

坚持破和立的辩证统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之五

“要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记聚焦改革方法论，深刻阐释了“破”与“立”的辩证关系。

以制度建设为主线，以科学方法推进改革，在破立统一中谋定后动、循序渐近，进一步全面深化改革必将不断打开发展新天地。

有破有立，改革得其法则事半功倍

截至目前，全国97个人口小县机构改革全面完成——近期一纸消息，披露了地方机构改革的新进展，为优化县域机构设置进一步探索了有效路径。

精简行政机构，转变优化职责，既把“块”切好，又把“条”理顺。深化党和国家机构改革，正是进一步全面深化改革中统筹破立关系的鲜明写照。

“破”与“立”，蕴含着革故鼎新的发展之道。“破立并举、先立后破”是中国实现经济快速发展和社会长期稳定“两个奇迹”的一条重要经验，是“稳中求进”这一党中央治国理政重要原则的内在逻辑，也是对改革规律和改革方略的深刻揭示。

万物得其本者生，百事得其道者成。新中国成立后，破立结合、循序渐近，稳步推进社会主义改造，建立起社会主义基本经济制度。

改革开放之初，边破边立、先行先试，改革从农村到城市、从沿海到内地，由局部到整体渐次铺开。

党的十八大以来，破立并举、先立后破，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，一系列深化改革开放的举措推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，开创了我国改革开放新局面。

当前，进一步全面深化改革已经进入攻坚期和深水区，无论深度还是广度都比过去要求更高，各种利益的平衡、关系的协调难度更大，考验着改革者的智慧、勇气和担当。

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”习近平总书记对于改革方法论有着深刻思考——

谈及搞好机构改革组织实施工作时，强调要继续运用好“坚持不立不破先立后破”等宝贵经验；

论述改革与法治关系时，明确指出“凡属重大改革都要于法有据”“不能让一些过时的

法律条款成为改革的‘绊脚石’”；

针对结构调整，鲜明提出“腾笼不是空笼，要先立后破，还要研究‘新鸟’进笼‘老鸟’去哪”；

部署产业发展时，特别强调发展新质生产力“不是要忽视、放弃传统产业”，要遵循“先立后破、因地制宜、分类指导”原则……

党的十八大以来，立新发展格局，破传统发展路径依赖；立新发展理念，破“唯GDP论”；立供给侧结构性改革，破供需结构性失衡；立城乡融合发展之制，破城乡二元结构之弊；立清风正气，破“四风”顽疾；立公正高效权威的中国特社会主义司法制度，破影响司法公正之弊……

破不是改弦易张，立也不是另起炉灶。“改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度”“该改的坚决改，不该改的不改”……习近平总书记深刻阐明了全面深化改革的底线原则。

坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政不动摇，通过改革让制度优势更充分地转化为治理效能、更好服务提升民生福祉，是“先立后破”的应有之义。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，在统筹破与立中进一步全面深化改革，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

把握节奏，推动进一步全面深化改革蹄疾步稳

岱海之滨，波光潋滟；苏木山上，层林尽染。作为中国铁合金产量最大的地级市，内蒙古乌兰察布铁合金产业的底色由“黑”变“绿”，一幅山川秀美的生态画卷徐徐展开。

“绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能够未立先破。”2022年3月的全国两会上，习近平总书记在内蒙古代表团参加审议时强调。

“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的

吃饭家伙还没拿到手，这不行。”习近平总书记以形象的比喻，对如何处理好破立关系进行了生动诠释。

先立后破，立是目的，为破打下坚实基础——立起基础性、先导性作用，该立的要积极主动立起来。

智能车间的控制大屏上，跳跃着生产环节的实时数据……在江苏江阴，兴澄特钢颠覆了人们对传统炼钢厂“傻大黑粗”的印象。把新产业立起来，以数字化的新产业带动传统产业转型升级，成为越来越多企业的选择。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”……新质生产力的发展必然要经历较长过程，一旦旧的破了，新的立得不够，经济就会面临难以承受的压力。发展新质生产力要正确处理“先立”与“后破”的关系。立得住，才能破得好。

以破促立，破是手段，为立打开更大空间——破是为了更好地立，该破的要在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。

今年8月，全国首个全链条公平竞争审查系统在湖北上线，为经营主体营造公平透明的市场环境，更大力度服务全国统一大市场建设。

11月6日，习近平总书记在湖北考察时强调，抓好重点领域和关键环节改革，全面融入全国统一大市场建设，构建更加公平、更有活力的市场环境。

清理废除含有地方保护、市场分割等妨碍统一市场和公平竞争的政策；实行统一的市场准入制度；打造统一的要素和资源市场……通过破除阻碍国内大循环的各种体制机制障碍，在以破促立中推进全国统一大市场建设，为构建新发展格局提供强大支撑。

加大对发展堵点、卡点、痛点的“破”，为“立”开辟道路、清除障碍、创造条件，才能为新的发展打开广阔天地。

破立并举，把握节奏，蹄疾步稳推进改革——在中国这样一个拥有14亿多人口的国家深化改革绝非易事。破立并举，关键靠统筹，

要义在平稳。

从190条缩减至27条——我国首个自贸试验区上海自贸试验区外商投资准入负面清单如今实现大幅“瘦身”。

大胆探索，先行先试。目前，全国22个自贸试验区累计开展3500余项改革试点，推动更多经验在全国落地生根。

“各项改革举措都要充分论证、精心设计，深入开展风险评估，把握好时度效”，习近平总书记深刻指出。

顶层设计和摸着石头过河结合，已成为新时代全面深化改革的鲜明特征之一。无论是提升产业链供应链韧性和安全水平，还是防范化解金融风险，抑或是确保粮食和能源安全，无不要在改革中把握节奏，把控风险，稳步推进。全面深化改革是一项系统工程，牵一发而动全身。把握好时度效，谋定后动、循序渐近，才能在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

狠抓落实，打开改革发展新天地

健全社会保障体系，完善要素市场制度和规则，深化国资国企改革，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施……翻开党的二十届三中全会《决定》，“健全”“完善”“深化”等高频词令人印象深刻。

《决定》提出的300多项重要改革举措，以制度建设为主线，有对过去改革举措的完善提升，也有根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

到2029年新中国成立80周年时，完成《决定》提出的改革任务，是路线图，也是军令状。

必须坚持人民至上，在破与立中找准改革突破口——

教育体制改革，事关千家万户。今年秋季开学起，不少地方中小学课间休息时间由10分钟延长至15分钟；越来越多企业通过与技工院校等方面合作，加大培养高技能人才……

破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”的顽瘴痼疾，推动义务教育均衡发展，减轻中小学生课业负担，构建现代职业教育体

系，建设现代大学制度……在破立统一中，育人方式、办学模式、管理体制等教育改革取得新进展。

从就业、教育、收入分配、社会保障，到医疗卫生、养老托幼、公共文化、生态环境，瞄准人民日益增长的美好生活需要，深化民生改革还有许多“硬骨头”要啃。

从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，才能让“立”的成果得到群众拥护，让“破”的成效为群众称快。

必须坚持问题导向，在破与立中以重点推进带动整体跃升——

今年9月6日，我国第二条民营控股高铁——杭温高铁开通运营。民间资本参与重大项目建设步伐提速。

制定民营经济促进法；加强产权执法司法保护；清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法……统筹破与立，党的二十届三中全会《决定》对构建高水平社会主义市场经济体制作出系列部署。

进一步全面深化改革的重点依然是深化经济体制改革。处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

抓住主要矛盾，以经济体制改革为牵引，协同推进政治、文化、社会、生态文明等领域改革，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化转变，才能形成推进中国式现代化的总体效应。

必须坚持系统观念，在破与立中以协同发展形成改革合力——

源起上海松江，串起江苏苏州、浙江嘉兴、安徽宣城等九城科技“朋友圈”，长三角G60科创走廊的科创氛围日益浓厚。

自2018年至2023年，这里的高新技术企业数量占全国比重从1/12上升到1/7。在长三角一体化战略推动下，这条科创走廊成为破除市场要素流动堵点、推动跨区域协同创新的典型案例。

不谋全局者，不足谋一域。

打破行政区域规划限制，树立一体化发展意识，区域协同发展加速推进。京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，区域发展活力不断释放。

企者不立，跨者不行。

进一步全面深化改革，把握破与立的方法论，做到在狠抓落实中不驰于空想、不骛于虚声，在推进高质量发展中踏石留印、抓铁有痕。

新华社记者 于佳欣、吴雨、刘羽佳（新华社北京11月14日电）

中国新能源汽车首破年度1000万辆

据新华社武汉11月14日电（记者李鹏翔、龚联康）随着一辆粉色车身的岚图知音汽车缓缓驶出生产线，10家新能源车企新车下线的视频同步播放……14日上午，2024年中国新能源汽车1000万辆达成活动在湖北武汉举行。这是中国新能源汽车产量首次突破年度1000万辆。

活动现场，中国一汽、东风汽车、奇瑞汽车、比亚迪、理想等多家车企的负责人和员工代表齐聚一堂，共同见证这一时刻。

工业和信息化部副部长辛国斌表示，从2009年的“十城千辆”规模推广起步，到2018年年产销量过百万辆，中国新能源汽车用了近10年时间；再到2022年的年产销量超过500万辆，用了约4年时间；进一步到今年产量首次突破年度1000万辆，仅用了约2年时间。

来自中国汽车工业协会的数据显示，2023年，中国新能源汽车产销量占全球比重超过60%；2024年1至10月，产销量分别完成977.9万辆和975万辆，同比分别增长33%和33.9%。

据中国汽车工业协会统计，从2015年开始，中国新能源汽车产销量连续9年位居全球第一。

今年前10月全国铁路发送旅客37.1亿人次

创历史同期新高

据新华社北京11月14日电（记者樊曦）记者14日从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年1至10月，全国铁路发送旅客37.1亿人次，同比增长13%，再创历史同期新高，全国铁路运输安全平稳有序。

守住众议院多数地位

美国共和党将掌控参众两院

据新华社华盛顿11月13日电（记者熊茂伶）据多家美国媒体13日测算和报道，美国共和党已赢得国会众议院超过半数席位，守住众议院多数地位。这意味着共和党将掌控国会参众两院，有利于新当选总统特朗普推行其政策主张。

根据美国国家广播公司和美国有线电视新闻网等媒体公布的测算结果，共和党已赢得众议院435个席位中的218个，这是保住众议院多数党地位所需席位。民主党已赢得208个众议院席位。目前还剩9个席位选举结果尚未出炉。

此前，共和党在参议院改选中从民主党手中夺取4个席位，掌控议席数由49个增至53个，获得新一届国会参议院中的多数地位。

（上接第1版）聚焦产业精准招商，分类细化制定电子装备产业招商项目库、目标企业库，有重点、有针对性地招引电子装备整机制造企业和零部件配套企业，不断建链延链补链强链；不断增强产业支撑，实施骨干企业研发机构全覆盖行动，支持电子装备制造企业提升产品研发能力。

此外，《行动计划》提出加大政策支持，用好省级工业发展专项资金，强化电子装备制造业投融资支持，编制电子信息、装备制造产业紧缺人才目录，支持电子装备制造产业做大做强。

让中秘友好之船扬帆远航

（上接第1版）

这次访问期间，我将和博鲁阿尔特总统以视频方式共同出席钱凯港开港仪式。钱凯港是中秘共建“一带一路”重要项目，也是南美首个智慧港口。钱凯港一期工程可以将秘鲁到中国的海运时间缩短至23天，节约20%以上的物流成本，每年为秘鲁带来45亿美元收入，创造8000多个直接就业岗位。钱凯港的建成有助于秘鲁构建从沿海到内陆、从秘鲁到拉美和加勒比其他国家的立体、多元、高效互联互通格局，打造以钱凯港为起点的“新时代的印加古道”，带动拉美和加勒比地区整体发展和一体化建设。港口项目部还建立动物救助站，主动肩负起救助企鵝、海豹、鸟类的社会责任，改善湿地、海滩、生物栖息地的环境状况。我们要共同把钱凯港建设好、经营好，使“从钱凯到上海”真正成为促进中秘和中拉共同发展的繁荣之路。中方也愿继续在秘鲁实施“小而美”民生合作项目，推动开设鲁班工坊、中文工坊，加强两国职业教育合作，鼓励中资企业为当地创造更多就业岗位，履行好社会责任，让“老乡”情谊更加真实可感。

我们要担起文明互鉴时代责任，加强在文化艺术、教育、科研、旅游、青年、文化遗产保护、考古等领域交流合作，采取更多措施便利两国人员往来，进一步夯实双边关系发展社会民意基础。密切两国在文明古国论坛机制内合作，探讨构建全球文明对话合作网络，支持各国文明交流互鉴，让世界不同文明如同中国九寨沟的五彩池和秘鲁马拉斯的梯田，虽色彩斑斓、形状各异，但交相辉映、相得益彰，为人类文明进步作出更大贡献。

继2008年、2016年两次成功举办亚太经合组织领导人非正式会议后，秘鲁将第三次主办这一重要会议。3次会议的主题从“亚太发展的新承诺”，到“高质量增长和人类发展”，再到今年的“赋能、包容、增长”，充分展现出秘方推动建设开放型亚太经济、促进世界经济增长的坚强决心，有力发出开放包容、合作共赢的“利马声音”。中方坚定支持秘方办会，愿同秘方密切配合，推动会议取得积极成果，在亚太合作中留下新的“利马印记”，为推动构建亚太命运共同体作出新贡献。

当前，世界百年变局加速演进，人类社会又一次站在历史的十字路口。秘鲁纳斯卡文明的巨大地图，身在其中者迷，唯有居高者方能窥其全貌。中国也有诗云，“不畏浮云遮望眼，只身在最高层”。中方愿同秘方一道，坚持登高望远，从历史长周期把握世界大势，践行真正的多边主义，推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，共同落实好全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，携手构建人类命运共同体。

拉美朋友常说，“没有勇气的人，永远不会攀山渡海”。站在新的历史起点上，中方愿同秘鲁朋友一道，同心所向，跨越山海，驾驶中秘友好之船驶向更加美好的未来！

全球最大变质岩油田一期项目陆地建造完工



这是11月14日清晨在山东青岛拍摄的渤中26-6油田一期开发项目中心平台装船作业现场（无人机照片）。

当日，全球最大变质岩油田渤中26-6油田一期开发项目中心平台在山东青岛完成装船作业，后续将赴渤海南部海域，进入海上安装和联调阶段，这标志着该项目陆地建造完工。

渤中26-6油田位于渤海南部海域，距离天津市约170公里，平均水深约22米。2024年新增油气探明地质储量超4000万立方米后，该油田累计探明地质储量突破2亿立方米，成为全球最大的变质岩油田。

新华社发（杜鹏辉摄）

太空卫星展手段“望闻问切”测海盐能精准探测到1000克海水中0.1克盐含量的变化

海水有多咸？远在太空的卫星来探测。

11月14日清晨，太原卫星发射中心，长征四号乙遥五十三运载火箭托举海洋盐度探测卫星扶摇直上。

“卫星入轨后，我国高精度全球海洋盐度探测能力不再是空白。”中国航天科技集团五院海洋盐度探测卫星研制团队专家介绍，虽然远在太空，但这颗卫星能精准探测到1000克海水中0.1克盐含量的变化。

在海洋动力环境中，“温、盐、深、风、浪、流”是读懂海洋密码的关键要素，其中海洋盐度的测量是海洋探测的一大难关，全球尚未有大范围连续稳定的高精度海洋盐度探测数据。

测量海洋盐度的作用就好比“测量人的体温”。海洋盐度数据能在海洋环境预报、海洋生态预报、短期气候预测、极地海冰监测、海面风场和台风监测、全球气候变化研究等方面产生重要作用。

从没想到现实，从落后到领先，我国已拥有大气环境监测卫星、陆地生态系统碳监测卫星、可重复使用返回式技

术试验卫星等多种类卫星。

回望海洋盐度探测卫星的研制历程，中国航天人十余年攻坚克难，让这颗卫星破技术之“壁”，向未来“出”。

2007年，国务院批准海洋二号卫星工程立项，对海面高度、海面温度、海面风场等关键海洋动力要素的研究陆续展开。

2009年，研制团队盯上了在全球鲜有涉及的“小众领域”：研制高精度海洋盐度探测卫星。“海洋盐度探测卫星的盐度测量数据具有巨大的应用需求及应用潜力，属于国际热点和前沿问题。”研制团队专家说。

如何知道海水有多咸？看似简单的问题，却是实打实的技术难点。经过反复调研，研制团队认为“辐射亮温”是海洋盐度探测的关键，通过高精度获取亮温数据进一步反演得出海洋盐度信息是可行的。

经过大量仿真试验，研制团队最终确定了多载荷综合探测技术方案，通过搭载三台载荷，实现获取亮温、海面温度、海面粗糙度、射频干扰信息，得以在

地面处理数据时校正误差影响。

这颗卫星上天后能干啥？研制团队专家风趣地说：“它工作时就如同一名‘老中医’，能对全球海洋‘望闻问切’，全面获取海洋盐度探测所需数据。”

“望”，即在“太空视角”望远，对全球海洋进行大范围的连续观测。

“闻”，是综合孔径辐射计、主被动探测仪中三个被动探测仪均在“收听”海面微波信号。

“问”，由频谱监测仪完成，它可以固定工作在L波段，不仅能分辨“音色”，还可识别位置，如同询问“干扰源在何方”，精准锁定干扰信息，帮助科研人员排除射频干扰。

“切”，则由L波段微波散射计来完成，通过向海面发射微波信号，测算信号遇到海面波浪等发生的后向散射系数，如同“伸手摸”海面的“皮肤状况”，用来探测海面粗糙度。

上九霄、观沧海，让我们一起期待这颗卫星传来更多大海的信息。

新华社记者 宋晨（新华社北京11月14日电）