

中华苏维埃共和国国家制度和治理实践的启示

■ 郭杰忠 刘琳 任云仙

内的政治制度体系；确立了人民民主的新型国体，体现了“政权真正属于人民”的思想。通过广泛的人民参与选举，确保了政权的合法性，也为后来的民主政治建设奠定了基础。同时，中华苏维埃共和国还注重廉政建设，通过构建全面有效的监督机制、传播清正为民的廉洁文化等措施，为政治清明奠定根基，也为后来的反腐倡廉工作提供了有益经验。

经济制度方面，中华苏维埃共和国建立了土地制度、国营经济制度、对外贸易制度和财政金融制度。在严酷的战争环境中，中国共产党领导苏区人民进行土地革命，通过颁布《中华苏维埃共和国土地法》、发展国营经济、大力发展合作社经济、提倡鼓励私营经济、发展对外贸易、统一财政金融等六项经济措施，构建了完备的经济运行机制。

文化制度方面，中华苏维埃共和国初步建立以马克思主义为指导的意识形态制度，形成马列主义学习、研究和传播制度，以保证马克思主义在意识形态领域的指导地位；建立以宣传革命为核心，党政军群协作的新闻出版制度；推行以文化启蒙为目标的教育制度；创立了以图书馆制度、俱乐部制度、体育制度和节日庆典制度为主要内容的公共文化服务制度。

社会制度方面，中华苏维埃共和国建立了服务于革命战争和群众生活的社会事业制度。各级苏维埃政府为发展生产、增加农民收入、改善农民生活调整分配政策，实行托底工农群众基本生活的社会保障制度；苏维埃政府致力于建设革新封建陋习陋俗的社会改造制度，创造了崭新的社会风尚；通过赤色戒严、社会动员、司法审判制度的建立与完善，营造了相对安全稳定的社会环境。

军事制度方面，中华苏维埃共和国建立了以党对军队的领导为核心的政治工作制度，在红军中建立健全总政治部和各级政治机关，为党对军队的领导提供了制度保障；建立了以作战领导制度、军事编制和兵员补充制度为主的军事工作制度，形成了主力红军、地方红军、

赤卫队和少先队“三结合”的人民武装力量体制；创设采购供应、医疗卫生、交通运输三位一体的后勤保障制度；建立以群众政治动员和群众武装建设、拥军优属制度为核心的群众工作制度。

■ 对国家治理的实践探索

在国家治理实践上，中华苏维埃共和国以党组织为核心，依靠党、军、政、群立体交叉组织网络进行社会治理，建立了强大的社会动员网络，形成了快速高效的治理机制。

政治治理上，坚持党的领导，构建了以议行合一为组织原则、以群众路线与战时政治动员为主要方式、以广泛参与和协商合作为内核的治理机制。党的领导是中华苏维埃共和国的政治优势。党在各级苏维埃政权机关中建立党团组织，将党的路线方针政策贯彻到苏维埃政权建设中，通过工农兵代表大会制度，让工农群众享有广泛的民主，共同参与国家治理。

在经济治理上，以土地问题为核心，构建了党政军群协同治理、群众积极参与的经济运行机制。中华苏维埃共和国变革封建土地所有制，以土地革命为中心推动经济治理，既保障了苏区人民的生产生活需求，又为土地革命战争提供了物资支持。

在文化治理上，党组织在苏区开展经常性、系统性的文化宣传，军队将党的政策带到新开辟的苏区。遍布苏区的教育委员会组织以及俱乐部、列宁室与工会、农会、妇联等群众组织形成了交叉立体的组织网络，形成了文化建设的协同运行机制。

在社会治理上，采用党领导下的苏维埃政府主导、群众广泛参与的治理模式。苏维埃时期的社会治理，把维护人民利益作为社会治理的根本出发点与落脚点，在政党意志、国家权力深入乡村基层的同时，通过广泛的社会动员，建立群众组织，引导群众积极参与苏维埃社会治理。

中华苏维埃共和国以坚持党对军队的领导为原则，依托党政军群组织网络，形成了军队的运行机制。通过组建中央革命军事委员会，确保党对军队的绝对领导。红军依托党政军群组织网络，进行政治动员和宣传，做好扩红、拥军优属、后勤等工作，最大程度地壮大红色政权武装力量。红军依托党政军群组织网络，形成了对后勤保障的有效支撑。

■ 取得的历史经验及当代启示

坚持人民立场。中华苏维埃共和国对国家治理的实践探索，构建了国家与人民的密切关系，这是中国历史上任何政权所不曾有的。新征程上，国家治理要坚持党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，更好满足人民群众多层次、差异化、个性化的需求，不断把人民对美好生活的向往变成现实。

以党组织为主导的党政军群协同治理模式，对于今天坚持党的集中统一领导具有重要启示。苏区时期，中国共产党借助党团这一形式实现对苏区政治、经济、文化、社会、军事等工作的全面领导。新时代，我们要坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导，系统完善党的领导制度体系，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

中华苏维埃共和国首倡集中力量服务于核心任务的多领域协同治理，对于我们在新时代发挥“坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事”的国家制度和治理体系显著优势具有重要启示。在国民党反动派军事“围剿”的威胁下，中华苏维埃共和国采取了围绕核心任务进行多领域、多组织协同的治理模式。新征程上，我们应继续发挥集中力量办大事的制度优势，完善和发展中国特色社会主义制度，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，创造新的更大奇迹。

（作者郭杰忠、刘琳单位为江西财经大学、任云仙为南昌航空大学）



中华苏维埃共和国国家制度和治理实践，是中国共产党早期局部执政时期治国理政的预演，在国家制度建设和国家治理探索方面具有开创性贡献。在革命战争的特殊环境下，中华苏维埃共和国坚持以马克思主义为指导，借鉴苏联经验，立足半殖民地半封建国情，将长远的制度建设与解决特殊执政环境下的突出问题结合起来，在国家治理实践上进行了一系列卓有成效的探索创新，推动了政治进步、民生改善、文化发展，为中国国家建设找到了社会主义方向。当前，从政治、经济、文化、社会、军事等方面总结研究中华苏维埃共和国国家制度和治理实践的历史经验，对于坚持和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

■ 对国家制度的建设探索

从1931年11月7日中华苏维埃共和国成立，到1934年10月中共中央和红军主力撤出中央苏区，中国共产党领导苏区人民在政治、经济、文化、社会、军事等制度建设方面开展了全方位探索，取得重要成就，彻底改变了旧的社会制度、社会关系、社会结构，建立起新的社会制度、关系与结构，塑造了中华人民共和国治理制度的雏形。

政治制度方面，中国共产党将马克思主义国家学说与中国革命具体实际相结合，形成了“政党中心”的制度模式，在中华苏维埃共和国创设了以《中华苏维埃共和国宪法大纲》为根本大法，包括选举、司法、监督等一系列具体制度在



新论

增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力

■ 程涛

思想纵横

近期召开的中央社会工作会议指出：“坚持以人民为中心，践行新时代党的群众路线，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，健全全社会工作机制，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。”当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，我们要认真贯彻落实好会议精神，切实做好增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力这项工作，推动新时代社会工作高质量发展。

深刻认识增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力的必要性

随着我国改革开放的不断深入，我国新经济组织、新社会组织和新就业群体快速发展。2023年，我国以新产业、新业态、新商业模式为核心的经济增加值超22万亿，约占GDP的18%。截至2023年底，全国共有社会组织88.2万个，吸纳人员就业1152.3万人。据中华全国总工会第九次全国职工队伍状况调查数据，目前全国职工总数4.02亿人左右，新就业形态劳动者8400万人，主要包括货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等群体。新兴领域的蓬勃发展，是我国社会结构、经济结构和产业结构现代化进程不断加快的具体体现。

党和人民的事业发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段。深刻认识抓好新兴领域党的建设，不断增强党的号召力凝聚力影响力，意义重大。首先，这是加强党的全面领导的需要。党的二十大报告指出：“党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实。”新兴领域聚集的大量新经济组织、新社会组织和新就业群体，是经济发展的阶段性新特征。加强党对这些领域的领导，是与时俱进推

进党的全面领导的必然要求。其次，这是凝心聚力推进中国式现代化的需要。中国式现代化是全体人民的共同事业，必须坚持全体人民共同参与，新兴领域的就业者是全体人民的组成部分，不可或缺。要充分激发他们的积极性、主动性与创造性，才能汇聚起推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。再次，是推动高质量发展的需要。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，当前新兴领域尤其是民营经济在我国经济发展中占有十分重要的地位，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，是构建高水平社会主义市场经济体制的题中应有之义。最后，这是走好新时代党的群众路线、做好群众工作的需要。我们的根本宗旨是全心全意为人民服务，群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。人民群众在哪里，党建工作就应该覆盖到哪里。总之，不断增强党在新经济组织、新社会组织、新就业群体的号召力凝聚力影响力，才能更好巩固党执政的阶级基础、群众基础、社会基础。

增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力的着力点

抓好党的建设，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力，需要充分认识这些领域的特点。新兴领域组织形态多样、人员流动性大，抓好党建工作需要创新方式方法。一方面，从组织形态来看，与相对稳定的传统科层化体系不同，新兴领域组织形态呈现出迭代快、网络化、去中心化等特点，为党组织的建立与运行带来新课题。另一方面，新兴领域人员流动性大，如网约车司机、快递员等，其工作地点与时间很不稳定，难以协调统筹出固定场所和特定时段开展党组织生活。人员流动性大还导致党组织难以准确把握党员底数，党建工作在人员全覆盖上难度较大。还看到，新兴领域从业人员普遍具有年轻化、思想活跃、价值取向多元等特点，他们更加注重个人价值的实现，传统党建的一些工作方法，很难引起他们的兴趣和共鸣，需要与时俱进因地因时制宜，不断创新。

习近平总书记指出：“越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织、做好党的工作，确保全覆盖，固本强基，防止‘木桶效应’。”不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力，一是要进一步理顺新兴领域党建工作管理体制。要优化地方党委“两新”工委工作机制，构建党委组织部门统筹协调、社会工作部门归口指导、行业管理部门各负其责、街道办事处（园区）属地管理的工作格局。各级党组织要强化担当、协同联动，坚持管行业也要管党建，创新党建工作理念和方法，形成做好新兴领域建设的强大合力。二是注重新兴领域党的组织覆盖。要从基层党组织建设这个核心着手，大力加强基层党组织标准化、规范化、信息化建设，以党组织标准化建设推动新兴领域组织管理制度不断完善，以党组织规范化建设推进新兴领域组织运行机制逐步健全，以党组织信息化建设提升新兴领域组织治理效能。三是切实为新兴领域排忧解难，增强这个群体的发展信心。当前，要全面落实国家一揽子增量政策，推动新兴领域持续向上向好，通过完善相关政策措施，增强政策取向一致性，做好政策集成优化，形成叠加放大效应。各有关部门和负责同志要建立常态化机制，经常听取新兴领域从业者的意见和诉求，特别是在他们遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，帮助解决实际困难，要继续把提升营商环境纳入领导干部考核考察范围，持续深化领导干部挂点联系非公企业制度，提升新兴领域从业者的获得感。四是切实保障新兴领域从业者的权益。定期为新兴领域从业者开展技能培训、法律咨询等服务；建设线上党建服务平台，为新兴领域职工群众提供实时信息发布、政策解读、在线答疑等；引入社会工作专业力量参与，为新就业群体提供更丰富更专业的指导，实现党建与社会工作融合发展。同时，进一步规范涉企执法、监管行为，为新兴领域发展保驾护航。

（作者单位：中共江西省委党校）

领悟敢作为、能作为和善作为的深厚文化底蕴

■ 卞桂平

探索求真

习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出，“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证”“着力解决干部乱作为、不作为、不担当、不善为问题”。敢作为、能作为与善作为是新时代党员干部道德示范的三个维度。敢作为强调做事的决心与意志，能作为体现成事的能力与方法，善作为凸显作为的性质与方向。三方面相辅相成，构成新时代党员干部道德示范的不同侧面，它们都是推进强国建设、民族复兴伟业的必备素质。

敢作为体现的是历史主动精神。“天下兴亡，匹夫有责”“位卑未敢忘忧国”“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”等等，表达的是“家国一体”的意涵，显示出个体之于公共的道德义务感。“家国一体”作为中华文明的重要精神标识，这一理念成为千百年来维系中华民族团结、国家繁荣富强的精神纽带。敢作为的历史主动精神已积淀为中华民族生生不息的动力。历史告诉我们，每个人的前途命运都与国家、民族的前途命运紧密相连。国家好、民族好，大家才会好。新时代，中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局相互交织，民族复兴伟业已进入不可逆转的历史进程。新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。党员干部要率先垂范，主动作为、勇于担当，直面困难、坚持到底，敢于不断开创事业新局面，以敢作为的历史主动传承“天下兴亡，匹夫有责”的责任担当。

能作为体现的是一种创新精神。“苟日新，日日新，又日新”是这一精神的生动写照。创新强调勤于省身和以动态视角的及时反省与不断革新，突出思想革命、行为革命这一关键，蕴含着能作为的精髓要义。创新是民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭源泉，也是中华民族最深沉的民族禀赋，此亦所谓“作新民”。缺乏创新意识意味着没有发展，会陷入故步自封的泥潭。“周虽旧邦，其命维新。”中华文明史、中国共产党党史、中华人民共和国国史无一例外地证明了“苟日新，日日新，又日新”这一中华优秀传统文化的历史穿透力。二十一世纪是以创造和创新为标志的世纪，能否创新以及能在何种程度上创新，直接关系到中国式现代化的推进与中华民族伟大复兴

的实现。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。不创新就要落后，创新慢了也要落后。中国社会的创新最终取决于中国共产党人的自我革新。新时代党员干部能作为，要勤于思考、善于学习与自我反省，唯有与实践同步、与世界接轨，才能把自身的能作为真正变为引领中国社会发展的实践伟力，才能把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。

如果说敢作为、能作为关乎勇气与能力，那么善作为则直指价值取向。“圣人无常心，以百姓心为心”，饱含着治国理政善作为的精髓，即不能以为政者的主观偏好遮蔽公共的普遍利益，强调治国理政要以人民以及人民的利益为价值准绳。唯物史观认为，人民群众是物质财富和精神财富的创造者，人民群众是实现社会变革的决定力量。中国共产党是唯物史观的忠实信仰者和坚定践行者。习近平总书记指出：“我们要坚持‘以百姓心为心’，倾听人民心声，汲取人民智慧，始终为实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，让发展成果更多更公平惠及全体人民。”因而也决定党的群众路线是一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去。正是始终践行密切联系群众、紧紧依靠群众，中国共产党才能领导人民完成反帝反封建的任务，取得新民主主义革命的伟大胜利，建立新中国，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运，开创了中国特色社会主义道路，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。新时代新征程，党员干部的道德示范尤其要坚持“以百姓心为心”，倾听人民心声、汲取人民智慧，充分发挥人民群众在改革中的积极性、主动性、创造性，把加强顶层设计和坚持问计于民相统一，汇聚起进一步全面深化改革、推进中国式现代化的强大合力。

总之，敢作为、能作为与善作为，既是对新时代党员干部的责任、精神、情怀、作风、本领等方面的要求，也是对中华优秀传统文化的弘扬。历史主动精神、实践创新能力、服务人民情怀，三者相辅相成，聚焦汇集于推进强国建设、民族复兴伟业的伟大实践中，是新时代党员干部道德示范的价值支点。新时代党员干部要始终站稳人民立场，立足实践进行中华优秀传统文化的创造性转化与创新性发展，以中华优秀传统文化的思想智慧赋能党的自我革命、引领社会革命，不断推进中华民族伟大复兴的伟大历史进程。（作者系南昌工程学院马克思主义学院教授）