

## 健全体制机制 推动社会工作高质量发展

■ 吴振华 贾龙飞

## 理论头条

社会工作党和国家工作的重要组成部分，事关党长期执政和国家长治久安，事关社会和谐稳定和人民幸福安康。习近平总书记强调，“健全社会工作体制机制，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力”。这为健全党领导社会工作的组织体系、制度体系、工作机制，推动新时代社会工作高质量发展提供了根本遵循和行动指南。

## 构建合理有效的体制机制是推动新时代社会工作高质量发展的题中应有之义

首先，谋划和推进社会工作，首要任务是坚持和加强党对社会工作的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过健全社会工作体制机制，把党的领导和中国特色社会主义制度优势转化为社会工作效能，不断开创新时代社会工作新局面。其次，在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中，社会工作作为社会治理的重要组成部分，尤其在基层治理中发挥着重要作用。要构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，促进资源力量有效整合，提升社会治理现代化水平。再次，当前我国社会结构正在发生深刻变化，新兴领域迅速发展，新经济组织、新社会组织大量涌现，新就业群体规模持续扩大，社会工作面临的新形势、新任务，要求我们以健全体制机制为切入点，通过进一步全面深化改革来破解社会工作领域的现实难题，积极主动应对新挑战，切实把各项工作做得更有成效。

## 健全党组织领导的基层治理体制机制

党的二十届三中全会提出，“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，加强党建引领基层治理”。做好新时代社会工作，组织领导发挥着至关重要的作用，是实现组织目标的桥梁和纽带。这就要求我们从体制机制上下功夫，建立健全党组织领导的基层治理体制机制。一是健全增强基层党组织功能的体制机制，充分发挥基层党组织的引领作用，选优配强基层党组织书记，引导广大党员当先锋、做模范。二是健全协调机制，加强党委社会工作部门与组织、宣传、政法、民政、农业农村等部门的工作协同，对涉及村（居）民委员会工作中需要以政府名义出面的，有关部门要协助做好相关工作，通过有效整合各方力量，提升社会工作的整体效能。三是健全基层治理成效机制，通过健全权责清单、清理机制牌子、减少证明事项等厘清权责关系；通过推动党组织向基层延伸触角、编制和人员下沉、落实“四下基层”制度等实现人才及资源下沉；通过优化乡镇（街道）赋能扩权、服务资源配置扩权等为基层强基赋能；通过优化基层信息系统建设与运用、推进村级证明事项电子化等实现信息“智治”，破解基层治理“小马拉大车”的突出问题。

## 健全深化行业协会商会改革的体制机制

党的二十届三中全会提出，“深化行业协会商会改革”。行业协会商会在加强行业民主协商、有效化解行业纠纷、促进行业内部规范竞争等方面发挥着重要作用。当前，一些行业协会商会存在政会不分、管办一体、监督管理不到位等问题。这就要求我们从体制机制上下功夫，建立健全深化行业协会商会改革的体制机制。一是健全行业协会商会群团工作体系，抓好社会团体、

基金会、社会服务机构等各类新社会组织的党建工作。对尚不具备单独建立党组织条件的，成立联合党支部，也可根据需要成立功能型党组织；对暂不具备组建党组织条件的，通过选派党建指导员或建立群团组织等方式开展党的工作，推动实现党的组织和党的工作全覆盖。二是健全行业协会商会深化改革的配套政策体系，比如，加快推进“行业协会商会法”立法和《社会团体登记管理条例》修订工作，鼓励各地结合实际制定出台地方性法规，等等。三是健全综合监管机制，厘清行业协会商会登记管理机关、业务主管单位、党建工作机构、行业管理部门和相关职能部门的监管职责，从而提升综合监管效能，助力行业健康发展。

## 健全提升党在新兴领域的号召力凝聚力影响力的体制机制

新经济组织、新社会组织、新就业群体在促进创业、带动就业、改善民生等方面发挥着重要作用，是基层党建的重要阵地。当前，我国新兴领域组织形态呈现出迭代快、网络化、去中心等特点，给新兴领域党建工作带来一系列挑战。这就要求我们从体制机制上下功夫，建立健全提升党在新兴领域的号召力凝聚力影响力的体制机制。一是理顺党建工作管理体制，在确保党的全面领导的前提下，加快探索构建条块结合、上下联动、有效协同的党建工作体系，增强工作合力。同时，通过建立对“三新”组织的“数据比对+动态更新+常态覆盖”，形成定期更新、动态管理、常态化研判工作机制，切实推进党的组织和工作“两个覆盖”。二是创新党组织设置和工作方式机制，对规模较小、党员较少的新经济组织、新社会组织，采取就近就便原则，联合建立党组织；对发展扩张快、组织架构变动频繁的平台企业，积极推动其沿着业务架构调整理顺党组织设置。在工作方式上，在网下，依托党的基层组织及时掌握新就业群体的思想动态和行为；在网上，通过创建微信小程序、组建微信群等方式

密切与新就业群体的联系与沟通，画出网上网下工作的“同心圆”，织密党的组织网络。三是健全新兴领域的调查研究工作机制，针对新就业群体工作时间不固定、人员流动大、换岗频繁等特征，充分调研其在职业前景、子女入学、医疗保险、住房保障、权益维护等方面的现实需求，真心真情做好服务工作。

## 健全加强社会工作者队伍和志愿服务体系建设的体制机制

党的二十届三中全会提出，“加强社会工作者队伍建设，推动志愿服务体系建设”。进入新时代，我国已形成具有一定规模和服务能力的社会工作队伍和志愿服务专业队伍，他们在惠民、暖民心方面发挥着积极作用。然而，随着需求结构的变化，人民群众对社会工作的专业化、人性化、差异化服务需求愈加迫切。这就要求我们从体制机制上下功夫，建立健全加强社会工作者队伍和志愿服务体系建设的体制机制。一是坚持党对社会工作者队伍建设的全面领导，健全各级党委抓总、社会工作部门负责并组织实施、相关部门密切配合的社会工作者队伍建设工作机制，确保党的领导贯穿于社会工作者队伍建设的整个过程。二是健全社会工作专业队伍建设机制，重点从薪酬保障、人才评价、褒扬激励等方面进行改革创新，通过提升社会工作专业教育水平、加强社会工作专业培训、加强高层次人才培养、推动重点领域人才发展等举措，加大对社会工作专业人才的培养力度，全面提升专业人才实践能力和服务水平。三是健全志愿服务体系，以加快建设全面参与的志愿服务动员体系、精准高效的志愿服务供给体系、充满活力的志愿服务队伍组织体系、覆盖广泛的志愿服务阵地体系、特色鲜明的志愿文化体系和坚实有力的志愿服务支持保障体系为切入点，打造一支素质过硬、数量充足的志愿队伍，推动志愿服务高质量发展。（作者单位：中共江西省委党校）



新论

## 增强推进中国式现代化的历史定力

■ 崔增辉

## 探索求真

历史定力是历史主体深刻把握历史规律、准确判断历史大势、充分掌握历史主动，进而始终站在历史正确一边推动历史发展进步的确定性，是创造历史伟业的动力之基、自信之源。中国共产党之所以能够成为领导中国革命、建设和改革的历史主体，关键在于其具有把握历史规律、判断历史大势、掌握历史主动、坚持站在历史正确一边的强大历史定力。新时代新征程，我们要不断增强历史定力，坚定志不改、道不变、力不减的决心和意志，凝聚人心、汇聚力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

## 深刻把握历史规律是增强推进中国式现代化的历史定力的科学指南

历史规律是社会历史发展的本质彰显。中国共产党是善于总结历史经验、把握历史规律的马克思主义政党。百余年来，我们党始终坚持以马克思主义为指导，深入探索执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，并在认识、把握和运用历史规律的实践中成功推进和拓展了中国式现代化。新时代新征程，我们要不断探索和深化对中国式现代化建设规律的认识，坚持正确的目标导向，确保中国式现代化行稳致远。其一，坚持党的全面领导。中国共产党作为全面推进中国式现代化的自觉引领性历史主体，具备自觉探索、顺应和运用历史规律，团结带领全体中华儿女投身于社会主义现代化建设的能力。推进中国式现代化必须坚持党的领导，持续彰显党领导人民积极探索和把握中国式现代化建设规律的主体自觉。其二，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。习近平新时代中国特色社会主义思想为全面推进中国式现代化提供了根本遵循。全党上下必须坚持把这一中国化时代化的马克思主义作为思想利器，深入探索中国式现代化建设规律，用规律的必然性和思想的真理性铸魂育人、凝心聚力，把中国式现代化道路越走越宽广。其三，深刻总结社会主义现

代化建设的历史经验。中国共产党领导的社会主义现代化走过了极不平凡的艰辛历程，积累了极为丰富的历史经验。总结、分析和汲取社会主义现代化建设的历史经验是进一步探索和把握中国式现代化建设规律的重要途径。只有充分总结历史经验、汲取历史智慧、明晰历史镜鉴，方能继续加深对中国式现代化的规律性认识。

## 正确明辨历史大势是增强推进中国式现代化的历史定力的现实要求

顺应历史大势，才能找准方向、开辟道路，推动历史发展进步。百余年来，党团结带领中国人民识时局、辨时势、明方位，应势而谋、顺势而为，通过革命、建设和改革，为中国式现代化奠定了政治基础、积蓄了物质动能、巩固了制度优势。中国式现代化道路之所以能够越走越宽广，一个重要原因在于中国共产党始终把握历史大势、回应历史之问。新时代新征程，一是要深刻把握中国之问。科学剖析改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大，为全面推进中国式现代化提供稳定的内部环境。二是要深刻理解世界之问。勇于站在人类社会发展前景，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻把握人类社会发展新跃迁背后的危与机，积极融入世界、引领世界，为全面推进中国式现代化营造和谐的外部环境。三是要主动倾听人民之问。坚持以人民为中心的发展思想，切实解决人民群众急难愁盼问题，让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民，增强进一步全面深化改革的思想自觉和行动自觉。

## 充分掌握历史主动是增强推进中国式现代化的历史定力的动力源泉

凡事预则立，不预则废。下好先手棋、打好主动仗，是持之以恒全面推进中国式现代化的关键。习近平总书记指出，“中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现。我们将一步一个脚印扎扎实实向前推进。”在建设社会主义现代化的历史进程中，从第一个五年计划到第十四个五年规

划，一以贯之的历史主题就是把我国建设成为社会主义现代化国家。从打造“中国式的四个现代化”到全面推进“中国式现代化”的战略跃升，始终如一的历史坚守就是走具有中国特色的现代化之路。中国共产党人始终坚持实现现代化的战略定位，主动探索顺应时代发展的社会主义现代化战略举措，充分彰显了中国共产党规划先行、动态调整、创新发展历史主动精神。新时代新征程，要主动聚焦目标，始终坚持以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业为目标，持续深化整体布局、整体规划、整体设计，坚定不移推进中国式现代化。要主动细化践行，落实落细分两步走实现全面建成社会主义现代化强国的战略安排，充分把握2035年基本实现社会主义现代化和到本世纪中叶把中国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的前进图和时间表，对标对表推进中国式现代化。要主动辨明关系，正确处理顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。

## 坚定站在历史正确一边是增强推进中国式现代化的历史定力的应然向路

习近平总书记指出，“我们将始终把自身命运同各国人民的命运紧紧联系在一起，努力以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇，为人类现代化道路的探索提供新助力，为人类社会发展现代化理论和实践创新作出新贡献。”一是要始终坚定站在历史正确一边，以更加切实的中国式现代化新成就驳斥“强国必霸论”“崛起威胁论”“历史终结论”等开历史倒车的论调，进一步彰显中国式现代化的和平属性，构建人类命运共同体。二是要始终坚定站在推动社会发展一边，努力探索现代化道路的新形式、新形态，进一步凸显中国式现代化的发展属性，为推进人类社会现代化开辟新道路。三是要始终坚定站在人类文明进步一边，以文明交流超越文明隔阂、以文明互鉴超越文明冲突、以文明共存超越文明优越，进一步拓展中国式现代化的文明属性，开创人类文明新形态。（作者单位：四川大学马克思主义学院）

## 将外部约束转化为内在自觉

■ 黄怡

## 思想纵横

在二十届中央纪委四次全会上，习近平总书记深刻指出了坚持用改革精神和严的标准管党治党的重要性并强调：“加强党的纪律建设是一项经常性工作，要引导党员、干部把他律转化为自律，内化于心而外化于行。建立常态化长效化的纪律教育机制，使纪律教育贯穿干部成长全周期、融入组织管理全过程。”他律与自律的关系，体现了马克思主义关于从必然王国向自由王国飞跃的深刻哲学思想。党的百年奋斗历程表明，全体党员干部只有始终保持自我革命精神，主动将外部约束转化为内在自觉，勇于直面自身存在的问题，以更高的标准、更严的纪律要求约束自己，才能确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

外部约束通过制度规范、组织要求等形式，为党员干部的行为提供了基本遵循和底线要求，具有强制性和普遍性。内在自觉则是党员干部通过自我教育、自我革命，将外部要求转化为内心认同和行为习惯，是一个主动吸收、积极践行的过程。将外部约束转化为内在自觉，可以使外部约束更具实效性和持久性，更好地实现党员干部的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，从根本上激发广大党员的积极性、主动性、创造性，不断增强党的生机与活力。

以理论武装筑牢思想自觉。思想自觉是行动自觉的根基，意味着个体在思想层面达到了一定程度的认识和觉悟。它不仅是对外部世界的认知，更是对内心深处价值观、信念和态度的深刻理解和认同。这种自觉性是推动个人成长和社会进步的重要力量。党员干部自觉将外部约束转化为内在自觉，首先需要在理论学习和思想认识上下功夫。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，真正把握其核心要义和实践要求，将其转化为推动工作的强大动力，做到学思用贯通、知行信统一。要站稳政治立场，着力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要注重思想方法的提升，坚持用马克思主义的立场、观点、方法分析问题、解决问题，在学习中增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。要把理论学习与实践工作紧密结合起来，自觉做到学以致用、用以促学、学用相长。

以自我修养锤炼党性品格。党性是一个政党固有的本性，是阶级性最高和最集中的表现。党性修养的目的是实现觉悟的提高，达到党员的自我完善和内在修为。习近平总书记深刻指出：“党性教育是共产党人修身养性的必修课，也是共产党人的‘心学’。”党性修养不可能与生俱来，更不可能一劳永逸，必须在持续不断的党性教育中形成、保持和增强。党性修养是党员干部的终身课题，需要持

之以恒、久久为功。要加强理想信念教育，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。要经常对照党章党规，检视自己的言行是否符合党员标准，是否存在差距和不足。同时，要主动接受监督，勇于开展批评与自我批评，及时发现和纠正自身存在的问题。要特别注重道德修养，把社会主义核心价值观内化于心、外化于行。要带头践行新时代好干部标准，保持高尚的道德情操和健康的的生活情趣。要严格要求自己，从小事做起，从身边做起，时时处处以党员标准规范自己的言行。要注重自身战略定力和斗争本领的养成，在大风大浪中经受考验、积累经验。

以勤政为民强化责任担当。坚持人民至上是中国共产党的根本政治立场，是党员干部最重要的价值追求。要始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，把群众观点、群众路线深深植根于思想中，自觉落实到行动上。这就要求党员干部必须树立正确的政绩观，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。要坚持走群众路线，尊重群众的首创精神，甘当向群众学习的小学生，真诚接受群众监督。要经常深入基层、深入群众，了解群众所思所想所盼，帮助解决实际问题。特别是要关注困难群众、特殊群体的利益诉求，千方百计为群众办实事、解难事。要摒弃形式主义、官僚主义，把更多时间和精力用在解决实际问题上。要增强专业能力和专业精神，不断提高解决实际问题的本领，做到既懂专业又懂政治，既精通业务又善于领导。

以完善机制推进内在自觉。将外部约束转化为内在自觉是一项长期的系统工程，必须建立健全长效机制。首先要完善学习教育机制，把政治理论学习、党性教育、警示教育等纳入常态化制度安排。创新学习方式方法，采用案例教学、现场教学、体验式教学等多种形式，增强学习教育的针对性和实效性。建立学习督查机制，定期检查学习情况，确保学习取得实效。要健全考核评价机制，把党员干部的自觉性表现作为干部考核评价的重要内容。要建立容错纠错机制，鼓励党员干部在工作中大胆主动探索创新。要建立健全激励关怀机制，关心爱护基层党员干部，为他们自觉担当作为营造良好环境。要严格执行纪律，对违纪违规行为发现一起查处一起，以严明的纪律推动党员干部自觉性的提升。

党员干部将外部约束转化为内在自觉，既是一个思想认识不断深化的过程，也是一个实践锻炼不断升华的过程。要通过持续努力，以更高的标准要求自己，以更强的担当诠释责任，以更实的作风服务群众，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献更大智慧和力量。（作者单位：萍乡学院马克思主义学院）