

的现代化，我们将毫不动摇坚持农业农村优先发展，朝着建设农业强省目标扎实迈进。

（六）促进区域协调发展和新型城镇化，提高发展整体效能。优化提升生产力布局，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。

落实落细区域协调发展战略。健全完善区域协调发展规划和政策支持体系，探索构建跨区域合作发展新机制。实施南昌都市圈培育行动，支持南昌建设“一枢纽四中心”，提升综合实力和发 展能级，赣江新区建设高质量发展的现代化新区，九江打造长江经济带重要节点城市，抚州打造现代产业新区，推进都市圈同城化发展。推进赣州革命老区高质量发展示范区建设，落实赣江中游（吉安）生态经济带高质量发展总体规划，加快打造江西南部重要增长极。支持上饶打造对接融入长三角一体化先行区、鹰潭打造国家级铜基新材料先进制造业集群核心区、景德镇建好国家陶瓷文化传承创新试验区，提高赣东北城市群开放合作水平。支持宜春、新余打造国家级新能源产业重要集聚区，萍乡深度融入长株潭城市群，促进湘赣边区域合作示范区建设提质增效，加快赣西城市群转型发展。落实推动县域经济高质量发展的若干措施，引导各地因地制宜聚力打造1—2个主导产业，打造更多经济强县、农业强县、文旅强县、生态名县。

提升城市功能品质。推动城市体检成果转化应用，建立省市区多层级城市更新项目库，探索可持续的城市更新模式。全面推进“三大工程”建设，建立房屋全生命周期全面管理制度，新开工改造老旧小区区716个26.95万户。实施城市基础设施生命线安全工程，深入开展城市管道和设施普查，完善防洪排涝工程体系，规划布局城市应急物资中转设施，推进城市地下空间开发利用，力争城市建设区50%以上面积达到海绵城市建设标准。加快建筑业转型升级，培育绿色建筑新增长点。因地制宜推进城市信息模型平台建设应用，逐步实现城市运行“一网统管”。推进“好社区”示范建设，实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，推进城市一刻钟便民生活圈建设，加快将城市建设成为高品质生活空间。

促进城乡融合发展。实施新一轮农业转移人口市民化行动，稳步推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，户籍人口城镇化率达47.1%左右。深入开展县域商业建设行动，改造提升县城商业项目200个，基本实现有条件的乡镇商贸中心全覆盖，推进供销集配体系建设，具备条件的县有物流配送中心、乡镇有物流中转站、村村通快递。完成乡镇国中心空间总体规划编制审批，加快规模较大的中心镇建设。深化国家城乡融合发展试验区建设，推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，让现代城市与美丽乡村相互融合、同频共振。

（七）全面推进美丽江西建设，提速打造生态文明建设高地。深化国家生态文明建设试验区建设，全面实施打造国家生态文明建设高地三年行动，让美丽中国“江西样板”更有成色。

加强生态环境保护修复。扎实推进中央生态环境保护督察反馈问题整改，推动“八大标志性战役30个专项行动”提质增效，深化“五河两岸一湖一江”全流域治理，深入实施鄱阳湖总磷污染控制与削减、城镇生活污水治理攻坚专项行动，纵深推进美丽河湖建设。加快实施历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目，全面完成工业噪声、工业固体废物排污许可管理。加快提升生态环境监管能力，构建天空地一体化监测网络，完善化工园区环境应急三级防控体系，健全覆盖生态环境要素多领域法规标准。坚定不移推进长江十年禁渔，加强生物多样性保护，举办第四届鄱阳湖国际观鸟季活动。完善自然保护地体系，积极创建庐山国家植物园、井冈山国家公园，与福建省协同推进武夷山国家公园建设，促进人与自然和谐共生。

加快经济社会发展全面绿色转型。完善国土空间开发保护机制，生态保护红线协同监管机制，健全主体功能区制度。推进能耗双控逐步转向碳排放双控，完善碳排放统计核算体系，建成省监测分析服务平台，建立监测数据共享机制。深入实施节能降碳十大行动，建立年综合能耗5000吨标准煤及以上重点用能单位节能管理档案，深入开展能效诊断，实现节能监察全覆盖，推动编制地市级能源平衡表，支持开展“零碳园区”建设。实施绿色转型标准提升行动，健全资源循环利用体系，推动节能环保产业高质量发展，深化全域“无废城市”建设，让更多资源成为服务发展的“宝藏”。

健全生态产品价值实现机制。深入推进全民所有自然资源资产清查和统一确权登记，加快构建自然资源资产管理制度体系。深化国家生态产品价值实现机制试点，完善价值评价体系 and 总值核算方法，建立省市区三级联动的生态资源储蓄运营机制，加快建设区域性生态产品交易平台，推进排污权、碳排放权等交易。推进全国森林可持续经营试点重点省和深化集体林权制度改革先行区建设，完善集体林地“三权分置”运行机制，大力发展森林食品、森林康养等新业态，实现林下经济总产值3000亿元以上。绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌，我们将毫不懈怠，全力巩固提升，始终当好全国生态文明建设“优等生”。

（八）践行以人民为中心的发展思想，切实保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，以办好10件民生实事为牵引，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

促进高质量充分就业。强化就业优先政策，用好“5+2”就业之家，做好高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫劳动力等重点群体就业工作，新增发放创业担保贷款160亿元，城镇新增就业41万人，保持零就业家庭动态清零。加快破解就业结构性矛盾，开展产业技能人才培育三年行动，力争培育产业技能人才10万人。全面实施新时代和谐劳动关系创建示范五年行动，加强灵活就业人员、超龄劳动者、新就业形态劳动者权益保障，开展人力资源市场清理整顿、治理欠薪等专项执法行动，决不允许拖欠劳动者辛苦钱。（下转第3版）

要闻

新增限额以上商贸经营主体2000家。实施文旅产业融合发展行动，积极参与国家旅游风景道工程建设，推进“云游江西”数字文旅一体化平台建设，争取扩大过境外免签停留活动区域范围，大力实施“乐游江西”“Discover Jiangxi”文旅推广计划和“引客入赣”工程，强化“旅游诚信省”建设，让“江西风景独好”品牌叫好又叫座。

推动外贸企稳提质。深入实施稳外贸行动，加强对外贸企业的金融等支持，推动贸易市场多元化。稳定和扩大“新三样”、机电、特色农产品等出口，拓宽中间品出口渠道，培育服务贸易、绿色贸易、数字贸易等新增增长点，加快跨境电 商、海外仓、保税维修等新业态新模式发展，积极稳妥推进新型跨境易货贸易，支持关键设备、能源资源等产品和高品质消费品进口。稳定开行中欧、铁海联运班列和江海联运航班，积极拓展国际航空货运航线。支持更多有实力的企业扬帆出海，在全球市场竞争展风采。

（二）坚持以科技创新引领产业创新，加快发展新质生产力。强化教育、科技、人才的基础性战略性支撑，推动科技创新和产业创新融合发展，以先进制造业为骨干，加快构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。

一体推进教育科技人才发展。深入实施基础教育扩优提质工程，推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中多样化特色发展；深化高等教育综合改革，推动高校专业谱系对接产业图谱，开展“双一流”建设攻坚，筹建江西高等研究院；深化职业教育技工教育重点，新增专业布点数60%以上服务于省域重大产业紧缺岗位，打造一批市域产教联合体、行业产教融合共同体。深入实施科技兴赣六大行动，力争R&D经费支出占GDP比重突破2%、每万人人口价值发明专利拥有量3.3件、发明专利产业化率42%；力争新增国家实验室研究基地或网络成员1家、全国重点实验室2家，有序推进省实验室建设，提升省重点实验室质效；加快推进省级重大专项“2030先锋工程”，实施5个以上重大专项、建立省级重大专项面向全产业链“链式创新”机制；推进“1+M+N”科技成果转移转化服务体系建设，布局建设概念验证、中试熟化、技术孵化、产业技术研究院等平台；完善优质企业梯度培育体系，力争培育高新技术企业2200家、专精特新中小企业1000家以上。深入推进“赣鄱英才”“赣鄱俊才”计划，实施产业人才政策“一市一品”行动，深化青年发展型省份建设，完善校企、院企科研平台“双聘”机制，支持规模以上企业应聘“科技副总”，深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革试点，探索职务科技成果转化单于科研成果，保障科技人员八成以上工作时间用于科研学术活动。

深化实施“1269”行动计划。提高产业链“链长制”效能，探索建立“链长+链主+基金+平台”新模式，强化产业链环节的协同。实施传统产业改造升级工程，深入推进“千项技改、万企升级”行动，探索“微技改”“零地技改”“产业链协同技改”等新模式，支持有条件的地方争创国家新型技术改造城市试点。深入实施产业集群提升计划，建立分类培育机制，遴选打造3个左右省级先进制造业集群，加快培育壮大航空、电子信息、装备制造、生物医药、新能源、新材料等新兴产业，力争电子信息产业规模达1.25万亿元。实施未来产业培育发展行动，开展未来产业先导试验区建设、未来产业科技园建设试点，争取国家未来产业示范工程和应用场景在我省落地试点，积极培育生物制造、低空经济、氢能、新型储能、核技术应用等产业。加强质量、标准、知识产权、品牌强省建设，加快发展工业软件、研发设计、检测认证、法务咨询等生产性服务业，促进先进制造业与现代化服务业融合发展。深化开发区管理制度改革，推动“管委会+公司”模式扩面提质，促进开发区平台公司优化升级，力争开发区亩均工业增加值增长10%左右。

协同推进数字产业化和产业数字化。实施数字经济集聚区培育提升行动，组建数字经济发展基金，积极培育工业互联网、人工智能、区块链等新兴数字产业，力争工业互联网标识解析二级节点覆盖重点行业和设区市，数字经济核心产业增加值占GDP比重9%左右。深入实施制造业数字化转型行动计划，扎实推进中小企业数字化转型试点城市建设，深入开展大规模制造业企业智能化改造，推动4000家左右企业提档升级，1万家企业实施改造，打造一批“数字领航”“小灯塔”企业和“数智工厂”。分行业培育人工智能专业大模型，实现重点行业“产业大脑”全覆盖。数字化浪潮滚滚向前，我们要乘数而上、向新而行，奋力竞逐新赛道，抢占发展新蓝海。

（三）大力推进引领性标志性改革，激发全社会发展活力。发挥经济体制改革牵引作用，持续深化重点领域改革，营造更加公平、更有秩序、更具活力的市场环境。

推动资源要素高效配置。深化零基预算改革，完善财政转移支付体系，清理规范财政专项资金，兜牢基层“三保”底线，探索开展成本预算绩效管理试点。保持信贷总量合理增长，促进社会综合融资成本稳中有降，推动绿色金融与普惠金融融合发展，探索开展科技金融改革试点，推动江西农商联合银行挂牌开业。纵深推进企业上市“映山红行动”升级工程，支持上市公司高质量发展 and 并购重组。优化省现代产业引导基金运营管理机制，培育壮大耐心资本，提升服务产业发展能力。推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地，开发区新增工业用地不低于70%按照“标准地”制度供地。加强矿产资源管理和高效利用，全面推进矿业权竞争性出让，严控协议出让。建立健全“1+N”数据制度体系，探索建立数据流通交易制度，充分激发数据要素价值。有序推进水、能源、交通等领域价格改革。

加快打造一流营商环境。严格落实“全国一张清单”管理模式，建立完善重大政策措施公

学位16.4万个，牵头组建全国红色文化育人共同体；高考综合改革平稳落地，全省本科招生计划新增2万余个，圆了更多江西学子大学梦。4家省级区域医疗中心运营，基层人工智能辅助智慧医疗系统全面上线，基本医保参保率稳定在95%以上，职工医保个人账户家庭共济扩围至“近亲属”，在全国率先落地应用医保码“一码付”。长征国家文化公园（江西段）基本建成，第四次全国文物普查深入推进。成功举办2024年世界青年羽毛球锦标赛、首届全国青少年阳光体育大会，赣鄱健儿在巴黎奥运会、残奥会创造了境外征战奥运会的最好成绩。民生保障更加可感可知，人民群众获得感更加充实。

九是政府自身建设成效明显。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。扎实开展党纪学习教育，严格落实党员、干部“八小时以外”行为负面清单和政商交往正负面清单，持续推进省委巡视发现涉及政府职能方面问题整改。机构改革任务全面完成，行政执法体制改革不断深化，乡镇（街道）机构设置和管理体制更加完善。出台进一步推进法治政府建设的若干意见，基本建成覆盖省市县乡的行政执法监督体系。“赣企通”平台上线试运行，“赣通码”实现一码通全省，两批34项“高效办成一件事”上线运行，政务服务大厅综合窗口实现省市县四级全覆盖。大力整治形式主义为基层减负，“一表同享”改革试点县实现业务表单数量压减62.44%。推动跨部门跨区域跨层级重点事项协同机制化专班化，干事创业更加协同高效，狠抓落实蔚然成风。

成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是省委带领全省人民团结一心、奋力拼搏的结果。我代表省人民政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体和各界人士，向驻赣人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警、消防救援队指战员，向中央驻赣单位，向所有关心支持江西发展的海内外朋友，致以崇高敬意和衷心感谢！

我们也清醒认识到，经济社会发展仍面临一些困难和问题，政府工作还存在不足，主要是：经济循环存在堵点，有效需求仍然不足，居民收入增长总体偏慢；结构性矛盾较为突出，部分地区、产业和经营主体困难较大；科技创新能力不强；制约高质量发展的体制机制障碍仍然较多；经济金融、生态环境、公共安全等领域风险隐患不容忽视；民生领域还有不少短板，优质公共服务供给仍有缺口；一些政府工作人员执行力、创造力较弱，作风不够扎实，打开工作局面、破解难题本领不强。我们将直面问题，全力应对，决不辜负全省人民的期待和重托。

二、2025年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年。省政府工作总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，按照省委十五届四次、五次、六次、七次全会和省委经济工作会议部署，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，围绕打造“三大高地”，实施“五大战略”，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大对外开放，推动科技创新和产业革命深度融合，加快建设现代化产业体系，全力扩大有效需求，防范化解重点领域风险，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化江西篇章。**

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%左右，规模以上工业增加值增长7.5%左右，固定资产投资增长5%左右，社会消费品零售总额增长5%左右，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长5%、6.5%左右，居民消费价格涨幅2%左右，城镇调查失业率5.5%左右，水、空气等主要生态环境指标保持优秀水平，主要污染物排放指标完成国家下达目标。

重点做好十方面工作。

（一）充分挖掘释放有效需求潜力，促进经济循环畅通。增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用，全方位扩大有效需求，更好融入和服务新发展格局。

扩大有效投资。抢抓国家“两重”建设和大规模设备更新机遇，储备和实施一批重大项目，精心谋划“十五五”重大项目。深入推进“十千万”工程，实施省重大工程项目4600个以上，完成投资1.2万亿元左右。建成遂川至大余高速、梅江灌区、大拗灌区、九江华电电厂二期、抚州新能源汽车产业园二期、江西国轩二期等项目，加快昌九高铁、国电投分宜电厂扩建、萍乡绕城高速、南昌昌北国际机场三期扩建等项目建设，开工长赣高铁、新干至瑞昌段高速、南丰至南昌高速、上饶至鹰潭高速、大唐抚州电厂扩建、袁河航道提升工程、井冈山灌区、鄱阳湖区重点圩垌治理、国家重大传染病防治基地等项目，力争开工闽赣灵活互济联网工程，全力推进鄱阳湖水利枢纽工程建设，做好腾格里沙漠基地送电江西工程、赣粤浙赣运河等项目前期工作。推进实施新一轮病险水库除险加固项目。发挥政府投资带动作用，鼓励社会资本参与重大工程项目建设，实施好政府和社会资本合作新机制，力争不动产投资信托基金项目取得突破。

大力提振消费。实施提振消费专项行动，创新开展“美好生活焕新季”系列活动，更大力度推进消费品以旧换新，扩大支持范围，优化补贴流程，全面提升汽车、家电、家具、家装等大宗消费。扩大餐饮、住宿、养老、托育、家政和家庭综合一体化设计等服务消费，培育数字消费、绿色消费、健康消费、体育消费等新增增长点，持续激活赛事经济、演艺经济。健全城乡商业网络，推进现代商贸流通体系试点，开展智慧商圈、智慧门店建设，加快培育消费新场景，力争

2 江西日报

（上接第1版）全球首台超大型立环脉动高梯度磁选机下线，创新日益成为江西发展的强劲引擎。

四是改革开放纵深推进。全面深化改革重大攻行动圆满收官，开发区管理、防止返贫监测帮扶、自然资源资产组合供应等领域形成了一批标志性改革成果。数字政府建设成效初显，建成一批务实管用的基础设施和应用系统，安全保障体系初步构建，首批18项数字化标准体系和和工作规范发布，数字底座支撑更加坚实；招投标不见面开标率99%，低风险经营主体“无事不扰”率99.16%；全省国有企业资产总额达12.3万亿元；省级财政对市县财力性转移支付增长26.3%，基层“三保”总体平稳；全国首笔绿色建筑与ESG可持续发展双挂钩贷款、首单采用“银行保函”增信方式的知识产权资产支持票据落地，金融机构本外币存贷款余额均突破6万亿元，新增上市和申报企业11家；林地承包到期延包工作全面开市，在全国首创林地代偿收储担保机制和林业经营收益权证制度。内陆开放型经济试验区建设取得新进展，至挪威奥斯陆、孟加拉国达卡全货运航线和跨境电商全货机专线开通，出口通关效率和跨境中部地区第1、昌北国际机场纳入过境外免签人员出境口岸，南昌、景德镇纳入240小时过境外免签人员停留活动区域；7家企业上榜全球国际承包商250强，“江西建造”成为我省参与共建“一带一路”的新名片；对接粤港澳大湾区经贸合作推介会、赣商大会、上海合作组织传统医学论坛、赣台经贸合作交流大会等重大活动成功举办，目标化清单化精准招商成效明显，12条重点产业链项目进资招商引资实际到位资金比重超75%。越来越多的人看好江西、投资江西，内陆地区改革开放高地建设的前景更加广阔。

五是区域城乡协调并进。省市区三级国土空间规划基本完成。制定支持南昌、赣江新区、景德镇、吉安等地以及县域经济发展专项规划或政策措施，“一主一副、两翼联动、多点支撑”的区域发展格局加快构建。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴扎实推进，新建和改造提升高标准农田360万亩，粮食总产439.2亿斤，连续12年超430亿斤；新增13家国家级农业产业化重点龙头企业、总数达81家，新增1207家农产品入驻高端商超平台，增长6.7倍，累计培育全国名特优新农产品360个，居全国第6，油茶产业产值突破600亿元、居全国第2；宜居村庄整治建设覆盖率达96%，农村危房改造开工率达100%，农村生活污水治理（管控）率达48.3%，在17个县（市、区）开展“四融一共”和美乡村先行区建设。实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划，改造老旧小区1343个52.54万户，城市生活污水集中收集率提升5个百分点、达68.13%，列入国家监管平台的县级城市黑臭水体全部完成整治。区域、城乡差距持续缩小，迈向共同富裕的步伐更加稳健。

六是生态优势巩固提升。扎实推进中央生态环保督察反馈问题整改，污染防治和生态修复取得新成效，南昌市雨污分流改造基本完成，全省PM_{2.5}平均浓度27微克/立方米，空气优良天数比率95.5%，地表水国考断面水质优良比例97.7%，均明显好于国家考核目标，长江干流断面连续7年、赣江干流断面连续4年保持Ⅱ类水质，鄱阳湖区总磷浓度剔除自然因素影响后下降8.5%，国务院实行最严格水资源管理制度考核连续6年优秀，污染防治攻坚战成效考核连续4年全国优秀，生态质量指数居全国第1。碳达峰碳中和有序推进，在全国率先开展温室气体自愿减排项目开发试点，获颁全国首张“5A级零碳景区”证书，国家级“三星零碳工厂”、工业碳达峰“领跑者”企业均实现零的突破。生态产品价值实现机制建设取得新进展，在全国率先出台生态资产价值评估管理办法，率先将森林碳汇纳入生态补偿机制，中部地区首单水土保持项目碳汇交易落地，与湖北、安徽签署长江流域横向生态保护补偿协议，全省上下游县（市、区）实现流域横向生态保护补偿机制全覆盖。获批成立全国首个生态文明领域国家技术标准创新基地（江西绿色生态）。武功山入选世界地质公园，望峰获评国家5A级景区。赣鄱大地天更蓝、水更绿、空气更清新，环境更优美。

七是风险防范有序有效。完善防范化解地方债务风险“1+9”实施方案，融资平台数量和存量经营性金融债务实现双压降，高风险债务全面清零，保持全国唯一债券零违约省份；出台推动房地产市场平稳健康发展20条措施，保交楼、保交房项目交付率均居全国前列。有力应对锦江、修河等超记录洪水 and 鄱阳湖本世纪第二高水位，无重大人员伤亡、无水库溃坝、无堤防决口、无重要基础设施受冲击。应对处置新余“1·24”特大火灾事故，制定实施固本强基提升本质安全水平“1+7”政策，举一反三抓好各类风险隐患排查整治，全年生产安全事故起数、死亡人数分别下降8.89%、4.6%。深入开展矛盾纠纷排查化解、校园及周边安全治理、道路交通安全风险隐患排查整治“三大专项行动”，刑案发案率降至近十年最低，道路交通安全“减量控大”成效进入全国第一方阵，扫黑除恶工作连续6年居全国前列，电信网络诈骗发案数、损失数分别再降16.86%、9.27%，防溺水成效显著，连续18年获全国平安建设（综治工作）考评优秀省。平安江西建设的基础进一步夯实，有力保障了人民群众安居乐业。

八是民生保障扎实有力。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，年初确定的10件民生实事全部兑现，解决了一批群众急难愁盼问题。延续实施失业保险援企稳岗政策，提高最低工资、失业保险金标准，城镇新增就业、新增发放创业担保贷款分别居全国计划的113.4%、256.1%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.3%、6.2%。城乡低保、特困人员供养标准连续18年提高，城乡居民养老保险待遇水平稳居中部地区第1。实施居家适老化改造4.4万户，新都区嵌入式养老机构47家，建成区域性中心敬老院377家、城乡老年助餐点7800余个，“一老一小幸福院”698个，每千人口托位数达4.32个。因地制宜优化撤并小规模学校4303所，新改扩建义务教育学校656所，新增