

以法为盾守护赣鄱湿地

——《江西省湿地保护条例》解读

本报全媒体记者 卞 晔

择水而居、依水而兴，湿地是人类可持续发展的生态屏障。

2021年，第十三届全国人民代表大会常务委员第三十二次会议审议通过《中华人民共和国湿地保护法》。对照湿地保护法和我省实际，我省2012年出台的湿地保护条例内容有所缺失，不少内容也与上位法规定不一致，特别是近年来面对鄱阳湖湿地干旱常态化、趋势化带来的生态安全风险等新情况，条例亟须修改完善。

新修订的《江西省湿地保护条例》(以下简称《条例》)于2024年9月26日经省十四届人大常委会第十一次会议审议通过，将于2025年1月1日起正式施行。12月23日，省人大常委会办公厅举行新闻发布会，介绍解读《条例》。

对标对表：调整湿地定义

《条例》全面对标对表《中华人民共和国湿地保护法》等上位法，着力推动和保障湿地保护法在我省落地生效。

根据上位法精神，《条例》对湿地定义作了三方面的调整：明确湿地是具有显著生态功能的自然或者人工的、常年或者季节性积水地、水域；将水田以及用于养殖的人工的水域和滩涂排除在外；明确湿地

实行分级管理及名录制度。

与此同时，《条例》确立了湿地恢复重建、征收湿地恢复费等多种措施相互补充的湿地面积总量管控制度。其中规定，各级政府是湿地面积总量管控的责任主体，省、设区的市政府根据上一级政府批准确定的湿地面积总量管控目标，确定下一级行政区域的湿地面积总量管控目标，确保全省湿地面积不减。

此外，《条例》要求修复湿地应当坚持自然恢复为主、自然恢复和人工修复相结合的原则，并加大了对违法行为的惩戒力度。其中，针对建设项目擅自占用省级重要湿地，在重要湿地范围内擅自掘取草皮、挖塘、填埋人工湿地、排放水资源或者修建阻水、排水设施，在鄱阳湖湿地区域违规驾驶机动车辆和擅自野外用火等典型违法行为，分别设置罚则，明确了相应的法律责任。

突出特色：保护鄱阳湖湿地

浩渺鄱阳湖，不仅是全球重要的淡水湖泊湿地生态系统，还是享誉世界的“候鸟乐园”。相比旧条例，《条例》保留了“鄱阳湖湿地保护的特别规定”专章，但进行了补充完善，突显了鄱阳湖湿地保护对江西的

重要性。

着眼近年来机动车辆碾轧破坏鄱阳湖湿地的现实，《条例》授权鄱阳湖湖地区域各级政府可根据需要划定机动车辆的限行期和限行区。针对今年中央生态环保督察指出的鄱阳湖矮围整治不力问题，规定鄱阳湖湖地区域政府应加强矮围湖管理，湿地有关自然保护地管理机构应合理调控矮围湖水位，充分发挥矮围湖重要生态功能，为候鸟提供良好栖息环境，并明确鄱阳湖湖地区域禁止围湖造地。

近年来，鄱阳湖枯水期提前、枯水时间延长呈常态化趋势，湖区天然湿地加速退化。着眼于此，《条例》要求建立鄱阳湖枯水期湿地保护应急机制，规定鄱阳湖旱季水文站水位降至8米以下时，省水行政主管部门加强水资源应急监测和调度，保障湿地“含水量”；省林业部门组织开展鄱阳湖湿地和水鸟应急保护；省农业农村厅组织开展鄱阳湖湖珍贵、濒危水生野生动物应急监测，划定并公布重点保护水域。

问题导向：省级重要湿地占用审核有依据

《条例》的修订出台，就我省湿地保护现状和存在的不少难点堵点，从法制层面

进行了梳理破解。

为织密保护网络、加强全流程监管，《条例》对涉及占用湿地的建设项目，在规划选址阶段就要求按照管理权限征求林业、水行政、城市湿地管理等部门意见，将用地审批和湿地占用审核紧密结合。同时，要求在湿地名录中明确每块湿地的保护责任单位 and 主管部门，避免保护出现真空地带。

聚焦重要湿地，《条例》明确规定，除国家和省级重大项目、防灾减灾项目、重要水利及保护设施项目、重要交通及附属设施项目和科研项目、湿地保护项目，以及无法避让且符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设项目外，不得占用省级重要湿地，首次为省级重要湿地占用审核提供了依据。

小块湿地同样得到了呵护。《条例》要求地方各级政府按照省有关规定因地制宜加强8公顷以下的小微湿地建设与保护，开展退化小微湿地修复，发挥小微湿地生态服务功能，改善和提升人居环境。

“《条例》将为保护大美赣鄱湿地提供更加坚实的法治保障，有力推动全省湿地保护工作高质量发展。”省林业局党组书记、局长黄俊说。

全力守牢岁末年初安全关

任珠峰主持相关会议并讲话

本报讯(全媒体记者卢瑛琦)12月23日，全省安全生产视频会议暨防震减灾专业委员会会议在南昌召开。省委常委、常务副省长任珠峰主持会议并讲话。

任珠峰指出，进入岁末年初，各类经济社会活动进入冲刺期，安全生产责任尤为重大。要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述，深刻汲取新余“1·24”特别重大火灾事故教训，牢固树立安全生产红线意识、底线思维，以最坚决的态度、最过硬的作风、最有力的举措，全力守牢岁末年初安全关。

任珠峰强调，要提高政治站位，切实强化“守护一方平安、维护一方稳定”的政治责任，坚决摒弃松懈思想、侥幸心理，高度警惕安全生产存在的各类风险和突出问题，进一步织密织牢安全“防护网”。要紧密结合本地区、本行业、本领域安全风险规律特点，紧盯盯牢岁末年初火灾防控、高危行业安全、公共领域安全、自然灾害风险等重点领域，深入开展隐患排查整治，重拳治理各类非法违法的生产经营建设行为，坚决遏制各类事故发生。要严格落实安全生产责任制，进一步压紧压实各方责任，严格执行领导干部在岗带班、24小时专人值班和信息报告制度，做好各项应急救援准备，不断夯实安全防务各项保障。要统筹当前和长远，治标和治本、管事和管人，抓紧谋划明年重点工作，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，突出强化制度建设，持续提升本质安全水平。

任珠峰强调，要充分认识到防震减灾工作的长期性不会变，大力提高防震减灾能力，健全抗震救灾体系，增强公众防震减灾意识，扎实有效做好地震灾害防范应对工作。

我省大力推进智慧水利体系建设

本报讯(全媒体记者熊修吉)12月20日，记者从省国资委、江西水投集团联合召开的“深耕水利投资建设运营主业，服务江西水利高质量发展”新闻发布会上获悉：江西水投集团大力推进智慧水利体系建设，近3年累计研发投入1.5亿元，成功自主研发智慧水利操作系统、“蜂巢”系统和智慧运营系统三个核心产品并进入市场推广，为水利高质量发展提供数智引擎。

为推进新一代信息技术在水工程、水资源、水事务、水安全等领域和场景的融合应用，江西水投集团牵头或参与制定4个国家标准和1个省级标准，参与国家级、省级重大科技攻关项目5个，打造了数字孪生赣抚平原灌区等一批示范项目，承建的数字孪生峡江水利枢纽工程被水利部列入全国数字孪生水利建设“十大样板”和典型案例名录。据介绍，数字孪生赣抚平原灌区示范项目，基于AI技术的来水预报、需水预测和水资源调配模型，配水工作由5天缩短至5分钟，引水总量下降28.4%，灌溉保障率达100%，为沿线500万城乡居民生活和工业生产用水安全保障提供数字赋能。数字孪生峡江水利枢纽工程示范项目基于融合深度学习的洪水预报模型，可实现洪水预报调度的数字化、精准化、智能化，将洪水预见期由1天提升至3天，预报精准度提高至96%。

下一步，江西水投集团将以科技创新为主导，持续加大研发投入，不断加快智慧水利软硬件产品的自主研发和成果转化，将数字孪生延伸更多涉水行业与产业。

昌九高铁昌北机场站封顶

本报讯(全媒体记者陈晖)近日，昌九高铁昌北机场站顺利封顶，标志着我省首座集航空、高铁、地铁“三位一体”的综合枢纽车站建设取得阶段性突破。

昌九高铁昌北机场站总建筑面积5.2万平方米，位于南昌昌北国际机场规划T3航站楼西侧。其中，高铁、地铁设计为平行并线同层建设结构，通过地下通道实现便捷连接，为乘客提供高效、舒适的换乘体验。

昌北机场站建成后，市民可乘坐地铁或高铁直通南昌昌北国际机场。届时，机场的交通通达性和省会南昌的交通影响力将大幅增强。

明年1月5日起南铁实行新列车运行图

本报讯(全媒体记者陈晖)记者从中国铁路南昌局集团有限公司(以下简称南铁)获悉：2025年1月5日0时起，铁路部门将实施新的列车运行图。调图后，南铁开行旅客列车总数达669.5对，其中动车组532对，占比近八成。

此次调图，南铁发挥新线优势，增开南昌、赣州等地前往沪杭等方向高铁列车9对，方便沿线群众前往长三角等地区城市探亲访友、旅游观光；首开南昌、吉安、赣州等地前往潮汕地区高铁列车，最快分别5小时、3小时56分、3小时6分可达。为应对即将到来的春运客流高峰，南铁还发挥南昌等城市车站地理优势，科学均衡安排高铁运力，在南昌至九江、上饶、南京、赣州至瑞金等城市方向新增日常动车组列车19.5对，方便通勤旅客出行。在南昌至长沙、武汉、赣州、萍乡、南丰、景德镇至上饶、福州、厦门至福鼎、宁德等区段新增高峰线列车20.5对，进一步满足周末等客流高峰时段旅客出行需求。

货运方面，南铁根据市场需求，优化货运组织方案，增开快速多式联运班列；利用南昌西至金华南间2列动车组确认列车办理高铁快运运输，提升物流时效，满足客户多样化需求。



12月20日，分宜县洋江镇前江村黑山羊养殖基地，村民正在给黑山羊投食。近年来，该县不断优化养殖业结构，引导农户发展特色养殖产业，实现增收。 本报全媒体记者 邹宇波摄

113项产品入选第四届“赣出精品”名单

有效期内的“赣出精品”共计462项，覆盖我省制造业12条重点产业链

本报讯(全媒体记者陈晖)近日，省工业和信息化厅、省市场监管局公布第四届“赣出精品”和通过首届“赣出精品”复核名单，确定江西汉驭智能科技有限公司的直线电机模组等113项产品为第四届“赣出精品”，江西江铃汽车集团改装车股份有限公司的负压救护车等122项产品通过首届“赣出精品”复核。截至目前，有效期内的“赣出精品”

共计462项，覆盖我省制造业12条重点产业链。

实施“赣出精品”工程，是深化供给侧结构性改革、推动我省制造业高质量发展的重要举措。近年来，我省大力挖掘培育有潜力的企业和产品，基本形成了“政府积极推动、机构有力支撑、企业踊跃参与”的推进模式；通过搭建江西工业精品网上推广展示平台，设立江西省

政府采购电子卖场“赣出精品”专区，编印“赣出精品”推广应用目录等方式，持续强化“赣出精品”推广应用，着力塑造江西制造高端精品形象。

为夯实品牌建设基础，我省进一步落实企业主体地位，不断提升设计研发生产能力，加大技术基础工作力度。截至目前，超过60%的“赣出精品”企业获得省级企业技术中心、省级工业设计中心认定，30家“赣出精品”企业产品入选我省首台(套)重大技术装备推广应用指导目录，7家“赣出精品”企业入选中国质量协会质量标杆典型经验。

下一步，我省将持续深入实施“赣出精品”工程，不断提升我省制造业质量水平、品牌影响力和整体竞争力，为加快推动新型工业化和制造业强省建设提供有力支撑。



12月17日，吉水县工业园区一家电子企业生产车间，工人正在生产线上忙碌。岁末年终，吉水县各工业企业铆足干劲抓生产、赶订单、抢进度，奋力冲刺年度目标任务。

特约通讯员 廖敏媛

今年第12期“民声通道”办理情况通报

本报讯(全媒体记者熊江萍)12月20日，省委办公厅发布今年第12期“民声通道”办理情况通报，通报的9个问题在“民声通道”的关注和重视下得到妥善解决。如果您对省委、省政府工作有什么意见建议，或者需要反映有关情况，可登录网站www.mstd.gov.cn、关注微信公众号jxswxxztc、发送电子邮件至mstd@jiangxi.gov.cn或扫描稿件后面的省委信息直通车公众号二维码，向省委“民声通道”表达诉求。

被拖欠的工程款已付清

反映：德安县水系连通及农村水系综合整治试点项目施工单位拖欠工程款。

落实：经德安县委办，该县两次召集县相关部门和当事各方进行现场核查和调解协商，12月3日施工单位已将15万元工程款付清。

工人已足额拿到工资

反映：黎川工业园区某企业拖欠工人工资。

落实：经黎川县委办，该企业已向6人足额支付工资13.7万元。

农贸市场预计明年6月竣工

反映：南昌市新建区新建城项目规划的农贸市场迟迟未开工建设。

落实：经新建区委办，该区已启动新建城西红柿柿市建设工程(一期)项目，其中包括建设6000多平方米的农贸市场。目前施工单位已经进场，预计2025年6月农贸市场全面竣工。

天然气公司已进场施工

反映：九江市浔阳区湓浦街街道昌泰综合楼C栋居民希望在老旧小区改造中接通管道天然气。

落实：经浔阳区委办，该区组织湓浦街街道、燃气公司、老旧小区改造项目施工方会商研究后，确定了施工方案。12月2日，天然气公司已进场施工。

雨污分流改造工程已完工

反映：赣江新区东方香颂小区雨污分

流改造工程延期、建筑材料占道堆积，影响居民出行。

落实：经赣江新区党工委办，赣江新区综合行政执法局进行现场调度，督促建设单位增加机械投入和施工班组，加快施工进度。11月20日，改造工程已完工，建筑材料已清理到位。

已在路口增设反光立柱等

反映：鄱阳县饶丰镇肖家圩村十字路口、花园村通往龙牧组交叉路口，来往大车较多，存在交通安全隐患。

落实：经鄱阳县委办，县公安局交警大队进行实地勘察，已将两个路口纳入智慧安防建设项目，增设了反光立柱、减速标线、警示灯等交通设施。

通信信号已得到改善

反映：九江市柴桑区新塘乡紫荆村部分区域手机信号弱。

落实：经柴桑区委办，电信公司工作人员进行现场检测，并在弱信号区域新建基站，该村通信信号已得到改善。

受损路面开始修复

反映：上饶市广信区五府山镇甘溪村农垦大桥至金钟山村道路破损、坑洼不平。

落实：经广信区委办，五府山镇政府将此事列为春节前重点工作，已组织施工单位对受损路面进行修复，目前已开始施工。

已对某酒业有限公司立案调查

反映：樟树市某酒业有限公司在网络销售时虚假宣传、欺骗消费者。

落实：经樟树市委办，11月5日，樟树市市场监督管理局执法人员进行了现场核查，发现该公司存在虚假宣传等违法违规行为，现已对其立案调查。



动态

民声通道