

推动江西构建高水平社会主义市场经济体制

■ 王前虎

开栏的话：12月27日至28日，中共江西省委十五届七次全体会议在南昌召开。全会审议通过的《中共江西省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化江西篇章的决定》（以下简称《决定》），是新征程上我省进一步全面深化改革的路线图、任务书。为了更好地帮助全省上下深入学习贯彻省委全会精神，扎实推动《决定》部署改革任务落实，本版特请相关厅局主要负责同志，围绕《决定》内容进行集中阐释，从今日起将陆续刊发，敬请关注。

理论头条

省委十五届七次全会审议通过的《中共江西省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神 进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化江西篇章的决定》，注重以经济体制改革为牵引，将构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，提出了一批有力度、有特色、有影响的改革举措，为新时代新征程我省全面构建高水平社会主义市场经济体制指明了前进方向 and 实现路径。

深刻领会构建高水平社会主义市场经济体制的重大意义

这是破除体制机制障碍、推动全省经济高质量发展的保障。当前，我省经济发展呈现厚积薄发、爬坡过坎、转型升级的阶段性特征，但还存在市场体系不健全、科技创新能力不强、产业发展水平不高等瓶颈。亟须加快构建高水平社会主义市场经济体制，形成产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰的体制机制，激发各类主体的创新活力和内生增长动力，为推动经济实现质的有效提升和量的合理增长提供动力来源。

这是抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇、加快发展新质生产力的重要保障。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，各地都在抓紧布局，大力发展新兴产业和未来产业，抢占未来发展制高点。我省要培育和发展新质生产力，必须加快构建高水平社会主义市场经济体制，打通束缚生产力发展的堵点卡点，形成与新质生产力相适应的新型生产关系，让各类先进优质生产要素向新质生产力聚集，从而推动新质生产力得到系统、全面、充分释放。

这是畅通经济循环、打造全国构建新发展格局重要战略支点的重要保障。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，通过构建高水平社会主义市场经济体制，实现准入畅通、规则一致、设施联通和监管协同，在更大范围内深化分工协作、促进充分竞争、降低交易成本，有利于进一步畅通经

济循环，加快融入共建全国统一大市场，助力我省打造全国构建新发展格局重要战略支点。

准确把握构建高水平社会主义市场经济体制的重要要求

构建高水平社会主义市场经济体制关键是处理好政府和市场的关系，把充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用有机结合起来，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

一方面，让市场“无形之手”充分施展。坚持市场化改革方向，持续放宽市场准入、深化审批制度改革，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，最大限度减少政府对市场活动的直接干预、减少政府对资源的直接配置，为各类经营主体提供更广阔的发展空间。另一方面，让政府“有形之手”积极有为。更好发挥政府在宏观调控、市场监管、公共服务等方面职能作用，加强基础性市场制度建设，持续优化营商环境，完善宏观经济治理，有效弥补市场失灵，为各类经营主体营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

扎实落实构建高水平社会主义市场经济体制的重点任务

坚持和落实“两个毫不动摇”，创造更加公平、更有活力的发展环境。对国有经济，主要是增强核心功能，提升核心竞争力；对民营经济，主要是持续优化营商环境，护航民营企业健康发展。一是完善涉企法律法规。紧跟《民营经济促进法》立法进程，研究制定江西省民营经济促进条例，适时修订《招标投标法》《保障中小企业款项支付条例》等。及时修改、废止没有法定依据的政府部门及下属单位、行业协会涉企收费的政策文件。二是规范涉企执法和收费。开展规范涉民营企业执法专项行动，全面推行设立“企业安静期”和涉民营企业行政执法检查事前报备制度，推行“综合查一次”“监管一件事”跨部门、跨区域、跨层级联合检查，对持续保持良好信用的企业无事不扰。健全涉企收费长效监管机制，完善防范化解拖欠企业账款长效机制。三是加大惠企帮扶力度。持续推进

“高效办成一件事”改革，着力打造为企业服务的综合业务平台“赣企通”，推动更多惠企政策实现“免申即享”“直达快享”，为企业提供全方位的服务。完善常态化与民营企业沟通交流、支持小微企业融资协调工作机制，持续开展“千企万户大走访”活动，全力推动解决企业要素保障、项目审批、政策供给等方面急难愁盼问题。

建设高标准市场体系，积极融入共建全国统一大市场。高标准市场体系是形成全国统一大市场的重要制度基础，要加快把有利于统一大市场建设的各项制度规则“立起来”，把不利于统一大市场建设的各种障碍掣肘“破除掉”。一是规范不当市场竞争和市场干预行为。严格落实“全国一张清单”管理模式，开展我省市场准入效能评估，着力破除市场准入显性和隐性壁垒。全面落实《公平竞争审查条例》，完善重点区域、重点领域公平竞争审查第三方评估机制。规范地方违规实施财政奖补、税费优惠、土地优惠及违规举债、过度配置资源等招商引资不当行为，整治“内卷式”竞争。完善公共资源交易体制机制，推动招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等实现全流程电子化管理。二是深化要素市场化改革。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。对于技术要素，建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，构建促进专精特新中小企业发展壮大机制，深化科技成果转化机制改革。对于数据新型要素，研究出台数据授权、数据登记、数据流通等管理细则方案，开展相关地方性标准立项及制定工作，加快构建“1+N”数据基础制度体系，搭建公共数据、企业数据、个人数据等全量数据“一体化”汇聚治理、流通利用平台。三是完善流通体系。加快发展物联网，健全一体衔接的流通规则和标准，提升物流体系智能化水平。实施降低全社会物流成本“49条”，围绕深化重点领域改革、促进产业链供应链融合发展、健全物流枢纽与通道网络、大力发展多式联运、加强创新驱动和提质增效、加大政策支持力度等方面推动降低物流成本。

完善扩大内需的体制机制，进一步促进投资和消费良性循环。内需不足是当前经济运行中存在的突出问题，扩大内需既关系经济稳定，也关系经济

安全。要深入实施扩大内需战略，推动扩投资与促消费协同发力，促进经济实现良性循环。一是扩大有效投资。深入实施项目带动战略“十百千万”工程，加快在建项目建设进度，推动昌北机场三期扩建工程、长赣高铁等一批投资量大、带动性强的项目开工建设。聚焦“两重”等重点领域和“十五五”规划加强项目谋划储备，积极争取国家更多支持。制定我省进一步促进民间投资高质量发展若干措施，完善民营企业参与重大项目建设的长效机制，持续激发民间投资活力。二是大力提振消费。按照“增加资金规模，扩大支持范围，优化实施机制，放大撬动效应”原则，加力扩围实施“两新”政策。实施提振消费行动，在就业、教育、医疗、文化、体育等领域谋划推进一批保障民生、促进消费的项目。支持和规范社会力量发展康养、托育产业，大力发展银发经济。加快推进以人为本的新型城镇化建设，推动农业转移人口市民化，促进中低收入群体增收，进一步提升居民消费能力和意愿。

健全宏观经济治理体系，提升治理能力现代化水平。科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。一是完善规划体系。健全全省经济社会发展规划制度体系，高质量编制好“十五五”规划纲要。强化规划衔接落实，同步推进省级专项规划、区域规划和市县规划编制，确保形成规划合力。二是健全政策统筹协调机制。建立健全政策取向一致性评估机制，把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，避免形成“合成谬误”，提高政策整体效能。三是协同推进财政金融改革。完善长期资本投资小投硬科技支持政策，引导发展天使投资、风险投资、私募股权投资等多元化创业投资主体。持续深化赣江新区绿色金融、普惠金融等改革，提升金融服务实体经济能力。加快全省信用体系建设，完善全链条全生命周期的信用监管体系，统筹推进省融资信用服务平台建设。落实落细防范化解经济和金融重大风险“1+7”分工方案，推动地方融资平台改革转型，建立全方位债务风险监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，坚决守住不发生区域性系统性金融风险底线。

（作者系江西省发展和改革委员会党组书记、主任）



新论

以韧性社区建设 助推基层治理现代化

■ 李弘雯

思想纵横

党的二十届三中全会提出，“深化城市安全韧性提升行动”。近年来，韧性城市建设备受关注，提高城市韧性、增强抗风险能力，正成为现代城市建设管理的重大课题。韧性社区是韧性城市的重要组成部分，加强韧性社区建设是满足城市公共安全建设发展的现实需求，也是保障社区安全稳定的基础条件，更是助推基层治理现代化的重要举措。

提升社区的组织韧性，夯实基层治理的组织保障

组织韧性是实现韧性社区治理的关键要素。社区作为城市发展运行的“细胞”和基层治理的基础，也是应急管理、灾后恢复的重要阵地，其承担着降低社会风险、促进经济社会协调发展的重要责任。要注重社区多系统跨层级的多元合作主体支撑，提升社区组织韧性。一是发挥好党建引领作用，充分整合调动资源。韧性社区治理是一项长期、系统的社区综合治理工程，加强基层党组织建设，发挥基层党组织在不确定性风险下的引领作用，有助于凝聚整合社区治理力量，构建高效的动员体系。要以社区党组织为核心，对社区内各单位组织和团体的资源充分整合，凝聚多元共识、动员多方力量，构建辖区内公共安全、防灾减灾等事项共商共治，形成共建共治共享的韧性社区治理格局。同时，充分发挥党员先锋模范作用，引领群众更加积极参与社区治理。二是联动社区自治力量，发挥社区居民主体作用，不断提高社区应急能力。社区是城市社会的基本构成单元，也是安全隐患排查治理的第一关口、应急救援处置的第一现场，应急管理的“最后一公里”，加强基层社区

应急能力建设至关重要。面对各种不确定性和复杂性，巩固和提升韧性社区的治理能力要将更多主体纳入治理体系之中，尤其要充分发挥社区自治力量，调动社区党支部、居委会、业委会等多方力量融入基层社区韧性治理，达到群防群治、齐抓共管、高效联动、运转灵活的治理效果。

提升社区的技术韧性，强化基层治理的技术支持

技术韧性是实现韧性社区治理的重要保障，要着力强化社区信息化、平台化建设。一是搭建社区风险的预警监测平台。随着经济社会发展和城市化进程的不断加快，“黑天鹅”“灰犀牛”等事件发生的概率增大，传统基层治理模式难以充分适应当前急剧变化、风险多发的社会环境，完善社区的信息化建设，汇聚形成社区大数据，有助于实现对社区各领域智能化终端的全覆盖。积极发挥数据信息在精准研判、时空追踪、数据比对、特征刻画上的作用，动态清晰掌握社区人、物、事的数据变化，尤其在社区风险预防预警环节，增强对未知风险的感知灵敏度，助力社区潜在风险的识别和提前预警，确保早发现、早报告、早研判、早预警，降低社区风险的破坏力度。二是建立社区信息资源共享系统。社区信息数据种类繁多、信息丰富，需要建立健全社区信息平台归类共享系统，明确数据采集标准和共享机制，打破数据的行业壁垒和部门壁垒。加强智慧社区基础与公共服务综合信息平台建设，加快构建基层治理数据库，加大共享基层治理数据资源，推动线上线下互融合的创新发展与流程保障，强化风险治理过程中的平台整合、数据融合与业务互融。通过社区信息资源共享系统，持续累积社区大数据，特别是实现社区常态化和应急状态下的数据高效切换，研判分析、合理调动资源，增强

城市社区安全风险防控工作的精准度，细化工作颗粒度，提高联动治理的有效性，为推进基层精细化治理提供数据支撑，提升社区技术韧性以提高应对风险的能力。三是强化社区应急装备的科技支撑。运用新兴技术是提升韧性社区的重要手段，通过技术赋能可以精准识别风险的领域和诱因。要善于运用智能机器人、无人救援车、灭火无人机等装备提高社区应急处置效率和质量，降低人员伤亡风险，促进韧性社区结构性调适、功能性复合。

提升社区的文化韧性，筑牢基层治理的文化支撑

文化韧性是实现韧性社区治理的有效支撑，要不断提升社区的文化韧性，持续激发居民参与社区应急安全实践的积极性和主动性。一是构建常态化的应急安全教育机制。针对居民安全意识薄弱，防灾减灾知识掌握不够的情况，开展安全应急救援和风险控制疏散演练。通过应急安全知识的普及，提升居民有效识别风险和知晓预警信息、区分危险区和安全区域的能力，营造自救、互救的社会风尚，做到灾害面前众志成城、临危不惧。二是塑造社区应急安全文化。常态化开展安全宣传进社区活动，充分利用国际减灾日、全国防灾减灾日、全国交通安全日等重要时间节点开展宣传活动。重点做好社区风险防控知识普及和事故警示教育，提升社区居民防灾减灾安全意识。在传统科普宣传的基础上，着重创新社区安全文化培育形式，利用视频放映、文艺汇演、知识竞赛、虚拟现实体验等群众喜闻乐见的形式，开展集知识性、趣味性于一体的知识宣传，有效营造浓厚的社区安全文化氛围，使社区居民在潜移默化中学习应急安全知识，掌握应急安全技能。

（作者系中共赣南市委党校副教授）

向“新”求“质” 争做革命老区高质量发展排头兵

■ 中共赣州市南康区委理论学习中心组

实践中来

党的二十届三中全会提出，要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，塑造发展新动能新优势。赣州市南康区深入贯彻党的二十届三中全会精神，全面落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，锚定“走在前、勇争先、善作为”目标要求，深学践悟、笃行实干，在进一步全面深化改革中扩大开放，向“新”而行，向“质”攀登，奋力打造具有全球影响力的家居制造之都，在现代化建设的伟大征程中加快推动南康内涵式、高质量发展，争做革命老区高质量发展示范区的排头兵。

产业革新，点燃工业发展“新引擎”。习近平总书记强调，“因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系”。新质生产力代表着生产力跃迁的方向，是引领现代化产业体系建设的革命性力量。产业是经济之本，是生产力变革的具体表现形式。南康坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，实施“三强”战略，围绕发展新质生产力布局产业链，高位嫁接传统产业，抢滩新兴产业，布局未来产业，全力构建以数字经济为引领、以先进制造业为主体、先进制造业与现代化服务业融合发展的现代化产业体系，挺起南康内涵式、高质量发展的坚实脊梁。顺应一站式全屋整装家居趋势，聚力延链补链强链，加速家具产业智能化、绿色化、融合化发展，全力打造世界级家具产业集群。全面发展低空经济产业，用好对口支援政策，全面构建“深圳研发+南康制造”“深圳总部+南康基地”的发展格局。加快高端电子信息、光伏新能源、AI机器人产业园建设，推动光伏建材一体化、机器人、智能家居、矿产品精深加工等产业尽快成型、挑起大梁。深入实施“智改数转网联”，开展“千项技改、千企升级”行动，推进现代家具“产业大脑”建设。

开放带动，拓展经济发展“新空间”。党的二十届三中全会指出，“开放是中国式现代化的鲜明标识”“在扩大国际合作中提升开放能力”。实行更高水平开放是促进国内国际双循环高效畅通的重要条件，更是内陆城市南康向海图强的重要途径。南康作为全省对接和服务粤港澳大湾区建设

的前沿阵地，抢抓赣深合作契机，推动赣州国际陆港、综保区、跨境电商综试区、进口贸易促进创新示范区“四区”融合发展，深度融入共建“一带一路”，加力打造内陆地区双向开放新高地。持续提升陆港功能等级，强力推进国家综合物流枢纽补链强链项目建设，稳定开行中欧（亚）班列，扩大铁海联运、内贸班列，做大做强国际物流和贸易主营业务，努力打造内陆枢纽经济发展示范区。高标准建设深赣协作共建产业合作园区，完善综保区配套设施，拓展保税功能业态，放大“口岸区+保税区+特色产业”联动效应，做强汽车进出口、冷链等产业。用链式招商、资本招商、情怀招商等方式引进一批智能家居、新材料、低空经济链主企业，打造“特区+老区”对口合作样板。大力发展口岸经济，发展“跨境电商+产业带”“龙头企业+跨境电商+海外仓”等模式，建设中欧国际制造产业园与米兰国际家居产业园。

改革赋能，激发区域经济“新活力”。习近平总书记指出，“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”“建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措”。建设更高水平开放型经济新体制，是推动经济高质量发展的内在要求，是主动构建新发展格局的迫切需要，也是提升国际合作和竞争新优势的迫切要求。南康从健全市场制度规则体系切入，畅通生产要素流通渠道，优化各类资源配置，充分激发市场蕴藏的活力与潜能。对标“凡是大湾区能做的，我们也要能做到”，开展新一轮优化营商环境对标提升行动，“带土移植”深圳的先进规则与机制，培育“局长·即办”直通车、政务服务“增值化”改革等创新举措，全面打响“江西深圳·康乐办”营商品牌，着力打造市场化、法治化、国际化的营商环境。持续推进农村集体经营性建设用地入市，推行工业上楼、点状供地、新型工业用地（MO）等节约集约用地模式，提升亩均投资强度和产出效益。深入推进国资国企、普惠金融、经开区体制机制以及综合医改等关键领域的改革，积极探索农业生产“大托管”服务模式改革试点，全面推行乡村治理积分制“美e分”+“美e贷”，完善基层小微权力监督制约机制，加速构建区乡两级“一站式”矛盾纠纷多元化化解平台，激活区域经济高质量发展动力引擎。