

2024年12月2日 星期一

陈雁云 周鹏程

电话
(0791)86847609
邮箱
jxrbllb@163.com编审 阮启祥 责任编辑 易江然子
美术编辑 王 楠

周刊

智库

智库观点

乡村治理是国家治理的重要组成部分，加快推动乡村治理现代化是推进中国式现代化的重要支撑。党的二十届三中全会提出“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系”，为乡村治理现代化勾勒了图景、指明了方向。深入实施治理强基战略，要积极探索党建引领基层治理新路径，改革创新乡村治理体制机制，着力构建共建共治共享的乡村治理格局，持续推进乡村治理体系和治理能力现代化。

建强乡村治理战斗堡垒。建立健全党建引领基层治理协调机制，充分发挥党建引领的“红色引擎”作用，不断强化基层党组织的政治功能和组织功能。一是传承好党的优良传统。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以村社为基础，以网格为单位，常态化开展矛盾纠纷大排查、大调处，推动各类矛盾纠纷在第一时间、第一现场得到及时有效化解。二是建设好基层党组织，着力提升党组织的凝聚力、战斗力。健全完善“选

兴赣大家谈

党的二十届三中全会提出，“鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本”。耐心资本是一种专注于长期投资的资本形式，不以追求短期收益为首要目标，而更重视长期回报的项目或投资活动，通常不受市场短期波动干扰，是对资本回报有较长期限展望且对风险有较高承受能力的资本。耐心资本是科技创新和产业创新的关键要素保障，也是发展新质生产力的重要条件和推动力。制造业是实体经济的“压舱石”，在数字经济时代，将数据这种新的生产要素更好地应用到制造业领域、以数字技术赋能制造业转型升级，从而加快推动新型工业化发展，构建现代化产业体系，这是当前及未来一段时间内制造业发展的主流趋势。



俯瞰南昌赣江两岸。

易江然子摄

前不久，在广东珠海市举行的第十五届中国国际航空航天博览会（中国航展）上，电动垂直起降（eVTOL）飞行器、无人机以及面向未来的新构型航空器等创新低空空器成为亮点。近年来，随着各类技术的创新发展和应用场景的不断拓展，低空经济逐渐进入日常生活，赋能千行百业。党的二十届三中全会明确提出“发展通用航空和低空经济”，彰显了国家发展通用航空与低空经济的决心。我省高度重视航空产业发展，航空产业是“1269”行动计划的重点产业链和先进制造业集群，在我省布局的“六大未来产业”中，未来航空就是其中之一。今年4月，江西省委召开会议，专题研究全省低空经济发展，强调“充分发挥我省资源禀赋优势，坚持从供给侧和需求侧两端发力，加快推动全省低空经济高质量发展”。在数字化浪潮和低空经济的双重背景下，数字经济与低空经济的融合发展是我省航空产业实现优化升级的关键途径。要在打造低空经济“数字大脑”、深化低空空域数字化管理、塑造互利共享的数字化低空经济链条三个方面着力。

●数字化可推动我省低空经济争先

作为全国首批全域低空空域管理改革试点省份，2024年，我省低空空域已基本覆盖全省主要城市及景区。共青城高标准打造了全省首个低空经济产业园，率先建成全省首个市场化运营、环鄱阳湖首个A1类跑道型通用机场，“通航+旅游”“通航+运动”“通航+应急”等通

航服务新业态蓬勃发展。赣州在中国民航局的对口支援下，获批成为全国首个无人机物流配送试点城市，入选首批民用无人驾驶航空试验基地，目标定位为综合应用拓展。这将极大推动无人机技术在物流配送、农业运输等场景中的应用，为低空经济服务乡村振兴提供新的路径和模式。此外，无人机表演进一步助力文旅产业发展，2023年，我省无人机集群表演规模最大的企业江西空中未来科技创新集团在国内外100多个城市执飞17.5万架次。我省发展低空经济的基础良好、前景广阔，要以数字经济与低空经济融合发展为抓手，推动我省在低空经济这条新赛道上争先胜出。

数字化能够有效牵引生产和服务体系智能化升级，促进产业链价值链延伸拓展、融合发展，是实体经济转型升级的必然选择。低空经济与数字经济的融合，将推动通用航空、无人机等低空产业的数字化转型，提高产业的智能化水平和运营效率，促进低空产业的升级发展。同时，数字技术在低空领域的应用，也将为数字经济开拓新的应用场景，赋能数字经济的创新发展。

●打造低空经济“数字大脑”

构建低空经济的“数字大脑”，意味着将大数据、云计算、人工智能等前沿技术深度融合于低空经济的各个环节，实现资源的精准配置、风险的实时监控与高效应对。这一系统能够像大脑一样，快速分析海量数据，为决策者提供科学依据，确保低空活动安全有序进行。一是建设低空智能融合基础设施，打造低

空基础设施网、空联网、航路网和服务网，为低空空域管理和运营提供数字化、智能化工具，为政府和管理部门提供决策支持。二是通过数字网络建设使有限的地面、空域和频谱资源共享共用。积极搭建我省低空经济区域间的“数字桥梁”，突破空间限制，推动各地区发展机遇协同提升。三是加强地区间的联系，优化产业布局规划，使各地区因地制宜、优势互补。充分依托南昌航空城、景德镇直升机研发生产基地以及共青城低空经济产业园等平台，重点在航空制造研发层面实现突破。

●深化低空空域数字化管理

争取空域分类试点以及低空飞行网络建设更多成果落地。设立江西全境3000米下的管控、监控及汇报区域，并规划出3000米下通用航空器之间的连接路线以及从通用机场到周围着陆点的低空目视飞行航线，形成军事和民间共同参与、可切换且无间断的空域利用方式，实现对江西地区内低空领域资源的细致化和持续化的管理，着重完善“设备网络”“空中互联网”“航行网络”“服务网络”等。加大对于数据分析和管理的投资力度，创建民用无人机专用互联网系统，促进高级别无人机在城市低空货运运行中心和调配平台的发展。建立统一的数字底座，突破传统网格化空域计算瓶颈，汇集空域的全因素数据，打造低空四维数据场，实施精细化的时空资源分配和进程管理。借助5G、AI、大数据等前沿技术，构建高效、智能的低空交通网络和低空智能感知网络，为无人机应用的规模化、商业化

发展提供强有力的支撑。

●塑造互利共享的数字化低空经济链条

持续完善低空通信、定位、导航、监视、气象等配套设施，积极推动低空空域数字化，加快与CIM（城市信息模型）底座、低空管理和操作系统进行融合，为“异构、高密度、高频次、高复杂性”的低空飞行和大规模商业化应用提供技术环境支撑。同时，通过完善管理服务平台，实现管理方、系统运营方、资源方和业务方的多方协同，构建低空飞行的全数字化运行环境。依靠新的管理理念和新型基础设施，运用人工智能、智能计算、精细化通信导航监视网络等最新的信息技术，实现对全低空空域的数字化、智能化、自动化监管、管理和服务。通过分析运营无人机和其他低空飞行器生成的大量飞行数据，提高商业和运营效益，形成数据资产。例如，通过分析无人机拍摄的图像，对农作物生长情况进行监测，从而提高农业生产效率。通过植保无人机的作业频次和作业范围等数据，为农产品的全生命周期精准管理提供依据，并大幅提升其附加价值。在物流和配送领域广泛应用普及无人机，利用货物的跟踪数据、配送效率数据等优化配送路径、提高物流效率，并为企业提供实时的货物状态跟踪服务。利用人工智能、虚拟现实等前沿数字化技术打造出丰富多样的“低空+”应用场景，推进飞行运输与民众日常生活、第三产业发展的深度融合与一体化。

（作者单位：江西财经大学经济与社会发展研究院）

坚持以党建引领强化乡村治理

游冬娥 程秀敏

化解机制、应急处置机制等，构建“乡镇党委统筹抓、联合党委协调抓、农村党支部具体抓”的管理机制，统筹推进联建村基层协商、村民自治、村庄环境整治、防火防汛等重点任务落实。三是产业联兴。坚持把农民增收作为跨村联建的出发点和落脚点，强化产业发展联农带农，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。积极推广“党组织+合作社+公司+农户”的利益联结机制。围绕“党建引领、产业联盟、抱团发展、共同富裕”目标，整合盘活各联建村资金、土地、人才等资源，统一制定产业规划、布局产业项目，谋划共建项目，引导优质资源向优势产业聚集，推动信息共享、技术共培、产业共建、品牌共创、发展共促。

用好乡村治理平台机制。不断创新乡村治理机制，激发乡村治理的活力和创造力。要健全村民自治、民主协商机制。健全完善村民会议、村民代表会议等自治机制，组织开展群众说事、民情恳谈、百姓议事等协商活动，解决好涉及村公共利益的重大决策事项、关乎群众切身利益的困难问题和矛盾纠纷，做到立足民生、体现民意、回应民心。要完善网格化管理

平台机制。以“党建+网格化”治理为重要抓手，推动网格党组织应建尽建，实现网格点、网格员全覆盖。按照“一员多用、专兼结合”思路，落实乡镇领导班子成员和村党员干部直接联系网格制度，选优配强网格党组织书记，推动村级各类专岗人员担任网格员，鼓励引导老党员、老干部、党员志愿者等融入社会治理网格，推动矛盾纠纷在网格化解、困难诉求在网格解决、文化活动在网格开展。要创新联系服务群众平台机制。推动村党群服务中心提档扩能，提高综合使用效率，发挥教育群众、团结群众、组织群众作用，通过党群服务的窗口释放推动乡村全面振兴的正能量。通过“点对点”的精准服务及时掌握社情民意、化解矛盾纠纷和安全隐患，落实帮扶政策，不断完善“公共服务+政策兜底”运行机制，有效服务保障民生。

夯实乡村治理多维支撑。汇聚党建引领下多维度综合赋能基层治理的强大合力，推动文化赋能、科技赋能、人才赋能，促进乡村治理和乡村建设融合发展。强化乡村治理的文化支撑。充分发挥新时代文明实践所、站作用，丰富群众精神文化生活。开展多种形式的群众宣

传教育活动，推进“美丽庭院”“道德模范”“文明家庭”等评选创建、互督互评活动，深化婚丧领域移风易俗改革，整治高额彩礼、大操大办、厚葬薄养等突出问题，强化村规民约的激励约束功能，充分挖掘和运用乡村社会的优秀传统文化，滋润人心、德化人心、凝聚人心。强化乡村治理的科技支撑。推动科技创新与乡村发展深度融合，拓展数字化应用场景，积极运用大数据、人工智能等现代信息技术手段，加快推进“数字乡村”建设，建立乡村大数据平台，收集和分析村情民意，推动数据要素共建共享，为乡村治理提供科学依据。建立健全乡村治理数字化标准体系，推广电子政务、智能化的乡村公共服务设施，加强乡村网络安全建设。强化乡村治理人才支撑。开展系统性培训，提升社会工作专业人才的服务能力和督导水平，发挥其服务乡村全面振兴、推进乡村治理体系和治理能力现代化的专业作用。广泛吸纳乡贤能人、群众性互动骨干和相关专业人员，积极孵化社会志愿服务团队，常态化动员群众就近参与社区志愿服务，促进志愿服务融入乡村社会治理。

（作者单位：江西省社会科学院）

发展耐心资本助推制造业数字化转型

陈文龙 舒长江

今年9月，我省召开全省工业强省建设推进大会暨制造业数字化转型现场会，提出“要以更大力度推进制造业数字化转型”。近年来，江西贯彻落实《江西省制造业数字化转型实施方案》《江西省制造业数字化转型行动计划（2024—2025年）》，聚焦省制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，通过省级工业发展专项资金，引导和支持制造业数字化转型，推动全省制造业高端化、智能化、绿色化发展。数字化转型需要企业在技术方面进行大量投资，包括硬件升级、软件采购、技术培训等多个方面。对于中小企业而言，技术成本往往成为其推进数字化转型的重大障碍。这就要求发挥政府、市场、国有资本多方协同作用，通过政策引导、市场管理、考核优化等举措鼓励长期资金投入，引导专注于长期价值投资、对风险具备较高耐受力的耐心资本支持制造业企业数字化转型，加快形成新质生产力。

完善体制机制环境。积极培育并引导耐心资

本参与制造业数字技术创新，推动形成“科技—产业—金融”良性循环。建立健全符合行业特点和发展规律的基金管理体制和尽职免责责任豁免机制。要把促进投融资动态平衡放在更加突出位置，大力推进投资端改革。健全有利于中长期资金投入的政策环境，引导投资机构强化逆周期布局，加大权益类资产配置，让耐心资本成为制造业数字化转型的强大支撑。着重探索银行债权融资与耐心资本投资有效结合的新模式，鼓励商业银行、政策性银行积极发挥作用，创新面向制造业数字化转型的金融产品、服务模式，加大对制造业数字化转型的融资支持力度，为数字化转型企业提供综合性金融服务。

打造外部资金引力场。利用好江西的区位优势，主动对接和服务长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，增强对资金、技术、人才等的吸引力。产业是资本积累的根基，资本的耐心很大程度上取决于产业的发展状况。江西应立足自身传统制造业基础布局优化产业结构，

依托有色金属、装备制造、能源、石化化工、航空等制造业基础和优势，打造铜基新材料、锂电和光伏新能源、钨和稀土金属新材料、炼化一体化、航空等先进制造业集群以吸引长三角和粤港澳大湾区等经济发达地区来赣投资。不断优化营商环境，深化行政体制改革，简化办事程序，提高办事效率，构建亲清统一的新型政商关系。通过打造稳定、透明、可预期的投资环境，让外部长期资金引得进、留得住，为我省制造业数字化转型提供充足的资金保障。

整合国资基金平台。国有资本或政府基金通常具有更强的投资能力和风险承受能力，能够更好地发挥长期投资和长期投资的优势。这些特点使国有资本或政府基金天然具有耐心资本属性，要充分发挥好其主导作用。整合各类国有投资平台进行统筹，作为母基金出资、直投平台和并购或重大项目的出资主体，推动国有资本向前瞻性战略性新兴产业集中，当好耐心资本。引导撬动更多社会资本转化为耐心资

本，特别是引导产业资本步入良性循环，更深度地参与硬科技成果转化。用好省级相关资金，按照“政府补一点、平台让一点、企业出一点”的原则，鼓励创新开展数字化转型服务券等方式，降低企业转型成本。

建立长期评价体系。评价是行动的导向，是资本投资运营的指挥棒。监管部门和基金业协会应当对机构投资者建立长期投资的评价体系，引导机构投资者关注企业的长期增长潜力和稳定现金流，而非仅追求短期股价波动和投机性收益。要改变以年度为单位的考核机制，根据投资全周期进行绩效评估。避免单个项目考核，实行项目“打包”考核，更好适应创业投资高风险、高收益的特点，激活政府引导基金参与创投的效能。对于国有资本和政府基金，应注重整体业绩和长期回报考核，明确尽职免责容错条件，引导社会资本更有耐心地推动制造业数字化转型升级。

（作者单位：南昌航空大学）