

2024年11月11日 星期一

电话  
(0791)86847609  
邮箱  
jxrblb@163.com

编审 范嘉欣 责任编辑 易江然子

美术编辑 王楠



智库

## 以改革为动力 建设一流营商环境

章敏

### 智库观点

党的二十届三中全会提出“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。在构建全国统一大市场背景下，招商引资政策发生深刻变革，各地的招商引资工作正从比拼优惠政策向比拼营商环境转变。我省近日印发《关于全面落实国家一揽子增量政策 推动全省经济持续回升向好的若干措施》，聚焦扩大有效投资、推进招商引资、帮助企业纾困解难、实施财政金融政策等7个方面，推出26条措施，对优化我省营商环境将起到有力推动作用。建设一流营商环境，我们要坚持进一步全面深化改革，把做好顶层设计和“摸着石头过河”结合起来，积极主动作为，推进我省经济高质量发展。

**提升数字治理能力。**以数字技术赋能营商环境建设，一方面，要打破各部门的业务壁垒，全面整合资源、优化流程，提高跨部门协同能力。另一方面，要推行一体化、便捷化、智能化的管理和服务，进一步提升企业和群众获得感。要强化数据开放共享，推动政府审批和监管更加高效，政务信息和政策信息更加公开透明，让企业和群众更加便捷地获取政府信息、享受政策优惠、办理审批事项，节省办事时间和成本，增强经营主体信心。要强化企业数据应用，完善“双随机、一公开”监管机制，将市场监管行为内嵌于政府监管平台，实现内容模块、监管流程的可视化、可溯源，尽可能排除监管过程中的人为因素干扰，增强职能部门行政执法的透明度和公信力。要强化数字技术应用，推动传统营商环境的数字化转型，促进产业数字化和数字产业化，有效提升各市场主体的协作效率，推动产业链、供应链、人才链、资金链融通，提升市场运作效率。

**坚持强化科技创新。**科技创新是驱动产业发展的核心引擎。基础研究是自主创新的科学源头，工业研发是科技力量的重要体现。要以激励和分配机制改革为抓手，推动政府和企业加大资金支持和科技研发投入，落实研发和奖补资金按时按期到账，贯彻研发费用加计扣除政策尽享尽享，增强企业持续开展科技研发的意愿。推动研发费用投入财政补助“免申即享”，由科技、税务、财政、统计等部门按政务大数据交换企业信息、制定兑付方案，减轻企业申报、部门审核的负担，加快兑付进度。要强化公共研发平台效能，引导科技创新主体坚持埋下头、沉下心搞基础科研。紧密围绕技术创新，畅通创新供需双方对接渠道，引导高校等科研平台以市场需求为导向，走进企业搞

近期，中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，部署下一步经济工作，推出一揽子增量政策，充分展现了推动经济持续回升向好的信心决心。企业帮扶政策是一揽子增量政策的重要组成部分，对企业尤其是中小企业来说，不啻于一场及时雨、一剂强心针，必将进一步激发企业的生产经营活力。10月25日，江西省人民政府印发的《关于全面落实国家一揽子增量政策 推动全省经济持续回升向好的若干措施》提出，“加大帮助企业纾困解难”，并在加大助企帮扶力度、严格规范涉企收费、严格规范涉企执法等方面提出了具体要求。这一批打基础、利长远的政策措施，将有效增强企业信心，推动我省经济社会高质量发展。

### 增强经营主体活力，体现政策扶持的鲜明导向

各类经营主体是经济发展的微观基础，经营主体活力强，则经济活力强。目前，经营主体投资能力和投资意愿不足、活力不强，是制约经济发展的重要因素。增强经营主体活力和信心，应当成为企业扶持政策的鲜明导向。

一是分型分类、精准帮扶。企业帮扶政策不能搞“一刀切”，而要做到有的放矢、对症下药，提高政策的针对性和有效性，切实解决企业的燃眉之急。比如，在实践中，可以将个体工商户分为生存、成长、发展三个类型和名、特、优、新四个类别，建成全国统一的分型分类“个体工商户名录库”。在此基础上，制定实施税收、社保、就业、融资等针对性政

策，推动地方政府在场地、成本、培训、招工等方面对企业实施精准帮扶。

二是用平台、扩市场。市场需求是企业生产经营的关键要素。现实中，多数中小企业的经济实力有限，既没有足够的资金投入品牌塑造与传播，也没有足够的资金投入开拓市场渠道、扩大市场销售量。在数字经济时代，要充分发挥平台企业连接、集成和市场拓展功能，引导平台企业用流量帮助平台商户提升品牌知名度、扩大市场交易量，解决小企业与大市场脱节的问题。鼓励网络交易平台企业合理配置流量资源，重点向农产品经营、特色经营和平台新人入驻经营等影响力弱的经营主体倾斜。

三是降成本、减负担。降低企业成本，使企业在生产经营中轻装上阵，尤其要降低制度性交易成本，推进“高效办成一件事”改革，推动企业办事由“多地、多窗、多次”向“一地、一窗、一次”转变，减少行政审批环节，降低企业办事成本。健全涉企收费长效监管机制，制止违法违规设立收费项目，加大对乱收费行为的惩戒力度，为企业营造良好的经营环境。

四是打通中小微企业融资的堵点卡点。中小微企业是稳定经济、扩大就业以及改善民生的一重要力量，由于融资抵押和担保不足，金融机构对其贷款存在过度审慎和惜贷的现象，一些中小微企业因此面临融资难、融资贵的问题，发展受到了极大制约。实践中，可以通过建立支持中小微企业的融资协调工作机制、优化无还本续贷政策、充分发挥贷款信用保险的保障作用、完善金融机构信贷人员尽职免责机

席鹭军

制等措施，打通中小微企业融资的堵点卡点。

### 培育专精特新中小企业，明确政策扶持的重点

企业帮扶增量政策的扶持重点应是专精特新中小企业，因为这些企业是中小企业中的优秀代表，是各类产业的核心企业，未来将对产业发展发挥重要带动和引领作用。培育专精特新中小企业，要因地制宜、因企施策，推出针对性强、实用性强、精准有效的培育赋能举措，重点向“小巨人”企业提供规范化、标准化的管理诊断、人才培养、质量诊断等培育赋能服务，助力企业实现诊断评估、对标对表、改进提升的持续跃迁。构建促进专精特新中小企业发展壮大的机制，要立足产业特点，兼顾企业创新创业基地、特色产业群、公共服务平台建设等实际，探索建设以技术支持、成果转化、资金对接、企业孵化、产业融通等为主要功能的专精特新赋能体系。完善“选种、育苗、培优”全周期培育体系，从科技创新、数字化转型、金融支持、服务保障等方面给予政策支持。

### 营造公平竞争的市场环境，构建政策扶持的载体

公平竞争的市场环境有利于优胜劣汰、激发企业创新和改善经营。以往“内卷式”的招商引资竞争，导致了地方保护和市场分割，也制约了经济的高质量发展。为了营造公平竞争的市场环

境，国家已经出台了刚性约束的制度措施，如《公平竞争审查条例》等，推动各地废止税收奖补和生产要素补贴等影响公平竞争的地方政策。未来，我们要建立资本招商、产业链招商、“市场+资源+场景”招商、飞地招商、以商招商、委托招商、大数据招商等新招商模式，构建全国统一大市场，推动生产要素和企业在全国范围内优化配置。在纯粹的产业支持政策尤其是地价优惠逐步取消之后，招商部门应更加注重精准匹配和优质服务，形成从企业招商、投产、开业到后续运营的全生命周期服务链条。同时，要大力推进市场秩序综合治理，重点整治侵犯知识产权和商业秘密、制售假冒伪劣商品等违法行为，形成良好的市场秩序。

### 维护经营主体的合法权益，夯实政策扶持的法律保障

维护经营主体的合法权益，一方面，要加快民营经济促进法的立法进程，落实好《优化营商环境条例》，构建保护民营企业产权和企业合法权益的法律体系，有效解决民营企业市场准入、要素获取、公平执法等领域的急难愁盼问题。另一方面，要规范涉企法律法规和涉企行政执法，如评估现有的涉企法律法规政策，全面清理歧视和区别对待不同所有制、规模和地域企业的各类规定等，加强涉企行政执法监督，建立健全涉企执法诉求沟通机制，加大涉企行政复议案件办理力度。

（作者系中共江西省委党校副教授，江西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

## 推动“江西制造” 向“江西智造”升级

叶绍义 王雅琴

### 兴赣大家谈

习近平总书记指出：“人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，将对全球经济社会发展和人类文明进步产生深远影响。”推动新一代人工智能快速发展，关乎我国能否抓住产业升级的历史机遇，战略意义重大。作为党领导工业化建设的“开山之地”，江西近年来持续推进工业强省建设，工业实力明显增强，已经迈入新兴工业大省行列。但是，从整体上看，江西仍处于工业化中后期，亟需持续推进制造业数字化转型，以人工智能赋能新型工业化，构建体现江西特色和优势的现代化产业体系，助力“江西制造”升级为“江西智造”。

**人工智能赋能新型工业化是实现智能制造的核心要义。**作为第四次工业革命的主导技术驱动力，人工智能在诸多领域应用场景广泛，为产业转型和高质量发展提供了技术支撑。人工智能和制造业的深度融合，不仅能够推动传统产业转型，还能够加快新兴产业和未来产业发展；不仅能够创造具有高科技、高效能、高质量特征的先进生产力质态，还能够激发社会化大生产过程中长期积累的发展潜力。近年来，江西加快建设智能基础设施，努力夯实推动制造业转型升级的平台基础，以数字产业为依托，加快布局工业互联网，通过工业互联网与人工智能的结合，破解了生产端与需求端的难题，为传统产业实现“人工智能+”提供了基础支撑。

**人工智能赋能新型工业化是建设制造业强省的重要技术路线。**近年来，我国在人工智能、工业物联网、数字孪生、大数据等数字技术领域持续突破，制造业企业积极探索数字化、智能化、绿色化转型路径，推动我国从世界第一的制造大国逐步向制造强国迈进。比

如，作为全球先进制造业风向标，“灯塔工厂”被视为“世界上最先进的工厂”。广泛应用了自动化、机器人、工业物联网、数字孪生、大数据、5G等新一代信息技术的“灯塔工厂”，其所有生产、存储、搬运、检测环节均无需人工操作，主要由智能机器人或自动化设备按照软件系统指令自行完成。在10月8日发布的世界经济论坛“灯塔工厂”名单中，全球有22家制造业企业上榜，中国企业就占了13家。近年来，我国通过产业升级、税收优惠、数字化转型等政策，推动制造业产业链实现价值攀升。在深入实施工业强省战略的背景下，江西更应以数字化转型升级加速推进新型工业化，引领智能制造全方位升级。

**人工智能赋能新型工业化是引育科技人才的关键因素。**当下，人口红利递减的趋势正在倒逼制造业高端科技人才的引育。据教育部、人社部、工信部联合发布的《制造业人才发展规划指南》预测，在制造业十大重点领域中，虽然人才总量稳步提升，但仍存在巨大缺口，特别是新兴产业人才缺口持续扩大。例如，2025年，新一代信息技术产业人才缺口将达950万人，高档数控机床和机器人产业人才缺口将达450万人，新材料产业人才缺口将达400万人。当前，为抢占新一轮科技革命和产业变革的战略先机 and 竞争优势，多个国家在人工智能行业科技人才的引育工作上超前布局。江西要大力引进、培育、集聚人工智能创新人才，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，营造风清气正的干事创业氛围，加快引育符合新质生产力发展需求的优质人才，做强做优做大制造业“强省重器”，真正挺起“工业脊梁”。

**人工智能赋能新型工业化是激活数据要素的重要因子。**人工智能在制造业的广泛运用，有助于充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，推动传统产

业迈向智能化。推动人工智能、大数据、云计算、5G、物联网等新兴数字技术与制造业全流程、全方位深度融合，有助于推动工业互联网与重点产业链“链网协同”发展，建立数据驱动、精准匹配、可信交互的产业链协同生产模式，构建智慧产业链供应链。要逐步实现以应用场景为载体，加速产业数据和能力组件汇聚，以产业为范畴构建数字能力资源池，以数据流、数据链为纽带，贯通微观、中观、宏观各层面，推进全要素、全产业链、全价值链全面连接，引导传统产业积极拥抱虚拟现实、物联网、大数据等数字技术，帮助企业解决日常经营过程中遇到的难题。

制造业作为实体经济的重要载体，是国民经济的命脉，也是现代化产业体系的主阵地。在人工智能等技术推动下，智能制造已成为全球各国加速产业升级、拉动经济增长、构建竞争新优势的核心引擎。作为新兴工业大省，江西要牢牢抓住新一轮科技革命和产业变革新机遇，加快制造业数字化转型，为制造业智能化发展提供新动能。以智能制造为主攻方向，开展“人工智能+制造”行动，大力开发智能制造产品。加快数字技术创新应用，进一步优化制造业智能化改造升级环境，建设完善工业互联网网络、平台、安全三大功能体系，持续提升制造业智能化水平。坚定不移深入实施工业强省战略，以深化落实全省制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划为重点，以推动制造业数字化转型为路径，以产业科技创新为动力，朝着高端化、智能化、绿色化方向加速升级，加快推动新能源新材料、航空等战略性新兴产业发展壮大，积极谋划布局低空经济、核技术应用等未来产业，加快构建体现江西特色和优势的现代化产业体系，以实实在在的成效助力“江西制造”迈向“江西智造”。

（作者单位：江西财经大学）



红谷滩区是南昌市发展数字经济的主阵地。图为航拍红谷滩区赣江沿岸建筑群。

易江然子摄