

# 不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴

## ——解读2025年中央一号文件

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》，23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

### 端牢“中国饭碗”，确保粮食稳产丰产

2024年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产？

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量上新台阶之后，也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业科技应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大种子科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏后，恢复起来难度大成本高，各地要总结经验教训，严格耕地总量管控和“以补定占”，分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树文长期致力于盐碱地驱“盐”化“碱”。他认为，落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”，就要因地制宜、多管齐下，推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果转化大面积推广应用，坚定做好盐碱地改良治理大文章，让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调整进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

### 多措并举助增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫，是抓好“三农”工作的底线任务。

“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、

健全农村低收入人口帮扶体系的必然要求，将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性，有助于提高资源配置效率，促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。在专家看来，文件从做好“土特产”文章、“共同体”文章等方面入手，着力提升农民增收致富能力。

如何做好“土特产”文章？张姝表示，各地要立足自身资源禀赋，坚持推进特色农产品全产业链发展，培育壮大产业集群，不断提升产业附加值，推动产业有“钱”途。

不仅要做大蛋糕，还要分好蛋糕。文件明确，健全新型农业经营主体扶持政策带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。赵皖平说，这有利于形成新型农业经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的良好格局，让农民稳稳挑上增收致富的“金扁担”。

### 建设和美乡村，持续改善硬设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。围绕乡村“硬设施”和“软环境”建设，中央一号

文件作出具体部署：

分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设；持续推动“四好农村路”高质量发展；推进农村客货邮融合发展；加强村级寄递物流综合服务站建设……

“这是在城乡融合大背景大趋势下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说，应统筹县域城乡规划布局，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，补齐农村基础设施短板，积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居，还要和美，这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设，例如，推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为，加强文明乡风建设将对乡村发展产生一系列积极影响，有利于传承农耕文明，提振农民群众精气神，为乡村全面振兴铸魂。

同时，文件还提出推进农村移风易俗。专家学者表示，高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担，甚至滋生出一系列社会不稳定不和谐因素。各地要推进农村移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村全面振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设，并提出“保持县级以上党政领导班子成员任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为，这将有助于基层党组织更好扛起政治责任，以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

新华社记者 高敬、古一平、胡璐  
(新华社北京2月23日电)



### 我国成功发射中星10R卫星

2月22日20时11分，我国在西昌卫星发射中心使用长征三号乙运载火箭，成功将中星10R卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发(施颀珂、杨照编制)

## 2024年全国新开工改造城镇老旧小区5.8万个

新华社北京2月23日电(记者王优玲)住房和城乡建设部近日公布数据，2024年全国新开工改造城镇老旧小区5.8万个，超额完成5.4万个的年度目标任务。根据各地统计上报数据，北京、河南、广西等11个地区超额完成计划。

据了解，今年我国将谋划实施一批城市更新改造项目，全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务，持续实施完整社区建设、既有建筑改造利用和老旧街区更新改造等民生工程、发展工程。

## 惠及300多万患者 中心静脉给药迎来降价

继CT、肿瘤标志物等检查检验项目价格规范治理后，又一重要价格治理成果，为300多万需要化疗及长期输液的患者带来好消息——中心静脉给药将迎来降价！

国家医保局21日发函，向各地通报中心静脉给药价格综合治理成果，涉及输液港(PORT)、经外周静脉穿刺中心静脉导管(PICC)和中心静脉置管(CVC)，相关费用将于近日调整到位。

PORT整体费用将从6000元左右降至3300元左右；PICC整体费用将从3000元左右降至1300元左右；CVC整体费用将从800多元降至450元左右……降价的背后，是让患者治疗更加便捷的暖心，也是为患者和家属“减负”的安心。

中心静脉给药是一种通过靠近心脏的大静脉直接输入药物的方法，其所用导管直径通常只有1.5毫米左右，却是患者的“生命通道”。导管植入后，不仅可以在体内留置较长时间，让患者免于反复穿刺的痛苦，还能够让药物“直达”心脏附近的大型静脉，减少血管损伤。然而，其高昂的费用常常成为患者的负担，甚至让一些患者对其“望而却步”。

为了患者的健康福祉，国家医保局持续开展价格治理，挤出流通环节过度加价造成的价格水分。此前，国家医保局已指导河南省牵头进行相关耗材的省际联盟带量采购，此次价格治理，则进一步引导更多中心静脉给药耗材价格更合理。

“患者用得上可相对长期留置在体内的给药装置，有利于减少长期治疗带来的生理和经济双重负担，也有利于提高相关产品的可及性，促进提高医疗服务效果。”北京协和医院临床营养科副主任医师孙文彦说。

挤价格不合理水分、为患者“减负”的同时，规范医疗服务价格至关重要。

“中心静脉给药的技术劳务费用，此前各地价格差异大，少数省份价格高，大部分省份价格偏低。”国家医保局有关负责人说，对此，此次价格综合治理统一规范了相关医疗服务价格项目名称和价格水平，国家医保局指导少数高价省份下调价格，其他低价省份适当上调价格，具体价格水平可在基准价附近上下浮动不超10%。

“中心静脉给药对于医护人员的技术要求较高，对技术劳务费用进行统一规范有助于更合理地体现医护人员的劳务价值，也是对医护人员的肯定。”孙文彦说。

价格治理，是减轻患者负担的“暖心之策”，是沟通医患的“连心之桥”，更是医改深入深水区的“破冰之举”。据悉，国家医保局还将持续开展医药价格治理相关工作，让更多民生实惠温暖人心，照亮健康之路。

新华社记者 徐鹤航(新华社北京电)

## 90.2亿人次！2025年春运“跑”出新纪录

春运“跑”出新纪录！2月23日，来自2025年综合运输春运工作专班数据显示，今年春运全社会跨区域人员流动量为90.2亿人次，创历史新高纪录。

40个日夜，超90亿人次在960多万平方公里的神州大地上往来穿梭，既彰显了流动中国的澎湃生机与活力，也充分展示了我国经济持续回升向好的态势。

超90亿人次的纪录如何达成？一张便捷、安全、智慧的立体交通网络是重要基础——

全球首个集“桥、岛、隧、水下互通”为一体的跨海集群工程深中通道在今年春运迎来“首秀”，全长约24公里的超级工程日均车流量超10万车次，为珠江两岸乃至整个粤港澳大湾区提供更为便捷的通行条件；

全长164公里的沪苏湖高铁加入春运“群聊”，这条设计时速350公里的高铁线路，以最短路径将江浙沪两省一市紧密相连。作为“轨道上的长三角”中重要一“横”，为长三角路网规模和现代化水平提质增效；

去年底建成通车的广西最长跨海大桥龙门大桥，迎来春运首批旅客。这座桥，不仅大大缩短了防城港到钦州港的车程，也对促进北部湾经济区高质量发展、助力西部陆海新通道建设具有重要意义……

重大项目马不停蹄，发展基础更加牢固。如今，我国国家综合立体交通网里程已达600万公里，建成了全球最大的高速铁路网、高速公路网、邮政快递网和世界港口群。更加强大的交通基础设施缩短了出行起点和终点的时空距离，人们出行有了更多更好选择，这场“全球最大规模人口迁徙”的速度，正越来越快。

超90亿人次的纪录如何达成？科技春运+温暖春运，全力保障护航出行之路——

多架C919今年首次投入春运，不仅



2025年1月18日，外国志愿者、铁路工作人员和旅客在兰州西站候车厅合影留念。新华社记者 陈斌摄

座椅舒适、间距宽敞，部分飞机还搭载了中国民航首个自主研发的飞机健康监控系统——南航天瞳系统，能够在地面实时获取飞机位置、航线、关键系统等信息；

有效应对车辆违停、抛锚、拥堵等情况，浙江交通集团绍兴管理中心联合高速交警在杭甬高速公路主线建设11座无人车巢，引入无人机巡航作业模式，智慧系统的应用有效助力道路保畅工作；

中老铁路跨境旅游火热，磨憨站增

设境外电信卡售卖服务，并建立救助保障机制，站内设立医疗急救点。铁路与海关、边检开设生命救助专用绿色通道，为境外需紧急入境救治人员提供优先、便捷的通关服务……

平安顺利出行，是民之所望、心之所向。如今，更智慧、更高效的“黑科技”赋能春运交通发展，更暖心、更贴心的新举措拉近了人们的距离。在充满暖意的春运图景背后，是各地区各部门的昼夜坚守，默默守护着人们出行的

条条通途，静静书写着这部热气腾腾的“流动史诗”。

超90亿人次的纪录如何达成？这更离不开高质量发展的扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐——

2024年我国汽车保有量达3.53亿辆，高速增长态势为自驾游出行提供更多可能，加上导航技术的成熟发展和出行保障措施，开车“兜兜风”更加普遍可及……

新华社记者 叶昊鸣、樊曦  
(据新华社北京2月23日电)

(上接第1版)2024年5月9日，吴城保护管理站的工作人员在大汉湖东湖头发现一只受伤的幼鹤，便将它带回候鸟救护中心救治，并取名“逐浪”。在工作人员精心照料下，“逐浪”逐渐恢复健康，7个月后再返自然。

为了监测“逐浪”的适应情况，王小龙为它佩戴了一个轻巧的卫星追踪器，每天查看“逐浪”的实时动态。“只要它能在集结北归前找到‘组织’，融入鸟群，我的心就能踏实一半。”王小龙说，通过卫星追踪器，不仅能够实时了解候鸟的生活习性和迁徙路径，也为进一步研究和保护这些珍稀动物提供了重要数据支持。

随着“封洲禁牧”“禁捕退捕”等政策的有效实施，鄱阳湖区的生态环境显著改善，周边地区对湿地的保护和修复工作日益加强，居民的生态保护意识大幅提升。“近十年，这里没有发生过一起人为伤害候鸟的事件。现在，一旦发现受伤或落单的鸟类，居民都会第一时间通知我们。”王小龙望着湖滩上自由觅食的鸟儿，

深感欣慰。

为确保受伤的候鸟得到更及时和专业的救治，吴城保护管理站与永修县公安局水上派出所、吴城镇中心卫生院制定三方联动机制，通过跨部门合作提升救助效率。2024年，救护中心成功救护野生动物24只。

### 智慧守护

“大湖池3208只、沙湖1482只……”在吴城保护管理站的智慧管控室内，智慧管理平台实时展示着生态监测数据、生物多样性分析结果及巡护次数等信息。

2023年12月，江西鄱阳湖国家级自然保护区建立智慧管理平台，众多布设在湖区各水域的高清摄像头和传感器全天候运行，利用AI技术自动识别并记录候鸟的种类、数量及分布密度等关键信息。这些高清摄像头和传感器如同无数双“智慧之眼”，不仅大幅提升了数据收集的效率和准确性，还减少了人

工巡查的工作量。

保护区还引入无人机巡查，操作人员只需预先设定飞行路线，即可远程操控无人机，对整个保护区进行高效、全面监测。人巡与技巡相结合的方式，实现了对鄱阳湖区生态系统和生物活动的精准监测，进一步提升了保护区的管理水平。

“现在，即便是最偏远的湿地或草洲也能轻松覆盖。”吴城保护管理站工作人员张佳慧说，智慧管理平台集成了环境模拟和预测功能，可根据气象数据、水域面积变化、候鸟数量等信息进行综合分析，预测未来一段时间内水生生物量的变化趋势以及越冬候鸟的食物供应情况。基于分析结果，保护区能精准部署工作，有效保护野生动物的生存环境。此外，一旦发现非法捕猎或环境污染等异常情况，无人机可以进行高空喊话，对危害候鸟和破坏湿地资源行为进行警告。“我们也能及时将信息同步报送给相关部门，以便及时采取措施，有效

防止危害事件发生。”

### 旅游兴镇

“春赏花，夏看水，秋玩沙，冬观鸟。在吴城，一年四季都有不同的体验，游客来了二话不说，提起近几年吴城的文旅产业发展，云鹤湾大酒店业主洪丹丹笑得合不拢嘴。

2016年，洪丹丹和丈夫返回家乡吴城镇，将自家老屋翻新，打造成特色餐馆，吸引了众多游客前来品尝地道美食。2019年，他们趁热打铁，扩建民宿，为游客提供更加全面的服务。便捷的位置和实惠的价格，让民宿和餐馆生意红火，去年营业额达到100万元。“丈夫掌勺，婶婶帮忙配菜，我负责前台接待，一家人都吃上了旅游饭。”

在云鹤湾大酒店的醒目位置，张贴了一张“吴城一桌菜”品鉴套餐的海报，包括鳊鱼煮粉、藜蒿炒腊肉、吴城水饺等当地美食，明码标价，童叟无欺。为了给游客提供更优质放心的

旅游体验，2024年，吴城镇成立餐饮协会，制定严格的食品安全标准和卫生规范，定期组织培训，提升服务质量和水平。目前，协会已有成员40多家，覆盖当地主要餐饮企业。

吴城将旅游业作为首位产业，持续完善基础设施，打造文旅项目，提升服务品质，办好节庆活动，努力实现生态保护与经济发展双赢。2024年，吴城接待游客117.8万人次。

吴城精心打造观鸟路线，打造了常湖池、大湖池、狮子山、朱市湖4个观鸟点。观鸟平台的设计采用仿生学原理，造型仿造鸟巢、鸟蛋、梧桐树等，与自然景观浑然一体。游客不仅能近距离观赏候鸟，还能通过电子屏了解鸟类习性，学习生态保护知识。同时，在保护优先的基础上，通过承办鄱阳湖国际观鸟季等活动拉动人气，吸引更多游客，做优做强“候鸟经济”，擦亮“中国候鸟小镇”名片，带动餐馆、民宿、农家乐等富民经济产业，走出一条绿水青山转化为金山银山的新路。