事等候时间。

“在办事大厅，需要办理的手续资料齐全即可一周内一次性解决办理业务，不仅办事效率高，而且有专人现场指导企业线上操作办理，非常满意这里的营商服务。”

在信丰“企业之家”办事大厅，前来办理厂房建设竣工验收业务的江西同益高分子材料科技有限公司副董事长丁海田高兴地说。

法治是最好的营商环境——县平安办搭建涉企矛盾纠纷调处中心开展涉企纠纷调解工作，打造和谐企营商环境；

法院设立法官驻园区工作室和高新区巡回法庭，组建“小法庭”宣传队，零距离为园区企业提供法律咨询、矛盾调处、速裁维权等司法服务，利用移动微法院、“云法庭”降低企业诉讼成本；

检察院设置“民营企业法律服务绿色通道”，并依托院非维权办，为民营企业提供法律服务和法律服务；

县公安局创新建立“一企一警”工作机制，高效化解涉企矛盾纠纷；

全县4个律师事务所共担任园区63家企业法律顾问，审查涉及土地、惠企政策兑现、招商合同等方面事项，维护政府及企业合法权益；

……

“破除行政机关和行政执法人员长期以来形成的惯性管理方式，实现对企业服务保障理念的优化提升，真正做到‘企业正常发展的时候，政府绝不打扰；企业有需要的时候，政府就在身边。’”朱永金说。

随着法治化营商环境的不断优化，信丰正逐渐成为投资创业的沃土。2023年以来，信丰县围绕产业链布局重点项目，推动电子信息、高端装备制造、新能源等优势制造业重点产业链聚链成群、延链扩群，新签约项目73个，签约资金517.47亿元；新落地上市公司11家、总数达31家。

群英聚首探讨自然资源价值提升模式

本报卢溪讯（全媒体记者朱兆恺）10月26日，“筑牢生态安全屏障，探索资源富集区价值提升新模式”2024年学术交流会于卢溪县召开。中国科学院院士方精云、朱永官，中国工程院院士郭仁忠、周卫出席会议并作主旨报告。

本次会议为期两天，由中国国土勘测规划院、江西省自然资源厅、江西省国土空间调查规划研究院共同举办，以“自然资源资产价值实现与文化遗产活化赋能”和“自然资源监测网络体系的共建共享”为题开展学术交流，邀请来自国内各大知名院校、科研机构的专家学者作学术报告10余场。会议汇聚各方智慧，共同探讨自然资源生态安全与资源资产价值提升的路径趋势，为推动生态文明建设、实现高质量发展献计献策。

(上接第1版)李强指出，民政事业闪耀着人性的光辉、彰显着社会的良心、坚守着道德的底线、体现着文明的传承，是全社会共同的事业。推进中国式现代化伟大实践，需要通过不断提高民政工作水平，把包括困难群众、残疾人等在内的各类群体的切身利益保障好、发展好，形成为实现共同目标凝心聚力、团结奋斗的生动局面。

李强强调，要以深厚的为民情怀做民政工作，切实把好事事实办到群众心坎上。政策制定上，从群众多元需求出发，增强政策针对性和有效性。政策执行上，做到政策刚性和工作柔性有机结合。政策反馈上，健全政策评估优化机制。要以强烈的政治责任感做民政工作，善于从政治上思考、谋划，推进民政事业发展。要以深入细致的作风做民政工作，主动沉到基层一线，把工作抓实具体抓深入，增强见事于早、见事于早的洞察力，确保各项任务落到实处，善于在解决群众生活小事中做好为民爱民的大文章。要以改革创新的精神做民政工作，深入贯彻落实党的二十届三中全会部署，系统谋划实施民政改革，既要解决好群众眼前遇到的烦心事揪心事，也要主动谋划健全保障和改善民生制度体系，不断开创民政事业发展新局面。

国务委员谌贻琴在讲话中指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于民政工作的重要论述和重要指示批示精神，认真落实李强总理讲话要求，坚持以人民为中心的发展思想，进一步健全社会救助体系，完善养老服务体系，加强社会组织和区划地名管理，深化殡葬等领域改革，促进慈善事业发展，奋力推进新时代新征程民政事业高质量发展。

会议对全国民政系统先进集体、劳动模范和先进工作者进行了表彰。上海市、江苏省、浙江省、江西省、山东省、四川省、贵州省、陕西省有关负责同志作了交流发言。

吴政隆出席会议。

各省市区和计划单列市、新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门，有关人民团体负责同志，受表彰集体和个人代表等参加会议。

我省推进保交房工作提质增效

(上接第1版)7月初，我省印发《关于推动房地产市场平稳健康发展若干政策措施的指导意见》，指导城市因城施策，出台新一轮房地产市场调控政策，有效减缓楼市的态势，注入稳的后劲。九江市发布《关于进一步促进九江市房地产市场良性循环和健康发展若干新措施》，推出一系列政策，给当地房地产市场注入了新活力。新余市发布房地产高质量发展三年行动方案，提出杜绝新增烂尾项目，承诺2026年底实现保交楼和保交房项目全面清零。

为抢抓保交房进度，省住房城乡建设厅主要负责人赴各设区市实地督导工作进展，分管负责人坚持每周监测、半月督导、每月分析、分设区市通报，全面分管加强保交房的指挥、协调、督促。各设区市制定一揽子举措，压实地方政府、金融机构、开发企业三方责任，推动项目建成交付。

为加快银行放款进度，省市县专班采取派员驻点办公、建立绿色通道等方式，压缩审批流程、及时解决困难，力争资金尽快到位。我省还建立巡察设计、质量监管、竣工验收一条龙服务窗口，为房地产企业建设交付提供优质服务。

数据显示，我省9月份商品房网签备案面积增速同比正增长。国庆假期，各楼盘接待看房客户27.7万人次，同比增长52.5%；成交商品房8372套，日均成交面积较9月环比增长40.6%。