

# 江草江花处处鲜

## 《南昌市国土空间总体规划(2021—2035年)》解读

本报全媒体记者 吴志刚 文/图



12月5日,国务院正式公布批复《南昌市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。对于全面落实省委引领战略,聚焦“一枢纽四中心”建设目标的南昌来说,《规划》的获批,为城市绘出了一张涵盖全域、空间明晰的高质量发展蓝图,定位更准确、格局更宽广、未来更可期。

连日来,记者深入南昌市建设项目、江河湖泊、街头巷尾,以一线视角解读如何让《规划》的梦想变成现实。

### 新时代锚定新格局

**场景:**12月11日,蒙蒙细雨中,隆兴大桥仍在紧张施工。该桥(下庄湖桥与金水大道连接段)主体工程已完成,还需进行标识标线、照明安装等附属工程施工,计划本月底实现主线通车,南昌市大力推进的十桥架取得可喜进展。

**《规划》:**南昌是江西省省会,长江中游地区重要的中心城市,国家历史文化名城,全国性综合交通枢纽城市。

**解读:**在《规划》的总体目标中,除指出南昌是江西省省会之外,还特别提到其“国家历史文化名城”的身份。截至2024年8月,全国共有国家历史文化名城142座。

南昌地跨中部地区、华东地区两大地理分区,沟通上下游,链接南与北,拿下“长江中游地区重要的中心城市”,这是对其优越地理位置的认可。“重要”与“中心”的定义,更寄托了国家对其在未来10余年发挥区域政治、经济、文化、交通中心作用的期许。

长江中游城市群以武汉、长沙、南昌三大城市为中心城市,同时是长江经济带的重要组成部分。以“长江中游重要的中心城市”为定位,既有针对性,亦有前瞻性,支撑南昌未来发展的宏观体系豁然开朗。背靠长江经济带,手挽长江中游城市群,东融长三角城市群,南向粤港澳大湾区……在这样的地缘优势下,南昌都市圈发展也将迎来全新的机遇,在做大做强省会的同时,引领全省发展。

全国性综合交通枢纽,在国家发展中具有重要的战略地位。早在2013年,南昌市已被确立为42个全国性综合交通枢纽城市之一。

在对外交通方面,南昌重点推动南昌昌北国际机场三期扩建,提升南昌港

### 水运通江达海

功能:优化南昌东站等综合客货运枢纽布局,积极谋划推动武咸昌、昌福(厦)等高铁建设,提升南昌在国家铁路网络中的枢纽地位,到2035年实现“124高铁交通圈”,即:1小时通达南昌都市圈,2小时通达长江中游城市群及省内其他设区市,4小时通达京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区。

在道路网络方面,南昌市积极构建“两环十二射”高速公路网络和“十纵十横十联”干线道路网络体系,实现“10分钟上骨干道路,30分钟上环城高速,60分钟可达南昌都市圈重点城镇”的目标。

南昌市如何落实战略部署?省自然资源厅国土空间规划局局长伍锡论认为,除坚持底线安全思维,筑牢全市高质量发展的空间基础,全面融入发展战略,服务构建新发展格局之外,还要落实省委引领战略,推动南昌都市圈融合发展。推进南昌市中心城区与赣江新区、南昌县中心城区的一体化发展,构建以南昌为中心、以轨道交通为支撑的多节点城镇走廊发展格局,提升南昌的集聚效应,增强高端服务和科技创新功能,进一步提高人口集聚规模和经济密度。联动赣江新区,发挥省会辐射带动作用,以推动都市圈城镇、生态、产业空间协同布局为重点,加强南昌都市圈国土空间开发保护利用的区域协同,引领南昌都市圈高质量发展。

### 绿水青山成色更足

**场景:**12月12日中午,位于新建区的江西鄱阳湖国家湿地公园国家级自然保护区内,体态优美的东方白鹳吸引了不少“长枪短炮”。镜头中,它们时而在水中觅食,时而振翅起飞……南矶湿地成为候鸟绝佳越冬场所,目前共有各类越冬候鸟7目11科34种达14.1万只。

**《规划》:**到2035年,南昌市耕地保有量不低于364.43万亩,其中永久基本农田保护面积不低于322.01万亩;生态保护红线面积不低于1067.85平方千米;城镇开

发边界面积控制在998.63平方千米以内。

**解读:**绿色是南昌发展最动人的底色。赣江穿城而过,与中国最大淡水湖一衣带水,“一江十河串百湖”,大城大湖和谐共生。

南昌市策应国家战略,积极推进生态鄱阳湖流域建设,打造南昌市山水林田湖草生命共同体示范区,“六坝共筑”是建设南昌都市圈的重大民生工程、民心工程。

对于如何活用好用好南昌市独特的山江湖资源,中国城市规划设计研究院副总规划师董珂结合《规划》解读认为,南昌市应擦亮“国际湿地城市”名片,融合水网、林网、鸟网,整体构建“一湖三脉,两屏多廊”的生态保护格局,加强鄱阳湖、梅岭等重要生态源保护,提升水生态环境,系统优化以白鹤、江豚为代表的生物多样性保护空间。城内重点结合城市公共空间体系,提升历史文化、都市风貌、生态湖泊三种城市魅力空间;城边利用生态绿楔,营造西山梅岭、扬子绿洲、抚河湿地、八一水乡四片郊野魅力空间;城外打造潦河绿谷、海昏遗址、鄱阳湖滨、抚河古镇、锦江林岗、市汉古埠六大品牌魅力空间,让南昌成为融在风景中的城市。

### 建设有温度的城市

**场景:**滕王阁景区“还江于民,还岸于民,还景于民”及北扩工程建设正在扫尾施工。该工程统筹步道连通、景观营造、码头布局,努力把最美的赣江岸线和历史文化景观留给市民游客,工程预计12月底全面竣工。

**《规划》:**以全龄友好为目标,高标准建设文化、教育、医疗等公共服务设施,差异化打造覆盖全域的城乡生活圈,完善多元化、多层次的住房保障体系。

**解读:**仔细研读,《规划》字里行间闪耀“人民城市人民建、人民城市为人民”

的理念。近年来,南昌市围绕进一步提高公共服务水平,系统谋划和实施了一系列项目,比如筹建市图书馆新馆,补齐中小学义务教育短板项目,加速推进国家区域医疗中心项目建设等。

“《规划》以‘全面覆盖、优质均衡’为目标,对居住、文化、教育、体育、医疗卫生、城市公园等民生服务设施进行了统筹安排。”南昌市自然资源和规划局副局长吴昶梳理了可行做法——

在居住环境方面,满足多元化的住房需求,合理调整居住用地空间布局,不断拓宽保障性住房供应渠道,依托南昌特色“1+5+X”社区邻里中心发展模式,营造全龄友好、安全健康、便利舒适的现代化居住生活环境。

在文化方面,完善市图书馆新馆等各类重大文化设施建设。创新公共文化服务供给,推进“孺子书房”等群众文化场馆项目融入百姓生活。

在教育方面,顺应人民群众对优质教育设施的期盼,以城乡生活圈为基本单元,统筹优化学前和义务教育设施布局,高效推进南昌中学、行知中学、洪都中学等基础教育设施项目建设。

在体育方面,完善省市级体育中心、训练基地布局,推进体育公园、街边镶嵌式健身点和社区健身中心建设,为全民健身健身提供有效场所。

在医疗卫生方面,围绕全市构建“4+4+2”医疗卫生服务体系要求,加强优质医疗资源在薄弱地区和重点领域的配置,积极推进国家区域医疗中心建设,实现各县(区)至少有1所综合医院和中医院。

此外,南昌市可做好“水”文章,围绕青山湖、艾溪湖等城大型湖泊水系,打造一批内容丰富、设施完备的综合公园;聚焦“一江两岸”景观和功能提升,推进实施“两滩七湾”天然泳场等项目,让一江碧水惠及更多百姓。

“这么多的民族民间舞蹈集中演绎,真是太精彩了!华丽的民族服饰、不同地域的舞蹈,既赏心悦目,又开阔眼界。”12月12日晚,南昌市民黄姣带两个孩子看完演出后高兴地对记者说。12月11日至12日,“繁花绽放”——全国民族民间舞蹈创作作品汇演在南昌保利大剧院举行。两场演出,场场爆满,座无虚席,受到专家和观众的一致好评。为此,记者采访了主办方中国舞蹈家协会和省文联有关负责人以及部分演职人员,了解其背后的故事。

### 增强文化自信和民族自豪感

“民族民间舞蹈扎根于中华大地,散发着泥土的芬芳,有着蓬勃的生命力。这次汇演旨在推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,进一步促进各地区、各民族民间舞蹈专业的创作和均衡发展,铸牢中华民族共同体意识。”中国舞蹈家协会副主席郭磊接受采访时说,“本次汇演遴选了全国舞蹈界31个优秀作品,这些具有传统文化内涵、散发时代气息、充分运用现代舞台创新技术的佳作,让不同民族、不同地域多姿多彩的舞蹈艺术相互碰撞、融合,迸发出新的艺术火花。同时,观众能够从中感受到民族民间舞蹈的多样性、包容性以及蕴含的民族精神与文化魅力,增强文化自信和民族自豪感。”

省文联副主席李小军表示,民族民间舞蹈是中华优秀传统文化宝库中的明珠,承载着中华民族悠久的历史记忆、独特的风俗风情以及深厚的乡土情感。江西物华天宝、人杰地灵,为舞蹈创作提供了取之不竭的灵感,近年来涌现出不少舞蹈精品。记者在现场看到,江西的傩族舞蹈《傩家背巾·山哈娃》和赣南采茶舞蹈《茶生浮梦》,都以浓郁的江西地方特色和饱含激情的表演,受到专家和观众的好评。

### 展现中华儿女的精神风貌

“今年7月,南昌大学艺术学院师生创作了赣南采茶舞蹈《茶生浮梦》,由24名学生参演,前后进行了8次修改。作品深情描绘了江西老表在茶园劳作的场景,展现了他们的质朴、乐观以及对家园的深情、对生活的热爱。”领队、省舞蹈家协会副主席周贵宝对记者说,“编导巧妙地在男子群舞中融进了反串的情节,将江西采茶戏中的三绝——矮子步、扇子花、单筒袖展现得惟妙惟肖。作为江西传统舞蹈艺术的瑰宝,赣南采茶舞蹈蕴含着深厚的底蕴和浓郁的艺术气息。”

江西滕王阁文化演艺发展有限公司演出的傩族舞蹈《傩家背巾·山哈娃》,以傩族的三月三习俗为题材,演绎了傩族女子养育女儿长大成人直至出嫁的故事。作品通过一条巨大的红背巾,呈现了背女劳作、养女长大、背女出嫁、送女出乡的动人场景,展现出傩族母亲的勤劳、坚韧、深情。“我们18名舞者都是汉族,为了准确展现傩族特点,我们专门去傩族村体验生活。经过4个半月的排练,终于圆满完成了演出。”表演者龚晨向记者介绍。

中央民族大学舞蹈学院的24名汉族、蒙古族、回族、藏族舞者带来的《生生不息》,获得观众热烈的掌声。“把民族舞蹈与现代流行元素相结合,是新时代讲好中华优秀传统文化的新思路。作品把现代街舞与云南傣族舞蹈巧妙融合,展现了中华儿女朝气蓬勃的精神风貌,跳出了新时代傣族人民的幸福模样。”编导李惠君说。

### 澳门学子为民族文化感到自豪

澳门培正中学的18名学生在澳门舞蹈家协会主席梁剑丹的带领下,来到演出现场,通过表演云南纳西族舞蹈《勒巴·勒巴》,表达了深厚的家国情怀。

为了参加此次汇演,澳门舞蹈家协会特意编排了这个舞蹈,进行了9个月的排练。12月12日晚记者在演出现场看到,学生们身穿纳西族服饰,手拿勒巴鼓,在音乐的烘托下,欢快地跳起了勒巴舞。学生们用舞蹈的肢体语言,表现了纳西族人民勤劳、淳朴的民族气质。表演者徐若家说,这次参加汇演很开心,增长了见识,结交了朋友,大家都为祖国灿烂的民族文化感到自豪。

# 深入学习贯彻新修改《统计法》 奋力开创依法统计依法治统新局面

曾永生

9月13日,十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国统计法〉的决定》,以中华人民共和国主席令第三十一号公布,自公布之日起施行。此次《统计法》修改是在中国特色社会主义进入新时代的背景下进行的,是深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,对于推进统计事业更好服务新时代新征程具有重大而深远的意义。

### 深刻认识《统计法》修改的重要意义

法,国之权衡也,时之准绳也。《统计法》是统计工作的根本大法,自1983年颁布,1996年和2009年两次修改以来,有力促进了统计事业发展,有力保障了统计工作制度化、规范化。此次《统计法》修改坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届二中全会和二十届三中全会精神,体现了鲜明的政治性、时代性、方向性。

《统计法》修改是贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署的制度机制。党的十八大以来,党中央高度重视统计工作,习近平总书记多次对统计工作作出重要讲话重要指示批示,亲自主持审议通过中央《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》等

重要统计改革文件,为统计改革发展把舵定向、谋篇布局。此次《统计法》修改,将党中央关于统计工作的各项部署和要求形成法律制度,使党的主张通过法定程序成为国家意志,确保党领导下的统计工作始终沿着正确方向前行。

《统计法》修改是更加有效发挥统计效能、更好服务保障中国式现代化的内在要求。党的二十大确立了新时代新征程以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务,党的二十届三中全会就推进中国式现代化作出进一步全面深化改革战略部署,明确提出“健全支撑高质量发展的统计指标核算体系,加强新经济新领域统计覆盖”等五项统计改革任务,对统计工作推进中国式现代化提出更高要求。此次《统计法》修改,紧紧围绕中国式现代化这一中心任务,深入贯彻党的二十届三中全会确定的重点统计改革任务,将有力提升我国统计工作的效能水平,更好发挥统计工作对中国式现代化的服务保障作用。

《统计法》修改是解决当前统计工作突出问题、推动统计工作高质量发展的重要保障。近年来,各级各地积极推动统计法治建设,有效规范了统计工作有序开展,有力保障了统计数据质量。但统计造假土壤依然存在,统计监督体系不完善、监督有效性不足等问题仍较为突出,迫切需要修改《统计法》,加强顶层设计。此次《统计法》修改,聚焦统计工作重点难点问题,系统总结统计实践中成熟有效的工作经验做法并明确为具体的法律制度,对统计造假等违法行为的法律责任予以强化,补齐法律制度短板弱项,将有效强化刚性约束,为推动统计事业持续健康发展提

供坚实法治保障。

### 准确把握新修改《统计法》的重点内容

此次修改是在保持现行《统计法》制度框架基本不变的基础上,围绕加强党的全面领导、贯彻新发展理念等八个方面,对《统计法》进行补充修改和完善,新增加三条、修改二十一条,全文共五十三条。

加强党的全面领导。旗帜鲜明地将“统计工作坚持中国共产党的领导”写入《统计法》总则,从法律上有力推进党中央关于统计工作各项部署和要求不折不扣落到实处,确保党领导下的统计工作始终沿着正确方向前行。

贯彻新发展理念。围绕健全支撑高质量发展的统计指标核算体系,加强新经济新领域统计覆盖,规定“根据经济社会发展的新情况,健全科学合理的统计标准和统计指标体系,将新经济新领域纳入统计调查范围。”

深化统计改革。规定“国家实施统一的国民经济核算制度。国家统计局统一组织和实施地区生产总值核算工作。”将党中央、国务院关于国民经济核算改革部署要求和实践经验固化为法律制度,进一步巩固地区生产总值统一核算改革成果,更好发挥其服务宏观调控和经济社会发展的重大作用。

强化统计监督。规定“国家构建系统完整、协同高效、约束有力、权威可靠的统计监督体系。统计机构根据统计调查制度和经批准的统计计划安排,对各地区、各部门贯彻落实国家重大经济社会政策措施情况、履行统计法定职责等情况等进行统计监督。”进一步明确统计监

督内涵和职能定位。

落实防治统计造假责任。规定“地方各级人民政府、县级以上人民政府统计机构和有关部门应当根据国家有关规定,将防范和惩治统计造假、弄虚作假纳入依法行政、依法履职尽责范围,建立健全相关责任制,加强对领导干部统计工作的考核管理,依法对统计造假、弄虚作假行为追究法律责任。”同时,规定“不得明示、暗示下级单位及其人员或者统计调查对象填报虚假数据”“不得对依法履行职务或者拒绝、抵制统计违法行为的单位和人员打击报复”,进一步扩大有关负责人禁止性行为的涵盖范围。针对有关负责人对统计数据严重失实情况失察的行为,进一步增加法律责任。

加大法律责任追究力度。规定对企业事业单位或者其他组织未按规定设置原始记录和统计台账、迟报、拒报、提供不真实统计资料等违法行为,进一步提高罚款额度,顶格罚款额度分别由一万元、二十万元提高至五万元、五十万元。同时增加民事责任,对违反本法规定,造成人身损害、财产损失的,规定依法承担民事责任。

推进统计信息共享。规定“县级以上人民政府统计机构和有关部门建立健全统计信息共享机制,明确统计信息的共享范围、标准和程序”,提高政府统计效能,消除统计调查重复交叉和减少统计调查对象多头填报负担等,增强其可操作性。

加强统计信息化建设。规定“国家有计划地加强统计信息化建设,推动现代信息技术与统计工作深度融合”,要求统计调查对象“推动统计台账电子化、数字化”,大力推进大数据、云计算、人工智能等新技术在统计工作中的转

化与运用,提升统计数据质量。

### 扎实做好新修改《统计法》学习宣传贯彻工作

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。我们要高度重视新修改《统计法》学习宣传贯彻工作,严格遵守执行《统计法》作为当前和今后一个时期统计工作的当务之急、重中之重。

积极学习宣传。主动把学习新修改《统计法》与学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神结合起来,深刻把握新修改《统计法》的主旨要义和精神实质,切实增强依法管统计、依法用统计的政治自觉。充分利用《统计法》颁布纪念日等时间节点,组织开展丰富多彩、人民群众喜闻乐见的统计普法宣传活动,大力营造尊法、学法、守法、用法的良好氛围。

做好衔接配套。围绕《统计法》新增制度机制条款和修改内容做好配套法规规范性文件立改废释工作,保证《统计法》确定的制度原则规则得到全面实施。强化纪法衔接,注重配套制度与党内法规和国家法律的协调衔接,提高统计法规规范的系统性、整体性。

严格贯彻执行。紧密结合贯彻落实党的二十届三中全会确定的重点统计改革任务,健全完善相关工作机制,明确落实任务举措,把新修改《统计法》确立的新原则、新规定、新要求真正落到实处。着力夯实防治统计造假责任链条,建立健全惩防责任制,坚决杜绝非法干预统计工作行为,为统计工作营造风清气朗的良好氛围。

(作者系江西省统计局党组书记、局长)