关于国家生态文明试验区（江西）建设情况的报告

——2025年1月19日在江西省第十四届人民代表大会第三次会议上

省发展和改革委员会主任 王前虎

各位代表：

受省人民政府委托，我向大会报告国家生态文明试验区建设情况，请予审议，并请省政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2024年国家生态文明试验区建设情况

2024年，全省上下深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神和习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，紧紧围绕省委打造国家生态文明建设高地部署安排，全面落实省人民代表大会关于全力打造国家生态文明建设高地的决定，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹推进高质量发展、高水平保护、高品质生活、高效能治理，持续深化国家生态文明试验区建设，加快经济社会发展全面绿色转型，全面推进美丽江西建设，以大抓落实的实际行动，全面完成年度各项任务，打造国家生态文明建设高地迈出更大步伐。

——降碳取得新成效。全省规上工业单位增加值能耗降幅居全国前列，六大高耗能行业能源消费量占规上工业比重下降1个百分点。可再生能源发电装机占比提高至56.2%，新能源装机和供电煤耗提前1年完成“十四五”目标任务，连续5年超额完成国家可再生能源考核任务。

——减污实现新进展。生态环境质量主要指标持续保持中部领先、全国前列，生态质量指数居全国第一，污染防治攻坚战成效考核创历史最好成绩、列全国第五，连续4年获评优秀，国务院实行最严格水资源管理制度考核连续6年优秀，城市生活污水收集处理效能连续3年大幅提升。全省空气优良天数比率95.5%，$PM_{2.5}$平均浓度27微克/立方米，两项指标均居中部第一，国考断面水质优良比例97.7%，长江干流断面连续7年、赣江干流断面连续4年保持Ⅱ类水质。

——扩绿厚植新优势。森林覆盖率稳定在63.1%，保持全国第二，林业产业总产值突破6800亿元，保持在全国第一方阵。九江入选国际湿地城市认证提名，蓝冠噪鹛国家保护研究中心成功获批，武功山入选世界地质公园，篁岭获评国家5A级景区，婺源石墙入选2024年世界灌溉工程遗产名录。

——增长积蓄新动能。高技术制造业、装备制造业增加值分别增长12.5%、13.1%，占规上工业比重分别为21.7%、33.6%，数字经济规模预计突破1.3万亿元。6个地理标志产品入围2024年区域品牌价值百强榜单，上榜数量居全国第五、中部第一。晶科能源N型电池转化效率26次打破世界纪录，绿色成为高质量发展的亮丽底色。

一年来，重点推进了五个方面工作。

（一）聚焦系统保护治理，生态环境质量稳定向好。坚持源头治理、系统治理、综合治理，进一步筑牢长江中下游生态安全屏障。一是持续深入推进污染防治攻坚。统筹推进八大标志性战役30个专项行动，重点打好蓝天、碧水、净土提升攻坚战，扎实开展“五河两岸一湖一江”全流域治理，强化长江流域生态环境共保联治。城市生活污水集中收集率达68.13%、提升5个百分点，全面完成33个城市黑臭水体治理任务，国家监管农村黑臭水体提前实现动态清零，设区城市和县市级饮用水水源地水质100%达标，连续两年入选国家美丽河湖优秀案例。全域推进“无废城市”建设，生活垃圾基本实现“零填埋”，上饶荣获“全国垃圾分类志愿服务优秀城市”，铜鼓获评全国“美丽县城”。二是全面加强生态系统保护修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚决守护好山体、森林、水系、湿地等生态资源。大力实施生态系统保护和修复重大工程，新建和改造提升高标准农田360万亩，成功申报江西长江流域（赣江中游－湘江源片）、江西长江重点生态区（饶河源－信江流域）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目，瑞昌、余江、铜鼓全域土地综合整治和安源低效用地再开发列入全国首批试点典型案例。科学开展国土绿化行动，全年完成人工造林（更新）面积93.59万亩、退化林修复160万亩，新建成绿色矿山48座。扎实推进武夷山国家公园（江西片区）建设，武夷山国家公园江西管理局正式挂牌，庐山国家植物园创建取得阶段性成效，有序推进井冈山国家公园创建。强化生物多样性保护，坚定推进长江“十年禁渔”，在中欧加强生物多样性投融资机制对话会上分享江西经验做法。三是切实筑牢生态环境安全底线。狠抓生态环境突出问题整改，第三轮中央生态环保督察交办的3184件信访件已办结2670件、阶段性办结514件，南昌雨污分流改造基本完成；2018年以来长江经济带生态环境警示片披露的84个问题，已完成整改80个，其他问题整改均按时序进度扎实推进。支持民进中央开展长江生态环境保护民主监督，推进反馈问题整改落实。深入推进鄱阳湖总磷污染控制与削减专项行动，开展鄱阳湖总磷污染防治生态环境保护专项督察，湖区总磷浓度剔除自然因素影响后下降8.5%。持续加强危险废物、新污染物等重点领域、重点行业环境风险隐患排查整治，重点规范锂矿、稀土等资源开发利用，建立千万吨级锂冶炼渣污染控制与资源化利用综合解决方案。

（二）聚焦重点领域转型，绿色低碳发展动能持续增强。以“双碳”工作为引领，加快经济社会发展全面绿色转型，着力培育和发展新质生产力。一是积极稳妥推进碳达峰碳中和。启动建设全省碳排放监测分析服务平台，出台构建碳排放双控制度体系方案，扎实推进能耗双控向碳排放双控全面转型。深入推进能源清洁高效利用，大力实施可再生能源替代行动，积极推动源网荷储一体化示范项目和储能项目建设，建成南昌至武汉特高压交流工程，形成“两交一直”特高压输电架构。全省可再生能源装机达3900万千瓦，可再生能源发电量占比提高4个百分点，新余建成全国首个清洁煤电与平价光伏协同项目。大力推进城乡建设、交通运输绿色低碳发展，超额完成海绵城市年度建设目标，实现废弃钢渣在高速公路建设的省内首次应用，赣江南昌枢纽主支船闸蓄水通航，国内首艘商用氢燃料电池动力游览船交付使用，南昌—九江、赣州成功列入国家综合货运枢纽补链强链支持城市，全省港口铁水联运集装箱量同比增长20%。二是大力发展绿色低碳产业。全面实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，培育壮大电子信息、新能源等新兴产业，制定未来产业培育发展行动方案。共青城加快建设全省首个低空经济产业园，新增铜基新材料、长三角（含江西）大飞机两个国家先进制造业产业集群，宜春锂电池成功列入产品碳足迹标识认证国家试点，新能源汽车产量增长90.8%。实施省级重大专项“2030先锋工程”，推进节能降碳十大行动，超额完成钢铁行业超低排放改造任务，废旧锂离子电池综合回收利用等4项绿色技术入选国家推广目录，累计打造4家国家级能效领跑者企业、8家国家级绿色数据中心，国家级绿色园区数量居全国第四。加快推进文化和旅游深度融合高质量发展，深入推进景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设，“江西风景独好”多次进入全国省级新媒体传播力前十榜单。三是全力推进“两新”工作。构建“1+N”政策体系，协同推进设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升“四大行动”，拉动投资消费、促进产业发展、支撑绿色转型的正向效应稳步显现。推动全省重点领域大中型设备更新15万台（套），资源回收企业累计“反向开票”金额居全国前列，制修订节能降碳、环保安全、循环利用等领域国家标准48项、地方标准26项。高能效比家电和智能家电销售额增长24.5%，汽车报废更新、置换更新14万辆，全省新能源汽车渗透率同比提高14个百分点。

（三）聚焦生态产品价值实现，绿色财富变现路径逐步拓宽。加快建立健全生态产品价值实现机制，积极推进生态产业化和产业生态化，全域探索、全面拓宽“绿水青山”向“金山银山”的转化通道。一是完善生态产品价值实现机制。制定实施加快建立健全生态产品价值实现机制的政策举措，出台覆盖全省的生态产品统计报表制度，修订生态产品目录清单，完善生态产品调查监测机制，连续3年开展省市县三级生态产品总值（GEP）试算。抚州获批继续开展国家试点，建立“分类考核、差异化发展”综合评价体系，将生态产品价值评价结果纳入全市高质量发展考核。吉安将GEP增长目标列入2024年国民经济计划指标，推动实现GDP和GEP规模总量协同增长。上犹、资溪、吉州等地探索开展特定地域单元生态产品价值（VEP）核算应用，获批贷款近5亿元。二是促进生态产业规模化发展。深入推进省部共建绿色有机农产品基地试点省和现代林业产业示范省建设，大力实施林下经济“三千亿工程”、竹产业“千亿工程”和油茶产业“三年行动”，全力推进“生态鄱阳湖·绿色农产品”品牌发展战略。构建以“江西山茶油”“赣竹”等区域公用品牌为引领的林产品品牌体系，油茶产业产值突破600亿元、居全国第二，绿色有机地理标志农产品达到7392个、新增935个，全国首个生态文明领域国家技术标准创新基地（江西绿色生态）高分通过验收并正式获批，完成62种农作物气候品质评价。深入推动“生态+文旅”融合发展，梅岭旅游度假区成功创评国家级旅游度假区，篁岭晒秋文化节荣获“2024亚洲尖峰奖·最佳地区振兴示范项目”。三是推动生态资源市场化交易。在全国生态日主场活动推介展示我省生态产品，升级打造区域性生态产品交易平台，积极构建省市县三级互联互通、合作共赢的生态资源储蓄运营机制，连续在广州、深圳举办绿色生态产品展销会，促进各类生态资源交易不断扩面增量。率先开展温室气体自愿减排项目开发试点，大力推进排污权储备交易试点，累计完成45笔排污权交易、成交额3786万元。全省首批水土保持生态产品交易项目顺利成交、规模全国第二；中部地区首单水土保持碳汇交易在上犹落地。深化推广自然资源资产组合供应，今年累计供应17单，成交价款72.7亿元。全省绿色贷款余额9700.13亿元，同比增长25.7%，全国首笔绿色建筑与ESG可持续发展双挂钩贷款落地，萍乡率先打造以工业碳账户为特色的碳金融服务平台。

（四）聚焦深化改革赋能，生态文明制度保障扎实有力。统筹推进生态文明体制改革系统集成和协同增效，打好美丽中国“江西样板”改革攻坚收官战，加快提升生态文明治理能力现代化水平。一是夯实生态文明建设制度基础。出台实施全面推进美丽江西建设的实施意见、打造国家生态文明建设高地三年行动计划，制定赣江中游（吉安）生态经济带高质量发展总体规划，谋划新一轮生态文明体制改革重点举措。全面启用“三区三线”划定成果，省市县三级国土空间规划基本完成，持续推进自然资源统一确权登记，成为全国首批实现探明储量的矿产资源确权登记省份。深入开展自然资源资产离任（任中）审计，出台生态环境分区管控实施意见、生态保护红线管理办法，为高质量发展“明底线”“划边框”。二是健全生态环境治理体系。深化省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，全力推进生态环境监管能力提升三年行动，生态环境监测、执法、应急等监管能力得到有效提升。在全国首创组建生态环境领域省重点实验室联盟，污染源监测数据管理与共享系统“方案完善率、企业联网率、数据完成率”三项指标连续3年居全国第一。加快建设深化集体林权制度改革先行区，在全国首创林权代偿收储担保机制和林业经营收益权证制度。大力推广公共机构能源费用托管市场化机制，加强计量技术基础能力建设，填补燃气、蒸汽等大口径计量检定空白。三是强化生态文明法治建设。正式实施《江西省武夷山国家公园条例》，积极推进湿地保护、自然资源监督检查、污染源自动监测数据管理条例等制度修订工作，开展“守牢生态安全底线”公益诉讼江西行主题活动。制定实施生态环境保护“府院联动”工作机制，深化环保、公安、检察、法院、市监等部门执法司法联动，严肃查处第三方环保服务机构弄虚作假等违法行为。全年查办破坏生态环境犯罪案件2106件，提起公诉1007件，办理公益诉讼案件2380件，法院审结案件2620件，“专业化监督+恢复性司法+社会化治理”生态检察模式进一步推广。

（五）聚焦生态文化培育，绿色生活方式广泛践行。深入开展绿色低碳全民行动，繁荣发展赣鄱特色生态文化，激发全社会生态文明建设内生动力。一是完善绿色共建机制。生态保护补偿政策体系日益完善、投入力度不断加大，实施多轮省内和跨省流域横向生态保护补偿，与湖北、安徽签署长江流域横向生态保护补偿协议，连续9年实施全流域生态补偿，累计筹集流域补偿资金338亿元。长江文化公园（江西段）三期项目正在加快建设，全省人均公园绿地面积居全国前列，城市园林绿化覆盖率、绿地率均居全国第二，不断增进人民群众生态环境福祉。畅通群众参与渠道和社会尽责形式，开展“绿植领养”“青年双碳林”等活动，加大生态文明智库建设和人才培养力度，自然资源领域科技领军人才实现零的突破。二是引领绿色生活方式。大力倡导绿色消费，完善农产品质量追溯体系，深入推进以竹代塑、粮食节约和反食品浪费行动，建设首个“以竹代塑”领域省级重点实验室，各环节粮食损失持续下降，石城“点菜员”制度列入国家典型经验做法。深入开展全国生态日、世界环境日、世界水日、中国水周、节能宣传周、生态文明宣传月等活动，广泛营造绿色低碳生活新风尚。充电站实现“县县全覆盖”，充电桩乡镇（街道）覆盖率达到85%。公共机构碳普惠制入选国家碳达峰碳中和案例选，绿宝碳汇在全省公共机构推广运用，初步核算实现碳减排19.7万吨。三是打造绿色发展样板。深化绿色系列、低碳系列、美丽系列建设，开展多领域多层次探索示范，推选公布150个“美丽细胞”建设优秀案例，低碳社区连续3年入选国家绿色低碳典型案例。深入推进两批省级碳达峰试点建设，创建首批20个低碳零碳负碳示范工程，打造鹰潭高新区智能化协同转型升级、丰城资源循环利用等模式。九江成功入选国家首批深化气候适应型城市建设试点，在《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会“中国角”分享经验。资溪美丽宜居乡村建设获中国人居环境范例奖，获颁全国首张“5A级零碳景区”证书，靖安“两山”转化、永修候鸟经济、上栗农村生活污水治理入选2024年习近平生态文明思想案例实践。

一年来，省人大常委会持续加强生态环境领域立法、监督工作，组织开展长江保护法执法检查，听取审议建立健全生态产品价值实现机制工作情况报告，连续30年开展环保赣江行活动，积极回应人民群众对优美生态环境的关切，助力国家生态文明试验区建设。特别是出台《江西省人民代表大会关于全力打造国家生态文明建设高地的决定》并积极推动贯彻实施，进一步增强全省人民的思想自觉和行动自觉，全省上下凝心聚力打造国家生态文明建设高地的信心更足、方向更明，各地各部门依法推动生态文明建设重点任务落实的干劲更大、成效更显。省政协围绕推动产业高质量发展、鄱阳湖生态环境治理、长江流域（江西段）生态环境保护等开展专题调研和民主监督20余次，为打造国家生态文明建设高地积极建言献策、凝聚共识。

同时，我们也清醒地认识到，国家生态文明试验区建设还面临不少困难。一是生态环境质量持续改善的基础还不稳固。部分地区土壤和地下水污染风险管控、工业园区污染治理、农业面源污染防治、历史遗留矿山生态修复任务仍然较重。一些地方城镇污水管网等环境基础设施建设欠账多，自然保护地内违规建设、违规采伐等问题依然存在。二是全面绿色转型仍然任重道远。产业转型不足，多处在价值链的中低端，战略性新兴产业总体规模与先进省份仍有差距。绿色科技创新能力偏弱，高能级平台、高端人才缺乏。运输结构不优，现代化集疏运体系建设相对滞后，铁路和水运货运量占比仅为10%左右。构建以新能源为主体的新型电力系统面临能源资源禀赋不足及电网消纳能力偏弱双重限制。三是生态文明建设存在薄弱环节。数智化赋能不强，绿色融资渠道不畅，生态环境保护和绿色低碳发展领域市场化投融资不足。节能降碳场景不够丰富，全面实施碳排放双控制度的工作基础还需进一步完善。我们将统筹存量问题整改和新情况新问题研究，切实增强使命感、责任感、紧迫感，聚焦短板、精准施策、攻坚克难，积极推动解决。

二、2025年国家生态文明试验区建设总体安排

今年是“十四五”规划收官之年，也是绿水青山就是金山银山理念提出20周年和“双碳”目标提出5周年。总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察江西重要讲话精神，认真落实省委十五届四次、五次、六次、七次全会部署，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，锚定打造国家生态文明建设高地的战略部署，持续深入推进国家生态文明试验区建设，以“双碳”工作为引领，以全面绿色转型为主线，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，以高水平保护推动高质量发展，全力巩固提升全国生态文明建设“优等生”地位，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年的工作目标是：“一个完成、三个提升”。

一是高质量完成“十四五”绿色生态目标任务。能耗强度力争累计下降14.5%，非化石能源占一次能源消费比重达18.3%，城市生活污水集中收集率达70%。森林覆盖率稳定在63.1%，耕地保有量不低于4004.59万亩。主要生态环境指标完成国家下达目标，并保持优秀水平。二是生态文明制度建设实现新提升。生态环境监管水平力争进入全国前列，碳排放双控制度实施基础基本建成，加快构建与打造国家生态文明建设高地相适应的体制机制。三是绿色低碳发展动能实现新提升。制造业增加值占GDP比重保持在30%左右，战略性新兴产业增加值占规上工业比重达29%左右，绿电占比稳步提升，绿色贷款增速高于全国平均水平。四是生态产品价值转化实现新提升。全面开展生态产品价值核算评价，扩大核算评估结果应用场景，全省林业产业总产值达到7000亿元以上，林业生态产品累计成交额突破135亿元，绿色有机农产品数量持续增长。

围绕实现今年目标，重点推进四方面工作，即：

（一）把握进一步全面深化改革的重要部署，着力在生态文明现代治理上谋新篇。加快生态文明责任体系、监管体系、市场体系、法规体系、政策体系建设，完善生态文明建设标准，探索更多具有江西特色的首创性标志性制度成果。深化自然资源资产整体配置改革，促进自然资源资产高效配置和保值增值。加快提升生态环境监管能力，构建天空地一体化生态环境监测网络，完善以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立新污染物环境调查监测体系和环境风险管控体系。全面推进深化集体林权制度改革先行区建设，完善集体林地“三权分置”运行机制。加快构建碳排放双控制度体系，推动编制地市级能源平衡表，建立碳排放快报制度，全面开展碳排放分析测算，启动碳排放预算试编制。有序推动电力市场化改革，不断完善新能源市场化消纳机制。完善生态环境公益诉讼，深化生态环境损害赔偿与责任追究，构建环境信用监管体系，强化对破坏环境资源犯罪的严惩态势。推广公共机构碳普惠，健全生态文明公众参与激励机制，深化生态文明志愿服务体系建设，扎实推进绿色低碳全民行动。

（二）把握全面推进美丽江西建设的重要要求，着力在生态环境品质提升上固根基。加快健全协同高效的美丽江西建设实施体系和推进落实机制，分类推进美丽城市、美丽乡村、“美丽细胞”建设，着力打造一批样板和优秀案例。坚持点面结合、标本兼治，采取更加务实有效的措施，抓好中央生态环保督察反馈、长江经济带生态环境警示片披露和民主监督反馈等问题整改，深入开展鄱阳湖非法矮围、河道非法采砂堆砂、生活污水治理等10个专项行动，确保整改成效得到群众认可，经得起历史检验。推动“八大标志性战役30个专项行动”提质增效，深化“五河两岸一湖一江”全流域治理，持续推进鄱阳湖总磷浓度控制和削减专项行动，不断巩固拓展污染防治攻坚成果。加快实施国家历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目，探索以小流域为单元推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。全面开展生物多样性保护行动，举办第四届鄱阳湖国际观鸟季活动，推动武夷山国家公园（江西片区）总体规划实施，稳步推进井冈山国家公园创建，全力争取庐山国家植物园创建成功。

（三）把握培育发展新质生产力的重要机遇，着力在绿色低碳全面转型上增动能。深化落实“1269”行动计划，深入实施传统产业改造升级工程、产业集群提能升级计划，创建未来产业先导试验区，不断提升绿色低碳产业在经济总量中的占比。加快规划建设新型能源体系，实施“千乡万村驭风行动”，积极推进源网荷储一体化、新型储能、抽水蓄能电站等项目建设，有序推进智能配电网建设，稳步扩大非化石能源供应。更大力度推进“两新”工作，大力推动存量设备更新提速，激发释放绿色消费潜能。全力抓好节能降碳十大行动，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，统筹推进资源全过程管理和全链条节约，健全资源循环利用体系，加快交通运输、城乡建设领域智能化绿色化协同转型发展，办好世界绿色发展投资贸易博览会。加强绿色低碳技术攻关和推广应用，开展重点产品碳足迹管理，争创国家碳达峰试点，支持开展“零碳园区”建设，创建绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业，不断塑造新动能、新优势。

（四）把握全域深化生态产品价值实现的重要任务，着力在“两山”双向高效转化上求突破。深化国家生态产品价值实现机制试点，完善价值评价体系和总值核算方法，加快推进特定地域单元生态产品价值（VEP）核算，积极推进核算结果多场景应用。加快区域性生态产品交易平台建设，培育壮大碳排放权、水权、排污权等交易市场，稳步扩大生态资源权益市场化交易量。大力发展“生态+农业”“生态+文旅”等生态赋能型产业，加快打造生态农业、绿色食品、生物医药、旅游康养等优势生态产业集群，推动油茶、毛竹、林下经济等重点林业产业发展。实施农业品牌精品培育计划，统筹打造茶叶、大米等区域公用品牌，加强生态产品公共品牌培育和保护。纵深推进生态保护补偿，深入开展国家生态综合补偿试点，巩固拓展横向生态保护补偿机制建设成果。发挥绿色金融的牵引作用，加强多元化绿色经营收益贷款等绿色金融产品创新，持续畅通金融资源的绿色化配置通道。

各位代表！深化国家生态文明试验区建设、打造国家生态文明建设高地是全省上下必须坚决担负起的光荣使命和重大政治责任。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察江西重要讲话精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹高质量发展和高水平保护，加紧经济社会发展全面绿色转型，奋力谱写人与自然和谐共生的现代化美丽江西新篇章。

2月8日，工作人员在分宜县新华书店仓库分拣、清点、打包教材，为春季开学做好准备。
特约通讯员 袁建兵摄