

以高水平法治建设推进中国式现代化

■ 詹明 薄萍萍

理论头条

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议。全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出了系统部署。其中，明确强调“在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化”，对推进改革与法治相互促进、有机统一，在改革过程中进一步释放制度效能具有重大而深远的意义。

以高水平法治建设推进改革是运用历史经验、回应时代挑战的必然选择

回顾改革开放四十余年的历程，经济社会发展到哪里，法治保障就跟到哪里，我国的法治化进程与经济市场化、政治民主化以及文化现代化同步推进，形成了相互促进、相辅相成的良性互动关系，中国特色社会主义法治建设取得了重大进步。我们必须深刻认识到，进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程，也是一场深刻而全面的社会变革，是各领域改革和改进的联动和集成。正确处理改革和法治的关系是决定进一步全面深化改革成败的关键之一。这就要求我们以更加坚定的决心、更加系统的思维、更加务实的态度推进高水平法治建设。尤其要注意处理好法治与改革的关系，在保障法律权威的同时，为改革创新留有适当空间。只有如此，才能确保法治化进程稳步前进，为抓好改革落实、推进中国式现代化提供坚实的法治基础。

在当今复杂多变的全球环境下，以法治推进改革进程不仅是一个国家治理现代化的必然要求，更是应对时代挑战的客观需要。纵观人类社会发展的历史长河，法治始终是推动社会进步、保障人民权益的重要力量。着眼我国当前的时代主题和中心任务，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，离不开高水平法治的引领与保障。在法治轨道上深化改革，可以减轻改革的阵痛。同时，法治建设将为改革提供稳定可预期的制度环境，增强社会各界对改革的信心。法治进程与人类未来的发展息息相关，在全球化、信息化、智能化的时代背景下，人类社会面临着诸多新的挑战，如网络安全、人工智能伦理、气候变化等，应对这些挑战，需要通过法治的力量构建全球治理新秩序。当前，我国在个人信息保护、网络安全、粮食安全等重点领域、新兴领域、涉外领域的立法不断加强，推进高水平法治建设，完善法律体系，提高依法治国水平，不仅是在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，更是人类共同应对未来挑战的必然选择。

我们的改革是有方向、有原则的。法治不仅是改革的保障，更是改革的指引和约束。通过健全的法律体系，可以为改革措施提供合法性基础，确保改革在法治轨道上稳步推进。同时，法治有利于规范改革的程序与方式，防止改革过程中出现公权力滥用、私权利被侵犯等情况；有利于及时将改革成果固化为制度性安排，使之具有持久性和稳定性；有利于提高政府决策的科学性和透明度，增强公众对改革的信心和参与度；有利于建立公平、公正的社会秩序，为各项改革措施的实施创造良好环境；有利于平衡各方利益，化解改革过程中的矛盾和冲突，从而确保改革的连续性和可持续性。改革与法治如鸟之两翼、车之双轮，只有坚持二者相统一，才能真正实现治

理效能的全面提升，推动中国式现代化进程。

实现高水平法治建设与改革目标的紧密结合、共同推进

制定法治化标准规范。要提前制定和完善法律规范，为改革提供法律框架。通过立法程序对相关法律法规进行必要的修订或制定，为改革提供明确的制度规则，做到“重大改革于法有据”。这样不仅可以防止改革措施与现行法律相冲突，还能为改革提供坚实的法律保障，增强改革的预期性和稳定性。同时，立法先行还有助于充分吸收各方意见，凝聚社会共识，提高改革的科学性和民主性。此外，在改革过程中，还应当建立健全法治评估机制，定期对改革措施的法治化程度进行评估，及时发现和纠正可能存在的问题，确保改革始终在高水平法治轨道上运行。

运用法治方式化解矛盾纠纷。在进一步全面深化改革的进程中，坚持依法治国、依法行政、依法办事至关重要。运用法治方式化解矛盾纠纷，不仅是维护社会公平正义的基本要求，更是推动改革平稳有序进行的重要保障。这一方针要求我们在制定和实施改革措施时，必须严格遵循法律程序，充分考虑各方利益，统筹运用立改废释纂等多种立法方式，为进一步全面深化改革提供制度保障。同时，还需要健全司法体系，完善法律援助机制，确保公民在改革过程中的合法权益得到有效保护。此外，培养公民的法治意识和法律素养也是不可或缺的一环，这有助于营造“尊法学法守法用法在全社会蔚然成风”的良好氛围。在处理改革中出现的矛盾和争议时，应当充分发挥法律的调解作用，通过法定程序和渠道解决问题，避免采取激进或非法的方式。只有将

改革纳入法治轨道，才能确保改革的正当性和可持续性，最大限度地减少社会震荡，实现改革、发展与稳定的有机统一。

打造法治化营商环境。要强化法律实施，提高执法的公正性、透明度，让经营主体真切感受到法治的力量和保障。要注重优化政府服务，简政放权，减少不必要的行政干预，让市场在资源配置中发挥决定性作用。要建立公平竞争的市场秩序，保护知识产权，维护企业合法权益。需要注意的是，打造法治化营商环境是一个长期的过程，要求政府、企业、社会等各方共同努力，在实践中持续优化和改进制度设计，使之适应经济社会发展的新形势和新要求。只有坚持以高水平法治建设推进改革，才能为企业发展创造稳定、公平、透明的环境，进而推动经济高质量发展，实现社会长治久安。

用法治手段约束监督公权力。在进一步全面深化改革的进程中，如何有效约束和监督公权力是高水平法治建设的题中之义，职能边界清晰、权力配置合理是行使公权力的基本要求。公权力作为国家机关行使职权的基础，其运行必须严格遵循法律规范，不得逾越法律赋予的权限范围。在立法过程中，要精准界定公权力的范围和行使方式，明确重大行政决策程序，明确规定公民私权利保护机制。在执法环节，各级政府部门和司法机关必须严格依法行政，提升重点领域执法力度与执法效果，实现法治效果与社会效果的统一。此外，还要建立健全司法监督和社会监督机制，确保公权力始终在法治的轨道上运行，唯有如此才能真正保障公众权益，维护社会的稳定和发展，实现全面依法治国目标，最终构建一个法制健全、权责明确、公民权利得到充分保障的现代化国家治理体系。

(作者单位：中共江西省委党校法学教研部)



健全网络综合治理体系的三个基本问题

■ 赵岳娜

思想纵横

党的二十届三中全会提出要“健全网络综合治理体系”，并对深化网络管理体制、完善人工智能发展和管理机制、加强网络空间法治建设等方面作出明确部署。健全网络综合治理体系是一项宏大而复杂的系统工程，是中国特色网络强国建设的必然要求。新征程上，我们要以习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导，全面提升网络综合治理效能，为推进中国式现代化营造和谐有序、繁荣稳定的网络环境。

领悟健全网络综合治理体系的当代价值

互联网被誉为独具生态特性的“第五空间”，深刻改变着人们的生活，重塑着社会形态、社会结构和社会价值，引领人类进入虚拟与现实交织共生的网络化时代。健全网络综合治理体系是推动网络共建共治共享的根本途径，对推进网络强国建设、满足人民美好生活需要和深化全球治理具有重要价值。

一是有助于加快推进网络强国建设。网络强国，主要表现为技术强大、产业强大、安全强大、治理强大、保障强大，且处于全球领先水平。健全网络综合治理体系有利于促进网络关键核心技术创新，巩固社会主流意识形态的话语权，有效化解网络社会思潮、网络舆论乱象丛生等风险，巩固和维护国家网络主权，为全面建设社会主义现代化国家提供网络支撑。二是有助于满足人民美好生活需要。互联网深刻改变着社会生产业态和人们生活方式，关系国家经济社会发展和人民群众幸福。网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化，损害人民利益。网络空间治理必须坚持人民至上的理念，围绕人民群众生产生活实际，满足广大网民的美好生活需要，才能巩固全国人民团结奋斗的思想根基。三是有助于深化全球网络治理。互联网让人类社会变成“地球村”，深化全球网络治理成为必然趋势。健全网络综合

推动健全网络综合治理体系的实践发展

健全网络综合治理体系，必须坚持走中国特色治网之路，从治理模式、治理手段和治理格局三个方面综合施策，不断提高网络综合治理效能，积极构建良好的网络生态，为推进中国式现代化贡献网络力量。

构建多元主体协同的网络治理模式。要强化党对网信工作的集中统一领导和统筹协调作用，发挥政府在网络法律制度、宣传教育等方面的重要功能，促使互联网企业肩负起维护信息安全、保障生产生活等社会责任，鼓励新闻机构、公益组织等充分发挥监督作用，引导亿万网民自觉成为网络发展的受益者、网络空间的建设者、网络秩序的维护者。要不断汇聚网络治理的多元合力，形成“人人参与、人人共建、人人共享”的良好治理生态。

形成多措并举的网络治理手段。互联网涉及和影响社会众多领域，网络治理要综合运用经济、法律、技术等多种手段。利用经济手段调控网络利益，规范互联网行业市场秩序，稳定价值（价格）体系，促进互联网企业之间的合作共赢。运用法律武器规范网络行为，建立完善的网络法律体系，加大网络执法力度，规范网络执法行为。借助技术力量维护网络安全，加强网络安全基础设施建设，提高网络安全监测和预警能力，推动网络与信息安全技术创新能力。

完善多国合作的网络治理格局。互联网拓展出人类社会生活的新空间，成为全球治理的重要领域。要加快构建网络空间命运共同体，倡导世界各国共担网络风险、共担治理责任、共享发展福祉，建立多边、民主、透明的全球互联网治理体系，形成公平、公正、合理的国际互联网治理机制，保障世界各国的共同利益。要积极推进全球网络治理合作，在网络基础设施建设、关键技术攻关、数字经济等方面深化国际合作，携手构建和平、安全、开放、合作、有序的网络空间，造福世界各国人民。

(作者系南昌工程学院研究生院党委副书记、副教授)

高标准高质量建设长江经济带重要节点城市

■ 中共九江市委理论中心组

实践中来

思想是行动的先导，理论是实践的指南。九江市不断深化党的创新理论武装，健全“及时跟进学、专家辅导学、领导领着学、研讨交流学、结合本土学”机制，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，坚持“解放思想、开拓进取，扬长补短、固本兴新”，全面落实省委决策部署，立足九江基础条件，发挥特色优势，加快打造区域制造业中心、区域文旅中心和区域航运中心，建设富裕、美丽、文明、和谐、幸福的美好家园，在高标准高质量建设长江经济带重要节点城市中不断展现更大作为。

以新质生产力推动制造业发展。制造业是立国之本、强国之基，是实体经济的根基，是新质生产力的主要载体。党的二十届三中全会提出：“健全因地制宜发展新质生产力体制机制。”习近平总书记在江西考察时强调：“加快传统产业改造升级，加快战略性新兴产业发展壮大，积极部署未来产业，努力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。”制造业是九江最厚实的家底，也是九江的立市之本、强市之基。九江市坚持实体经济为本、制造业当家，加快打造区域制造业中心。以创新引领发展，落实制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，努力构建体现九江特色和优势的现代化产业体系，加快打造临港型先进制造业基地。推动传统产业改造升级。以国家中小企业数字化转型试点城市为契机，实施数字经济核心产业倍增工程、产业数字化提质工程、“数智新九江”建设工程、数据价值化培育工程，坚持分级、分类、分步施策，加速推进一大批目标企业数字化转型，加快建设石化化工、纺织服装、有机硅、模具等“产业大脑”，进一步打响“工业互联网、数智新九江”品牌。加快战略性新兴产业发展壮大。坚持“一产一策”，通过做强龙头、做长链条、做优平台，全力推动电子信息、新能源、新材料等新兴产业发展壮大。抢占布局未来产业。瞄准全省“未来材料、未来能源、未来生物、未来健康、未来显示、未来航空”六大重点发展领域，抢先布局了人工智能、生命健康、低空经济、绿色氢能等未来产业，加快培育形成新质生产力。

以文化赋能全域旅游。文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。党的二十届三中全会提出：“健全文化和旅游深度融合发展体制机制。”习近平总书记在主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会时强调：“积极推进文化和旅游深度融合，建设一批具有自然山水特色和历史文化内涵的滨江城市、小城镇和美丽乡村，打造长江国际黄金旅游带。”九江文化底蕴深厚、旅游资源丰富，文化旅游是九江最响亮的品牌。九江市坚持以文塑

旅、以旅彰文，加快打造区域文旅中心，构建以庐山为龙头，景区旅游、城区旅游、乡村旅游“三箭齐发”的全域旅游格局，致力把九江打造成长江国际黄金旅游带上的璀璨明珠。文化赋能景区旅游。加快推进庐山博物馆、白鹿洞书院、杏林文化产业园等项目，大力支持庐山植物园创建国家植物园、庐山申报创建全国爱国主义教育示范基地和海峡两岸交流基地，依托庐山海水资源，做好水文章，积极推动文旅融合发展，争创全国一流水上游乐中心、国家级旅游度假区、国家级夜间文旅消费集聚区。文化赋能城区旅游。高质量建设长江国家文化公园中心城区三期项目，瑞昌铜岭铜矿考古遗址公园开园，湖口江湖湖生态文明展示园、彭泽滨江文旅融合项目加快推进。深入发掘长江文化的时代价值，做好文化名人、文化遗存、文化作品的阐释、传承、活化文章，持续擦亮“江西诗派”文化品牌，打造黄庭坚、陶渊明、周敦颐等文化IP。文化赋能乡村旅游。依托现代农业产业园、田园综合体、特色小镇、新农村建设点，因地制宜打造一批特色民宿、观光休闲、教育科普和农事体验等农旅项目，加强历史文化村落和传统村落保护，着力建设一批具有自然山水特色和历史文化内涵的生态美村、文化名村、传统古村。

以完善基础设施深化对内对外开放。基础设施建设是经济社会发展的先行官、主抓手。党的二十届三中全会提出：“必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。”习近平总书记在江西考察时强调：“大力发展口岸经济，建设长江经济带重要节点城市，打造区域性物流枢纽和商贸中心。”作为江西唯一通江达海的城市，九江市坚持依港兴市、向江图强，加快打造区域航运中心，以构建水陆空无缝对接、“公水铁”多式联运、通关贸易一体化的现代运输体系为着力点，加快完善基础设施，大力发展口岸经济，深化对内对外开放，着力打造江西融入长江经济带、对接长三角的桥头堡。加快构筑开放通道，以港口型国家物流枢纽建设为契机，加快完善高铁、公路、港口、航道、机场等交通基础设施，着力构建互联互通、多式联运的现代化集疏运体系，成功入选国家综合货运枢纽补链强链支持城市，昌九高铁加快建设，常岳九铁路、长九铁路等项目启动前期规划研究；九江庐山机场航线增至6条；“沪浔快航”高效质开行，开通始发集装箱航线17条，省内外铁水联运站点27个。大力发展口岸经济，依托综保区、跨境电商综试区、特定进口商品指定口岸等平台，充分发挥水运的低成本优势，积极发展跨境运输、仓储配送、流通加工、口岸通关等现代物流业，培育壮大航运交易、技术服务、跨境电商、航运金融等新业态，加快建设“江海直达、服务全省、辐射周边”的区域航运中心。