



周刊

智库

把安全生产摆在更加突出位置

韩金梅

安全生产是关系人民群众生命财产安全的大事。习近平总书记强调，“要以对人民极端负责的精神抓好安全生产工作”。近日，省委主要领导在南昌调研检查安全生产工作并指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，牢固树立安全发展理念，始终坚持人民至上、生命至上，以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的行动力，抓实抓细安全生产各项工作，不断提高公共安全治理水平，全力保障人民群众生命和社会大局稳定。坚定不移统筹高质量发展和高水平安全，要把安全生产摆在更加突出位置，紧盯重点行业领域，全面加强风险隐患排查整治，为完成全年经济社会发展目标任务提供有力的安全保障。

●牢固树立安全发展理念

安全生产是高质量发展的题中应有之义和重要保障。深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，必须牢固树立安全发展理念，真正把安全生产工作放在心上、抓在手上、落在行动上。

强化红线意识。人民至上、生命至上是我们党的执政理念和价值追求。安全生产直接关系到人民群众的生命财产安全，任何时候、任何情况下都不能触碰这条红线。要始终把人民生命安全放在首位，增强做好安全生产工作的责任感，切实保障人民群众的生命权、健康权和财产权。

坚持底线思维。安全生产不仅关系到人民群众的生命财产安全，也关系到改革发展稳定大局。安全生产无小事，任何一个环节的疏忽都可能导致严重的后果。坚持底线思维，就是在安全生产工作中做到居安思危、未雨绸缪、防患于未然，切实把安全生产工作作为发展的前提、基础和保障。要充分认识安全生产工作的重要性、艰巨性和长期性，时刻保持清醒头脑，对可能出现的安全风险进行科学预判和有效防范。要把问题想在先、把工作做在前，把风险隐患消除在萌芽状态，牢牢把握安全生产工作的主动权。

树立正确政绩观。安全生产是衡量一个地区、一个部门工作成效的重要指标。没有安全就没有发展，没有安全就没有稳定。要始终坚持以人民为中心的发展思想，把安全生产作为保障人民群众根本利益的政治责任，真正做到发展为了

人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。正确处理安全与发展的关系、安全与效益的关系，在确保安全的前提下推动经济社会发展，绝不能以牺牲安全为代价换取一时的经济增长。

●压紧压实安全生产责任

安全生产责任重于泰山。只有压紧压实安全生产责任，建立健全安全生产责任体系，明确各级党委政府的领导责任、部门的监管责任和企业的主体责任，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，做到责任落实无盲区、无死角，才能确保安全生产各项工作落到实处。

压实党政领导责任。各级党委和政府要切实加强对安全生产工作的领导，把安全生产纳入重要议事日程，定期研究部署安全生产工作，解决安全生产重大问题。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，建立健全安全生产考核评价体系，把安全生产工作纳入领导干部政绩考核的重要内容，严格考核奖惩。对因工作不力导致发生重大及以上生产安全事故的，要按照“四不放过”原则，严肃追究有关责任单位和责任人的责任。

压实部门监管责任。有关部门要按照“三管三必须”要求，切实履行好安全生产监管职责。要加强对本行业、本领域安全生产工作的监督管理，制定和完善安全生产规章制度和标准规范。建立健全部门之间的协调配合机制，形成工作合力。要加强安全生产监管执法检查，及时发现和消除安全隐患，严厉打击各类违法违规行为。要加大对安全生产违法行为的处罚力度，提高违法成本，形成强大的震慑力。要加强对安全生产中介机构的监管，规范中介机构的服务行为，提高服务质量。

压实企业主体责任。企业是安全生产的主体责任，必须严格落实安全生产主体责任。企业主要负责人要切实履行第一责任人的责任，对本企业的安全生产工作全面负责。要建立健全安全生产责任制，把安全生产责任落实到岗、落实到人，形成全员参与、全过程管理、全方位落实的安全生产工作格局。要强化安全生产管理机构建设，配备专职安全生产管理人员，并加强对从业人员的安全生产教育培训。推进安全生产技术改造，加强企业安全生产标准化建设，开展企业安全文

化建设，营造良好的安全生产氛围。建立企业安全生产诚信体系，对安全生产守信企业给予激励，对失信企业施行联合惩戒，督促企业自觉履行安全生产主体责任。

●提升基层安全防范和应急处置能力

基层是安全生产的第一道防线，也是安全生产工作的重点和难点。只有提升基层安全防范和应急处置能力，才能筑牢安全生产根基，有效防范和遏制重特大事故的发生。

加强基层安全监管力量建设。要充实基层安全监管队伍，提高其专业素质和执法水平。加大对基层安全监管工作的支持力度，推广应用先进的安全生产技术和装备，保障工作经费和装备需求。加快推进安全生产信息化建设，加强对安全风险的监测预警和隐患排查治理的跟踪管理，实现安全监管信息的互联互通和共享共用，提高精准性和有效性。

强化基层安全风险防控。要组织专业力量对本地区、本行业、本领域的安全风险进行全面辨识评估，确定安全风险等级，建立安全风险数据

库。建立健全基础安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，深入开展安全风险隐患排查治理，做到隐患排查全覆盖、无死角，确保问题及时整改到位。严格安全生产准入条件，强化对新建、改建、扩建项目的安全审查，确保项目安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。加强对重点行业、重点领域、重点部位的安全监管，加大对重大危险源的监控力度，确保安全风险可控。加强基层安全生产宣传教育，普及安全生产知识，增强全社会安全意识和自我防范能力。加强与舆论监督，对安全生产违法违规行为进行曝光，形成全社会共同关注安全生产的良好氛围。

完善基层应急救援体系。建立健全基层应急预案体系，明确应急处置的组织机构、职责分工、应急响应程序和处置措施。重视应急预案演练，提高应急预案的针对性、实用性和可操作性。加强基层应急救援队伍建设和应急救援物资储备，提高应急救援装备水平和应急救援能力。建立健全应急协调联动机制，加强部门间、地区间的应急协作，形成政府主导、部门协同、社会参与的应急救援工作格局，提高应急处置效率。

(作者单位：豫章师范学院)



安全生产责任重于泰山。图为南昌经开区江铃新能源汽车生产车间，工人们严格按照操作规程作业，确保生产安全稳定运行。

以数字乡村建设赋能乡村振兴

郑洁

智库观点

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)强调,“坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制”。数字乡村是乡村振兴的战略方向,是数字中国建设的重要内容,也是建设农业强国的必由之路。当前,要持续实施数字乡村发展行动,在推动农业生产智能化转型、优化产品流通信息化手段、促进乡村文化数字化发展、提升乡村治理现代化水平等方面下功夫,以信息化驱动引领农业农村现代化,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,助力乡村全面振兴。

推动农业生产智能化转型。一是加大智慧农业系统应用。加强智能装备购置补贴、数字解决方案等方面的资金投入。完善农业数据资源目录体系,推动各类涉农数据汇聚共享、统一赋码,实现“一数多源、一源多用”。立足各地农户现状,组织重点技术攻关,探索智慧农

业应用场景,打造丰富、多样、多元的智慧解决方案,降低农户应用成本。加强大数据、云计算等现代技术集成应用,抓好试点示范,大力推进种植业数字化、畜禽养殖数字化、渔业数字化等。二是强化产业链条数字化发展。创新产业组织形式,推动农业规模化、标准化、品牌化发展,促进产业链、融合链、品牌链。推进“互联网+现代农业”建设,构建重要产品全产业链大数据系统,开展农资供应、代耕代种等农业生产服务活动。培育生态旅游、民俗文化、农村电商等新业态,以文化旅游带动线上人气,以电商直播促进线上销售,打通资源路、产业路、旅游路。三是加强乡村数字人才培育。重视乡土人才挖掘,寻找“土专家”“田秀才”“农创客”,打好“乡情牌”“乡愁牌”“乡土牌”。实施乡村振兴人才支持计划,加快培养服务乡村振兴的实用型、复合型高技能人才。持续开展乡村治理骨干、乡村文化人才、农村数字化青年人才、巾帼电商人才培训。完善数字人才服务保障机制和保障措施,支持高等院校、职业院校开展定向委培等模式,深化校企合作、政企合作,最大程度激发人才内在活力。

优化产品流通信息化手段。一是夯实数字基建建设。补齐农村基础设施短板,缩小城乡数字鸿沟。提高宽带、移动互联网等工程覆盖率,优先布局数据中心、5G站、云计算等现代数字设施,促进信息平台建设。持续推进实景三维中国建设,完善自然资源“一张图”,推进农村公路、农村水利、农田建设、农村电网、农产品追溯数字化。二是畅通乡村物流体系。建立统一智慧交易平台,推动产品关键环节的数据互联互通、信息互传互收、设施共用共享,构建城乡双向、高效、便捷的流通渠道。强化农产品网络流通规划建设,运用信息化手段,积极打造“一点多能、一网多用、深度融合”的县、乡、村三级物流配送体系,探索建立“互联网+第四方物流”供应链集采集配模式。加强农村物流资源整合,降低物流成本,鼓励邮政、供销、快递、商贸流通等主体市场化合作,完善流通体制。三是推动农村电商发展。加大农村电商扶持力度,促进农村电商高质量发展。鼓励电商带头人走进田间,进行村播、店播、厂播,不断扩大农村电商覆盖面。充分发挥农村“土特产”资源,培育具有特色的农村电商特色品牌。创

建农村特色网站,深化电子商务进村示范工作,打造直播基地,增强多项服务能力。支持平台下沉农村,畅通农产品上行与工业品下行的双向渠道,持续推动“数商兴农”。

促进乡村文化数字化发展。一是拓展乡村文化资源新空间。立足乡村文化发展实际,坚持乡村文化和数字技术的深度融合,进行数字化采集、存储、管理。借助现代科技手段,保持乡村特色,依托物联网、区块链、人工智能等数字技术,搭建数字文化供给体系平台。推动乡村文化与AR、VR、MR等信息技术相结合,打造沉浸式文化体验馆、古戏院、生态园等传播中心,全面系统展现村史村志、文学艺术、传统技艺等。二是丰富乡村文化消费新场景。加快完善乡村数字文化、电商产业链条。推动乡土情怀消费,确立乡土文化主题,开发文化体验项目,设计文化创意产品,打造本土品牌,讲好新时代数字乡村故事。

提升乡村治理现代化水平。一是构建乡村善治新格局。发挥数字技术链接作用,重塑乡村善治场域,建设多主体协同数字平台。依托数字平台实现线上线下链接,消解数据壁垒与信息鸿沟。搭建智治网络体系,强化统一部

署,统筹协调“三农”工作,着力推进数字信息共享,联通域内村级数字平台,实时掌握乡村治理动态。动员村民通过村务云等“云空间”参与治理活动,完善推广“积分制”“清单制”,形成共建共治共享的乡村治理格局。二是推进乡村精准治理。依托人工智能、物联网、区块链等新兴技术,创新公共服务供给机制,提升服务供给质量。建立需求导向的公共服务机制,统筹各类资源,激活生产要素,推动公共决策科学化、事务处理数字化、乡村治理智能化,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的乡村智治机制。三是塑造新型村治形态。依托数字技术,增加乡村治理的透明度、简易度、参与度,提升村民自治水平。通过微信群、村务平台等组织广大村民参与乡村发展事务讨论,推动线上与线下议事相结合。实施“互联网+法律服务”,强化法治知识宣传,提供优质咨询服务,帮助村民提升法治素养。推广“互联网+党建”,实现党建“上云”、党务“上线”、党员“上网”。利用先进技术,整合乡贤信息,促进乡风文明,提升德治水平。

(作者系安徽工业大学马克思主义学院院长、教授)

加快布局eVTOL赛道 壮大低空经济产业

罗雁 肖峻

兴赣大家谈

eVTOL(电动垂直起降飞行器)是低空经济的新载体和未来产业的重要组成部分。当前,国内新能源汽车产业逐步壮大,eVTOL瞄准城市内、城市间的短途飞行需求,精准切入陆海空三维交通全面电动化,成为有效推动新质生产力发展的新兴赛道。发展eVTOL产业,我省具备航空制造基础优势、地理位置和空域优势、锂矿资源及电池技术优势、技术储备和专业人才培养优势等。同时,也面临核心技术创新不足、产业链不完整、应用场景有限、基础设施滞后等问题。推动我省低空经济“换挡加速”,要加快布局eVTOL赛道,增强创新能力,加强基础设施建设,完善产业链,提升市场认知度。

构建系统化的政策框架。明确eVTOL产业的发展目标与路径,制定系统性的政策,推动产业从研发到市场的全面发展。系统规划未来10-15年江西eVTOL的产业布局和发展重点,使其涵盖整机生产、技术创新、应用场景

拓展等领域。健全完善相关标准规范。针对eVTOL航空器和起降场、充电设备、检修等配套设施内容方面出台必要的政策规范,设置严格的准入门槛。通过立法保障企业权益,规范产业链运营,为技术创新、市场准入和空域管理提供法律支持,营造良好的市场环境。推动eVTOL在城市交通、物流、救援等领域的试点应用,促进商业化,形成可持续的市场路径。多方协作推进政策落实。建立健全组织、资金、人才保障机制,成立eVTOL产业发展领导小组,统筹全省产业发展,确保政策协调与落实。设立专项资金,重点支持eVTOL技术研发、基础设施和市场拓展,通过绿色金融创新帮助企业解决融资问题。实施高端人才引进计划,推动高校设立eVTOL专业,通过校企合作实现产学研一体化,解决产业发展的人才需求。

精准布局打造产业集群。发挥我省航空制造基础优势,合理布局eVTOL产业集群,形成以南昌、景德镇为核心的产业协同体系。一是探索eVTOL整机制造的江西路径。推动航空制造资源转型升级,依托洪都航空工业集团、昌河飞机工业(集团)等企业,通过政策支持和

资金扶持,鼓励其向eVTOL整机制造转型,提升设计、研发和生产能力,打造具有竞争力的“江西制造”;引进技术与合作,吸引业内领先的eVTOL企业落户江西,带动技术创新和国际市场的拓展,推动本地企业融入全球供应链。搭建公共技术平台,构建飞行模拟、性能测试、关键零部件验证等设施的公共研发平台,降低创新成本,解决研发瓶颈,助力中小企业发展。二是全方位布局eVTOL产业集群。发挥南昌、景德镇等地飞机制造基地和技术研发中心作用,加速电池、飞控系统等技术研发,设立eVTOL整机制造项目并支持初创企业孵化。加强整机与核心零部件生产,吸引国内领先企业在赣投资建厂,形成整机制造产业集群。在吉安打造eVTOL应用场景示范基地,推进其在货物运输、应急救援等场景的商业化示范与推广。依托赣州无人机基地,构建eVTOL试飞、测试与技术评估中心,并通过试点应用推动低空经济产业融合发展。三是建立区域协同机制。充分发挥各地优势,形成以南昌和景德镇为核心的“一核多点”产业布局,推动区域间产业链和供应链的协同发展。

聚力突破产业发展短板。要完善产业

链,突破关键技术。我省在eVTOL的核心技术和产业链建设方面,尤其是飞行控制、电池续航等关键领域还存在短板,应重点推动产业链升级与技术引进,依托“研发-生产-配套-服务”的一体化生态体系,结合绿色金融和人才引进政策,支持高端技术和零部件的本地生产,形成完整的产业链。促进跨行业技术协同。推动eVTOL与新能源汽车、5G通信等行业深度融合,形成产业联动,增强江西在智能制造领域的竞争力。提升本土创新能力。支持核心技术攻关,设立eVTOL技术创新平台,推动产学研协作,缩小技术差距。要加快基础设施建设,完善空域管理。eVTOL的商业化需要配套的基础设施,如起降平台、充电设施和空中交通管理系统。因此,要加快完善低空飞行基础设施,加强城市和区域起降点、低空停机坪等设施建设,确保eVTOL能够广泛应用。构建低空经济服务平台,通过建设低空飞行服务站、无人机起降点等设施,打造综合服务平台,提升整体服务能力。加强低空空域管理改革,完善空域管理制度,协调跨区域空域使用规则,确保安全飞行。要提升市场认知度,拓展应

用场景。当前,eVTOL市场需求仍在培育阶段,应结合我省资源优势,创新应用场景,释放市场潜力。增强市场宣传与推广,通过市场调研和大数据分析,制定推广策略,提升eVTOL市场认知度和消费渗透率。在应用场景方面,推动政府部门在应急救援、城市管理等领域率先使用eVTOL,鼓励其在低空观光、空中旅游等领域应用。培育消费市场,面向特定人群制定个性化方案,引导消费需求,助力低空经济快速发展。要大力推动数字化转型,构建创新生态。数字化转型是实现eVTOL产业协同发展的关键,应推动从研发到运营的全流程数字化,建立数字化研发与设计平台,通过云计算、人工智能技术,提高产品迭代速度和技术创新效率。运用大数据和物联网构建eVTOL智能供应链平台,提高供应链抗风险能力和整体效能。推行产品全生命周期管理系统,对eVTOL产品进行全生命周期数字化管理,实现从设计到运营的全面数字化监控,不断提升安全性和用户体验。

(作者单位分别为江西财经大学、江西飞行学院)