

坚持改革和法治相统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之四

“要坚持改革和法治相统一”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”……习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话，深刻阐明改革和法治相辅相成的辩证统一关系，为抓好改革落实提供重要方法指导、实践指南。

科学指引：坚持改革和法治同频共振，推动进一步全面深化改革奔涌向前

党的十八大以来，习近平总书记三次到海南考察，对海南改革开放作出重要指示。

南海之滨，海南自贸港建设如火如荼。在海南建设中国特色自由贸易港，是新时代深化改革、扩大开放的重大决策。

2021年6月，全国人大常委会审议通过海南自由贸易港法，以法治之力推动打造改革开放新高地，成为新时代改革和法治同频共振的生动缩影。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，法治是治国理政的基本方式。

党的二十届三中全会《决定》明确提出，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

改革有破有立，得其法则事半功倍。这次开班式上，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，对坚持改革和法治相统一作出深刻论述，为新征程上处理好改革和法治的关系提供根本遵循——

为法治建设指明方向，要求“以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系”；

进一步用法治的力量，提出“更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用”；

强化改革的法治保障，强调“善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据”；

坚持法律面前人人平等，明确“平等保护全体公民和法人的合法权益”；

……

奉法者强，则国强。回望新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，改革和法治始终紧密相连、不可分割。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开创法治中国建设新局面，坚持在法治轨道上深化改革，将全面深化改革和全面依法治国一同纳入“四个全面”战略布局。

改革意味着“破”和“变”，而法治意味着“立”和“定”，厘清其中关系十分重要。

习近平总书记鲜明指出：“一种观点认为，改革就是要冲破法律的禁区，现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革，改革要上路，法律要让路。另一种观点则认为，法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性，法律很难引领改革。这两种看法都是不全面的。”

改革的深化，离不开法治保障；法治的

实现，离不开改革推动。

党的十八届三中全会《决定》，设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。党的十八届四中全会，对全面推进依法治国作出顶层设计和战略部署。

习近平总书记强调：“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，有其紧密的内在逻辑，可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

新时代新征程，改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，法治领域改革不断向纵深推进，法治之力护航全面深化改革行稳致远。

适应改革开放需求，国家立法节奏更快、质量更高；

司法改革环环相扣、动真碰硬，更加有力维护社会公平正义；法治政府建设换挡提速，厘清“权力边界”，激发市场活力；

……

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，更加需要改革和法治同向发力、相互促进。

夯基固本：以改革之力完善法治，有力支撑国家治理体系和治理能力现代化

全面依法治国，是国家治理的一场深刻革命。

挂起国徽，拉好横幅……今年7月的一天，甘肃省庆阳市华池县悦乐镇黄土原的一块山头上，法官与干部群众席地而坐，调解土地纠纷。

搭在田间地头的“巡回法庭”，从源头端就地化解纠纷，以“案结事了”化解“案多人少”，折射法治领域改革的力度和温度。

法与时转则治，治与世宜则有功。进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系，是进一步全面深化改革的应有之义。

科学立法，是处理改革和法治关系的重要环节。

与时俱进修改宪法，加强合宪性审查和备案审查工作；编纂实施民法典，全方位保护公民民事权利；修改行政诉讼法，破解“民告官”难题；推进生态环境法典编纂，更好守护蓝天碧水净土……

坚持立改废释纂并举，重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强，中国特色社会主义法律体系更加成熟完备。

2023年3月，十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定。

“立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革”明确写入法律，立法决策与改革决策相统一的路径更加清晰。

社会公平正义，是发展所需、民心所向。

习近平总书记深刻指出：“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社

会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

解决法治领域的突出问题，根本途径在于改革。新征程上，一系列“想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”破局前行，对维护社会公平正义发挥了重要作用。

曾经打官司“门难进”“案难立”，如今变为“有案必立、有诉必理”；架起领导干部干预司法“高压线”，有效防止“批条子”“打招呼”；公安政务服务深入推进“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”……政法机关气象更新，公信力得到有效提升。

以审判为中心的刑事诉讼制度改革守住防范冤错案件的底线，司法责任制改革“让审理者裁判、由裁判者负责”，推动行政争议实质性化解实现“政通人和”……啃硬骨头、涉险滩、闯难关，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

2018年8月，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式全面启动，法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

循法而行，依法而治。

依法治省（市、县）委员会全面设立，党对全面依法治国的领导更加坚强有力……法治建设舵稳帆正，始终沿着正确方向前进。

公布省市县三级政府部门权力和责任清单，推行行政执法公示制度，落实重大行政决策程序……法治政府建设不断提速，依法驾驭权力的奔马。

加强法治宣传，支持正当防卫，惩治网络暴力……法治观念日益深入人心，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。

改革越深入，越要注意系统谋划、整体协同。

“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”，这是党的二十届三中全会《决定》提出的明确要求。

抓铁有痕、踏石留印，法治领域改革不断向纵深推进，法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，推动国家治理体系和治理能力现代化迈入更高境界。

蹄疾步稳：在法治轨道上深化改革，以更高水平“中国之治”推进中国式现代化

10月10日，备受关注的民营经济促进法草案在司法部、国家发展改革委门户网站公布，向社会公开征求意见。短短4天，就收到上千条意见建议。

改革进入攻坚期和深水区，更需筑牢法治之基、发挥法治之力，护航进一步全面深化改革劈波斩浪。

更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，改革的执行力和穿透力不断增强——

表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定；表决通过关于批准《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换

存量隐性债务的议案》的决议……

党的二十届三中全会闭幕后，9月和11月召开的两次全国人大常委会会议，接连就重大改革发展事项作出决定和决议，释放推动高质量发展的法治动能。

以法为纲，崇法善治。

从修订行政执法法深化行政执法体制改革，到改革户籍制度建立城乡统一的户口登记制度；从修改人口与计划生育法促进人口长期均衡发展，到打破“旋转门”“玻璃门”营造法治化营商环境……法治利剑披荆斩棘，有力突破改革梗阻、确保改革落实。

善于运用法治思维和法治方式推进改革，充分发挥法治的引领和推动作用——

位于祁连山国家公园青海片区的海北州刚察县，是国家一级保护野生动物普氏原羚的栖息地之一。由于相关路段未设置明显警示标牌和限速设施，车辆与羚羊相撞事故频发。

建设美丽中国，离不开法治护航。检察机关履行公益诉讼检察监督职责，与多部门协调沟通，推动建成我国首个普氏原羚生命保护通道。

改革势如破竹，法治固本强基。

检察公益诉讼范围不断拓展，监督“利剑”效能攻在攻坚克难中不断彰显；加快完善监察法，推动反跨境腐败立法，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；建立领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，推动“关键少数”在改革中带头厉行法治……

在法治轨道上深化改革，彰显国家治理体系和治理能力的提升，为改革提供更加坚实的支撑。

做到重大改革于法有据，以法治固根本、稳预期、利长远——

今年11月8日，十四届全国人大常委会第二十二次会议表决通过新修订的文物保护法。一系列新经验新做法写入法律，标志着我国文物保护进入依法治理的新阶段。

循道而行，功成事遂。

从制定农村集体经济组织法促进新型农村集体经济高质量发展，到完善国家安全法律体系更好应对风险挑战；从加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”，到制定学前教育法护佑祖国的花朵健康成长……行法治之力、积法治之势，“中国之治”的基石更巩固、效能更显著，为进一步全面深化改革提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

“坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保我国社会在深刻变革中既生肌勃勃又井然有序”。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面深化改革与全面依法治国齐头并进，法治在改革推动中更加健全，改革在法治护航下更加有力，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的保障。

新华社记者 罗沙、白阳、齐琪（新华社北京11月13日电）

《摆脱贫困》葡萄牙文版首发式暨中巴治国理政研讨会在巴西举行

据新华社里约热内卢11月12日电（记者赵焱、陈威华）《摆脱贫困》葡萄牙文版首发式暨中巴治国理政研讨会12日在巴西里约热内卢举行。与会人士认为，中巴加强减贫脱贫和治国理政经验交流，共同探索符合本国国情的现代化发展之路，对两国携手开启中巴关系下一个“黄金50年”具有积极意义。

首发式上，中巴两国嘉宾共同为《摆脱贫困》葡萄牙文版新书揭幕。首发式后，两国专家学者围绕中巴治国理政经验进行了交流研讨。

活动主办方表示，《摆脱贫困》一书记录了习近平主席关于消除贫困、地方治理、改革发展等方面的观点论述，蕴含着中国式现代化的思想理念，体现了人民至上的价值取向、改革创新的内生动力、独立自主的道路选择和合作共赢的人类情怀，相信能够为中巴两国加强包括减贫脱贫和现代化发展在内的各领域交流合作带来新的精神鼓舞和实践启迪。

巴西社会发展和援助、家庭和抗击饥饿部常务副部长奥斯马尔·茹尼奥尔表示，30多年前，习近平主席在贫困地区工作时，带领当地群众找到了一条抗击贫困的道路。在世界处于动荡变革期的今天，《摆脱贫困》更显其重要价值。习近平主席在书中分享了对国家治理和社会发展的深刻见解，帮助我们更好地探讨减贫脱贫、实现可持续发展的新方式。

活动由国务院新闻办公室、中国外文局、中国驻巴西使领馆和卢拉学会等巴方机构共同主办承办。中巴各界人士近300人出席活动。

据新华社北京11月13日电（记者申铖、王雨箫）加大住房交易环节契税优惠力度，降低土地增值税预征率下限……多项促进房地产市场平稳健康发展的税收政策13日对外公布。

当日，财政部、税务总局、住房城乡建设部发布相关公告，明确了上述安排。

三部门有关负责人介绍，此次政策调整，加大住房交易环节契税优惠力度，积极支持居民刚性和改善性住房需求；降低土地增值税预征率下限，缓解房地产企业财务困难。

具体来看，契税方面，将现行享受1%低税率优惠的面积标准由90平方米提高到140平方米，并明确北京、上海、广州、深圳4个城市可以与其他地区统一适用家庭第二套住房契税优惠政策，即调整后，在全国范围内，对个人购买家庭唯一住房和家庭第二套住房，只要面积不超过140平方米的，统一按1%的税率缴纳契税。土地增值税方面，将各地区土地增值税预征率下限统一降低0.5个百分点。各地可以结合本地区情况对实际执行的预征率进行调整。

同时，三部门有关负责人介绍，明确与取消普通住宅和非普通住宅标准相衔接的增值税、土地增值税优惠政策，降低二手房交易成本，保持房地产企业税负稳定。

增值税方面，在有关城市取消普通住宅和非普通住宅标准后，对个人销售已购买2年以上（含2年）住房一律免征增值税，原针对北京、上海、广州、深圳4个城市个人销售已购买2年以上（含2年）非普通住房征收增值税的规定相应停止执行。土地增值税方面，取消普通住宅和非普通住宅标准的城市，对纳税人建造销售增值额未超过扣除项目金额20%的普通标准住宅，继续实施免征土地增值税优惠政策。

庐山西海风景区体旅融合跑上新赛道

（上接第1版）“我对羽毛球很感兴趣，了解到庐山西海风景区有专业的教练和场地就报名了。”夏令营学员阮圣贤说，“刚来夏令营报到，父母就带我在景区玩了个遍，滑翔伞、露营、水上摩托艇都挺有趣。”

借助深厚的旅游资源底蕴，庐山西海风景区不断扩大“体育+旅游”的触达率、感知度，今年主办和参加境内推介会十余场，创新性推出境外推介会5场，邀请多个国家的游客前来度假旅游，体验体育赛事的激情与自然风光的宁静。今年7月，九江市体育旅游融合发展推进现场会在庐山西海风景区召开，一批批好项目、一系列精彩活动，为景区文体融合发展注入了新活力。

除了做好项目建设，庐山西海风景区还在提升服务质量方面下足功夫。今年，景区深入开展“百日攻坚、优化提升”行动，邀请国内一流团队，为景区旅游产业发展提供靶向推动，推动基础设施、服务质量、接待能力、宣传营销、环境卫生等提档升级。

“我们进一步突出水上特色，让‘玩水’成为景区独特的优势，做大做强水上运动、垂钓、网球、羽毛球、匹克球等体育旅游产业，推动景区由门票经济向产业经济转型升级。”九江市政府党组成员、庐山西海风景区党组书记朱云介绍，今年1至10月，景区共接待游客891.89万人次，实现旅游收入87.02亿元，同比分别增长8.9%、30.8%。

广丰区数智赋能驱动制造业向“新”而行

（上接第1版）为企业进行现场“把脉诊断”，提供切实可行的解决方案。目前，该区229家企业已完成诊断，现场诊断记录和诊断报告双方确定完成率达100%。统筹数改资金3000万元，从设备更新、研发投入、技术创新等环节对数字化转型企业予以资金支持，对数字领航企业、“小灯塔”和数智工厂标杆企业以及新获得5G+工业互联网应用认定企业、省制造业单项冠军企业予以奖补。搭建“数智贷”金融服务平台，配置专项融资额度，着力解决企业数字化转型融资需求，迄今已发放“数智贷”2350万元。

分层分类推进，聚焦重点精心培育领航标杆。立足重点产业试点先行、重点企业带头示范、重点层级精准改造，广丰区全力推进电子信息产业集群数字化转型试点工作，并以国家级专精特新“小巨人”企业和省级专精特新企业为突破口，支持引导重点骨干企业从“数字车间”“智能工厂”“小灯塔”企业三个层面，系统建设智改数转网联示范项目，大力发挥链主企业的龙头作用，引领全链条改造提升。分级定制“小快轻准”的数字化解决方案，为企业提供普惠化、低成本、多样化的数字化转型解决方案，加快推动企业从“制造”向“智造”华丽转身。目前，全区已涌现省级两化融合示范企业17家、省智能制造标杆企业2家、国家级绿色工厂3家。

（上接第1版）

深化普通高中育人方式改革，全省建设了一批科技、人文、体育、艺术等教育特色鲜明的普通高中；推进特殊教育普惠融合发展，确保适龄残疾儿童应随尽随。今年，全省义务教育阶段起始年级实行“阳光分班”，让每个孩子沐浴在教育公平的阳光下。

我省以抓铁有痕、踏石留印的钉钉子精神，将每一件教育民生实事办到老百姓的心坎上。

提升高校实力 为经济社会发展提供科技和人才支持

江西师范大学陈芬院士团队专注全连续流技术，与省内外知名药企签订总金额1.35亿元战略合作协议和

（上接第1版）

如何厚植“绿色家庭”，兼顾发展与保护的双重使命？做好生态利用文章，把生态财富转化为经济财富成为上犹县领导班子的共识。

今年3月，上犹县出台“两山”实践创新改革攻坚行动方案。其中一个关键任务就是建设“两山”实践生态产业示范园，以工业化理念发展现代农业，让示范园成为一二三产融合的重要平台，加快推动农业产业化高质量发展。

笔架山交通便利，茶叶种植历史悠久，适合发展生态农业。“我们投资1.75亿元打造农文旅融合发展的生态产业示范园，不仅是看中了这里的自然优势，还有上犹践行‘两山’理念的决心。”上犹初心农业开发有限公司董事长段德安说。

蓝图绘就，精准落子。自该示范园项目落地以来，上犹县主要领导多次听取基地项目规划设计，深入项目现场调度指挥。抽调干部成立工作专班，推进项目建设。

“专班工作人员在笔架山现场蹲点办公，沟通协调基地建设过程中的用地、办证等难题。政府投入1.2亿元资金用于基地基础设施配套项目，并从梅岭水库引入长10.4公里供水管网，破解基地灌溉供水等难题。”油石乡乡长徐清洋说。

项目成果转化协议；江西中医药大学科技成果“温肺化痰颗粒”以3000万元签约转让；在中国国际大学生创新大赛（2024）总决赛中，我省9所高校获得11项金奖……

近年来，我省扎实推进高等教育高质量发展，印发《江西省“双一流”建设攻坚行动方案》，增强高校人才培养、科技创新核心竞争力。推动研究型高校建设瞄准世界科技前沿和国家、区域重大战略需求，不断提升原始创新能力和人才培养质量；引导应用型高校以培养应用型人才为主体，深化产教融合。多管齐下，全省高等教育内涵式发展底部不断抬高，分类管理逐步深化。

数控机床操作，糖艺作品制作，数码陶瓷设计……

2024年职业教育活动周期间，全省职业院校纷纷亮出成果，成为职业教育为经济社会发展输送能工巧匠的生动

百舸争流千帆竞

招落一体 实施重点项目会战

“我们对上犹有信心，对未来有信心。”这是记者在项目现场听到企业负责人说得最多的话。

“我们致力于打造产销一体化的中国清酒领军企业，成为中国清酒第一品牌。目前，已经完成宴会厅、酒厂、宿舍楼等主体工程，部分工程已进入内部装修阶段。”在建设“工业+文旅”融合发展清酒旅游基地项目现场，项目负责人王剑说。

据悉，该项目以清酒研发、生产与销售为主，总投资1.5亿元，规划用地面积约30亩，建设集酒厂、民宿、宴会厅等于一体的工农融合新场景。“县里组织专班工作人员现场解决问题，提供要素保障，着力解决我们在用地、用电等方面的需求。”王剑告诉记者。该项目预计年底投产运营，年产值超5亿元，税收超450万元，带动周边群众就业200人以上。

充满信心的还有泡小燕食品数字经济综合体项目负责人叶轩。“上犹不仅山好水好，适合做食品，而且领导干部乐于帮助企业。”为了让该项目落地、安心发展，该县将

缩影。

我省把深化职业教育改革作为加快建设教育强省的破题之举，出台《江西省深化职业教育技工教育改革服务产业高质量发展的若干措施》，将职业教育改革重心由“教育”转向“产教”，服务场域由“区域”转向“全局”。今年3月，教育部与我省举行部省商会会议，明确推出部省共建职业教育产教融合示范区。我省以此为牵引，聚焦“1269”行动计划重点产业链，建设赣州稀有金属、南昌光电、九江化工等20个市域产教联合体，做到12条重点产业链和11个设区市全覆盖。

教育是今天的事，明天的希望；抓今天的教育，就是抓未来的发展。站在新的历史起点，我省将守正创新，攻坚克难，在教育强县的大道上砥砺前行。

百舸争流千帆竞

招落一体 实施重点项目会战

“我们对上犹有信心，对未来有信心。”这是记者在项目现场听到企业负责人说得最多的话。

“我们致力于打造产销一体化的中国清酒领军企业，成为中国清酒第一品牌。目前，已经完成宴会厅、酒厂、宿舍楼等主体工程，部分工程已进入内部装修阶段。”在建设“工业+文旅”融合发展清酒旅游基地项目现场，项目负责人王剑说。

据悉，该项目以清酒研发、生产与销售为主，总投资1.5亿元，规划用地面积约30亩，建设集酒厂、民宿、宴会厅等于一体的工农融合新场景。“县里组织专班工作人员现场解决问题，提供要素保障，着力解决我们在用地、用电等方面的需求。”王剑告诉记者。该项目预计年底投产运营，年产值超5亿元，税收超450万元，带动周边群众就业200人以上。

充满信心的还有泡小燕食品数字经济综合体负责人叶轩。“上犹不仅山好水好，适合做食品，而且领导干部乐于帮助企业。”为了让该项目落地、安心发展，该县将

缩影。