

江西省人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年1月19日在江西省第十四届人民代表大会第三次会议上

省人大常委会副主任 张小平

各位代表：

受省人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2024年是新中国成立75周年，是人民代表大会制度建立70周年。党中央隆重庆祝全国人民代表大会成立70周年，习近平总书记对坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求，有力彰显了坚定制度自信的真理伟力、政治定力，极大激发了做好新时代人大工作的内生动力、创新活力。一年来，在中共江西省委领导下，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，按照“大抓落实”活动部署要求，认真履行宪法法律赋予的职责，更好发挥人民代表大会制度的优势和功效，全年制定修改地方性法规20件、废止6件、批准设区的市法规、决定25件，听取有关报告27项，开展专题询问2次、满意度测评1次，检查2部法律法规实施情况，对78件规范性文件备案审查，作出决定决议6项，办理代表建议670件，依法任免国家机关工作人员98人次，交出了一份围绕中心、服务大局，担当作为、守正创新的履职答卷，为奋力谱写中国式现代化江西篇章作出了新的贡献。

一、始终遵循正确政治方向、政治原则，坚定坚持党对人大工作的全面领导

把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，把坚持党的全面领导作为最高政治原则，把贯彻落实中央和省委部署要求作为最大政治责任，走好坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”第一方阵。

——深入学习贯彻党的二十大三中全会精神。充分发挥常委会党组理论学习中心组“头雁效应”、抓牢领导干部“关键群体”，夯实党支部重要基础，将全会精神作为机关各级党组织“三会一课”重要内容、代表履职培训重点课程、机关干部教育培训重要课题，推动学习贯彻不断走深走实。对照中央和省委部署要求，深入推进民主法治领域专项改革，围绕生态环境和资源保护领域执法司法同一主题，同步听取审议专项工作报告、同场开展专题询问，“三同”聚力“高效办成一件事”，成为具有鲜明江西人大辨识度的改革创新成果。突出“小切口、大场景”，聚焦“开发区改革创新发展”主题，组织6个调研视察组、240余名人大代表、深入全省102个开发区，创新开展“三级人大代表调研视察县域经济发展”主题活动，省委办公厅、省政府办公厅专题印发主题活动总报告、分报告及问题清单，推动转化为科学决策的依据、破解难题的举措、长效管用的机制，有力汇聚推动全省开发区改革创新发展新合力。

——隆重庆祝人民代表大会成立70周年。江西是人民代表大会制度的初始发祥地，省委高规格召开江西省庆祝人民代表大会成立70周年座谈会，传达学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，系统回顾人民代表大会制度在江西的探索实践，深入总结新时代地方人大的履职经验，研究部署推动全省人大工作高质量发展的政策举措。全省各级人大及其常委会联动开展溯源、溯史、溯理研究，多渠道开辟专栏、印发专刊、刊载专著，统筹开展系列庆祝活动，整体展示全省各级人大的深厚积淀和制度底蕴，引导各级人大常委会组成人员、人大代表和人大机关干部，从“两个结合”的高度深刻认识人民代表大会制度具有的先进政治理念、鲜明中国特色、深厚文化底蕴，切身感受国家根本政治制度在江西绽放的生机与活力，进一步增强历史主动、牢记初心使命、坚定制度自信、传承红色基因，稳中求进推动人大工作高质量发展，让人代表大会制度在江西展现更加强大的生命力和更加显著的优越性。

——把党的领导落实到人大工作全过程各方面。省委坚持把人大工作摆在重要位置，省委常委会定期听取省人大常委会党组工作汇报、研究解决人大工作和建设中的重大问题。省委书记、省人大常委会主任尹弘同志亲自主持省人大常委会会议、主任会议，多次作出指示批示，对人大工作进行直接有力的领导，点题引领人大履职尽责。常委会党组全面履行政治领导责任，充分发挥把方向、管大局、保落实作用，始终站稳政治立场、研究重要议题、谋划工作思路，自觉做到重大事项提前向省委请示、重点工作主动向省委报告、重要活动及时报省委批准，做到全省工作重心在哪里，人大工作就聚焦、跟进到哪里，确保人大及其常委会成为坚持党的领导的坚强阵地。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，圆满实现中央、省委人事安排意图，有力保证地方国家机关有序高效运转。

二、牢牢把握问题导向、目标导向，着力夯实中国式现代化江西建设法治基础

深入学习贯彻习近平法治思想，立足地方立法实施性、补充性、探索性功能，抓住提高立法质量这个关键，切实以良法推动改革、促进发展、保障善治。

——健全完善立法工作格局。坚持党对立法工作的全面领导，及时报告立法计划、重要法规项目、重大立法问题，推动社会主义核

心价值观入法入规，及时把党的言语转换成法律语言。充分发挥人大在立法工作中的主导作用，加强与省政府立法协同，统筹推进立法选题、法规起草、问题协调、审议把关，通过流程再造、功能完善、程序规范提升立法质效。健全民主民意表达平台和载体，发挥立法“直通车”作用，推动基层立法联系点延伸工作触角、丰富点位类型、有效配置资源，所有法规草案公开征求社会意见，坚持立法协商会、立法商议会等工作机制，推动基层群众立法诉求。坚持立法和普法相结合，通过举行新闻发布会、刊发权威解读、组织专题宣讲，常态化开展新颁布法规的宣讲解读，使立法过程成为宣传普及法规、增强法治观念的过程。

——着力加强重点领域立法。坚持在法治轨道上推进改革，制定先进制造业促进条例，统筹推进“1269”行动计划，以法治化方式加快完善先进制造业发展政策机制。紧扣经济发展的重点领域和关键环节，审议税费保障、自然资源监督检查条例、修改公路条例，着力构建与新发展阶段相适应的税费精诚共治、自然资源执法、公路建设养护制度体系。持续加强生态环境保护立法，修订湿地保护条例，推动建立鄱阳湖枯水期湿地保护应急机制；制定人工智能天气管理条例，依法推动防灾减灾救灾；审议污染源自动监测数据管理条例，以“小切口”立法助推精准治污。落实总体国家安全观，制定反间谍工作条例，健全完善国家安全法律体系“江西拼图”，推动反渗透、反颠覆、反窃密斗争。健全社会治理急需的法规制度，统筹制定修改实施妇女权益保障法以及爱国卫生、动物防疫、献血条例，让人民群众有更多、更直接、更实在的法治获得感、幸福感、安全感。

——坚决维护国家法治统一。组织修改立法条例并提请本次大会审议，进一步完善立法指导思想和工作原则，优化地方立法程序和工作机制，提高地方立法质量、更好维护社会主义法治统一。加强规范性文件备案审查，全面修订规范性文件备案审查条例，听取审议备案审查工作报告，探索开展对政府部门、乡镇街道规范性文件备案审查试点，建成法规规章规范性文件数据库，提升备案审查信息化水平。常态化开展法规清理，一揽子修改物业管理、实施道路交通安全法办法等9件地方性法规、决定，废止不适时宜的6件法规、决议，实现对法规立改废释全生命周期管理。坚持优势互补、合作共赢，与福建省共同指导武夷山国家公园条例，与湖南省共同指导相邻设区的市开展大气污染防治立法，推动区域协同立法纵深发展。全面加强对设区的市立法选项、起草、审议全链条指导支持，不断增强地方立法系统性、整体性、协同性、时效性。

三、更好顺应时代发展、人民期盼，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用

聚焦中央和省委关注的重点、群众关心的热点，实行正确监督、有效监督、依法监督，着力服务保障发展所需、民心所系、江西所能、未来所向。

——保证宪法法律有效实施。认真学习习近平总书记关于宪法的重要论述，深入学习中国特色社会主义宪法理论，坚定维护宪法权威和尊严，确保各项工作落实宪法规定、恪守宪法原则、符合宪法精神。严格执行宪法宣誓、宪法知识任前考试制度，组织开展“宪法进基层·进乡村”国家宪法日主题活动，推动全社会自觉尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，不断把全面贯彻实施宪法引向深入。紧扣法律原文、紧盯实施短板，检查长江保护法、法制宣传教育工作条例实施情况，发挥“法律巡视”监督利剑作用，探索形成“检查报告+审议意见+问题清单”监督闭环，保证法律法规全面有效实施。推动全省法院加强环境资源审判工作，作出进一步加强新时代检察机关法律监督工作的决定，努力形成良法善治格局，建设更高水平的平安江西、法治江西。

——切实加强财政经济工作监督。牢牢把握高质量发展这个首要任务，定期分析经济形势，强化计划、预决算审查监督，听取审议审计工作报告、审计整改报告并开展满意度测评，批准省级预算调整方案，推动财政政策加力提效。强化政府债务审查监督，听取审议政府债务管理情况报告，积极稳妥防范化解债务风险，推动严格规范管理。强化国有资产管理监督，听取审议国有资产管理综合报告、企业国有资产和文化企业国有资产管理专项报告，助推国资国企改革创新，依法守护人民“家底子”。听取审议固定资产投资情况专项报告，开展企业用电价格、油茶产业发展专题调研，助推增强发展内生动力。监督支持有关方面推动经济发展稳向上、结构不断向优、态势持续向好，努力完成全年经济社会发展目标任务。

——用心用情增进民生福祉。始终坚持人民至上，听取审议推进社会保障卡一卡通用、康养旅游产业发展、推进居家社区养老服务、义务教育优质均衡发展、全面提升科技创新驱动力、外事工作等专项报告，围绕国家中医药综合改革示范区（江西）建设，首次开展中医药看江西专题监督活动，支持省政府及相关部门以更大力度办好民生实事，努力让发展更有温度、民生更有质感。围绕加快农业强省建设，以“绿色兴农—农产品品牌和平台建设”为主题，持续开展乡村振兴赣鄱行活动，深入开

展巩固脱贫攻坚成果、防止规模性返贫工作情况专题调研，助力写好乡村振兴这篇“大文章”。围绕粮食安全这一“国之大事”，听取审议专项报告并开展专题询问，督促全省各级政府及有关部门坚持以促促改、扛稳粮食安全责任，坚决守住管好“赣鄱粮仓”。

——接力守护生态文明建设。落实尹弘同志“人大要每年开展监督检查，督促《决定》在推进江西高质量发展中发挥好作用”工作要求，综合运用座谈交流、调研视察、跟踪督导等方式，着力推动《关于全力打造国家生态文明建设高地的决定》落地见效。聚焦巩固提升江西生态环境优势，三十年接力开展环保赣江行活动，省人民代表大会连续十年听取生态报告，生动展现地方人大生态监督的恢宏气象。围绕“守牢生态安全底线”主题，聚焦长江、鄱阳湖等山水林田湖草沙多要素保护与治理，持续开展公益诉讼江西行活动，听取审议建立健全生态公益价值实现机制专项报告，助力交出山清水秀的“生态答卷”，推动优美生态更好地惠泽人民、绵延后世。

四、注重突出人大代表来自人民、扎根人民的特点优势，丰富拓展全过程人民民主江西实践

坚持把发挥代表主体作用体现到省域治理体系之中，支持和保障人大代表依法履职，更好保障人民当家作主，推动全过程人民民主在赣鄱大地生机勃勃、可感可及、丰富多彩。

——深化拓展“两个联系”。主动加强常委会同代表的联系，完善专门委员会和工作委员会联系相关领域、相关专业代表机制，定期走访联系代表，邀请47名基层省人大代表列席常委会会议、260余名代表参加立法调研、执法检查、专项监督活动，深化代表对常委会工作的有序参与，形成双向奔赴、互促共进的良好局面。密切代表同人民群众的联系，围绕“长江经济带高质量发展”“传承发展中华优秀传统文化”“加快建设制造业强省”等主题，组织代表开展集中视察、专题调研和代表小组活动，广大代表积极投身现代化建设主战场，改革开放最前沿、振兴发展第一线，始终与人民群众站在一起、振在一起、干在一起，生动展现了人大代表为人民的时代风采，共同编织了人民当家作主的叙事长卷。

——注重提升“两个能力”。强化代表学习培训，构建初任学习强根基、履职学习重提优、专题学习重精准的梯次培训体系，举办2期省人大代表履职培训班，组织开展地方立法、财经监督专题学习，助力提升代表政治站岗、理论水平、履职能力。加强代表工作能力建设，持续优化调整代表工作机构和人员，完善代表工作职责和保障制度，加强代表履职经费保障，为代表充分发挥主体作用创造更好条件、提供有力支撑。不断强化代表履职监督体系，优化省人大代表履职档案，细化评价体系和激励机制，着力锻造新时代“有为代表”。

——聚力搭建“两个平台”。深入打造全过程人民民主的基层单元，以“建有架构、管有章法、用有功效”为目标，推动代表联络站标准化运行、数字化赋能、常态化管理，更好融入群众“生活圈”“工作圈”；大力支持基层人大探索幸福圆桌会、街道议政会、民情赶集会等基层民主新路径，让人民群众切身感受到全过程人民民主看得见、摸得着、真管用。完善代表议案建议工作流程，服务保障在赣全国人大代表提交议案10件、代表建议229件，其中《关于加快推进鄱阳湖水利枢纽工程建设的建议》等6件得到重点支持，更多“江西元素”进入国家规划和重点项目。努力构建代表建议重点督办、领衔督办、专项督办、协调督办“四督合一”工作格局，力争通过办好一个代表建议，解决一个方面问题，促进一个领域工作，确保代表呼声有回应、群众期盼有着落。

五、切实打造让党放心、人民满意的“四个机关”，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平

适应新时代人大工作需要，全面加强自身建设，着力提升履职能力，努力打造让党放心、人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

——坚决扛起管党治党责任。跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神，重点学习领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断以“想在一起”的共识，激发“干在一起”的动力。落实中央和省委部署要求，扎实开展党纪学习教育，一体推进学习研讨、解读培训、警示教育、检视提高，做到人员全覆盖，引导机关全体党员干部自觉接受思想洗礼、强化纪律意识、铸牢政治忠诚。深入学习领会习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格贯彻中央八项规定及其实施细则精神，支持驻机关纪检监察组依规依纪依法履职，持续打造政治家家风、“大抓落实”系列讲堂等机关党建品牌矩阵，驰而不息净化、优化人大机关政治生态。

——持续提升机关工作质效。集中修订专门委员会和工作委员会工作规则，强化按制度办事、靠制度管人、用制度规范行为。定期召开委办联席会、专项工作协调会，建立重点任务分解落实、跟踪督查、及时通报机制。创新建设“外出调研工作管理”小程序，改进调查研究，精简会议文件、优化督查考核，持续整治形式主义为基层减负。统筹机关干部优秀管

用，优化绩效考核和评优评先机制，加大优秀年轻干部培养力度，着力打造高素质专业化干部队伍。加强新闻宣传和理论研究，持续推进融媒体建设，全新改版升级江西人大新闻网，传递好人大声音。统筹做好信访、综治、安全工作，派强用好驻村第一书记和工作队，打造让党放心、人民满意模范机关的成色越来越足。

——主动加强上下协同联动。牢固树立系统观念、整体观念，主动向全国人大报告工作，配合做好执法检查、调研视察等履职活动；首次以观察员身份出席长三角地区三省一市人大常委会主任座谈会，加强与兄弟省（区、市）人大沟通联系。积极构建立法监督项目共同推进、突出问题共同解决、代表作用协同发挥的工作机制，江西数字人大平台完成省市县乡纵向贯通，全省各级人大在上下联动、同题共答上凝聚了广泛共识，在围绕中心、服务大局上汇聚了强大合力，在互学互鉴、共同促进上实现了明显提升，全省人大工作协同优势更好发挥、集成效应不断增强。服务国家总体外交和江西对外开放，密切与外国地方议会的交流交往，出访哈萨克斯坦、柬埔寨、秘鲁、委内瑞拉等国家，接待肯尼亚国民议会、科摩罗联盟议会访问团来赣考察，促进经贸、人文领域交流合作，宣介人民代表大会制度，展示全过程人民民主功效，展现江西开放自信的新形象。

各位代表！新征程上，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比广阔的时代舞台，具有无比光明的发展前景。我们要坚定坚持党的全面领导，进一步擦亮“稳”的底色，唱响“进”的旋律，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度优势，努力创造新业绩、展现新气象、迈上新台阶，为全面建设社会主义现代化江西提供坚实的制度保障。

各位代表！过去一年取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，根本在于习近平总书记对江西工作的关心关怀，是省委正确领导的结果，凝结着全体代表的智慧和辛劳，得到了省“一府一委两院”、各级人大、社会各界的支持和信任。在此，我代表省人大常委会，向各位代表、向有关方面表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到了问题和不足。主要是：学深悟透党的创新理论系统性还不够，立法工作还存在不完全适应改革发展需要，监督工作方式还需不断完善，服务保障代表履职还不够精准，自身建设仍有薄弱环节，等等。这些都要在今后工作中认真研究解决。

2025年的工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，是实现改革攻坚突破的奋斗之年，做好今年人大工作意义重大、使命光荣。省人大常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记对江西工作的重要讲话精神，认真落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，按照省委十五届七次全会部署安排，围绕打造“三大高地”、实施“五大战略”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，践行和发展全过程人民民主，着力以高质量立法引领改革发展，以高效能监督推动部署落实，以高水平代表履职汇聚强大合力，以高标准自身建设夯实履职基础，更好地把国家根本政治制度优势，转化为推动江西改革发展的治理效能、发展胜势。

一是传承和续写时代新篇。回顾总结人民代表大会制度的光辉历程，面对新的壮丽开局，要始终坚持在省委领导下，切实增强做好新时代地方人大工作的政治自觉、战略定力和历史主动，深刻把握坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重大原则，自觉把“八个必



近日，万安县沙坪镇长桥村，绿水、青山与错落有致的村落，共同勾勒出一幅美丽乡村画卷。
本报全媒体记者 吴福清摄