

# 党建领航风帆正 勇立潮头再出发

## ——我省推进党建引领基层治理改革纪实

沈祖文 本报全媒体记者 卢瑛琦

赣江潮涌，改革风劲。放眼江西大地，基层党组织坚强有力，党员、干部主动为民办事服务，群众积极参与协商议事，一幅和谐有序的基层治理图景徐徐展开，处处激荡着欣欣向荣的改革气象。

习近平总书记对基层治理高度重视，发表一系列重要论述，作出一系列重要指示批示。党的二十大报告提出，推进以党建引领基层治理。党的二十届三中全会《决定》提出，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。

党旗所指，就是行动所向。近年来，省委深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述，坚持以党建为引领，大力实施治理强基战略，以改革之举、创新之策抓党建、强引领、优治理。赣鄱大地上，党建引领基层治理改革的实践探索正在向纵深推进。

### ● 强基固本 基层治理战斗堡垒不断夯实 ●

初冬傍晚，九江市浔阳区溢浦社区党群服务中心里热闹非凡。“来这里的人比以前多了，这里有热水、充电设施提供，还有专家给大家坐诊、开讲座，没事时我都会进来坐坐。”居民吴宝生说。

浔阳区作为九江市老城区和中心城区，面积仅26平方公里，常住人口却有25万。以前，部分社区党群服务中心位置偏、面积小、设施旧，服务群众功能不健全的问题比较突出。为破解这一问题，九江市实施党群服务中心“扩面达标”行动，市委书记领航攻坚，推动全市331个党群服务中心扩面达标、功能优化。这一变化是江西推进党建引领基层治理改革的生动缩影，各级党组织书记一线抓、亲自推，形成了一级抓一级、抓基层强基础的生动格局。

责任压得实，工作才落得实。江西把压实责任作为推进党建引领基层治理“关键一招”，省委推动出台《关于推进党建引领基层治理改革的意见》和破解“小马拉大车”突出问题、加强新业态新就业群体党建的建设、志愿服务体系建设等“1+3”政策文件，对党建引领基层治理进行系统部署。省级建立党建引领基层治理协调机制，市县两级建立党建引领基层治理协调机制，由市县党委书记担任召集人，切实发挥市县党委“一线指挥部”作用；组织部门发挥牵头作用，社会工作部门抓实具体协调，各成员单位合力推进，形成上下贯通、同向发力、一抓到底的推进机制。

一栋栋小洋楼井然有序，休闲步道、健身广场、文化活动中心一应俱全，置身新余市渝水区下村镇杭桥村，很难想象这里曾经是一个后进村。自杭桥村一度被确定为软弱涣散村，镇党委狠抓村党支部建设，从优秀党员中物色人选，选配出一个能力强、作风好、群众认可的村“两委”班子，起到了一个班子改变一个村庄的效果。杭桥村先后获得2021年度省级乡村振兴模范党组织、2023年度省级乡村振兴示范村等称号，村集体年收入从不足3万元增长到137万元。

一个支部就是一座堡垒，一名党员就是一面旗帜。江西坚持抓两头带中间，每年选

树省级乡村振兴模范党组织、排查整顿软弱涣散基层党组织，把村（社区）党组织建好建强。优化机关事业单位党组织和在职党员到社区“双报到双报告”机制，健全完善党员直接联系服务群众、应急动员等机制，引导广大党员带头参与基层治理，118个省直机关企事业单位与173个社区结对共建，市县两级1.28万个机关企事业单位与社区结对共建，42.7万名在职党员到社区报到。

“有一名北京游客不慎把行李遗漏在接驳车上，请及时对接处理。”党员志愿者方小兰接到电话后，迅速联系望仙谷景区35辆接驳车的驾驶员，不到半小时就找到了丢失的提包并及时转交旅客。为推动党员发挥先锋模范作用，切实提升村党组织战斗力，今年以来，上饶市广信区以农村党员承诺践诺为抓手，积极引导农村党员亮身份、践承诺、作表率，站在基层治理第一线。

让基层党组织有更多时间和精力来服务群众，要持续为基层减负。江西推动基层减负与基层治理双向发力，大力规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项，对不合理的工作事务，坚决予以清理；对挂牌过多过滥的问题，统一规范标准；对不应出具的证明事项，严格落实清单目录。

新建篮球场、开展文体活动、流转“冬闲田”种油菜……得益于为基层减负赋能工作的深入推进，鹰潭市余江区锦江镇的村干部们把更多时间用在了村庄建设上。该区严格按照村级组织依法履职工作事务、工作机制、综合服务设施挂牌等指导目录，减事项、减牌子、减证明，明确村里外部标牌标识不超过6块，内部指引牌一般不超过14块，健全完善村级组织运行管理体系。从农村到社区，从乡镇到街道，减负减出精力、减出活力、减出战斗力，基层党组织的履职事项更明晰了，也能集中精力干事创业了。“现在的社区，和以前大不一样了。”鹰潭市信江新区夏埠街道滨江社区党委书记、居委会主任何莹细数种种变化：工作量更充实了，服务资源更足了，墙上的牌子少了，手机上的APP和工作群少了，为居民办事服务的时间多了。

### ● 蓄势赋能 基层治理力量日益壮大 ●

秋冬时节，莲花县坊楼镇东边村晚枫林基地的枫叶渐次变红，吸引了很多游客前来游玩。路旁和树下聚集着不少拍照的游客，这里也被摄影爱好者称为“莲花的爱晚亭”。见此场景，村党支部书记陈艳霞很是欣慰。

基层社会治理成效如何，基层干部是决定性因素。江西探索开展村党组织书记专业化管理，在12个县（市、区）开展试点，建立健全选育管用长效机制，通过完善专业管理体系、差异激励机制、梯次晋升办法，着力建设一支政治有信仰、抓发展有本事、善治理有方法、守纪律有情怀的村干部队伍，带领乡亲们共同奋斗谋发展，推动乡村全面振兴。

莲花县作为试点县之一，建立村党组织书记六级职级评定体系，综合任职年限、评优评先、奖惩等情况，对全县157名村党组织书记评定职级，同时明确12类职级调整情形，实施动态调整，推动担当作为。改革后，村党组织书记年报酬平均增长20%，优秀村党组织书记年报酬最多可提高30%。陈艳霞兴致勃勃地讲：“有奖有罚，有压力更有动力，争上游的劲头就更足了。”

近年来，一些村大部分青壮年外出求学、务工、经商，选优配强村干部面临源头活水不足的难题。各地拓宽村干部选视野，实施大学生回村工程，回引1.2万名大学生到村工作，选培6万多名“新时代赣鄱乡村好青年”。

“想不到他不搞企业是一把好手，到村里工作也驾轻就熟。”信丰县大塘埠镇党委书记李燕生对羊马村党总支书记后备人选张步青到村跟岗锻炼的表现给予了高度认可。今年以来，信丰县精准选培乡村振兴“领头雁”，强化县委主体责任，推动所有党员县领导全员上阵、包乡联村，先后在大湾区、长三角和省内召开5场宣讲会，广泛动员在外优秀人才返乡，从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、大学毕业生等群体中，择优选培村党组织书记后备力量712人，安排进村跟岗锻炼，帮助其在乡村振兴、基层治理、征地拆迁等重点一线摔打磨砺、锻炼成才。

金溪县为更好地提升社区治理水平，加强社区工作者队伍建设，建立“导师帮带制”，开展各类教育培训活动，强化实战实训，提高社区工作者的业务能力和服务意识。金溪县城市社区党工委副书记周建军表示，“社区工

作者联系服务群众最直接、最具体，要有较高的政治素质和业务能力，我们严把入口关，注重加强对他们的教育培训。”全省各地全面实行社区工作者岗位等级序列和薪酬体系，不断增强其职业认同感和获得感，建立健全社区工作者选聘机制，严格标准程序，按照每万城镇常住人口拥有18人的标准，逐步配齐配强社区工作者队伍。

光有队伍还不够，后续的培养与监督必不可少。江西采取省级抓示范、市级抓重点、县级抓兜底的方式，每年举办村（社区）党组织书记培训班，将《习近平关于基层治理论述摘编》作为乡镇（街道）、村（社区）干部教育培训教材，提升他们抓党建、抓治理、抓服务的工作能力。每年开展村（社区）党组织星级评定，结合村（社区）班子届中分析、中期评估、年度履职考核，全面检视村（社区）班子能力素质、干事创业、精神状态、廉洁自律、群众反映等情况，坚决调整不胜任不尽职人员；出台村党组织书记县级党委组织部备案管理、加强对村干部特别是“一肩挑”人员管理监督等制度文件，推动履职尽责、担当作为、廉洁奉公；定期从优秀村（社区）干部中选拔优秀乡镇机关干部、事业编制人员，让干得好的有劲头、有奔头。



上栗县金山镇高山村“两委”召开屋场贴心会，收集民情民意，与村民共商乡村发展路径。（本版图片均由省委组织部提供）



芦溪县银河镇河下村致富带头人易军林在富硒富钾产业基地指导村民种植蔬菜。

### ● 凝心聚力 党组织领导的共建共治共享的治理格局逐渐形成 ●

晚风习习，在上栗县金山镇高山村，一场屋场贴心会正照例举行。从设施完善到村庄美化，从道路硬化到路灯安装，村民围坐一起，畅所欲言。多名村民对在村里建设垃圾中转站表示担忧，担心会造成环境污染，村干部认真倾听、详细记录，及时掌握民情民意的“一手信息”。

议事会结束后，村干部立刻与上栗县检察院一级主任科员吴贤兵取得联系，他是县里委派到村的“群众贴心人”，听说此事后，他立即赶到村里。经过耐心与村民解释，组织村民观摩邻县垃圾中转站，村民们的担忧逐渐打消，垃圾中转站很快建了起来。像吴贤兵这样的“群众贴心人”，在上栗县共有3231位，他们是民意的收集者，更是民忧的化解者。

习近平总书记指出，共建才能共享，共建

的过程也是共享的过程。要充分发扬民主，广泛汇聚民智，最大激发民力，形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面。江西着力完善共建共治共享的城乡基层治理格局，组织开展群众说事、民情恳谈、百姓议事等协商议事活动，协商解决涉及村（社区）公共利益的重大决策事项、关乎群众切身利益的困难问题。

一本民情本、几十张小板凳，不用会议室、不用讲话稿，遂川县推行“百姓说事”制度，利用“一老一小幸福院”等现有场所，开发“‘码’上说事”微信小程序，搭建百姓说事平台，配套完善首接承办、快速转办、限时办结等办事机制，构建百姓说事、干部办事、群众评事闭环，推动党员干部悉心听群众说事、积极为群众办事。

赣州市章贡区南外街道红环路社区辖区大、居民小区多，还有不少高校、幼儿园、创业园区，每天会收到各类诉求，有时社区干部齐上阵也是“按下葫芦起了瓢”。部分群众反映的急难愁盼问题，因为工作权责交叉、边界不清，最终又回到街道社区，无法得到及时解决。像这样的困扰，不少地方都曾遇到过。

为解决这一问题，各地建立完善协调响应评价机制，对乡、村两级无法解决的问题，协调督促相关部门办理，打破条块分割的壁垒，促进治理资源在基层聚合，切实做到民有所呼、我有所应。红环路社区的一家餐馆油烟排放问题困扰周边居民，专职网格员了解情况后，及时上报给社区，社区向街道报告，由街道联系相关部门执法人员前往处理，通过现场取证、走访居民了解情况，确认该餐馆存在油烟直排、厨房环境卫生不佳等问题，现场下达了责令整改通知书，油烟扰民问题得到了有效解决。

都昌县建立部门协调联动机制，整合组织、社会工作、编制、行政审批、司法等部门力量，成立工作机构，负责协调对应部门基层



共青城茶山街道温馨社区日间照料中心“幸福食堂”，每日为社区老年人提供就餐服务。



庐山市常态化开展免费理发、书画辅导等志愿服务活动。



兴国县南门社区网格员和志愿者前往养老机构开展“悦享夕阳”助老爱心活动。

治理问题，赋予乡镇党委综合执法调度、多部门协同解决的综合事项的统筹协调和考核督办等权限，形成要事共商、对策共议、难题共答的工作合力。

为提高基层治理的精细化水平、精准化程度，江西全面推行网格化管理服务，科学设置城乡网格，充实网格工作力量，完善网格运行机制，推动需求在网格发现、资源在网格整合、问题在网格解决，为群众提供高效服务。目前，全省共设置城市社区网格1.7万个、农村网格9.7万个，选配专职网格员17.3万人。

浮梁县强化重点群体服务管理，为农村留守老人的手机设置“2”号快捷键，一键呼叫网格员。铜鼓县推行“一网五管家”治理模式，每个网格安排1名专职网格员、4名兼职网格员，组建全能管家、联络管家、帮办管家、单元管家、监督管家等五支“红管家”队伍，实现事在网中办、纠纷不出格、矛盾不上交。鹰潭市月湖区依托区、乡镇（街道）、村（社区）三级治理中心，探索集中接待、分级转办、集中化解、跟踪督办落实的“一站式”矛盾纠纷调处化解工作模式，不断提升服务质量。在推动党建引领基层治理改革的过程中，各地健全信息收集、问题发现、任务分办、协同处置、结果反馈的全链条工作机制，打破了条块，融合了人心，解决群众急难愁盼问题时更迅速、更高效。

“累了能休息，渴了有水喝，饭菜能加热，等单的时候还不会被雨淋湿，真是太好了！”外卖骑手纷纷称赞道。南昌经开区下罗村党委打造“骑手驿站”，在为外卖骑手提供暖心服务的同时，逐步把服务对象转化为治理力量，有效引领新就业群体在共建共治共享的基层治理格局中发挥积极作用。今年10月，该区还上线了服务新业态新就业群体的经开“暖”蜂e家小程序，用户不仅可以在小程序中上传意见建议、了解最新政策，还可以用积分兑换所需物品。

### ● 提质增效 为民办事服务更加便捷高效 ●

“我们小区建了有26年了，房屋比较老旧，公共活动的地方很少，停车位更少。这两年环境变好了，一些配套设施也建起来了，真的蛮好的！”上犹县东城社区陡水电厂小区居民罗女士讲起小区的变化，由衷地发出感慨。

2023年，省委组织部、省住建厅联合开展“共建红色物业 共享美好家园”活动，推动各地强化社区物业党建联建，提升物业管理服务质效，让居民切实感受到党建引领基层治理有力度、有温度。陡水电厂小区就是在这一活动牵引下发生蝶变的。上犹县以推进红色物业建设为抓手，建立健全社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调共治机制，建强物业服务企业党组织，提升小区业委会中党员比例，共同解决物业管理难题，真正让红色物业合民意、顺民心。

“以前，我们小区三栋二单元门口的地面开裂凹陷，进出很不方便，特别是老人小孩很容易摔倒。”鹰潭市信江新区居民王阿姨回忆起以前的情景，仍感后怕。社区干部了解情况后，立即邀请物业公司、居民代表商讨解决方案。很快，地面得到修复，安全隐患得以消除，居民纷纷点赞。鲜红的党旗与居民的笑脸相映生辉，红色物业有力推动了基层党建、社区治理与物业管理的融合共进，擦亮了居民生活的幸福底色。

群众有需求，服务就要跟上。“只是抱着试试的想法，反映了暑假假服装厂事多，小孩子放假在家没人带的暑假，3天后社区干部就上门帮我把小孩带到社区的公益托管班，里面有绘画、书法和跳舞等艺术课程，真是太及时太感谢了！”家住共青城市鑫德嘉园小区的李女士在民意评价表上给出了“五星好评”。该市把精准对接居民需求作为工作的出发点，建立多元化需求收集渠道和分析反馈机制，把居民的需求摸清楚、回应好，并通过发放民意评价表

的形式了解服务成效，让社区治理的发力点、社区服务的落脚点更加精准。

“食堂的饭菜荤素搭配，干净又卫生，每天还有这么多人一起吃饭，胃口更好了。”73岁的徐金香是德兴市银城街道肯堂山社区养老驿站“幸福食堂”的常客。为了让老年人能安享晚年生活，肯堂山社区党委精心打造集助餐、休闲娱乐、健身运动等基本养老服务于一体的养老驿站，还配备了助老帮老党员志愿者服务队，关心关注行动不便的老年人，主动为他们提供贴心服务。自今年4月开办以来，肯堂山社区“幸福食堂”深受人民群众的喜爱与好评，每天来这里用餐的老人络绎不绝，日均供应100余人次用餐。截至目前，该市已建成养老驿站130家，方便3600余名老年人的就餐和日常娱乐活动。

如今，遍布江西城乡的村（社区）党群服务中心，记录着群众的幸福时光，网格员留下行行关切的脚印，屋场里传出热烈的议事声，便捷高效的服务让党群的距离更近了、邻里关系更融洽了、群众的心更暖了……

党建领航风帆正，勇立潮头再出发。新时代新征程，全省各级党组织和广大党员干部坚守初心、勇担使命，以更强的动力、更足的劲头、更大的力度，不断提升基层治理体系和治理能力现代化水平，为奋力谱写中国式现代化江西篇章创造安定团结、和谐稳定的社会环境，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

党建月刊 江西省委组织部 江西日报社主办