

“英雄”且问出处

——萍乡工业企业评价机制透视

本报全媒体记者 刘启红



初冬的萍乡，色彩斑斓，城乡处处风景如画。

与这个美好城市相互映衬，如今的萍乡工业建设，也是如火如荼。在热闹的厂房、壮观的园区、在繁忙的企业、宽阔的车间，机床翻转、电光四射，一派生机勃勃。

一年前，萍乡市聚焦激发工业企业在市转型发展中的主体作用，出台《对工业企业实行“四个论英雄”综合评价的指导意见（试行）》，提出了工业企业以“亩均、低碳、科技、人均”论英雄综合评价机制。

突出一个“识”字，让“英雄”实至名归

工业领域的“英雄”绝不是自封的，必定是在市场竞争中勇立潮头的“佼佼者”。

基于此，萍乡市注重科学性、操作性、公正性，慧眼识“英雄”：

精准确定评价对象。该市立足规模以上企业贡献了大部分工业增加值、税收等实际情况，明确评价对象为规模以上制造业企业。根据不同行业对土地、能耗、用工等资源要素需求不同，对地方税收贡献大小不一的产业特性，将考评对象按照各县区主导产业进行分类评价，为不同行业企业构建公平竞争平台。

科学设置评价指标。本着突出贡献、激励转型、客观准确、便于操作的原则，该市科学设置了“四个论英雄”综合评价权重和指标，其中，亩均论英雄占60%，包括亩均税收、亩均销售收入、税收销售比；科技论英雄占15%，包括企业研发投入、研发费用增幅、研发费用占营业收入比重；低碳论英雄占15%，包括单位能耗税收、单位污染物排

放税收；人均论英雄占10%，包括企业从业人员平均人数、企业员工人均工资收入。

创新制定评价规则。该市根据企业综合评价得分从高到低排列，划分了A、B、C、D四类。同时，明确加分、减分规则，建立红名单、白名单、黑名单。最终评出A类企业129家、B类企业244家、C类企业159家、D类企业59家。

“评级是为了建立差别化激励与倒逼机制，从而促进企业提质增效、产业转型升级。”萍乡市工业和信息化局局长李昌清介绍，根据评价结果，在用地、用工、金融、信贷等方面，对不同企业实施差别化资源要素配置和奖补政策。

突出一个“论”字，让“英雄”师出有名

沧海横流，方显英雄本色。萍乡市将“四个论英雄”综合评价机制进行顶层设计、一体推进，使导向更加鲜明。

建立健全推进体系。该市由市县两级工信部门牵头，组织改革办、科技局、生态环境局、统计局、税务局等相关职能部门成立工作专班，形成了主要领导负总责、分管领导具体抓、市级统筹、县区实施，一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

全面组织综合评价。该市各县区依据市级指导意见，结合实际情况跟进制定具体实施细则并组织综合评价，采取“一对一”的方式向企业反馈“四个论英雄”综合评价结果。

构建政策激励体系。该市先后印发了《推动全市工业经济高质量发展若干政策》《萍乡市支持科技创新的若干措施》《萍乡市金融支持经济高质量发展若干措施》等文件，各县区则分别出台个性化和差别化的用地、用工、金融、信贷等支持政策，根据评价结果对不同企业实施差别化资源要素配置和奖补政策，协同引导企业做大做强、转型升级，倒逼部分企业淘汰退出。

位于湘东工业园的华特新型建材

有限责任公司，因为能耗高、亩产低，综合评价为D级企业。该企业负责人鄂胜军在反思中表示，“四个论英雄”综合评价体系反向倒逼之下，企业出路只有两条：要么腾退土地，要么转型升级。

面对淘汰与转型的抉择，鄂胜军瞄准尾矿固废循环利用方向，注销旧公司，注册成立匠帅科技，生产超细矿粉用于建筑材料。通过循环再利用变废为宝，转型后的企业亩产收入预计达500万元。

数据表明，在“四个论英雄”综合评价机制的激励和倒逼下，今年1至4月，萍乡市129家A类企业实现营业收入165.58亿元，其中金属材料、装备制造、节能环保三个产业同比分别增长18.2%、10.4%、8.1%，59家D类企业中有15家企业实施了技改提升或转型发展。

突出一个“重”字，让“英雄”轻装上阵

是“英雄”，便要有用武之地。萍乡市在“四个论英雄”综合评价机制中，突出评价结果运用，对名列“英雄”榜的工业企业“厚爱三分”，用真金白银“扶上马，送一程”，让其轻装上阵闯荡江湖。

推进精细化管理。该市以“亩均论英雄”，推进“节地增效”行动，清退低效用地，不断为产业转型升级、招商引资项目落地腾出更多空间。仅2023年，全市就盘活低效用地2079.16亩，工业用地实现“标准地”供应，入选自然资源部低效用地再开发试点城市。

推进产业化创新。该市以“科技论英雄”，深化科技创新联合体建设，实施揭榜挂帅制度，提高财政科技专项经费和企业科技投入，促进创新链与产业链深度融合。2023年财政科技专项经费较上年增加10%；全市新增1家省级引进共建高端研发机构；获评省科技进步二等奖6项，获奖数量列全省第三名。

推进长效化降碳。该市以“低碳论英雄”，积极落实“双碳”目标部署，在全

省率先出台碳达峰碳中和实施意见，率先建设能耗在线监测系统平台，实现重点用能单位能耗在线监测全覆盖。打造全省首个以工业碳账户为特色的碳金融综合服务平台。

推进系统化监测。该市以“人均论英雄”，聚焦科技型、劳动密集型不同类别企业的实际情况，系统化开展企业监测调度分析，有针对性地制定帮扶措施，力促主要人均指标不断提高。

在湘东工业园科兴特种陶瓷的生产车间内，企业生产部部长肖智再正组织工人装车，将用于环保设备蓄热储能的蜂窝陶瓷发给上海新客户。在工业企业“四个论英雄”综合评价中，科兴特种陶瓷的亩产收入达200万元，能耗产量提升50%，人均产值去年提升了3倍，被评为A类企业，得到最高等级的扶持，其在萍乡（长沙）科创中心实验室投入的装修费用，当地政府给予全部报销。正向激励下，该企业的发展也实现了质变。肖智再介绍，今年一季度，企业产值实现7%的增长，突破了去年连续两年同期产值持平的局面。看着眼前红火的场景，他不禁心潮澎湃：“有好政策做后盾，我们企业更有信心应对市场风浪！”

更让人乐见的是，机制的落地，激励萍乡市工业企业自强自立、极力求新求变。上栗县工信局副局长郭驷新认为，“评价后实施的差异化政策，有力推动了企业入规入统的积极性”。截至目前，该县规模以上工业企业达176家，较去年同期增加41.93%，其中花炮企业115家，较去年同期增加69.12%。

数据显示：今年1至5月，萍乡市10条重点产业链规上工业增加值同比增长8.4%，高于规上工业0.8个百分点；2个产业集群工业增加值同比增长13.2%，高于规上工业6个百分点。

这一年来，萍乡工业吐故纳新，已然驶上了转型升级的快车道。这生动表明，该市独创的工业企业“四个论英雄”综合评价，通过一年的生动实践，正为萍乡工业高质量发展源源不断地注入精气神。

乘坐公交，是上犹县居民重要的出行方式之一。然而，公交站点少、线路短、公交车老化等问题，制约着当地公共交通事业发展，公交面临客流下滑的情况。

近年来，该县按照“布局干线性+运行规范化+服务品牌化”思路，通过优化城市公交服务、开通城际公交，走出一条公交可持续发展健康发展的新路，满足当地居民高品质出行需求。

城区公交优服务

“乘客们，高园路站到了，开门请当心……”近日，一辆崭新的新能源公交车稳稳停在上犹县高园路公交站，居民李奶奶不紧不慢地上车、刷卡，在宽敞的椅子上坐下。“以前公交车老旧，乘车体验不好；现在公交车座位宽敞舒适，车内设施齐全。关键是在家门口就能坐上，仅需1元钱，实惠又方便。”谈及公交出行发生的变化，李奶奶称赞不已。

喜人的变化，得益于该县2023年启动完善城区公交系统建设运行改革工作，县领导挂帅，各部门协同，打出公交改革“组合拳”：筹资7000余万元，购置36辆高配置、适老化、无障碍的新能源公交车，建设智慧公交平台，改建城区公交站台，升级公交硬件设施。

“持续优化服务，才能更好地满足乘客多元化需求。”上犹县交通运输局副局长蔡序滨介绍，随着公交车软硬件双提升，公交服务水平得到当地居民认可。

镇村公共交通到村

作为全省第一批镇村公交改革试点县，上犹县持续规范、优化农村公交布局，现有21条县内农村客运班线，含7条“圩日公交”，构建起连接全县14个乡镇的交通运输网络。

镇村公交开通后，在方便群众出行的同时，还带动了当地经济发展。以前，农村居民出行不便，农副产品只能就近销售，销量不大。镇村公交开通后，农村居民可搭乘公交将农副产品带到县城销售。上犹县还延伸镇村公交服务半径，在油石乡、社溪镇、营前镇等乡村开通7条“圩日公交”。

“家门口就能上车，再也不用起早贪黑、紧赶慢赶步行去赶集逢圩了。”10月5日，在上犹县社溪镇六村村公交站台，村民刘先生介绍。六村村位于社溪镇北部，属偏远山村。据介绍，六村村至社溪镇“圩日公交”专线往返六村村和社溪镇圩镇，票价4元，沿途设置4个站点，辐射人口4500余人。

“双城”变“同城”

今年1月，上犹县至赣州高铁西站城际公交正式运行，这是赣州市第一条城际公交线路，始发站上犹县行政服务中心公交站台，终点站赣州高铁西站新时代公交站台。

城际公交开通运行，给沿线居民带来了哪些变化？“以前从赣州高铁站去上犹县，一般是乘坐快车或网约车，价格贵，还很难打到车。现在有了城际公交，仅需30多分钟，出行更便捷了。”在赣州高铁站乘坐上犹县城际公交的钟先生高兴地说。

“单程票价每人每次10元，全程高速，平均1小时一班，双向发车。”上犹县公共交通有限责任公司副总经理钟俊明介绍，目前，该县投入6辆新能源电动公交车，每天运行26个班次。“双城”变同城，城际公交缩短了上犹县与赣州中心城区的距离，让该县加速融入赣州中心城区，助力区域协调发展。

让绿水青山“流金淌银”

——看吉安市如何拓展“两山”转化加快绿色发展

“小小竹排江中游，巍巍青山两岸走。”走进井冈山市光明乡光明村，漫步于119棵高大耸立的栗树中，只见舟行碧波上，人在画中游，昔日无人问津的小山村，现在成为游人如织的打卡地。

光明村的精彩嬗变，正是吉安市积极探索“两山”转化新路径的生动实践。近年来，该市深入践行“两山”理念，全力打好“两山”转化突破攻坚战，在全省率先实现国有两山公司市县全覆盖，累计注入资产707亿元，被评为中国最具生态竞争力城市，列入国家“无废城市”和废旧物资循环利用体系建设重点城市，低碳城市、循环经济示范城市通过国家验收，走出了一条符合吉安实际的“两山”转化新路。



通过“VEP+生态古村贷”方式打造的钓源古村旅游项目

公司、“村投”公司291家，建设市县互联互通、共享共用的生态储蓄运营平台和生态资源交易平台，为前端资源整合、中端资产提升、后端资本注入搭建桥梁。

目前，该市共签订上下游生态补偿协议28份，近三年筹集发放生态补偿资金16.74亿元。“两山”公司累计收储生态资源3607宗、价值577亿元，实现融资153.2亿元。

坚持重点突破 培育绿色发展新动能

“我们打造‘绿水青山—生态文旅—金山银山’发展路径，积极运用VEP评价结果，通过‘VEP+生态古村贷’向吉安农商银行成功申请项目资金贷款8000万元，解决了钓源古村工程建设和绿化种植资金，走出了一条古村落保护与活化利用共赢互促的路径。”吉州区两山资产运营有限公司总经理曾庆勋表示。

如今，类似“古村重生、旅游焕新”的案例，在吉安市越来越多。当地树牢“生态+”理念，着力推进产业生态化、生态产业化，推动全产业布局优化，提升绿色发展能级。

在生态农业领域，吉安市不断推进品牌引领、标准提升，持续做强“井冈山”农产品区域公用品牌，制定发布团体标准79个，累计创建绿色有机地标名特优新产品654个。今年前三季度，全市“井冈山”品牌农产品销售总额达92.1亿元，溢价达20%以上。

在生态工业层面，该市大力推动转型升级、绿色发展。实施绿色制造示范引领、绿色产业链优化、绿色管理节能提升、绿色项目强基筑底四大工程，打造电子信息、生物医药、机械装备制造、新能源、资源综合利用等5条循环经济产业链。目前，全市累计获批国家级绿色工厂19家、



井冈山市与南昌大学建设全省首个校地合作“两山”学院

省级绿色工厂40家。

此外，该市坚持以“业态+品质”做美生态旅游，成功举办首届庐陵文化生态旅游节、中国万水千山帆赛等节庆赛事活动。今年前三季度，全市接待游客人次和旅游收入同比分别增长15.95%、18.69%。

强化要素赋能 夯实双向转化新支撑

“过去是林农望着青山无处贷，金融机构望着青山不敢贷。现在我们在全市率先建立了公益林补偿收益股权质押贷款机制，打通了‘绿叶子’变成‘金票子’转化通道，为林业发展引入了金融活水。”安福县明月山林场副场长彭育红欣喜地说。

为促进市场和政府双向发力，吉安市坚持用好绿色金融、市场交易等支撑，以要素保障赋能生态产品价值增值，加快培育新质生产力。

该市按照“分散化输入、整体化输出”原则，坚持政府引导、市场主导，着力提升项目品质和溢价空间。先后整合全市298个矿山图斑、8117亩废弃矿山，谋划历史遗留废弃矿山生态修复项目，获得中央资金1.59亿元，并成功策划“庐陵后河”旅游开发、生态种养、碳汇等“六合一”整体出让供应包，推动项目转化。

针对生态资源抵押难、融资难等问题，吉安市研究制定绿色金融创新发展政策措施，健全政策标准，建立激励机制，搭建差异化项目库、构建服务产品体系。累计推出“富硒贷”“VEP+生态信贷”等90余款信贷产品，今年上半年实行的216个项目，共获得授信156.2亿元。吉安市利用林权抵押融资推进国家储备林基地建设创新举措入选国家生态文明试验区改革举措及经验做法推广清单。

周宏 黄斌 尹子好/文
(图片由吉安市发展和改革委员会提供)

城市更新 在行动

补短板 优环境 惠民生 抚州市稳步实施城市更新行动

近年来，抚州市顺应城市发展规律，充分认识城市更新的持续性、系统性、渐进性，探索建立制度化的工作机制，把补短板、优环境、惠民生作为城市更新的根本出发点和落脚点，认真倾听并回应人民群众关切，着力完善城市基础设施、公共服务和人居环境，提升群众的获得感和幸福感。

以城市体检为抓手

深入开展城市体检，查找“城市病”问题根源，积极采取措施解决，做到“无体检不更新”。编制完成《抚州市中心城区城市更新规划》，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，不断优化公共服务设施布局和功能，提高公共服务的覆盖面和质量，聚焦城市空间结构、生态功能、文化风貌，有序推进城市更新，谋划实施体检项目。今年，全市实施了491个补短板强功能项目，完成投资781.05亿元。

以城市更新为载体

坚持系统思维、集成理念，推行区块化改造方式，推进城镇老旧小区改造。抚州市通过做细前期摸排工作，把群众意愿作为改造前提条件，采取居民点单式选取改造内容。“十四五”期间，全市需要改造的老旧小区共计524个，现已全部改造完成。改造过程中，按照完整居住社区建设规划，找准各类设施和公共活动空间建设短板，作为开展居住社区建设行动的主要依据。目前，抚州市中心城区完整居住社区覆盖率达57.53%。其中，临川区荆公路社区入选全国完整社区建设试点名单。

以功能品质提升为目标

抚州市有省级历史文化街区21片，中国传统村落135个、省级传统村落113个，是全省中国传统村落、历史文化街区最多的设区市。借此优势，抚州市全力唱响“文化抚州、梦想之舟”品牌，积极实施“文化旺市”战略，以一系列举措加快建设文化创新强市。

深入践行“两山”理念，依托“我的抚州”App打造了碳普惠平台——抚州绿宝碳普惠公共服务平台；文昌里历史文化街区以戏曲文化为主线，持续举办汤显祖戏剧节，创排特色戏曲节目、设立戏曲体验换装点、在研学课程中引入戏曲课程等系列活动，打造大型实景演出寻梦牡丹亭，唱响“戏剧文化地标”品牌；围绕才子文化、民俗文化等整合资源，活化利用古建筑近300处，引入商户276家，聚集了文化创意、文化展示、美食餐饮、休闲娱乐、酒店民宿等一系列丰富且适应消费者需求的业态。（建轩）