

奋力书写地方立法新答卷

——省人大法制委、省人大常委会法工委2024年工作综述

曹雄辉 本报全媒体记者 卞晔

人大之声

法治安邦，良法善治。2024年，省人大法制委、省人大常委会法工委始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心、服务大局，依法履职、担当作为，在确保立法质量的前提下加快立法工作步伐。

一年来，省人大法制委、省人大常委会法工委协助省人大常委会制定修改地方性法规、决定20件，废止地方性法规、决议6件，批准设区的市法规和决定24件，对70余件规范性文件备案审查，涉及经济发展、民生福祉和生态文明等多个领域，一项项务实举措，勾勒出江西立法工作高质量发展的清晰路径。

写好“经济答卷” 绘足发展底色

近年来，我省坚定不移深入实施工业强省战略，江西由传统的农业大省迈入新兴工业大省行列。

今年，省人大常委会深入贯彻省委

加快打造“三大高地”、实施“五大战略”的工作部署，推进制造业重点产业链现代化“1269”行动计划，于今年3月审议通过《江西省先进制造业促进条例》。据悉，该条例为我省制造业领域首部地方性法规。

该条例共26条，以“坚持规划先行、强化载体支撑、优化发展路径、增强要素保障、落实容错免责”的立法逻辑设置主体结构内容。“条例的出台为巩固和夯实先进制造业发展提供了最基本最稳定最可靠的法治保障。”省工业和信息化厅有关负责人说。

公路是我省发挥“四面逢源”区位优势、推动中部地区崛起的重要基础支撑。今年11月，省人大常委会修订通过《江西省公路条例》，对我省公路规划、建设、养护、保护、管理等进行重点规范，并在农村公路管理、超限运输源头治理等方面进行制度创新。

写好“民生答卷” 绘实幸福底色

悠悠万事，民生为大。

无偿献血不仅是一项公益性事业，还是民生工程。今年7月，省人大常委会审议通过了《江西省献血条例》。条例注重从立法层面完善制度设计，适当延长献血年龄，扩大献血来源，优化供血保障，强化激励引导，进一步统筹推进献血工作，强化了血液供给保障。

妇女权益是基本人权。省人大常委会高度重视妇女权益保护工作，于今年9月修订通过了《江西省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》。该实施办法进一步细化县级以上人民政府妇女儿童工作机构的职责，并将男女平等评估、性别统计制度、反家庭暴力联动工作机制等内容写入其中，从权利确认、预防性保护、侵害处置、救济措施、责任追究等方面，进一步消除妇女发展的障碍，提高了妇女权益保障水平。

写好“生态答卷” 绘出江西特色

今年5月，两部关于武夷山的地方性法规——《江西省武夷山国家公园条例》《福建省武夷山国家公园条例》，在江西和福建同时审议通过。

武夷山位于江西与福建两省交界处，素有“碧水丹山”“奇秀甲东南”之美誉。武夷山国家公园作为我国首批设立的五个国家公园之一，也是唯一在世界文化与自然双遗产地建立的国家公园。对武夷山国家公园进行立法，能为国家公园的保护、建设和管理提供法治保障，对江西打造国家生态文明建设高地具有重要意义。为此，赣闽两省开展协同立法。

《江西省武夷山国家公园条例》共7章63条，从理顺管理机制、规范规划建设、强化保护管理、促进发展共享、赣闽协同治理、完善保护机制等六个方面，对武夷山国家公园治理保护工作作了明确规定。

为加强湿地保护，促进生态文明建设，省人大常委会于今年9月修订通过《江西省湿地保护条例》；为防御和减轻气象灾害、合理利用气候资源，今年7月，省人大常委会制定出台《江西省人工影响天气管理条例》……

“我们将在深化法治领域改革中勇毅前行，切实加强重点领域、新兴领域、民生领域立法，以更丰富的立法实践形式、更畅通的民主渠道，把全过程人民民主贯穿于立法工作各方面各环节全过程，推进新时代立法工作高质量发展。”省人大常委会法工委有关负责人说。

极危物种鳊染色体水平基因组首次发布

本报讯（全媒体记者张雪）12月23日，记者从九江市农业科学院获悉：该院联合中山大学和江西省瑞昌长江四大家鱼原种场，成功组装了极危物种鳊的染色体水平基因组，首次获得鳊染色体水平的高质量基因组和注释信息。相关结果于12月19日发表在国际学术期刊《自然》旗下的综合性科学期刊《科学数据》

上，并被SCI（《科学引文索引》）收录，在鳊种质资源解析研究上取得重要进展。鳊是我国重要的淡水经济鱼类，广泛分布于长江流域，由于环境变化和人类活动的影响，数量急剧下降，在《中国脊椎动物红色名录》和《中国生物多样性红色名录——脊椎动物卷（2020）》中均被列为极危等级。随着长江十年禁渔计划的实

施，2020年12月，在长江公安段发现了7条鳊鱼个体。这是继2017年6月和2020年11月之后第三次观察到该物种，也是近年来首次记录到多个鳊鱼个体的实例。鳊的再次出现为保护工作的开展提供了机会。在长江流域内，保护遗传学和基因组学已经应用于几种濒危物种的保护，例如长江江豚、稀有鮡鲤以及长薄

鳅。科研团队基于多种测序技术，成功组装了鳊染色体级别的基因组，共预测了28674个蛋白质编码基因，其中28637个基因（99.87%）得到了功能注释，表明鳊的组装质量良好。这是鳊基因组信息的首次发布，对于理解遗传多样性、识别独特适应性以及制定有效的保护策略至关重要。接下来，科研团队还将致力于开展鳊人工繁殖、养殖技术研究，力争实现鳊的可持续人工保种，助力水生生物资源保护高质量发展。

新时代赣鄱先锋

突出贡献好榜样

“食品、药品、环境、知识产权领域的违法犯罪，需要办案民警上下联动、四处奔走，出差对我来说是家常便饭。”面对记者，新余市公安局食药环侦支队三级警长戴广坦言。

从守护餐桌到打击假冒伪劣，从保卫碧水蓝天到维护知识产权……多年来，这名“90后”警长循线追踪，深挖制假源头，让假药假酒无所遁形，切实保障人民群众“舌尖上的安全”，保护企业知识产权，以实际行动助力企业实现平稳健康发展。

“打铁还需自身硬”——

戴广的工作室位于新余市公安局执法办案管理中心三楼。工作室靠墙的一面柜子上摆满酒、书籍、饼干等物品。

“您把手心的‘老酒’揉搓后，再闻闻是不是和真酒留有醇香的感觉不一样？”“从香烟包装的压痕、拉线口，我们就可以判断真假。”……

在办案实践中，戴广练就了一双鉴别假冒伪劣的“火眼金睛”，能够快速辨别商品的真假。因此，同事们常常亲切地称他

“戴教授”。

虽然办了许多案件，但戴广从森林公安转隶到食药环侦战线才刚刚三年。“到了新岗位上，工作责任也不一样了。食品、药品安全和知识产权保护直接关系到民生，这些工作领域战线面广，专业性很强。”面对这个陌生的工作领域，他既感到新奇，又感到压力。

怎么办？干一行，就要钻一行、专一行。戴广一边在实践中学习案件侦破技巧，一边购买书籍自我充电，积极向专家学习。戴广还通过了法律职业资格考试，成为新余市公安局公职律师，运用法律知识服务案件侦办工作。

“食以安为先”——

“坚持打源头、端窝点、摧网络、断链条、追流向，对违法犯罪行为进行大数据分析，从中抽丝剥茧，挖掘有用信息。”经过学习和实践，戴广总结提炼了一套技战法，并娴熟地运用在办案实践中。

2022年1月，在查办假冒某品牌饼干案件时，戴广运用技术手段，迅速锁定该饼干的制假窝点位于广东省潮州市。在当地

公安民警协助下，戴广将各类线索串珠成链，进一步摸清该窝点的大部分生产人员、下游销售人员，成功将制假窝点一举摧毁，实现了从生产、销售、包装印刷链条的打击。经查，2020年6月至2022年2月，该团伙为获取非法利益，在未获得商标权利人许可的情况下，私自生产假冒某品牌饼干，并销售至全国各地，涉案数量10万余箱，涉案金额2200余万元。该案被列为公安部督办案件。

事后，身边的同事纷纷夸他是个“神探”。“哪是什么神探，案子不破，心里总觉得会有所愧疚，对不起这身‘行头’。”面对夸赞，戴广这样回答。

“保护知识产权就是保护创新”——

“知识产权一端系于创新，另一端则与市场紧密相连。保护知识产权，就是保护创新，也是我们食药环侦民警助力企业在各自赛道实现可持续发展的重要职责。”戴广说。

去年4月，戴广在工作中发现，新余某电商平台店铺销售大量某系列图书。得知这一情况后，新余市公安局食药环侦支队

立即成立专案组。同年9月，戴广带队前往河北省涿州市，摧毁了涉案盗版图书的生产窝点和仓储窝点，并查处了1家电商网店，成功抓获4名犯罪嫌疑人，现场查扣盗版图书20余万册，初步查明该团伙生产盗版图书200余万册，涉案金额4200余万元。今年1月，京版十五社反盗版联盟特地到新余市公安局发来感谢信。

今年4月25日，以戴广名字命名的“戴广知识产权保护工作室”正式成立。“于我而言，这既是荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”戴广说，工作室将不遗余力维护企业和个人知识产权，通过提供政策解读、法律咨询等方式，帮助企业提升知识产权意识，防范化解知识产权侵权风险，助力企业实现知识产权转化和发展。

近年来，戴广一直在食药环侦战线“奔跑着战斗”，足迹遍布全国各地，获得了两次个人三等功、“全国知识产权保护成绩突出个人”等多项荣誉。“我将以坚定的脚步，一如既往地守护好人民群众‘舌尖上的安全’，当好企业知识产权的守护者。”戴广笃定地说。

既是“教授”，也是“神探”

——记新余市公安局食药环侦支队三级警长戴广

本报全媒体记者 刘斐

为稳定社会预期提振市场信心多发好声音

（上接第1版）感谢大家对政府工作的肯定和支持，要求相关部门对所提意见建议认真梳理分类，做好处理反馈，把可行意见建议吸纳进明年政府工作报告。

叶建春指出，当前，全省上下正抢抓机遇、攻坚克难，推动经济社会高质量发展迈上新台阶。希望广大专家学者深化对经济工作的规律性认识、深化对江西发展态势的把握，在构建体现江西特色和优势的现代化产业体系、深化财税金融体制改革等方面开展深入研

究，为江西深化改革、推动发展提更多好建议，出更多金点子；希望广大企业家坚定信心、专注发展，扎扎实实把企业办好，在开拓市场、扩大投资、稳岗拓岗等方面积极作为，在新质生产力培育中更好发挥“先锋队”作用，努力做推动江西高质量发展的开拓者、实干家。省委和省政府将一如既往地尊重知识、尊重人才、尊重创造，为广大专家学者和企业家创新创业营造良好氛围、提供优质服务。

井冈山经开区竞逐招商引资新赛道

（上接第1版）今年以来，井冈山经开区已签约工业项目65个，其中“双优”项目4个，产值50亿元以上项目2个，优强项目12个，总投资达476.3亿元。

“公平竞争审查条例”明确禁止出台前置补贴和税收优惠政策等做法，为我们的招商工作划定了清晰的界线。面对新形势，我们积极转变招商理念，从过去的“优惠政策主导”转向“产业基金驱动”，借助市场力量精准招引项目，练好“内功”，拒绝“内卷。”吉

安创新投资集团董事郭晶告诉记者。

井冈山经开区在吉安市率先成立招商公司，充分发挥公司的市场化优势招引项目。同时，积极发挥产业引导基金作用，与资本和机构合作共建市场化基金和供应链金融，撬动社会资金，不断壮大基金规模。深化“以投带引”，实行“招投联动”“投贷联动”“投研联动”，丰富国资平台与资金资源供给，采取“基金+项目+园区”“股权+招商+选资”等模式招引项目，推动项目快速签约落地。

（上接第1版）各级安委会、防减灾委员会和应急指挥部成员单位要加强统筹协调和督促指导，层层压实责任，逐级分解任务，尤其要督促企业认真履行主体责任，凝聚起齐抓共管的强大合力。对因为责任不落实、不重视导致安全事故的，一律依法依规依纪严肃追究问责。

叶建春指出，安全生产、防灾减灾救灾是复杂的系统性工程，要加快构建“大安全、大减灾、大应急”格局，发挥议事协调机构作用，加强统筹协调、指导协调、监督检查，进一步厘清“统”和“分”的职责，衔接好“防”和“救”的关系，统筹好“上”和“下”、“条”与“块”的工作协同。要加强信息互通和资源

在招商项目选择上，井冈山经开区紧盯新兴产业、未来产业，大力培育新质生产力。同时，实行“招大引强”与“老树发新枝”双轮驱动战略，既积极外出招引优质项目，又稳固本土企业基本盘。不仅关注企业的短期投资，更看中其带来的营收、税收、就业等综合经济社会效益，善于算大账、算长远账。“新形势下，我们已经从单一项目的招引迈向产业生态的构建，从比拼优惠政策搞‘政策洼地’，向比拼营商环境创‘改革高地’转变，进一步掌握招商主动权。”井冈山经开区管委会副主任黎小将表示。

共享，有序开展联合执法，科学开展应急演练，结合实际细化各个岗位的应急预案，确保一旦发生突发事件，能够第一时间按照应急预案启动响应、妥善应对。

叶建春强调，岁末年初历来是安全事故的高发期，要深入开展安全生产和自然灾害风险隐患排查整治专项行动，紧盯高危行业和重点领域，全面排查风险，严格监管执法，持续推动重大事故隐患动态清零。要结合谋划“十五五”应急体系规划和明年重点工作，着力健全重大突发事件处置保障体系，深入实施安全生产治本攻坚三年行动，全面提升本质安全水平。

目前，井冈山经开区以“链主”企业为引领，围绕电子信息、装备制造、生物医药、新能源新材料等“1+3”主导产业，重点针对5G、大数据、区块链、云计算、物联网等数字经济项目和机器人、AR/VR、元宇宙、人工智能等前沿项目，持续招引上下游配套企业落户。数据显示，今年1至10月，井冈山经开区规模以上工业营收达544.96亿元，同比增长10.40%，规模工业增加值同比增长12.4%，工业用电量同比增长22.66%，一番“链主强大、配套齐全、产业完善”的产业生态正在这里形成。

以巡视整改实效 推动县域高质量发展

马森述庄兆林出席相关会议

本报讯（全媒体记者焦俊杰）12月23日，省委巡视工作领导小组召开省委第六轮巡视县（市、区）情况集中反馈会议，通报巡视发现县（市、区）共性突出问题，对一体推进各县（市、区）巡视整改进行部署。省委常委、省委巡视工作领导小组组长马森述出席并讲话，省委常委、省委巡视工作领导小组副组长庄兆林传达省委书记尹弘在听取巡视汇报时的要求。

会议指出，我省首次对各县（市、区）集中反馈巡视情况，体现了省委扛起全面从严治党主体责任的政治自觉和狠抓巡视整改的坚定决心。各县（市、区）党委要深刻体悟省委的良苦用心，坚决落实巡视整改政治责任，把巡视整改与深化改革结合起来，与全面从严治党结合起来，与领导班子和干部队伍建设结合起来，融入日常工作，融入履职尽责，以整改实效推动高质量发展。

会议强调，要进一步学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强政治认同、思想认同、理论认同和情感认同，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要站稳人民立场，树牢为民造福政绩观，勇于担当作为，完整准确全面贯彻新发展理念，努力做出无愧于党和人民的业绩。要清醒认识反腐败斗争形势，扛牢全面从严治党政治责任，切实加强对“一把手”的监督，推动严的基调一贯到底。要强化未巡先改、系统整改、压紧压实“一把手”第一责任人和领导班子成员“一岗双责”，加强巡视反馈意见整改情况复盘检查，确保整改成果经得起检验。

会议以电视电话会议形式召开，各县（市、区）设分会场。

省十四届人大常委会第十四次会议议程(草案)

经2024年12月24日省十四届人大常委会第39次主任会议研究，决定2025年1月9日上午在省会议中心召开省十四届人大常委会第十四次会议，会期半天。

本次会议的建议议程是：审议江西省人民代表大会常务委员会工作报告（讨论稿）；审议省人大常委会主任会议关于提请审议《江西省第十四届人民代表大会第三次会议议程（草案）》的议案；审议省人大常委会主任会议关于提请审议《江西省第十四届人民代表大会第三次会议主席团和秘书长名单（草案）》的议案；审议省人大常委会主任会议关于提请审议《江西省第十四届人民代表大会第三次会议列席人员范围（草案）》的议案；审议萍乡市人大常委会报请批准的《萍乡市大气污染防治条例》；审议省人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告；审议人事事项等。

我省发布森林火险橙色和黄色预警

本报讯（朱宸廷）12月22日，省防减灾委办公室发布关于森林火险橙色和黄色预警的通知。

通知指出，经会商研判，赣州、吉安、抚州等地森林火险等级达到高度危险级别，决定向上述地区发布森林火险橙色预警。全省其他地区森林火险等级达到较高危险级别，决定发布森林火险黄色预警。

通知要求，各地要按照《江西省森林火灾应急预案》规定，严格落实各项响应措施。橙色预警地区应采取以下响应措施：市、县（市、区）防减灾救灾机构至少有1名分管森林防灭火工作的领导在岗待命；预警信息发布平台和广播、报刊、电视、互联网、新媒体等公共媒体在发布橙色预警信号的同时，应加强森林防火宣传，播放森林防火公益广告；必要时，提请县级以上人民政府发布森林防火禁令，停止炼山等野外特殊用火审批，全面禁止一切野外用火等。黄色预警地区应采取以下响应措施：市、县（市、区）防减灾救灾机构加强值班调度和监督检查；督促护林员加强森林防火宣传和巡查，乡村干部深入包干责任片区督查，严格控制野外用火；提请县级以上人民政府适时派出工作组深入基层检查督促，落实森林火灾防范和应急措施；专业森林消防队和乡镇半专业森林消防队进入应急状态。



近日，在宁都县湛田乡湛田村竹制品加工厂，工人在晾晒竹丝半成品。该县因地制宜，依托当地丰富的速生毛竹资源，形成毛竹种植、生产加工、销售产业链，走出一条绿色发展之路。 本报全媒体记者 杨文斌摄

江西全力打造“赣鄱森林粮库”

（上接第1版）坚持外引内培，培育森林食品企业。我省坚持以工业化理念推进森林食品开发利用，通过建好项目库向外推介、开展招商选商活动，“全链式”引育了一大批优质林业企业投资落户江西。在此基础上，创新“森林康养+基地”“林下经济+公司”等模式，累计成功创建国家森林康养基地6家、省级森林康养基地155家、省级以上林下经济示范基地166家，示范带动全省从事森林食品类从业人员超560万人。

聚焦赣鄱特色，打造森林食品品牌。我省结合各地资源禀赋和产业特色，集聚各方面资源要素，全力支持打造区域特色森林食品，已形成油茶、竹笋、森林药材、香精香料、食用菌等产业集群。截至目前，全省成功注册森林食品地理标志商标26个，获批森林食品地理标志保护产品18个，44个森林食品企业品牌被认定为“赣鄱正品”。

持续深化改革，赋能森林食品产业。我省以深化集体林权制度改革先行区建设为动力，接续答好“林改四问”，大力发展林下经济，建立林业经营收益权认证制度，开展集体林地延包，发挥国有林场联农带农示范作用，创新森林可持续经营模式和绿色金融产品，持续赋能森林食品产业高质量发展。